



ИНСТИТУТИ «ЧАМЪИЯТИ КУШОДА»
БУНЁДИ МАДАД - ТОҶИКИСТОН



Шӯъбаи ташкилоти байналмилалии Институти
“Чамъияти Кушода”-Бунёди Мадад дар Тоҷикистон
Вазорати рушди байналмилалии Британияи Кабир

Отделение международной организации Института
«Открытое Общество» - Фонд Содействия в Таджикистане
Министерства Международного Развития Великобритании

**СИЛСИЛАИ ЯКУМ:
ДАСТГИРИИ ТАДҚИҚОТИ МУСТАҚИЛИ ТАҲЛИЛӢ
ВА ҶАЛБИ ҶОМЕАИ АКАДЕМӢ
Силсилаи мақолаҳо**

**ПЕРВЫЙ ЦИКЛ:
ПОДДЕРЖКА НЕЗАВИСИМОГО
АНАЛИТИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ
И ВОВЛЕЧЕНИЕ АКАДЕМИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА
Серия публикаций**



ИНСТИТУТИ «ЧАМЪИЯТИ КУШОДА»
БУНЁДИ МАДАД - ТОҶИКИСТОН



Шӯъбаи ташкилоти байналмилалии Институти
“Чамъияти Кушода”-Бунёди Мадад дар Тоҷикистон
Вазорати рушди байналмилалии Британияи Кабир

СИЛСИЛАИ ЯКУМ: ДАСТГИРИИ ТАДҚИҚОТИ МУСТАҚИЛИ ТАҲЛИЛӢ ВА ҶАЛБИ ҶОМЕАИ АКАДЕМӢ

Силсилаи мақолаҳо

Душанбе – 2017

Ин силсила мақолаҳои таҳлилий натиҷаи соли якуми кори таҳлилгарони навор дар барномаи «Дастгирии идоракунии молияи давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» мебошад, ки фаъолияти он ба рушди нерӯи таҳлилии таҳлилгарони мустақил, намоёндогони ҷомеаи шаҳрвандӣ ва муассисаҳои давлатии соҳаи молияи давлатӣ равона гардидааст.

Маҷмуаи мақолаҳо бо дастгирии Вазорати Рушди Байналмилалии Британияи Кабир дар доираи барномаи «Дастгирии идоракунии молияи давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» ба таърифи расидааст.

Фикру андешаҳои, ки дар ин нашрия баён ёфтаанд, мутлақо ба ҳуди муаллифон, яъне таҳлилгарон тааллуқ доранд ва нуқтаи назар ё сиёсати Институти «Ҷамъияти Кушода» - Бунёди Мадад дар Тоҷикистон ва Вазорати Рушди Байналмилалии Британияи Кабирро (DFID) инъикос карда наметавонанд.

© ИҶК БМ с. 2017.

Ҳамаи ҳуқуқҳо ҳимоя шудаанд. Ягон қисми ин нашриро бе зикри номи муаллиф ва манбаи иқтибос чоп кардан ё бо кадом шакле, ки бошад, бо ёрии кадом воситае, ки бошад, истифода бурдан мумкин нест.

ISBN 978-99975-0-702-0

МУНДАРИЧА

Дар бораи фаъолияти ИЧК БМ.....	4
Дар бораи баҳши таҳлилии барномаи «Дастгирии идоракунии молияи давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон»-и Институти «Ҷамъияти Кушода» - Бунёди Мадад дар Тоҷикистон.....	5
Мақолаҳ ои таҳлилии иштирокчиёни барномаи «Дастгирии идоракунии молияи давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон»	6
Самиев С.С. Пешгӯии қисми даромади буҷети давлатии ҶТ, ММД ва интиқоли пул дар солҳои 2015-2025.....	4-22
Абдувалиев М.Ҳ., Бустилло Месанза Р. Таъсири интиқоли пули муҳочирони меҳнатӣ ба рушди иқтисоди Ҷумҳурии Тоҷикистон	23-33
Файзуллаева Ш.И. Масъалаҳои иттилоотии низоми буҷети Ҷумҳурии Тоҷикистон	34-40
Саидрахмонов С. Ҳамкории мақомоти ҳокимият ва баҳши хусусӣ ҳангоми ташаккул додани буҷет.....	41-48
Машокиров Д.Н. Баланд бардоштани самаранокии хизматрасонии буҷетӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон	49-54
Муродов Р.С. Буҷети Вилояти Хатлон: таҳлили мушкилот ва пешомадҳо	56-60
Нарзуллозода Л. Таҳлили иҷрои буҷети давлатии Вилояти Суғд	61-71

Дар бораи фаъолияти ИЧК БМ

Институти «Чамъияти Кушода» - Бунёди Мадад дар Тоҷикистон чузъи шабакаи байналмилалии Фондҳо, яке аз Фондҳои Миллии сершуморе мебошад, ки ба шабакаи Институтҳои «Чамъияти Кушода» дохил мешаванд. Рисолати стратегии Бунёд дастгирии рушд ва пешбурди равандҳои демократӣ дар Тоҷикистон ва ташаккул ва инкишоф додани ҷомеаи демократӣ аст.

Институти «Чамъияти Кушода» - Бунёди Мадад дар Тоҷикистон аз соли 1996 амал мекунад. Фаъолияти асосии Бунёд ба ғояҳои инсонпарварӣ, адолати иҷтимоӣ ва эҳтироми ҳуқуқи инсон таъсис менамояд. Бунёд дар давоми 20 соли гузашта ба рушди фаъолияти ҳамаи соҳаҳои ҳаёти ҷомеа: дастгирии ислоҳоти соҳаи маориф, тандурустии ҷамъиятӣ, фарҳанг ва ҳунар, ҳуқуқи инсон, воятаҳои ахбори омма, соҳибкорӣ, ҳудидоракунии маҳаллӣ, шаффофияти буҷет, баланд бардоштани сатҳи ҳисоботдиҳӣ, дастрасӣ ба иттилоот ва хизматрасонӣ ва ғ. мусоидат намуд. ИЧК БМ дар Тоҷикистон бо муассисаҳои давлатӣ, ташкилотҳои ҷамъиятӣ ва ҷамоатҳо ҳамкорӣ мекунад.

ДАР БОРАИ БАХШИ ТАҲЛИЛИИ БАРНОМАИ «ДАСТГИРИИ ИДОРАКУНИИ МОЛИЯИ ДАВЛАТӢ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН»-И ИНСТИТУТИ «ҶАМЪИЯТИ КУШОДА» - БУНЁДИ МАДАД ДАР ТОҶИКИСТОН

Барномаи «Дастгирии идоракунии молияи давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз ҷониби Институти «Ҷамъияти Кушода» - Бунёди Мадад дар Тоҷикистон бо ёрии молиявии Вазорати Рушди Байналмилалии Британияи Кабир (DFID) дар Осиеи Марказӣ амалӣ карда мешавад. Давомнокии лоиҳа 4 сол буда, он моҳи март соли 2019 ба анҷом мерасад.

Зиёд намудани ҳаҷми иттилоот оид ба молияи давлатӣ яке аз самтҳои барнома мебошад. Мақсад аз он иборат аст, ки ба ҷомеаи шаҳрвандӣ, коршиносон, ВАО ва кормандони мақомоти ҳукуматӣ барои фаҳмидан, паҳн намудан, инчунин самаранок истифода бурдани иттилоот оид ба буҷет ёрӣ расонда шавад. Шубҳае нест, ки ин ба беҳтар намудани равандҳои буҷетӣ ва дар ниҳояти қор, ба баланд бардоштани сатҳи хизматрасониҳои давлатӣ мусоидат мекунад. Барнома муассисаҳои давлатиро бо иттилооте таъмин менамояд, ки барои қабули қарорҳои оқилона ва самарабахш заруранд.

Барнома барои иштирокчиёни интиҳобшуда ташкил намудани як қатор бозомӯзиҳои модулиро пешбинӣ намуд. Бозомӯзиҳо бо истифода аз усулҳои тадқиқи таҳлилии молияи давлатӣ ва мунисипалӣ, асосҳои ташаккул ва танзими раванди буҷетӣ, инчунин таҳлили маълумоти омӯрӣ бо ёрии барномаи STATA гузаронда мешаванд.

Иштирокчиёни барнома мавзӯҳои тадқиқоти таҳлииро ҳудашон интиҳоб ва тарҳрезӣ намуданд. Ҳамаи мавзӯҳоро Шӯрои машваратӣ тасдиқ ва барои ҷимоя тавсия кард.

Самти дигари фаъолияти барнома ташкили гурӯҳи мураббӣ буд. Мураббӣ ба иштирокчиёни интиҳобшуда машваратҳои методологӣ доданд. Ин усул имкон дод, ки мақолаҳои таҳлилӣ дар дохили гурӯҳ ҳамҷониба муҳокима ва баҳогузорӣ карда шаванд.

Раванди иҷрои барнома

Марҳалаҳои асосии иҷрои лоиҳа:

✓ Ҳангоми интиҳоби иштирокчиёни бозомӯзиҳо як қатор маҳакҳо истифода бурда шуданд ангеа ва ҳавасмандии шахс ба баланд бардоштани малакаҳои таҳлилгарӣ ва гирифтани донишҳои нав, доштани таҷрибаи тадқиқ ё таҳлил, инчунин доштани тавсиянома.

✓ Ҳангоми тартиб додани рӯихати бозомӯзиҳо ба назар гирифта шуд, ки дар Тоҷикистон чорабиниҳо оид ба баланд бардоштани малакаҳои таҳлил дар соҳаи идоракунии молияи давлатӣ бори аввал гузаронда мешаванд. Таҳияи ҳамаи модулҳо аз сифр оғоз ёфт.

✓ Дасти бозомӯзиҳо муайян карда шуд. Онҳо оид ба ҳар як мавзӯ модулҳои таълимӣ тартиб доданд.

✓ Барноми бозомӯзиҳо аз мавзӯҳои зерин иборат буд:

- Усулҳои тадқиқоти таҳлилӣ
- Молияи давлатӣ ва мунисипалӣ
- Асосҳои ташаккул ва танзими раванди буҷетӣ
- Таҳлили маълумоти омӯрӣ бо ёрии барномаи STATA

Муаррифии хулосаҳои асосии тадқиқот

Муаррифии натиҷаҳои тадқиқоти таҳлилӣ ҷузъи муҳим ва хотимавии барнома ба шумор меравад. Ҳар як иштирокчи барои тадқиқоти таҳлилӣ мавзӯи алоҳида интиҳоб намуд. Аъзои Шӯро дар ҷаласаи якуми Шӯрои машваратӣ ҳамаи мавзӯҳоро тасдиқ карда, ба онҳо баъзе ислоҳҳо ворид намуданд. Мақолаҳои таҳлилии муаррифишуда маҳсули кори таҳлилгарон аст. Ҳамаи мақолаҳо аз ҷониби мураббӣ ва коршиносон арзёбӣ шудаанд ва дар конференсияи миллӣ муаррифӣ хоҳанд шуд.

**Мақолаҳои таҳлилии иштирокчиёни лоиҳаи
«Дастгирии идоракунии молияи давлатӣ»**

	Насаб ва номи таҳлилгар	Номи мақола
1	Самиев Сарвар	Пешгӯии қисми даромади буҷети давлатии ҶТ, ММД ва интиқоли пул дар солҳои 2015-2025
2	Абдувалиев Мубин	Таъсири интиқоли пули муҳочирони меҳнатӣ ба рушди иқтисоди Ҷумҳурии Тоҷикистон
3.	Ҷабборов Бобомурод	Таҳлили воридоти андоз ба буҷети давлатии ҶТ дар солҳои 2012-2015
4.	Файзуллоева Шоҳина	Масъалаҳои иттилоотонии низоми буҷетии Ҷумҳурии Тоҷикистон
5	Саидрахмонов Сайдалӣ.	Ҳамкориҳои мақомоти ҳокимият ва бахши хусусӣ ҳангоми ташаккул додани буҷет
6.	Қосимова Раъно	Таҷрибаи байналмилалӣ иштироки шаҳрвандон дар ташаккули буҷет
7.	Машокиров Ҷамшед	Баланд бардоштани самаранокии хизматрасонии буҷетӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон
8.	Рашидов Наим	Таҳлили муқоисавии сохтори кодексҳои андози ҶТ ва ФР
9.	Хочаева Зебуниссо	Таҳлили қисми хароҷоти буҷет барои соҳаи маориф дар мисоли буҷети давлатии ҶТ барои солҳои 2014-2016
10.	Абдулназаров Абдулназар	Даромад ва хароҷоти буҷети ВМКБ: таҳлили вазъият ва ҷараёни инкишоф
11	Баротов Лутфулло	Таҳлили иҷрои буҷети давлатии вилояти Суғд
12.	Домлоҷонова Ҳабиба	Низоми буҷетии вилояти Суғд ва андозҳои маҳаллӣ
13.	Ҳасанова Гулҷеҳра	Даромад ва хароҷоти буҷети ноҳияи Айний: таҳлили вазъият ва ҷараёни инкишоф
14	Бойтемиров Айомиддин	Робитаи ҳамдигарии рушди иҷтимоӣ ва иқтисодӣ ва имкониятҳои буҷети ноҳияи Айний
15.	Додоева Малика	Барномаи рушди иҷтимоӣ ва иқтисодии шаҳри Панҷакент дар соҳаи маориф барои солҳои 2016-2020
16.	Фаттоев Ибодулло	Ташаккул ва хароҷоти буҷети ш. Исфара барои солҳои 2014-2015
17	Муродов Раҳматулло	Буҷети вилояти Хатлон: таҳлили мушкилот ва пешомадҳо
18.	Абдуллоев Файзулло	Роҳҳои афзун гардондани бочҳои гумрукӣ дар вилояти Хатлон
19	Саидов Пайрав	Андозҳои маҳаллӣ: нақш ва аҳамияти онҳо дар ташаккули буҷетҳои маҳаллӣ
20	Сирочев Аваз	Таҳлили қисми хароҷоти буҷети ноҳияи Ховалинг барои соҳаи маориф

ПЕШГУЌИИ ҚИСМИ ДАРОМАДИ БУЌЕТИ ДАВЛАТИИ ҶТ, ММД ВА ИНТИҚОЛИ ПУЛ ДАР СОЛҲОИ 2015-2025

Сарвар Самиев

Тавсифи мухтасар. Дар мақола амсилаҳои эконометрии (амсилаи вектории ислоҳи хатоҳо ва амсилаи вектории авторегрессияи) қаторҳои замони барои омӯзиши вобастагии дарозмӯҳлат баъни тағйирёбандаҳои макроиқтисодӣ: буҷети давлатии ҶТ, ММД ва интиқоли пул дар солҳои 2000-2014 истифода шуда, натиҷаҳо дар давраи солҳои 2015-2025 пешгӯӣ карда мешаванд. Натиҷаҳои тадқиқотро барои ташаккул додани сиёсати оқилонаи буҷетии мамлакат ва бартараф намудани вобастагии берунии иқтисоди мамлакат аз ҷараёни интиқоли пул истифода бурдан мумкин аст. Ҳамчунин пешгӯйиҳо дар таҳияи бештар самаракноки сиёсати макроиқтисодии кишвар ва беҳбуди равандҳои буҷетӣ дар соҳаи молияи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба сифати абзорҳои таҳлил ва банақшагири хидмат мекунад.

Мафҳумҳои асосӣ: сифати хизматрасонӣ, баланд бардоштани самаранокии истифодаи омори тағйирёбанда, буҷет ва пардохти хизматрасонӣ, индекси нархҳои истеъмолий, нишондиҳандаҳои макроиқтисодӣ.

Идоракунии самараноки молияи давлатӣ дар марҳалаи имрӯзаи рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон яке аз самтҳои афзалиятноки сиёсати иқтисодии мамлакат ба шумор меравад. Таъминимувозинати буҷети давлатӣ низ яке аз вазифаҳои асосии танзими буҷет маҳсуб мешавад, зеро бо ёрии он давлат метавонад вазифаи иҷтимоии худро бомуваффақият иҷро намояд. Механизми таъмини шаффофияти раванди буҷетӣ бевосита аз сиёсати буҷетии босифати мамлакат вобаста аст. Мақсади сиёсати мазкур беҳтар намудани самтҳои афзалиятноки рушди иҷтимоию иқтисодии мамлакат ва баланд бардоштани сатҳи некӯаҳволии одамон мебошад. Сиёсати оқилонаи буҷетӣ ба рушди минбаъдаи иқтисоди мамлакат ва таъмини суботи иҷтимоӣ мусоидат менамояд. То ҷое ки ба муаллиф маълум аст, даромади умумии буҷети давлатии ҶТ, ММД ва интиқоли пул дар ҷаҳорҷӯбаи ҷунин усулҳои омории таҳлили макроэконометрика, ба монанди авторегрессияи векторӣ ва амсилаи вектории ислоҳи хатоҳо то ҳанӯз дар ҷомеаи илмӣ баррасӣ карда нашудааст. Мо аввалин шуда ба ин кор иқдом намудем ва барои ба даст овардани ҳадафҳои тадқиқот иҷрои вазифаҳои зеринро ба нақша гирифтем.

1. Тадқиқи робитаи мутақобилаи тағйирёбандаҳои макроиқтисодӣ ва муайян кардани хусусияти вобастагии якдигарӣ
2. Интиҳоб ва татбиқи амсилаҳои таҷрибавии эконометрие, ки робитаи мутақобилаи тағйирёбандаҳои макроиқтисодиро шарҳ медиҳанд
3. Пешниҳоди фарзия дар бораи он ки ММД, интиқоли пул ва даромади буҷети давлатӣ дар ояндаи дарозмӯҳлат тамоюли умумии иқтисодӣ ёфтандоранд
4. Арзёбии амсилаи эконометрий бо роҳи интиҳоби дурусти усулҳои арзёбӣ барои ба даст овардани натиҷаҳои аниқ ба ҳодидиҳӣ ва тафсири натиҷаҳо
5. Пешгӯии ММД, интиқоли пул ва даромади буҷети давлатӣ дар солҳои 2015-2025
6. Пешниҳоди тавсияҳо.

ММД омили асосие мебошад, ки вазъияти иқтисодии мамлакатро тавсиф менамояд. Маҷмуи маҳсулоти дохилӣ арзиши бозории ҳамаи молу хизматҳоро нишон медиҳад, ки дар давоми сол дар ҳудуди давлати муайян барои содирот, андухт ва истеъмоли истеҳсол карда шудаанд. Дар ММД-и номиналӣ -тасаввуршаванда) арзиши ҳамаи молу хизматҳо бо нархҳои ҷорӣ ифода карда мешавад. Дар ин маврид тағйирёбии индекси нархҳо ва даромадҳо ба ММД

таъсир мерасонад. Да ММД-и воқеӣ рушд бо афзоиши истеҳсол андозагирӣ карда мешавад, на бо афзоиши нарх. Дар асоси ММД-и мамлакат ба сифати қарорҳои қабулшудаи идоракунӣ, ки рушди иқтисодии мамлакатро таъмин менамоянд, баҳо додан мумкин аст. Тадқиқотҳои таҷрибавӣ нишон медиҳанд, ки ба сатҳи ММД як қатор омилҳо, ба монанди вучуд доштани захираҳои табиӣ ва сармояи инсонӣ дар мамлакат, дараҷаи навсозии бахши истеҳсол, сифат ва ҳолати бахши молия ва ғ. таъсир мерасонанд. Мақсади тадқиқоти мазкур омӯзиши тамоюли умумии чараёни рушди ММД, даромади буҷети давлатӣ ва интиқоли пул дар асоси таҳлили макроэконометрӣ мебошад. Интиқоли пул ба ММД тавассути каналҳои истеъмолии хонаводаҳо ва сармоягузориҳо таъсир мерасонад. Дар навбати худ, як қатор омилҳои вучуд доранд, ки ба рафтори муҳочир таъсир расонда, ўро ба интиқол додани пул водор менамоянд, ба монанди маълумот, сатҳи даромад, вазъи иқтисодии мамлакатаи қабулкунанда, ҷинс ва вазъи оилавӣ. Даромади буҷети давлатӣ аз ҳисоби пардохти андозҳо, бочҳо ва дигар маблағҳои қарзӣ ташаккул меёбад. Ин низ ба ММД-и мамлакат таъсир мерасонад. Ба ММД-и мамлакат инчунин робитаю ҳамкориҳои мутақобилаи ин омилҳо таъсир расонда метавонад.

Ин мавзӯи тадқиқот аз он ҷиҳат мубрам аст, ки омилҳои берунии иқтисодӣ, ки ба вазъи иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон таъсир мерасонанд, ба сиёсати иқтисодии мамлакатамон низ таъсир расонда метавонанд. Раванди сафарбарсозии омилҳо, пешомадҳо ва тамоюлҳои зарурӣ барои амалисозии вазифаҳои сиёсати иқтисодӣ басо муҳим мебошад. Вазифаи асосии ҳукумат аз он иборат аст, ки ин омилҳои беруниро ба назар гирифта, сиёсати оқилонаи макроиқтисодии ҳудро дар асоси унсурҳои сиёсати буҷетӣ муайян намояд, то ки рушди босуръати иқтисод таъмин карда шавад. Самаранокии сиёсати макроиқтисодӣ аз он вобаста аст, ки дар рафти интиҳоби василаҳои сиёсати макроиқтисодӣ ин омилу тамоюлҳо то кадом андоза сафарбар карда мешаванд. Рисолаи илмӣ мо ба ҳамин масъала баҳсида шудааст. Натиҷаҳои тадқиқот барои дар оянда вусъат додани самтҳои нави тадқиқу таҳлил ва таҳияи сиёсати самараноки макроиқтисодии мамлакат мӯсоидат хоҳанд кард.

Мо тасмим гирифтем, ки таҳлили ҳудро аз тавсифи мухтасари омили тағйирёбандаҳо, муҳокимаи масъалаҳои баҳсноки ин соҳа ва тафсири чадвалҳои нишондиҳандаҳои макроиқтисодӣ оғоз намоем. Дар қисми методологии рисола бошад, усулҳои эконометрии таҳлили қаторҳои замонӣ нишон дода шудаанд. Баъд аз он натиҷаҳои арзёбӣ ва таҳлили натиҷаҳо, инчунин пешгӯиҳо, хулосаҳо ва тавсияҳо ҷой дода шудаанд.

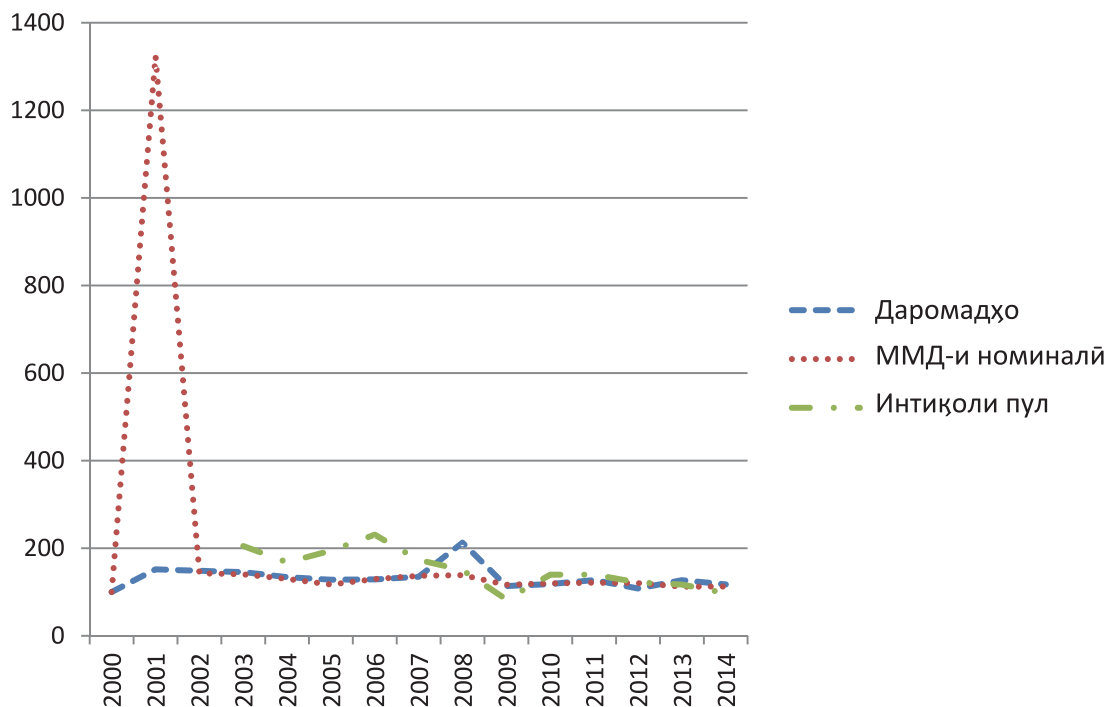
Ҷадвали 1. Омори асосии тағйирёбандаҳо (ҳазор сомонӣ)

Тағйирёбандаҳо	Миқдор	Қимати миёна	Хатои стандартӣ	95%	Фосилаи эътимоднокӣ
Даромад	15	4823192	1213626	2220222	7426162
ММД-и номиналӣ	15	17435060	3842927	9192802	25677318
Интиқоли пул	13	8391245	2033946	3959658	12822833

Дар Ҷадвали 1 нишондиҳандаҳои асосии оморӣ барои ҳамаи тағйирёбандаҳо (қисми даромади буҷети давлатии ҶТ, ММД-и номиналии Тоҷикистон ва интиқоли пул) дар солҳои 2000-2014, яъне дар давоми 15 сол оварда шудаанд. Ин ҷо қайд кардан зарур аст, ки мо маълумотро оид ба интиқоли пул аз соли 2002 сар карда истифода бурдем, маълумоти солҳои пеш оид ба ин нишондиҳандаҳо дастрас набуданд. Муаллиф барои муқоисаи чараёни афзоиши тағйирёбандаҳо шохис (индекс) тартиб дод, ки он дар Расми 1 ҷой дода шудааст. Дар соли 2001, пеш аз ҳама, дигаргунии таркибӣ дар ММД-и мамлакат мушоҳида карда мешавад. Файр аз ин, ММД ва даромад дорои тамоюли якхелаи рушд мебошанд, ба истиснои дигаргунии таркибии

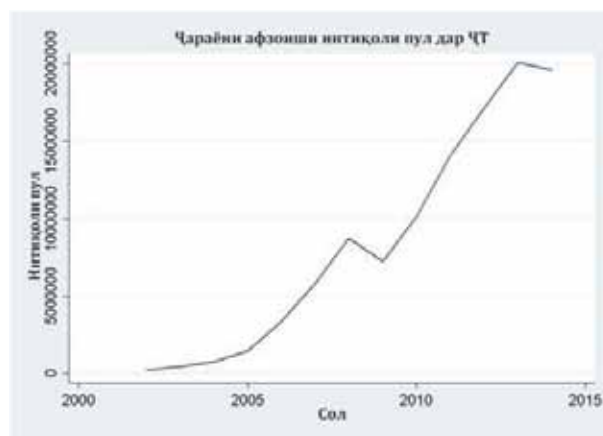
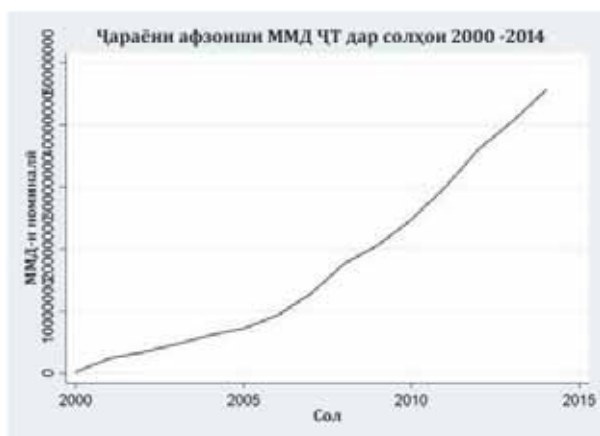
даромад дар соли 2008. Баъди соли 2009 ҳамаи ин тағйирёбандаҳои макроиқтисодӣ бо якдигар мувофиқ омада, як хел инкишоф ёфтанд. Бинобар ин, тадқиқ намудани робитаи ҳамдигарӣ ва чараёни инкишофи тағйирёбандаҳо вазифаи муҳим ва мубрам ба шумор меравад. Дар Расми 2. чадвали қаторҳои замони тасвир ёфтааст. Маълум аст, ки дар ҳамаи онҳо тамоюли болоравӣ мушоҳида карда мешавад. Солҳои 2009 ва 2014 интиқоли пул кам гардид.

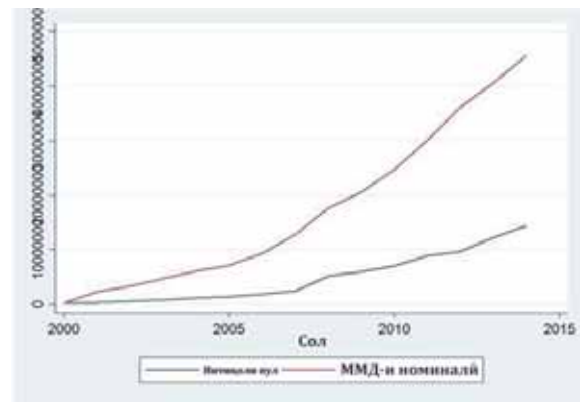
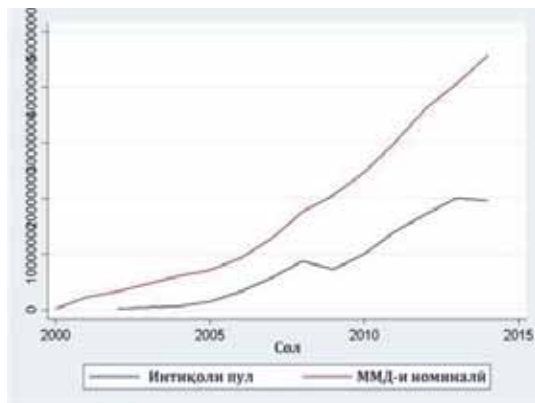
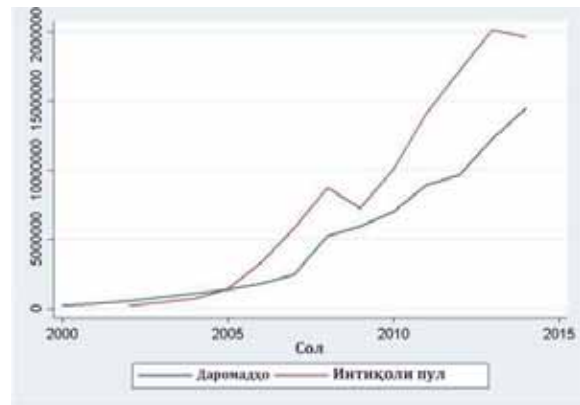
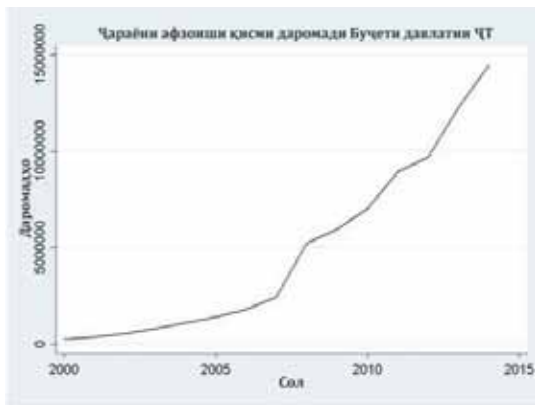
Расми 1. Шохиси (индекси) афзоиши тағйирёбандаҳо



Манбаъ: ҳисобу китоби муаллиф дар асоси маълумоти Агентии омили назди Президенти ҶТ.

Расми 2. Чараёни инкишофи тағйирёбандаҳои макроиқтисодӣ дар солҳои 2000-2014





Сабабҳои кам гардидани интиқоли пул аз заифшавии иқтисоди Россия, бӯхрони молиявии ҷаҳонии соли 2008, камшавии ҷойҳои корӣ барои муҳоҷирон ва беқурбшавии рубл дар нисбати асъори ҷаҳонӣ дар давраи пастравии нархи нафт иборатанд. Дар натиҷа, ин омилҳои манфӣ ба мамлакатҳои боқимондаи ҷаҳон, ки байни худ робитаҳои тиҷоратӣ иқтисодӣ ва молиявӣ доранд, таъсир мерасонанд.

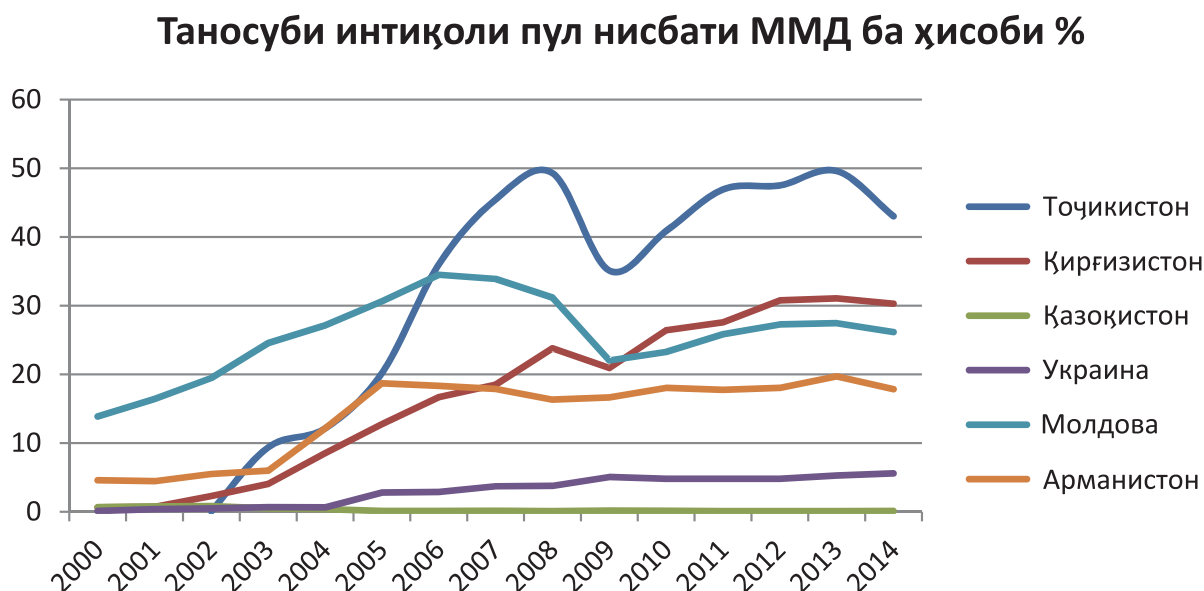
Агар гап дар бораи даромади бӯҷети давлатии ҶТ равад, пас гуфтан лозим аст, ки суръати афзоиши он дар соли 2008 зиёдтар гардид (ниг. расми 2.). Ин сабабҳои гуногун дорад. Ба фикри мо, сиёсати бӯҷетӣ, ки Ҳукумати ҶТ дар амал татбиқ менамояд, самараноктар гардид. Илова бар ин, тағйирот дар соҳаи молияи давлатӣ бамаълумоти аҳли ҷомеа расонда шуданд. Масалан, чунин тағйиротҳо, ба монанди баланд бардоштани музди меҳнати кормандони бӯҷетӣ, маблағгузориҳои ҷорабиниҳои таълимию фарҳангӣ аз бӯҷети давлатӣ ва ғ. Барои андозагирии самаранокии сиёсати бӯҷетӣ дар мамлакатҳои рушдёфтаи ҷаҳон нишондиҳандаҳои муайян таҳия карда шудаанд. Ба таври дигар ғӯем, ҳар як воҳиди асъор бояд мувофиқи мақсад ва сари вақт масраф карда шавад. Аз тарафи дигар, афзоиши даромади бӯҷети давлатии мамлакат дар маҷмуъ самаранокӣ ва дурустии сиёсати бӯҷетиро нишон намерасонад. Маълум аст, ки ба қадри афзоиш ёфтани даромади бӯҷет масъулияти давлат низ дар назди халқ дар масъалаи таъмини шаффофияти хароҷоти маблағҳои давлатӣ (маблағҳои андозсупорандагон), сари вақт иҷро намудани уҳдадориҳои он ба нафақа ва иҷрои барномаҳои иҷтимоӣ меафзояд (ниг. расми 2.).

Интиқоли пули муҳоҷирон ба рушди иқтисодии мамлакат таъсири мусбат мерасонад, чунки он ба афзоиши истеъмол ва зиёд намудани маблағгузорӣ ба сармояи воқеӣ ва инсонӣ мусоидат менамояд. Дар марҳалаи гузариши давра ба давраи иқтисоди Ҷумҳурии Тоҷикистон интиқоли пули муҳоҷирон дар таъмини рушди босуръати иқтисод нақши муҳим бозид. Ба шарофати ин оилаҳои муҳоҷирон сифати зиндагии ҳудро беҳтар намуда, як қисми маблағҳои гирифтаашонро барои ташкили соҳибкории хурд ва таълими фарзандон сарф карданд. Аз тарафи дигар, интиқоли пул ба вобастагии иқтисод аз доллар, заъфи асъори милли назар ба асъори ҷаҳонӣ, номувозинатӣ дар системаи молияи мамлакат ва болоравии таваррум бурда расонд.

Умуман, дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон, интиқоли пул суръати дар ҷаҳон баландтарини рушди иқтисодро таъмин намуд. Ин фарзияро натиҷаҳои тадқиқоти вазоратҳо ва марказҳои тадқиқотӣ тасдиқ менамоянд.

Ба шарофати ин, бахши хизматрасониҳои таълимӣ дар мамлакат беҳтар гардида, барои заминагузорӣ ба сармояи инсонӣ дар мамлакат маблағҳои зарурӣ равона карда мешаванд. Ба қадри пешрафт кардани бахши хусусӣ як қисми вазифаҳои давлатро бевосита субъектҳои бахши хусусӣ иҷро хоҳанд кард. Масалан, соҳибкорон мактабҳо ва дигар муассисаҳои таълимӣ месозанд. Онҳо маблағҳои буҷет ба дигар соҳаҳои муҳим равона карда мешаванд. Албатта, ба таъмини амнияти озуқаворӣ мамлакат, баланд бардоштани қобилияти муддофиавӣ он, инчунин ба таъмини рушди устувори иқтисод бо роҳи амалисозии барномаҳои давлатӣ оид ба рушди бахши хусусии иқтисод диққати ҷиддӣ дода мешавад. Нишондиҳандаҳои иҷтимоии мамлакат дар натиҷаи сарф намудани маблағҳои ба даст овардашуда барои эҳтиёҷоти гуногун беҳтар гардиданд. Иқтисоди мо интиқоли пулро ба сифати манбаи ҳавасмандгардонии истеъмол самаранок истифода бурд. Дар натиҷа мо ба ММД-и мамлакат таъсири мусбат расондани интиқоли пулро мушоҳида мекунем.

Расми 3. Таносуби интиқоли пул дар як қатор мамлакатҳо дар солҳои 2000-2014



Тоҷикистон дар байни мамлакатҳои собиқ шӯравӣ аз ҷиҳати ҳиссаи интиқоли пул дар ММД-и мамлакат ҷои аввалро ишғол менамояд (ниг. расми 3). Масалан, дар соли 2014-ум он 40%-ро ташкил дод. Дарачаи баландтарин дар солҳои 2008 ва 2013 мушоҳида карда шуд, ки он то 50% расида буд. Ин аз он шаҳодат медиҳад, ки афзоиши ММД-и мамлакат бевосита аз ҳисоби маблағҳои берунӣ дар шакли интиқоли пули муҳоҷирони меҳнатӣ таъмин карда мешавад. Аз соли 2000-ум сар карда, тамоюли болоравӣ дар ҳамаи мамлакатҳо, ғайр аз Қазоқистон, мушоҳида карда мешавад. Сабаб дар он аст, ки дар Россия талабот ба қувваи кори пастхисос зиёд гардид. Инчунин таъсири дефолти Россияро дар соли 1998 ва тадриҷан солим гардидани иқтисоди онро қайд кардан мумкин аст. Дар соли 2008 дигаргуниҳои таркибӣ рӯй доданд, вақте ки дар Тоҷикистон дар соли 2009 интиқоли пули муҳоҷирон дар натиҷаи бӯхрони молиявии ҷаҳонӣ, ки ба рушди иқтисоди мамлакатҳои собиқ шӯравӣ ва Федератсияи Россия таъсири манфӣ расонд, 17% коҳиш ёфт. Коҳиш ёфтани ҳаҷми интиқоли пул бошад, дар навбати худ, ба бозори дохилии истеъмолии Тоҷикистон таъсир гузошт.

дар натиҷаи бӯҳрони молиявии ҷаҳонӣ, ки ба рушди иқтисоди мамлакатҳои собиқ шӯравӣ ва Федератсияи Россия таъсири манфӣ расонд, 17% коҳиш ёфт. Коҳиш ёфтани ҳаҷми интиқоли пул бошад, дар навбати худ, ба бозори дохилии Истеъмолии Тоҷикистон таъсир гузошт.

1. Амсилаҳои таҷрибавӣ (Моделҳои эмперикӣ)

Дар макроэконометрика аксар вақт коинтегратсия (ҳамгирии мутақобила) дар рафти омӯзиши хусусияти қаторҳои замонӣ ва ҷараёни инкишофи дарозмӯҳлати онҳо нақши муҳим мебошад. Доимияти ин хусусияти қаторҳои замонӣ бо он зоҳир мегардад, ки пешбиниҳои математикӣ ва пароканиш (дисперсия) бетағйир мемонанд. Ба таври дигар ғӯем, хусусиятҳои эҳтимолии он бо мурури вақт тағйир намеёбанд. Теоремаи Волд (1938) дар назарияи қаторҳои замонӣ нақши асосӣ мебошад. Мувофиқи ин теорема, ҳама гуна қатори замонии доимӣ (статсионарӣ)-ро дар шакли қатори тағйирёбандаи миёнаи беохори $MA(\infty)$ баррасӣ кардан мумкин аст:

$$x_t - E(x_t) = \varepsilon_t + \gamma_1 \varepsilon_{t-1} + \dots + \gamma_p \varepsilon_{t-p} + \dots = \varepsilon_t + \sum_{i=1}^{\infty} \gamma_i \varepsilon_{t-i}, \varepsilon_t \sim WN(0, \sigma^2)$$

Дар ин ҷо WN – White Noise (Шавқуни Сафед) раванди назариявист, ки дар ҳалли вазифаҳои математикию омӯрӣ васеъ истифода бурда мешавад. Барои ба даст овардани пешгӯии аниқ дар баъзе мавридҳо шартҳои доимият басо муҳим аст.

Дар сурати мавҷуд набудани доимият, вақте ки робитаи дарозмӯҳлати мусбат вуҷуд надорад, таназзули коинтегратсионии зерин ба таври зайл арзёбӣ карда мешавад:

$$LGDP_t = \alpha_0 + \alpha_1 LINC_t + u_t \quad (1)$$

$$LINC_t = \alpha_0 + \alpha_1 GDP_t + \mu_t \quad (2)$$

u_t, μ_t – боқимондаҳои таназзули коинтегратсионӣ. Онҳо дараҷаи аз мувозинати дарозмӯҳлат дуршавии қаторҳои $LGDP$ ва $LINC$ -ро чен мекунанд. Теоремаи Гренчер исбот менамояд, ки агар ду тағйирёбанда (қаторҳои замонӣ) коинтегратсия шуда бошанд, онҳоро дар шакли амсилаи ислоҳи хатоҳо аз нав навиштан мумкин аст (Энгл ва Гренчер, 1987):

$$\Delta LGDP = \varphi_{10} + \sum_{j=0}^d \varphi_{11j} \Delta LINC_{t-j} + \sum_{i=1}^q \varphi_{12i} \Delta LGDP_{t-i} + t_1 u_{t-1} + e_{3t} \quad (3)$$

$$\Delta LINC = \varphi_{20} + \sum_{j=0}^d \varphi_{21j} \Delta GDP_{t-j} + \sum_{i=1}^q \varphi_{22i} \Delta LINC_{t-i} + t_2 \mu_{t-1} + e_{4t} \quad (4)$$

Дар ин ҷо Ҷде $LGDP$ – тағйироти логарифмии ВВП ва $LINC$ – тағйироти логарифмии қисми даромади бӯҷети давлатии ҶТ. Δ оператори фарқият, $\varphi_{10}, \varphi_{20}$ – константҳо, $\varphi_{11j}, \varphi_{21j}$ параметрҳои барои арзёбӣ, u_{t-1}, μ_{t-1} – аъзои ислоҳи хатоҳо ва t_1, t_2 – дуршавии тағйирёбандаи вобастаро аз мувозинати дарозмӯҳлат чен мекунанд. e_{3t}, e_{4t} – аъзои тасодуфии амсилаи ислоҳи хатоҳо.

Ба он таваҷҷӯҳ намоед, ки j аз сифр сар мешавад, i бошад, аз як. Ин барои он муҳим аст, ки қаторҳо дар ҷаҳорҷӯбаи амсилаи таркибии ислоҳи хатоҳо пайваст карда шаванд (Энгл ва Ю, 1991). Барои мувофиқ омадани қаторҳои замонӣ шартҳои $t_1 \leq 0, t_2 \leq 1$ бояд иҷро карда шаванд.

Вектори авторегрессия

Ин усули бисёрченакии макроиқтисодии таҳлили қаторҳои замоние мебошад, ки дар он системаи муодилаҳо ҳамзамон ҳал карда мешавад. Бигзор ду тағйирёбанда: $LREM$ (логарифми интиқоли пул) ва $LINC$ (логарифми қисми даромади бӯҷети давлатӣ) дода шуда бошад. Системаи муодилаҳоро барои тағйирёбандаҳо чунин баён кардан мумкин аст:

$$LREM_t = \vartheta_1 + \gamma_{11.1} LREM_{t-1} + \dots + \gamma_{11.p} LREM_{t-p} + \gamma_{12.1} LINC_{t-1} + \dots + \gamma_{12.p} LINC_{t-p} + \varepsilon_{1t} \quad (5)$$

$$LINC_t = \vartheta_2 + \gamma_{21,1}LREM_{t-1} + \dots + \gamma_{21,p}LREM_{t-p} + \gamma_{22,1}LINC_{t-1} + \dots + \gamma_{22,p}LINC_{t-p} + \varepsilon_{2t} \quad (6)$$

дар ин ҷо ε_{1t} , ε_{1t} — шавқуни сафед аз *LREM* ва *LINC* вобаста нест. Муодилаҳои (5) ва (6) дар шакли қолабӣ (матритсагӣ) ифода ёфтаанд:

$$\begin{bmatrix} LREM_t \\ LINC_t \end{bmatrix} = \begin{bmatrix} \vartheta_1 \\ \vartheta_2 \end{bmatrix} + \begin{bmatrix} \gamma_{11,1} & \gamma_{12,1} \\ \gamma_{21,1} & \gamma_{22,1} \end{bmatrix} \begin{bmatrix} LREM_{t-1} \\ LINC_{t-1} \end{bmatrix} + \dots + \begin{bmatrix} \gamma_{11,p} & \gamma_{12,p} \\ \gamma_{21,p} & \gamma_{22,p} \end{bmatrix} \begin{bmatrix} LREM_{t-p} \\ LINC_{t-p} \end{bmatrix} + \begin{bmatrix} \varepsilon_{1t} \\ \varepsilon_{2t} \end{bmatrix}$$

дар ин ҷо $\begin{bmatrix} \vartheta_1 \\ \vartheta_2 \end{bmatrix}$ - сутунчаи вектори бузургҳои собит (константаҳо), $\begin{bmatrix} \gamma_{11.1} & \gamma_{12.1} \\ \gamma_{21.1} & \gamma_{22.1} \end{bmatrix}$, $\begin{bmatrix} \gamma_{11.p} & \gamma_{12.p} \\ \gamma_{21.p} & \gamma_{22.p} \end{bmatrix}$ – қолаби (матритсаи) коэффитсиентҳои вектори авторегрессия барои арзёбӣ.

Барои арзёбии параметрҳои вектори авторегрессия функсияи ҳаққонияти он ба ҳадди баландтарин расонда мешавад. Инчунин барои баҳодиҳии аниқ тамоми амалҳои муҳим ба ҷо оварда мешаванд. Мо барои беҳтар арзёбӣ намудани аниқии қимати коэффитсиентҳо аз маҳакҳои устувори вектори авторегрессия ва LM-маҳаки худислоҳпазирии хатоҳои Йохансен (1995) истифода мебарем.

2. Натиҷаҳои арзёбии амсилаҳои таҷрибавӣ

Барои тафтиш намудани тағйирёбандаҳо (*LGDP*, *LINC*) барои доимият маҳаки Дики-Фуллер истифода бурда шуд ва натиҷаҳои он дар Ҷадвали 2 барои *LGDP* нишон дода шудаанд. Қимати коэффитсиент баробар аст бо -0.09121 ва p қимат ($0.67 > 0.1$), мувофиқан гипотезаи сифрии решаи ягона инкор карда намешавад, яъне қатори замонӣ доимӣ ҳисоб карда намешавад. Ин чиз барои *LINC* низ мувофиқ аст ва натиҷаҳои маҳаки Дики-Фуллер дар Ҷадвали 3 нишон дода шудаанд. Хуллас, ҳарду тағйирёбанда низ доимӣ ба ҳисоб намераванд.

Чадвали 3. Натиҷаҳои маҳаки Дикки – Фуллер барои LGDP

Augmented Dickey-Fuller test for unit root		Number of obs = 13	
		Interpolated Dickey-Fuller	
Test Statistic	1% Critical Value	5% Critical Value	10% Critical Value
Z(t)	-0.431	-4.380	-3.600
			-3.240

MacKinnon approximate p-value for $Z(t) = 0.9859$

D.loggdp	Coef.	Std. Err.	t	P> t	[95% Conf. Interval]
loggdp					
L1.	-.0912147	.2116918	-0.43	0.677	-.5700948 .3876654
LD.	.0088442	.0393672	0.22	0.827	-.0802107 .0978991
_trend	.0055887	.0485899	0.12	0.911	-.1043292 .1155066
_cons	1.664051	3.069281	0.54	0.601	-5.279145 8.607248

Чадвали 4. Натиҷаҳои маҳаки Дикки – Фуллер барои LINC

Augmented Dickey-Fuller test for unit root Number of obs = 13

		Interpolated Dickey-Fuller		
	Test Statistic	1% Critical Value	5% Critical Value	10% Critical Value
Z(t)	-1.032	-4.380	-3.600	-3.240

MacKinnon approximate p-value for $Z(t) = 0.9396$

D.logincome	Coef.	Std. Err.	t	P> t	[95% Conf. Interval]
logincome					
L1.	-.3456232	.3348585	-1.03	0.329	-1.103126 .4118793
LD.	.0167116	.3655564	0.05	0.965	-.8102345 .8436576
_trend	.0847688	.1037739	0.82	0.435	-.149984 .3195216
_cons	4.705524	4.072838	1.16	0.278	-4.507876 13.91892

Чалвали 5. Натиҷаҳои маҳаки Йохансен

```
. vecrank logqdp logincome, trend(none)
```

Johansen tests for cointegration

```
Trend: none                                     Number of obs =      13
Sample:  2002 - 2014                             Lags =              2
```

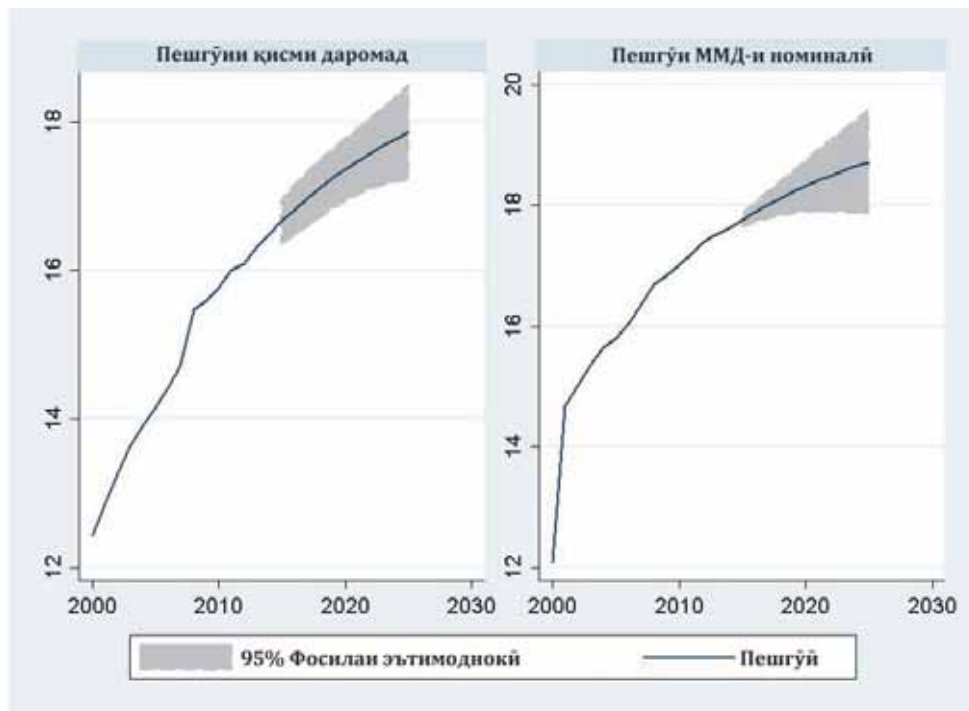
					5%
maximum				trace	critical
rank	parms	LL	eigenvalue	statistic	value
0	4	18.99304	.	22.2290	12.53
1	7	30.054489	0.81764	0.1061 <u>*</u>	3.84
2	8	30.107553	0.00813		

Вучуд доштани робитаи баробарвазни дарозмӯҳлат дар байни ММД ва қисми даромади бучети давлатии ҶТ (даромади умумӣ) ба баробарсозии ҷиддии коинтегратсияи байни қаторҳои замони асос меёбад. Натиҷаҳои маҳаки Йохансен дар Ҷадвали 3. тасдиқ менамоянд, ки миқдори ҳадди аксари дараҷаҳои коинтегратсия ба 1 баробар аст. Ин дар бораи чараҳои дарозмӯҳлати инкишофи нишондиҳандаҳои макроиқтисодӣ гувоҳӣ медиҳад. Онҳо метавонанд дар оянда яқоя зиёд шаванд. Тибқи арзёбии коэффитсиентҳои амсилаи ислоҳи хатоҳо, тақрибан 32% нобаробарвазни ҳар сол бо тағйирот дар даромад ва 22% бо тағйирот дар ММД ислоҳ карда мешавад. Дараҷаи аҳамиятнокӣ омории коэффитсиентҳо камтар аз 1%-ро ташкил медиҳад. Тағйирёбандаҳои коинтегратсияшуда маъноӣ онро доранд, ки як навъ раванди ислоҳсозӣ дар ояндаи дарозмӯҳлат вучуд дорад, ки хатогиро дар ояндаи дарозмӯҳлат аз зиёдшавӣ пешгирӣ менамояд. Истифодаи натиҷаҳои тадқиқот барои таҳияи сиёсати самаранокӣ макроиқтисодӣ басо муҳим аст, зеро мо акнун медонем, ки ин ду тағйирёбандаи макроиқтисодӣ робитаи баробарвазни дарозмӯҳлат доранд ва онҳо аз якдигар ҷудо шуда наметавонанд.

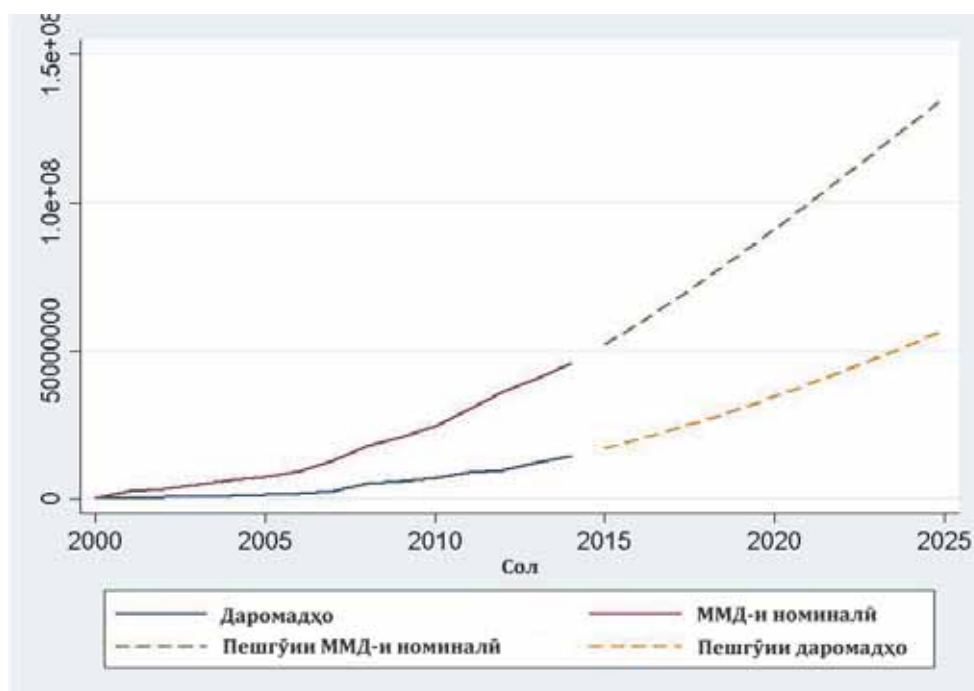
Вазифаи дуюм аз он иборат буд, ки амсилаи арзёбишуда (амсилаи вектории ислоҳи ҳа-тоҳо) бояд барои пешгӯӣ истифода бурда шавад. Натиҷаҳои пешгӯӣ дар ҷадвал (расми 4) ни-

шон дода шудаанд ва давраи пешгӯӣ 11 солро (2015-2025) ташкил медиҳад. Инчунин фосилаи эътимоднокии пешгӯӣ дар мавриди дигаргунсозии логарифмии тағйирёбандаҳо оварда шудааст ва маълум аст, ки ҳардуи онҳо тамоюл ба афзоиши экспоненсиалӣ доранд. Барои он ки пешгӯӣ дар ифодаи пулӣ баён карда шавад, ба чадвал (расми 5) менигарем. Хати кандаканди пешгӯии ду тағйирёбандаи макроиқтисодии ММД ва қисми даромади бӯҷети давлатиро нишон медиҳад. Чалвали пешгӯиҳоро баррасӣ намуда, ба хулосае меоем, ки ҳарду силсила якҷоя ҳаракат мекунанд. Илова бар ин, қиматҳои пешгӯии ду тағйирёбандаи макроиқтисодӣ дар чадвал дода шудаанд.

Расми 4. Пешгӯии қисми даромади бӯҷет ва ММД дар ифодаи логарифмӣ



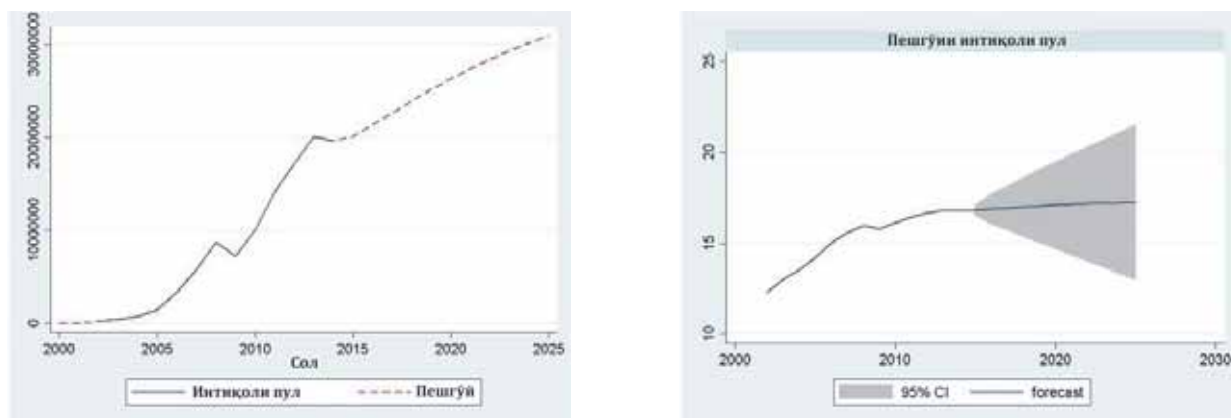
Расми 5. Пешгӯии қисми даромади бӯҷет ва ММД дар ифодаи пулӣ (сомонӣ)



Акнун амсилаи ислоҳи хатоҳоро барои интиқоли пул ва қисми даромади буҷети давлатӣ истифода бурдан мумкин аст. Барои давом додани раванди арзёбӣ ва пешгӯӣ тамоми расмиёти зарурӣ иҷро карда шуданд.

Дар байни интиқоли пул ва қисми даромади буҷети давлатӣ робитаи коинтеграсионӣ вуҷуд дорад. Дар ояндаи дарозмӯҳлат онҳо афзоиш ёфта, робитаи мӯсбати баробарвазн пайдо хоҳанд кард. Тибқи натиҷаҳои арзёбӣ, 30% нобаробарвазнӣ ҳар сол бо тағйирот дар даромад ва 53% бо тағйирот дар интиқоли пул ислоҳ карда мешавад. Пешгӯии интиқоли пул дар расми 6 нишон дода шудааст. Умуман, дар оянда интиқоли пул рӯ ба афзоиш дорад, ба истиснои ди-гаргуниҳои таркибие, ки метавонанд ба аниқии пешгӯӣ таъсир расонанд.

Расми 5. Пешгӯии интиқоли пул



Сипас вектори авторегрессия барои муодилаҳои (5) ва (6) арзёбӣ карда шуд. Натиҷаҳои арзёбӣ дар замима нишон дода шудаанд. Мо ба робитаи сабабу натиҷаи байни интиқоли пул ва даромадҳо тавачҷуҳ зоҳир менамоем. Барои ин маҳаки сабабияти Гренчер истифода карда шуд ва натиҷаҳо нишон медиҳанд, ки дар байни интиқоли пул ва даромадҳо робитаи дутарафаи сабабу натиҷа вуҷуд дорад. Интиқоли пул зиёд шавад, ММД низ зиёд мешавад ва баръакс, яъне чараёни инкишофи мӯсбати ММД-и мамлакат ба зиёдшавии ҳаҷми интиқоли пул дар Тоҷикистон мӯсоидат менамояд. Дар ояндаи наздик, вақте ки иқтисоди мамлакат инкишоф ёфта, ислоҳотҳои гузарондашаванда аввалин меваҳои худро доданд, чунин фарзия комилан амалишаванда хоҳад гардид.

Мо робитаи байни тағйирёбандаҳои макроиқтисодиро баррасӣ карда, бо ёрии усули коинтегратсия муносибатҳои дарозмӯҳлати баробарвазнро муқаррар намуда, тағйирёбии имконпазири онҳоро барои солҳои 2015-2025 пешгӯӣ кардем. Натиҷаҳои маҳаки Йохансен робитаи коинтегратсионии байни даромади буҷети давлатии ҶТ ва ММД, даромади буҷети давлатии ҶТ ва интиқоли пулро нишон доданд. Онҳо робитаи дарозмӯҳлати баробарвазн дошта, аз якдигар ҷудо намешаванд. Сипас барои тадқиқи қаторҳои замонӣ амсилаи вектории ислоҳи хатоҳо истифода бурда шуд. Дар натиҷа исбот карда шуд, ки 32%-и нобаробарвазнӣ ҳар сол бо тағйирот дар даромад ва 22% бо тағйирот дар ММД, 30% нобаробарвазнӣ ҳар сол бо тағйирот дар даромад ва 53% бо тағйирот дар интиқоли пул ислоҳ карда мешавад. Сипас барои ин қаторҳои замонӣ пешгӯиҳо карда шуданд. Ба аниқии пешгӯӣ на давраи дурударози вақт барои таҳлил (2000-2014), яъне 15 сол, балки вуҷуд доштани фарқиятҳои таркибӣ дар нишондиҳандаҳои макроиқтисодӣ ва аниқии қимати коэффитсиентҳои амсила таъсир расонданд. Барои беҳтар намудани пешгӯӣ зарур аст, ки давраи вақт барои таҳлилро зиёд намуда, ба чунин параметрҳои эҳтимолии пешгӯӣ, ба монанди афзоиши ММД, афзоиши интиқоли пул ва омилҳои макроиқтисодии берунӣ, ислоҳҳо дароварда шаванд.

Аҳамияти амалии ин тадқиқот дар соҳаи сиёсати буҷетӣ ва макроиқтисодӣ хеле калон аст, хусусан, ки ҳоло мамлакат дар давраи гузариш ба шаклҳои нави муносибатҳои бозорӣ,

дар давраи ҳамгирӣ дар соҳаи муносибатҳои тичоратии ҷаҳонӣ, ҳамгирӣ бо блокҳои минтақавии молиявӣ иқтисодӣ, дар давраи амалисозии сиёсати рушди босуботи иқтисодӣ қарор дорад. Дар шароити шиддатҳои равандҳои глобализатсионӣ ва рушди системаҳои молиявӣ ҷаҳонӣ рақобатпазирии мамлакатҳо дар ҳамаи соҳаҳои фаъолияти иқтисодӣ нақши муҳим мебозад. Ҷумҳурии Тоҷикистон дар қатори дигар мамлакатҳои ҷаҳон ба бунёди асосҳои иқтисоди инноватсионӣ, ки дар он ҳосилнокии меҳнат баланд гардида, рушди босубот ва дарозмӯҳлати иқтисод таъмин карда мешавад, таъмин менамояд. Идоракунии оқилонаи молияи давлатӣ ва баланд бардоштани самаранокии сиёсати буҷетӣ барои ба даст овардани ин мақсадҳо мусоидат хоҳанд кард.

Бо мақсади татбиқи амалии натиҷаҳои тадқиқот давлат метавонад сиёсати буҷетӣ (ҳавасмандкунанда ё боздоранда), инчунин сиёсати пулӣ ва берунии иқтисодиро амалӣ намояд. Мақсадҳои гузашташудаи макроиқтисодӣ самтҳои асосии сиёсати буҷетии мамлакатро муайян мекунанд. Васиҳоҳои сиёсати макроиқтисодӣ ва буҷетӣ ҳар қадар самараноктар бо яқдигар ҳамкорӣ намоянд, мақсадҳои сиёсати иқтисодии давлат ҳамон қадар зудтар амалӣ мегарданд.

Барои таъмини рушди устувори иқтисоди мамлакатамон гузарондани ислоҳоти сохторие зарур мебошад, ки ба ташкили ҷойҳои нави корӣ, сохтани корхонаҳои нави саноатӣ ва ғ. равона карда шудааст. Яъне дар байни мақсадҳои сиёсати макроиқтисодӣ ва самтҳои сиёсати буҷетӣ робитаи ҳамдигарӣ вуҷуд дорад. Барои кам кардани вобастагӣ аз интиқоли пул зарур аст, ки бо роҳи пурра бо кор таъмин намудани аҳоли ва амалисозии барномаҳои рушди бахши хусусӣ манбаъҳои алтернативии даромади аҳоли ташкил карда шаванд.

Дар муддати кӯтоҳ интиқоли пул метавонад бо роҳи ҳавасмандгардонии бозори матлуботи дохилӣ аз ҳисоби зиёд гардидани воридот чун омили асосии рушди иқтисод хизмат кунад. Дар ояндаи дарозмӯҳлат бошад, номувозинатӣ ҷамъ шуда, иқтисодно ба садаҳои берунӣ осебпазир мегардонад. Бинобар ин, масъалаи паст кардани сатҳи вобастагии иқтисод аз интиқоли пул масъалаи басо муҳим ба ҳисоб меравад.

Васиҳоҳои сиёсати берунии иқтисодиро низ барои ҷалб намудани сармояи хориҷӣ ба иқтисоди мо сафарбар кардан мумкин аст. Ин ба муҳочирати меҳнатӣ (манбаи интиқоли пул ба иқтисод) бо роҳи таъмини ҷойҳои корӣ бо маоши арзанда таъсири манфӣ мерасонад. Таъйир додани сохтори ММД аз ҳисоби зиёд кардани ҳиссаи хизматҳо низ шугли қувваи қори баландиқтисосро таъмин менамояд.

Сиёсати афзоиши содирот дар системаи муносибатҳои иқтисодии байналмилалӣ ба рушди иқтисод мусоидат намуда, касри буҷети давлатиро кам мекунад. Камшавии касри буҷети давлатӣ сифати танзими буҷетро беҳтар намуда, самаранокии равандҳои буҷетиро дар Ҷумҳурии Тоҷикистон таъмин менамояд.

Ҳамин тариқ давлат метавонад барои васиҳоҳои сиёсати макроиқтисодӣ ва буҷетии Ҷумҳурии Тоҷикистон параметрҳои мувофиқ пайдо кунад. Фарзия дар бораи он ки ММД, интиқоли пул ва даромади буҷети давлатӣ тамоюли умумии рушди дарозмӯҳлат доранд, бо усулҳои илмӣ макроэконометрӣ қабул ва тасдиқ карда мешавад. Муаллиф ба иҷрои ҳамаи вазифаҳои тадқиқот ноил гардид ва умед дорад, ки дар оянда тадқиқоти мазкур дари муҳоҳисаҳои нави илмиро кушода, ба ҳалли вазифаҳои нави иқтисоди Ҷумҳурии Тоҷикистон мусоидат хоҳад кард.

1. Ба қадри вуҷат ёфтани диверсификатсияи иқтисоди мамлакат аз ҳисоби иҷрои барномаҳои ивазсозии воридот вобастагии номуносив ва ғайримустақими молияи давлатӣ аз интиқоли пул тадриҷан бартараф карда шавад.
2. Системаи нишондиҳандаҳои самаранокӣ ва мақсаднокии истифодаи маблағҳои давлатиро барои ба даст овардани мақсадҳои ҳуҷҷати стратегии давлат – Стратегияи Миллии Рушд то соли 2030 таҳия кардан зарур аст.
3. Ҳамаи унсурҳои сиёсати иқтисодии давлат бо самтҳои афзалиятноки барномаҳои рушди иҷтимоӣ иқтисодии мамлакат ва идоракунии оқилонаи молияи давлатӣ мувофиқ ва мутаносиб гардонда шаванд.

4. Барои беҳтар намудани рафти ҷамъовари маълумоти оморӣ оид ба буҷети давлатӣ бо мақсади пешниҳод намудан ба шахсони манфиатдор (тадқиқотчиён, ташкилотҳои молиявӣ ва дигарон) чораҷӯӣ бояд намуд.
5. Бо роҳи ҷорӣ намудани системаҳои нави идоракунӣ ва сарфа кардани маблағҳо барои баланд бардоштани самаранокии вазифаҳои Вазорати молияи ҶТ дар масъалаи танзими буҷет раванди буҷети ҳуб ва оқилонаро ба роҳ бояд монд.
6. Барои баланд бардоштани сатҳи дониши аҳоли оид ба равандҳои буҷетӣ марказҳои иттилоотӣ ва таълимӣ ташкил кардан лозим аст.
7. Бо назардошти таъсири равандҳои ҳамгироии минтақавӣ сиёсати самарабахши молиявие таҳия намудан зарур аст, ки ба талаботи сиёсати макроиқтисодӣ ва рушди босуботи иқтисоди мамлакат ҷавобгӯ бошад.
8. Бо мақсади ҷалб намудани қарзҳои имтиёзнок барои ба даст овардани мақсадҳои кӯтоҳмӯҳлати буҷетии мамлакат каналҳои мавҷудаи ташкилотҳои молиявӣ байналмилалиро истифода бурдан лозим аст.

```
. vecrank logincome logremittances, trend(rconstant)
```

```
. varbasic dlnincome dlnlogremittances, lags(1/2) step(8)
```

Vector autoregression

```
Sample: 2005 - 2014
Log likelihood = 13.18735
FPE = .0022073
Det(Sigma_ml) = .0002453

Number of obs = 10
AIC = -.63747
HQIC = -.9694051
SBIC = -.3348849
```

Equation	Parms	RMSE	R-sq	chi2	P>chi2
dlnincome	5	.19537	0.3970	6.584552	0.1595
dlnlogremittan~s	5	.160413	0.8508	57.02742	0.0000

	Coef.	Std. Err.	z	P> z	[95% Conf. Interval]	
dlnincome						
dlnincome						
L1.	-.3428806	.2709868	-1.27	0.206	-.8740049	.1882437
L2.	-.2987607	.3610013	-0.83	0.408	-1.00631	.4087889
dlnlogremittances						
L1.	.0077829	.2501992	0.03	0.975	-.4825984	.4981643
L2.	.4475478	.2428713	1.84	0.065	-.0284712	.9235668
_cons	.2357828	.1455908	1.62	0.105	-.0495701	.5211356
dlnlogremittances						
dlnincome						
L1.	-.9867102	.2225003	-4.43	0.000	-1.422803	-.5506175
L2.	1.100855	.296409	3.71	0.000	.5199038	1.681806
dlnlogremittances						
L1.	1.110519	.2054322	5.41	0.000	.7078798	1.513159
L2.	-.1738657	.1994154	-0.87	0.383	-.5647128	.2169813
_cons	-.0662351	.1195409	-0.55	0.580	-.300531	.1680609

```
. graph export "C:\Users\Sarvar\Desktop\Gos budget\graphs\VAR\Graph.png", as(png) replace
(note: file C:\Users\Sarvar\Desktop\Gos budget\graphs\VAR\Graph.png not found)
(file C:\Users\Sarvar\Desktop\Gos budget\graphs\VAR\Graph.png written in PNG format)
```

```
. vargranger
```

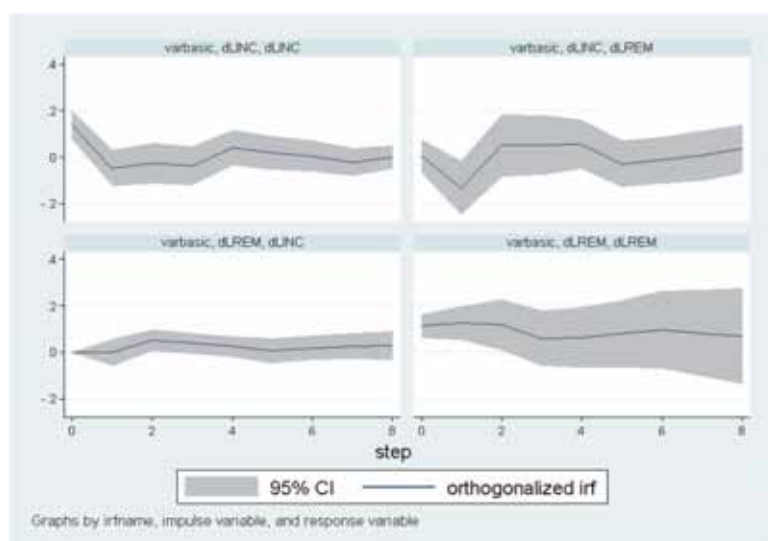
Granger causality Wald tests

Equation	Excluded	chi2	df	Prob > chi2
dlnincome dlnlogremittances		6.4308	2	0.040
dlnincome	ALL	6.4308	2	0.040
dlnlogremittances	dlnincome	39.151	2	0.000
dlnlogremittances	ALL	39.151	2	0.000

Пешгӯиҳо

Сол	ММД-и номиналӣ	Қисми даромади буҷети давлатии ҶТ	Интиқоли пул (VEC LINC ва LREMIT)
2000	178600.0094	251714.3	251714.3
2001	2363799.878	382277.9	382277.9
2002	3375300.786	566940.7	566940.7
2003	4741399.959	824353.7	824353.7
2004	6167197.014	1104269	1104269
2005	7206601.22	1414537	1414537
2006	9335202.245	1823481	1823481
2007	12804394.62	2457384	2457384
2008	17706900.85	5231434	5231434
2009	20628496.44	5951763	5951763
2010	24707119.53	7024355	7024355
2011	30017106.69	8937889	8937889
2012	36163070.35	9673473	9673473
2013	40525542	12276630	12276630
2014	45605186.18	14427375	14427375
2015	52216651.7	17163867	17163867
2016	59261416.32	20111573	20111573
2017	66710305.22	23339459	23339459
2018	74517980.26	26821088	26821088
2019	82642117.03	30545013	30545013
2020	91036674.52	34492691	34492691
2021	99654424.1	38643688	38643688
2022	108447636.3	42975167	42975167
2023	117368838.5	47462762	47462762
2024	126372063.7	52081169	52081169
2025	135412874.7	56804608	56804608

Расми 6. Функсияи oirf вектори авторегрессия



Рӯихати адабиёт

1. В.П. Носко (2002) Эконометрика. Введение в регрессионный анализ временных рядов. Москва 2002
2. Ольга Купец (2012) "Развитие и побочные эффекты денежных переводов мигрантов с странах СНГ: Украина"
3. Irina Malyuchenko (2015) "Labour migration from Central Asia to Russia: Economic and Social Impact on the Societies of Kyrgyzstan, Tajikistan, and Uzbekistan", Central Asia Security Policy Brief #21, Norwegian Institute of International Affairs
4. Engle, R and Granger C.W.J., (1987), "Co-integration and Error Correction: Representation, Estimation and Testing". *Econometrica*, pp.251-276
5. Granger, C.W.J., (1986), "Developments in the study of co-integrated economic variables", *Oxford Bulletin of Economics and Statistics*, vol 48, pp. 213-228
6. Phillips, P.C.B and P.Perron, (1998), "Testing for a Unit Root in Time Series Regression", *Biometrika*, pp.301-318
7. Dickey D.A., W.R.Bell, R.B. Miller (1986) "Unit Roots in Time Series Models: Tests and Implications", *American Statistician*, 40 12-26
8. Engle, R.F. and B.S. YOO (1991) "Cointegrated Economic Time Series: An Overview with New Results" in R.F. Engle and C.W.J. Granger (eds.), *Long-run Economic Relationships: Readings in Cointegration*, Oxford University Press, New York.
9. Perman, R. (1991) "Cointegration: An Introduction to the Literature", *Journal of Economic Studies*, 18, (3), 3-30.
10. Johansen, S. (1988) "Statistical Analysis of Cointegration Vectors", *Journal of Economic Dynamics and Control*, 12, 231-4.
11. Johansen, S. (1991) "Estimation and Hypothesis Testing of Cointegration Vectors in Gaussian Vector Autoregressive Models", *Econometrica*, 55, 1551-80

ТАЪСИРИ ИНТИҚОЛИ ПУЛИ МУҲОЧИРОНИ МЕҲНАТӢ БА РУШДИ ИҚТИСОДИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Мубин Абдувалиев

*Мудирӣ шуъбаи робитаҳои байналмилалӣи Донишгоҳи давлатӣи тичорати Тоҷикистон,
ш. Душанбе, Ҷумҳурии Тоҷикистон*

Рикардо Бустилло

Профессори факултати Иқтисод ва соҳибкорӣи Донишгоҳи кишвари Баскӣ, Испания

Тавсифи мухтасар: Муаллифони мақола таҳлил намудаанд, ки интиқоли пули муҳочирони меҳнатӣ чи тавр вазъи иҷтимоӣи иқтисодӣи аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистонро беҳтар менамояд. Дар рафти тадқиқот маълумотҳои экспертӣ оид ба рушди иқтисодӣ истифода шуданд. Маълум гардид, интиқоли пули муҳочирон ба рушди иқтисодӣи Тоҷикистон суръат мебахшад. Чи тавре ки аз натиҷаҳои таҳлил бармеояд, даҳ фоиз зиёд гардидани ҳаҷми интиқоли расмӣи пул (ба ҳисоби фоизи ММД) имкон медиҳад, ки маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ дар Тоҷикистон 1.1 фоиз ва ҳаҷми андушти сармояи инсонӣ 2,7 фоиз зиёд карда шавад.

Мафҳумҳои асосӣ: интиқоли маблағҳо, муҳочирони корӣ, маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ, даромади молӣ, маълумоти коршиносон, манбаъи маблағгузорӣи хориҷӣ, тағйирёбандаҳо, таҳлили регрессивӣ, коэффитсиенти таносибӣ, воридот.

Ҳамаи мамлакатҳои собиқ шӯравӣ, аз он ҷумла Тоҷикистон, ба ҷустуҷӯи роҳҳои нисбатан мувофиқи манфиатбардорӣ аз равандҳои ҷаҳонишавӣ пардохта, кӯшиш менамоянд, ки ба ҷомеаи ҷаҳонӣ пайваست шаванд. Барои ҳаракати озодонаи қувваи корӣ аз як мамлакат ба мамлакати дигар имкониятҳои хуб фароҳам омаданд. Интиқоли пул аз мамлакатҳои хориҷӣ барои хонаводаҳо манбаи асосӣи маблағгузорӣ гардид. Солҳои охир ҳиссаи интиқоли пул дар ММД аз 26 то 42 фоизро ташкил дод (Маълумотномаи Бонки Ҷаҳонӣ, соли 2015). Дар баъзе мамлакатҳои тараққиёбанда интиқоли пули муҳочирони меҳнатӣ ҳиссаи асосӣи воридоти берунии молиявиро ташкил менамояд, ки он ҳаҷман аз сармоягузорӣи мустақими хориҷӣ, ёрии молиявӣи расмӣ барои рушд ва сармоягузориҳои портфелӣ зиёд аст (Ҷами ва дигарон, соли 2008). Ҳатто дар бозорҳои калонтарини дунё хеле зиёд гардидани интиқоли пул мушоҳида карда мешавад, ба дараҷае, ки воридоти дигар дар муқоиса бо он ночиз менамояд, он ҳоҳ кӯмак барои рушд бошад ҳоҳ сармоягузорӣи мустақими хориҷӣ ё сармоягузорӣи дигар (Барахас ва дигарон, соли 2010). Масалан, соли 2014 дар Ҳиндустон интиқоли пул 15 фоизи даромад аз содиротро ташкил дода, 12 фоизи хароҷот барои воридотро пӯшонд. Худи ҳамон сол интиқоли пул ҷамъулҷамъ бо 84 фоизи даромад аз содироти маҳсулоти дӯзандагӣ дар Бангладеш, 77 фоизи содироти умумӣ дар АлСалвадор, 50 фоизи содирот дар Гондурас ва 22 фоизи содироти маҳсулоти нафт дар Нигерия баробар гардид. Ҳангоми муқоиса намудани ҳаҷми содирот ва воридоти молу хизматҳо низ таъсири зиёди интиқоли пул ба нигоҳ доштани тавозуни пардохтӣ мушоҳида карда мешавад (Маълумотномаи Бонки Ҷаҳонӣ, соли 2015).

Аз соли 1990 сар карда, муҳочирони хориҷӣ дар Нимкураи Шимолӣ тахминан ба миқдори 53 миллион (65%), дар Нимкураи Ҷанубӣ бошад, тақрибан ба миқдори 24 миллион (34%) зиёд гардиданд (Бонки Ҷаҳонӣ, соли 2014). Ҳоло тахминан аз даҳ шаш нафар муҳочирони хориҷӣ дар минтақаҳои тараққиёфта зиндагӣ мекунанд (СММ, 2014). Соли 2015 ҳаҷми умумии интиқоли пул аз муҳочирони меҳнатӣ дар мамлакатҳои тараққиёбанда 440 миллиард доллари америкоиро ташкил дод (ки ин назар ба соли 2014-ум 0,9 фоиз зиёд аст). (Маълумотнома оид

ба муҳочират, Бонки Чаҳонӣ, апрели соли 2015). Соли 2016 зиёдшавии ҳаҷми интиқоли пул дар назар дошта шудааст, соли 2017 бошад, дар ҳоли босуръат инкишоф ёфтани иқтисод ҳаҷми интиқоли пул ба 479 миллиард доллар хоҳад расид (Маълумотнома оид ба муҳочират, Бонки Чаҳонӣ, апрели соли 2015). Тибқи маълумоти арзёбии СММ (соли 2012) дар соли 2013 дар ҳудуди мамлакатҳои ИДМ 25,4 миллион муҳочирони хориҷӣ сукунат доштанд (11.9%-и миқдори умумии муҳочирони хориҷӣ дар чаҳон); дар айни замон ба назар гирифтани лозим аст, ки 90%-и муҳочирони хориҷӣ шаҳрвандони собиқ Иттиҳоди Шӯравӣ мебошанд.

Солҳои охир дар мақолаҳои зиёде ҳаҷми интиқоли пули муҳочирон ва таъсири имконпазири ин маблағҳои пулӣ ба иқтисоди мамлакатҳои алоҳида таҳлил карда шудаанд. Ин мавзӯ дар байни сиёсатмадорон ва муҳаққиқон мавриди баҳсу мунозираҳои шадид қарор гирифт.

Ҳазинаи Байналмилалӣ Асър (ХБА) тасдиқ менамояд, ки интиқоли пул дар се бахши гуногунитавозуни пардохтӣ ба қайд гирифта мешавад: «интиқоли пули коргарон аз мамлакатҳои хориҷӣ», «пардохти музди меҳнат дар хориҷа» ва пардохтҳои трансфертӣ (интиқолӣ) барои муҳочирон (migrant transfer). Бахши якум – интиқоли пули коргароне, ки бештар аз як сол боз дар хориҷа зиндагӣ мекунанд. «Интиқоли пул аз коргарон» одатан аз шахсоне ворид мегардад, ки бо якдигар ин ё он гуна робита доранд ва тибқи муқаррароти наشري панҷуми «Дастурамал оид ба Тавозуни пардохтӣ» (ХБА, соли 1993) чун «трансфертҳои ҷорӣ» ҳуҷҷатӣ карда мешаванд. «Пардохти музди меҳнат дар хориҷа» ҳамаи маблағҳои нақдиро дар бар мегирад, ки ба коргар барои кори дар давраи муайяни вақт иҷронамудааш пардохт карда шудаанд. Дар айни замон ҳукумат дар бораи нақшаҳои суғуртаи иҷтимоӣ, масалан, таъминоти иҷтимоӣ ва андӯхти нафақаӣ барои коргарон ғамхорӣ менамояд. Бахши сеюм – пардохтҳои трансфертӣ (интиқолӣ) барои муҳочирон (migrant transfer) муҳолифи ҳаракати молҳо ва тағйирёбии нишондиҳандаҳои молиявӣ мебошад, ки аз сабаби мусофирати одамон аз як мамлакат ба мамлакати дигар рӯй медиҳад (Чами, соли 2008).

Дар аксарияти тадқиқотҳо робитаи муҳими байни интиқоли пул ва рушд таъкид карда мешавад. Муаллифон дар бораи ду омил асосие сухан меронанд, ки ба тӯфайли онҳо интиқоли пул ба рушди мамлакати гирандаи маблағ мусоидат менамояд. Аввал ин ки маблағҳои интиқолшударо одамони эҳтиёҷманд ва камбизоат мегиранд ва ин ба пастшавии сатҳи камбизоатӣ мусоидат менамояд. Сониян, интиқоли пул ба бартараф намудани як қатор мушкилоти молиявӣ хонаводаҳо, инчунин барои андӯхтани сармояи инсонӣ дар хонаводаҳо ёрӣ мерасонад. Агар хусусияти таҳаввулоти интиқоли пулро ба назар гирем, ба ин ҳеҷ чои таъҷуб намемонад, зеро интиқоли пул омилҳои муҳими имконпазире мебошад, ки ба паст кардани сатҳи камбизоатӣ ва андӯхтани сармояи инсонӣ дар мамлакатҳои гирандаи маблағ мусоидат менамояд ва метавонад иқтисоди он мамлакатро дар як муддати кӯтоҳ ба ифода орад (Пабло ва Хумберто, 2010). Чунин далелҳо аз ҷониби муаллифони дигаре низ пешниҳод карда шуданд, ки дар мамлакатҳои зерин тадқиқот гузарондаанд: Миср (Адамс, 1991), Лесото (Густафссон ва Маконнен, 1993), Буркина Фасо (Лашо, 2004), Гана (Адамс, Кукуеча ва Пейч, 2008).

Азбаски интиқоли пул воситаи асосии робита ва додугирифтӣ муҳочирон бо наздиконашон мебошад, он пеш аз ҳама ба қонеъ гардондани талаботи гирандагони маблағҳо равона карда мешавад. Ин манбаи даромад ба некӯаҳволии аҳоли, паст кардани сатҳи камбизоатӣ ва андухти сармояи инсонӣ таъсир мерасонад (Ратха 2007). Дар бисёр тадқиқотҳо аҳамияти робитаи байниҳамдигарии интиқоли пул ва рушд таъкид карда мешавад. Ба ақидаи муаллифон, ду усули асосие вучуд дорад, ки тавассути онҳо интиқоли пул иқтисоди мамлакатҳои тараққиёбандаи маблағгирро дастгирӣ менамояд. Якум, интиқоли пул ба гурӯҳҳои муайяни аҳоли барои паст кардани сатҳи камбизоатӣ ва баланд бардоштани дараҷаи истеъмоли ёрӣ мерасонад. Сониян, интиқоли пул метавонад баъзе душвориҳои молиявиро, ки хонаводаҳо бо онҳо дучор мешаванд, бартараф карда, андухти сармояи инсониро дар хонаводаҳо дастгирӣ намояд. Ба таври дигар гӯем, интиқоли пул ба суботи иқтисоди мамлакатҳои гиранда таъсири чандон тӯлонӣ намерасонад (Пабло ва Умберто, 2010). Ин далелро муаллифони зиёде аз мамлакатҳои гуногун, масалан, аз Миср (Адамс 1991), Лесото (Густафссон ва Маконнен 1993), Буркина-

Фасо (Лачауд 2004), Гана (Кукуча ва Пейдж 2008) дар тадқиқотҳои худ пешниҳод кардаанд. Ба ақидаи Чжонваниш (2007), интиқоли пул аз муҳочирони меҳнатӣ ба паст кардани сатҳи камбизоатӣ ва рушди иқтисод, ташаккул додани сармояи инсонӣ, зиёд гардидани даромадҳо, қонеъ гардондани талаботҳо ва кам кардани маҳдудудиятҳои молиявӣ дар сармоягузориҳои дохилӣ таъсири ҷиддӣ мерасонад. Муаллиф барои арзёбии таъсири интиқоли пул ба рушди иқтисод ва сармоягузорӣ дар 17 мамлакати Осиё ва минтақаи Уқёнуси Ором дар давраи солҳои 1993-2003 аз маълумотҳои таҳқиқотӣ ва Усули умумии лаҳзаҳо (GMM) истифода бурдааст.

Муҳаққиқон Рапопорт ва Доке (дар соли 2006) ошкор намуданд, ки пулҳои интиқолшуда барои пардохти қарзҳои, ки бо мақсади додани роҳбарии сафар барои муҳочирати меҳнатӣ ё таҳсил гирифта шудаанд, инчунин барои пардохти сӯғурта ва амалисозии мақсадҳои соҳибкорӣ ёрӣ мерасонанд. Муҳаққиқ Асиеду (2003) дар асоси таҷриба муқаррар намуд, ки дар Гана 30 фоизи пулҳои интиқолшуда барои сармоягузорӣ ва сохтани хонаҳо истифода бурда мешаванд. Муаллифони дигар – Янг (2004), Вудрафф ва Зентоно (2001) изҳор менамоянд, ки пулҳои интиқолшуда барои пеш бурдани фаъолияти соҳибкорӣ дар хонаводаҳо сарф карда мешаванд.

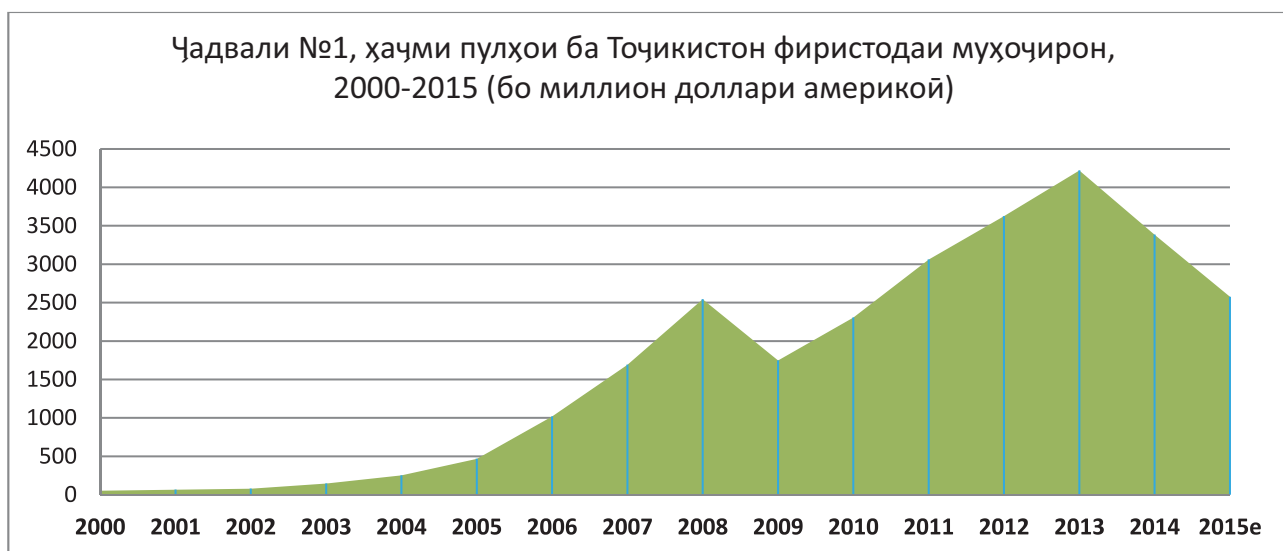
Муаллифони аксарияти қорҳои тадқиқотӣ кӯшиш намуданд, ки бо истифода аз амсилаҳои анъанавии рушди минтақаҳои мамлакат таъсири мусбати интиқоли пулро ба рушди иқтисод омӯзанд. Муҳаққиқ Гаян П. якҷоя бо муаллифони дигар (2008) маълумоти ҳарсоларо аз 39 мамлакати тараққиёбанда дар давраи аз соли 1980 то соли 2004 истифода бурда, ошкор намуд, ки «пулҳои интиқолнамудаи коргарон» ба рушди иқтисод таъсири мусбат мерасонанд. Олимон тасдиқ менамоянд, ки таъсири пулҳои фиристодаи коргарон чандон зиёд нест ва коэффитсиенти таъсири ғоиданоки интиқоли пул ба вазъи иқтисод аз чор маврид фақат дар ду маврид мушоҳида карда мешавад.

Агар як гурӯҳ муаллифон ба ҷанбаҳои мусбати интиқоли пул исрор намоёнд, гурӯҳи дигар дар бораи таъсири манфии эҳтимолии интиқоли пул ба рушди иқтисод иттилоъ медиҳанд. Дар аксарияти тадқиқотҳо тарафҳои мусбати интиқоли пул асоснок карда мешаванд, вале дар айни ҳол таъкид карда мешавад, ки ба таъсири манфии пулҳои интиқолнамудани коргарон низ диққати зарурӣ додан лозим аст, зеро ба кулӣ равшан аст, ки иқтисоди мамлакат фақат аз ҳисоби пулҳои интиқолнамудаи муҳочирон рушд нахоҳад ёфт.

Ҷанбаҳои манфие, ки дар тадқиқотҳои Чами ва ҳаммуаллифон (2005), Барахаса ва ҳаммуаллифон (2008), Ниарко (2008), Наими ва ҳаммуаллифон (2008) таъкид карда шудаанд, бештар барои мамлакатҳои Осиёи Марказӣ хосанд. Музди меҳнати кам ва сатҳи пасти зиндагӣ дар мамлакатҳои Осиёи Марказӣ мутахассисони ҷавонеро, ки малақаҳои касбӣ доранд, маҷбур месозанд, ки барои кор ба Россия раванд. Тибқи маълумоти Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон (соли 2014), синни миёнаи 49 фоизи муҳочирони меҳнатӣ аз 15 то 25 солро ташкил медиҳад; 32 фоизи онҳо хатмкардагони мактабҳои олии мебошанд.

Тибқи маълумоти Бонки Ҷаҳонӣ, дар соли 2014 ҳаҷми умумии интиқоли пул 438 миллиард долларро ташкил дод; аз панҷ як ҳиссаи он (22 фоиз) ба мамлакатҳои дар давраи гузариши иқтисод қарордошта ва тақрибан 11 фоизи он ба мамлакатҳои ИДМ, аз ҷумла Тоҷикистон рост меояд.

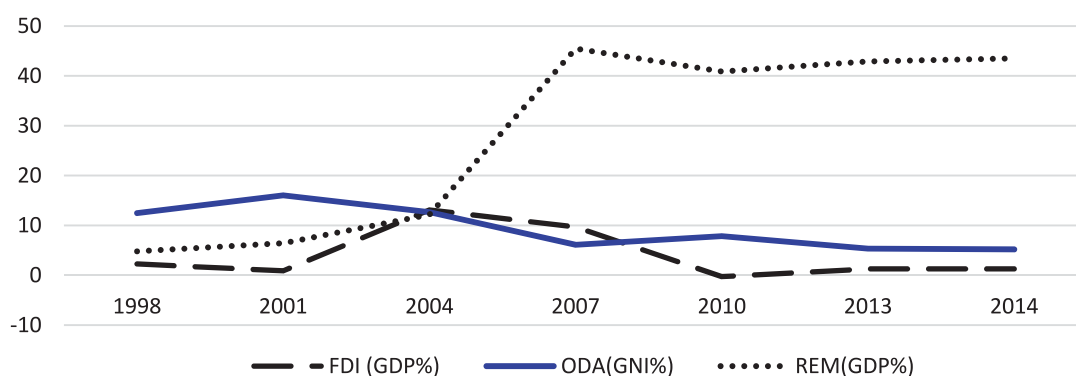
Россия ва Қазоқистон мамлакатҳои асосие мебошанд, ки муҳочирони меҳнатии тоҷик барои кор ба он ҷойҳо мераванд; 88 фоизи миқдори умумии муҳочирон дар Россия мебошанд. Ҳаҷми умумии пулҳои ба Тоҷикистон фиристодашуда 32 маротиба афзуд, дар соли 2015 бошад, пулҳои интиқолшуда 36,6 фоизи ММД-ро ташкил доданд (UNCATD, 2015), ниг. расми №1.



Манбаъ: UNCATD ва DevelopmentProspectGroup. 2014

Бараҳас ва ҳаммуаллифони ӯ (2009) тасдиқ менамоянд, ки ҳаҷми интиқоли пули байналмилалӣ дар давоми се даҳсолаи охир назар ба ду интиқолоти дигари молиявӣ - Сармоягузориҳои Мустақими Хориҷӣ (СМХ) ва Ҳаҷми Умумии Холиси Кӯмак, ки барои рушд равона гардидааст (ODA), ду маротиба зиёдтар буд. Дар расми 2 нишон дода шудааст, ки дар Тоҷикистон ҳаҷми интиқоли пул чун ҳиссаи ММД дар солҳои охир назар ба СМХ ва ODA 21,2 маротиба зиёд гардид.

Тоҷикистон ва Қирғизистон «калонтарин» гирандагони интиқоли пул ба ҳисоби ММД мебошанд; интиқоли пул дар Қирғизистон 21,2 маротиба ва дар Тоҷикистон 9,1 маротиба афзуд, дар ҳоле ки ODA ва СМХ дар ҳарду мамлакат дар ҳамин давра мувофиқан 3,5 ва 3,9 маротиба кам шуданд (ниг. расми №2).



Манбаъ: Бонки Ҷаҳонӣ, Маълумотнома оид ба муҳочират ва интиқоли пул, 2014; UNCTAD 2014; Бонки Марказии Федератсияи Россия, 2015.

Эзоҳ: ODA – Кӯмаки расмӣ барои рушд чун % аз ММД; СМХ – Сармоягузориҳои мустақими хориҷӣ ба ҳисоби % аз ММД; ва REM – интиқоли пул ба ҳисоби фоиз аз ММД.

Яке аз масъалаҳои нозуки дигар дар мамлакатҳои Осиёи Марказӣ пули милли буд. Беқурбшавии пули Россия ба аъзори бисёр ҷумҳуриҳои собиқ шӯравӣ, аз он ҷумла Тоҷикистон мувофиқан ба андозаи 5,5 фоиз таъсир расонд.

Омили сеюм ва аз ҳама манфитарини бӯҳрони Россия барои Тоҷикистон коҳиш ёфтани интиқоли пул аз муҳочирони меҳнатӣ дар Россия аст. Аз сабаби паст шудани қобилияти харидо-

рии рубл миқдори муҳочирони меҳнатӣ низ кам мешавад; бинобар вучуд доштани мушкилот дар иқтисоди Россия минбаъд низ ба ватан баргаштани муҳочирон дар назар аст. Соли 2013 бонки америкоии Merrill Lynch иттилоъ дод, ки дар Россия 1 фоиз кам шудани ММД боиси 5 фоиз кам шудани ҳаҷми интиқоли пули муҳочирон ба Осиёи Марказӣ мегардад. Муҳаққиқон Браунбрич ва Канагарайя (2010) ақида доранд, ки оқибатҳои манфии камшавии ҳаҷми интиқоли пул боиси коҳиш ёфтани ҳаҷми воридоти молҳои сермараф мегардад, дар ҳоле ки ҳаҷми истеъмол дар хонаводаҳо ва сармоягузориҳои барои сохтани манзил дар сатҳи баланд боқӣ монданд. Тибқи маълумоти Бонки Ҷаҳонӣ (2015), дар се соли охир ҳаҷми интиқоли пул аз муҳочирон дар мамлакатҳои ИДМ мувофиқан аз 2 то 30 фоиз кам гардид.

Коршиносони мамлакатҳои гуногун пешгӯӣ карда буданд, ки бӯҳрон дар Россия зуд мегузарад, вале онҳо хато карданд. Ҳоло гуфтан мумкин аст, ки «равшани дар охири нақб» ҳанӯз ҳам дида намешавад; амалҳои ҳукуматҳо ва вазъияти иқтисодӣ дар мамлакатҳои Осиёи Марказӣ равшану назаррас нестанд, бинобар ин дар бораи вазъии бӯҳрон дар соли 2016 чизе пешгӯӣ кардан амри муҳол аст.

Дар қисми боқимондаи мақола мо аз усулҳои мувофиқи арзёбӣ истифода бурда, таъсири интиқоли пулҳои хориҷиро ба рушди иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳқиқ менамоем.

Мо аз ду шакли гуногуни ҳисоб, ки муаллифони гуногун таҳия намудаанд, истифода бурдем. Аз рӯи амсилаи якум, ки Чонгванич (2007), Файисса ва Нсиа (2008), Гиян ва ҳаммуаллифон (2008) таҳия намудаанд, мо барои ҳисоб кардани параметри тағйирёбандаи фоизҳо аз маълумотҳои баррасишаванда дар асоси маълумотҳои панелӣ аз усули арзёбӣ истифода мебарем. Таъсир ба рушди иқтисодро, ки мо муқаррар кардан мехоҳем, бо формулаи зерин ифода кардан мумкин аст:

$$Y_{it} = A_i + \Delta t + (X_{it})\beta + \varepsilon_{it}$$

Дар ин ҷо: Y_{it} ММД-и яқсолаи мамлакати i дар фосилаи вақти t мебошад; X_{it} – вектори бузургҳои тағйирёбандаи мустақил; A_i – таъсир ба мамлакати муайян дар воҳиди вақт; Δt – таъсир ба мамлакат новобаста ба вақт; β – вектори скалярии қиматҳои $\beta_1, \dots, \beta_6$; ε_{it} – хатои стандартӣ. Мо пешақӣ рафтори $A_i + \Delta t$ -ро муайян карда наметавонем, бинобар ин дар амсила алоҳида барои ҳар як маврид усулҳои гуногуни тахмин истифода бурда, аз байни онҳо намуди бозътимодтарин интихоб карда мешавад. Усули якум – Усули Квадрати Камтарин (OLS). Мо усули OLS-ро истифода мебарем, агар таъсир ба мамлакати муайян дар ҳамаи мамлакатҳо дар давоми вақти тӯлонӣ доимӣ набошад ва дар айни ҳол таъсири казоӣ мушоҳида карда нашавад. Усули дуюм – усули таъсирҳои тасбитшуда. Ин усули муодилаи танззул таъсири доимӣ, аммо нобаробарро ифода менамояд. Усули сеюм усули таъсири тасодуфист. Ин ҷо сухан дар бораи фарзу тахмин дар ҳолатҳои меравад, ки агар таъсир ба мамлакат доимӣ набошад ҳам, он боиси ташвиш гардад. Таъсири замони вучуд надорад ва ин маҷбур месозад, ки ба амсилаи таъсироти тасодуфӣ рӯи орем ва ҳисобу китобро аз рӯи Усули Умумии Квадрати Камтарин иҷро намоем.

Робитаеро, ки мо муқаррар кардан мехоҳем, бо формулаи зерин ифода кардан мумкин аст:

$$\begin{aligned} \text{LogGDP}_{it} = & \alpha_1 + \beta_2 \log(\text{REMI}_{it}) + \beta_3 \log(\text{ODA}_{it}) + \beta_4 \log(\text{RER}_{it}) + \beta_5 \log(\text{Git}) \\ & + \beta_6 \log(\text{Openness}_{it}) + \varepsilon_{it} \quad (i = 1, \dots, N; t = 1, \dots, T) \end{aligned}$$

Дар ин ҷо ММД – андозаи рушди иқтисодии мамлакати i дар давраи вақти t . α_1 – таъсири тасбитшудае, ки фарқияти замони байни мамлакатҳоро инъикос менамояд. β_2 – чандирии рушди иқтисодӣ аз лиҳози интиқоли пули байналмилалӣ, β_3 – чандирии рушди иқтисодӣ аз рӯи нишондиҳандаҳои миёнаи воридшавии расмӣ маблағҳо (кӯмаки бурунӣ), ки ба рушд равона гардидааст, β_4 – чандирии рушди иқтисодӣ аз рӯи қурби воқеии асёр, β_5 – чандирии рушди иқтисодӣ аз лиҳози нобаробарии даромадҳо, β_6 – чандирии рушди иқтисодӣ аз лиҳози шаффофият ва ε – хатоҳо.

Тавсифи тағйирёбандаҳо

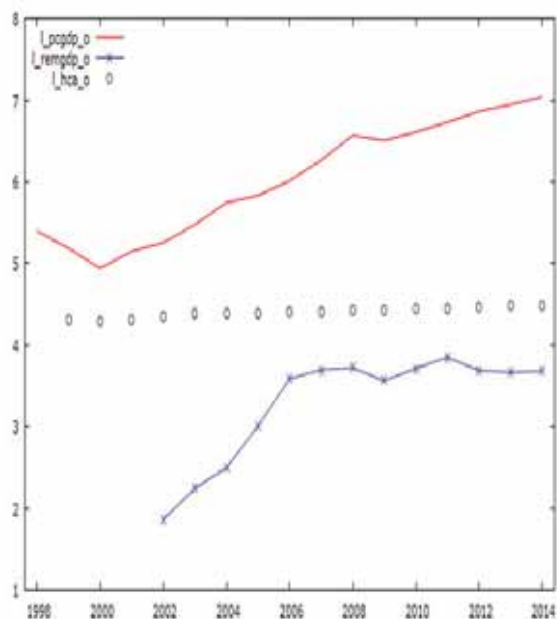
Тағйирёбандаҳо	Тавсиф	Натиҷаҳои пешбинишуда	Манбаъ
pcGDPit	Амсила пешбинӣ менамояд, ки рушди иқтисодӣ бо зиёд гардидани даромади миёна ба ҳар сари аҳоли чӣ тавр чен карда мешавад ва чӣ тавр ба пастшавии сатҳи камбизоатӣ бурда мерасонад, ба ҳисоби %.	-/+	World Banks' WDI IMF-DOT
InREMjt	маблағҳои пулӣ аз интиқолдиҳанда ба гиранда бо ёрии операторҳои низоми пардохт ба ҳисоби миллион доллари ИМА ва %	-/+	World Banks' WDI Central Bank of Russia
InOpennessit	маблағи воридот ва содирот дар ММД, ки шаффофияти иқтисодро таъмин мекунад	+	World Bank's WDI
InHCFit	ташаққули сармояи инсонӣ аз ҳисоби онҳое, ки ба мактаби миёна дохил шудаанд (ба ҳисоби %). Чораҳои истифодашудаи маблағгузорӣ ба сармояи инсонӣ	+	World Bank's WDI UNICEF
InODAit	ҳаҷми тозаии кўмаки расмӣ бо мақсади рушд додани қарзҳои имтиёзнок ва бурсҳои агентҳои расмӣ аъзои Кумитаи мусоидат ба рушдро дар бар мегирад, ба ҳисоби млн доллари ИМА	+	World Bank's WDI UNCTAD
InFDlit	сармоягузориҳои мустақими хориҷӣ ба ҳисоби млн доллари ИМА	+	World Bank's WDI UNCTAD
InGCFit	маблағгузорӣ ба ташаққули сармоя андушти умумӣ ба ҳисоби фоиз аз ММД-ро дар бар мегирад ва дар ин ҷо ба сифати прокси барои маблағгузорӣ ба сармояи ғоқеи истифода мешавад.	+	World Bank's WDI

Ҷадвали 1. Тоҷикистон. Таносуби коэффитсиентҳо

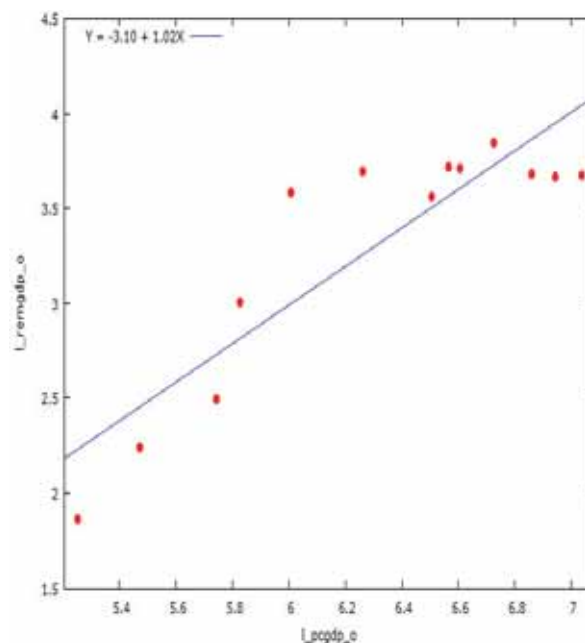
	Log_GDP pc	Log_RemGDP	Log_HCA	Log_TOT	Log_GINI
Log_GDP pc	1.0000				
Log_RemGDP	0.9277	1.0000			
Log_HCA	0.9765	0.8740	1.0000		
Log_TOT		0.2908	-0.7683	0.3128	1.0000
Log_GINI	-0.5615	-0.5615	-0.8210	-0.1148	1.0000

Манбаъ: ҳисобу китоби муаллифони тадқиқот #

**Чад.1, Тоҷикистон –Log of GDPpc,
Log_RemGDP and Log_HCA**



**Чад.2, Тоҷикистон, positive relationship be-
tween Log_Rem and Log_GDP pc
(with leas square fit)**



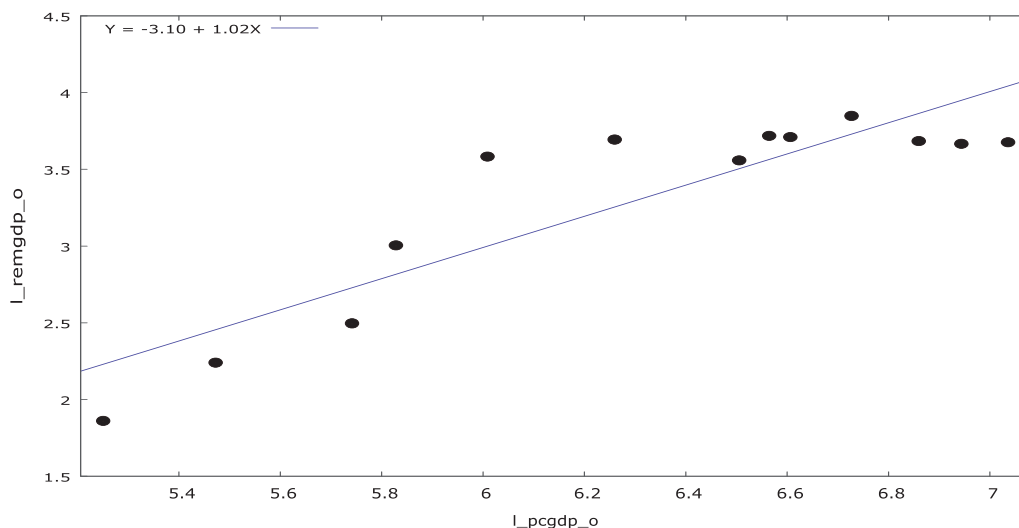
Манбаъ: ҳисобу китоби муаллифони тадқиқот

5. Натиҷаҳои таҷриба ва хулосаҳо

Пеш аз он ки ба таҳлил шурӯъ намоем, бо истифода аз чадвалҳои одии вобастагии қиматҳои робитаи дувариантии байни ММД ба ҳар сари аҳолии ва интиқоли пулро ба ҳисоби фоиз аз ММД ба назар гирифтани лозим аст. Дар расми 1 робитаи аниқ ва возеҳи байни интиқоли пул дар мамлакат ба ҳисоби фоиз аз ММД ва ММД ба ҳар сари аҳолии дар Тоҷикистон нишон дода шудааст.

Дар Чадвали №3 натиҷаҳои ҳамаи OLS, таъсирҳои сабтшуда ва таъсирҳои тасодуфӣ бо истифода аз ҳамаи маълумот оид ба қиматҳои тағйирёбанда нишон дода шудаанд. Қиматҳои вобастаи тағйирёбандаи ММД ба ҳар сари аҳолии ва ҳамаи тағйирёбандаҳо дар шаклҳои (формаҳои) бақайдгирӣ мебошанд.

Расми 3. Тоҷикистон, ММД ба ҳар сари аҳолии ва интиқоли пул ба ҳис. % аз ММД



Манбаъ: ҳисобу китоби муаллифони тадқиқот.

Чадвали № 1. Тағйирёбандаҳои вобастаи ММД

Тағйирёбандаҳо	OLS	Таъсирҳои тасбитшуда	Таъсирҳои тасодуфӣ
Constant	-18.3 (0.001***)	-2.41 (0.082**)	-18.3 (0.0001***)
Log_REMGDP	0.11 (0.008)***	0.01 (0.63)	0.11 (0.0004***)
Log_ODA	-0.053 (0.45)	-0.08 (0.31***)	-0.05 (0.5121)
Log_FDI	0.25 (0.0001)***	0.28 (0.0001***)	0.25 (0.0001***)
Log_OPN	-0.48 (0.0001)***	-0.55 (0.0001***)	-0.48 (0.0006***)
Log_GCF	0.31 (0.0006)***	0.41 (0.0091***)	0.31 (0.0056***)
Log_HCF	2.44 (0.0001)***	1.1 (0.0001***)	2.44 (0.0001***)
R-squared	0.82	(LSDV) 0.88	

Дар қавсайн хатоҳои маълуми стандартӣ

* вобастагӣ дар сатҳи <0.01, ** дар сатҳи $p < 0.05$, ва *** мувофиқан $p < 0.1$ нишон дода шуда аст.

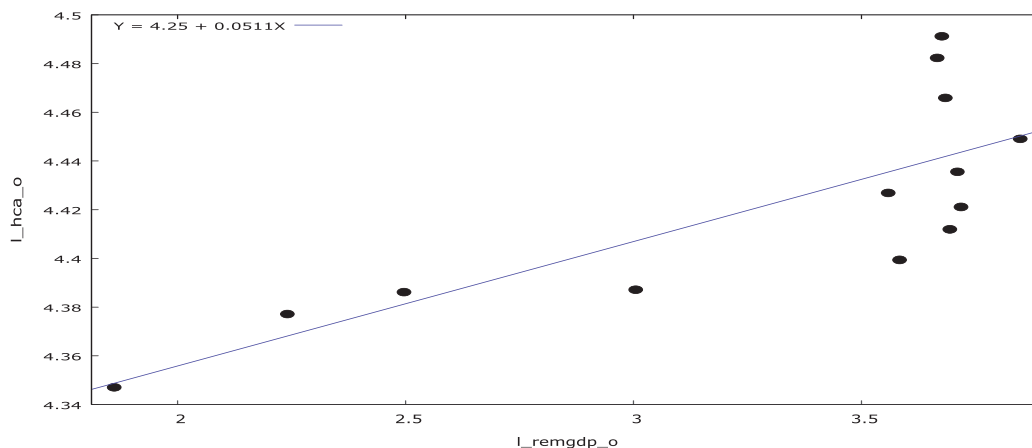
Миқдори мушоҳидаҳо = 161

Манбаъ: ҳисобу китоби муаллифони тадқиқот

Дар Ҷалвали №5 қиматҳои пешбинишудаи ҳамаи бузургҳои тағйирёбанда бо тахминҳои мо мувофиқат мекунанд ва ҳатто аниқтаранд, ғайр аз ODA. Параметрҳои OLS ва таъсирҳои тасодуфӣ низ ба тахминҳои мо наздиканд; вале дар аксарияти тадқиқотҳо таъкид карда мешавад, ки ба даст овардани чунин натиҷаҳо комилан табиист. Интиқоли пул ба ҳисоби фоиз аз ММД ба рушди иқтисодии мамлакат таъсири мусбат мерасонад. Мувофиқи маълумоти ҷадвали №3, нисбат ба ММД 10% зиёд гардидани интиқоли пул имкон медиҳад, ки рушди ММД ба ҳар сар аҳоли 0,9-1,1% зиёд карда шавад. Қимати тағйирёбандаи дигар – CMX аз коэффитсиентҳои мусбат шаҳодат медиҳад. Дар асоси онҳо тахмин кардан мумкин аст, ки 10% зиёд гардидани CMX ба 2,5-2,8% зиёд гардидани ММД ба ҳар сар аҳоли имкон медиҳад. Ҳамин тариқ, ташаккули сармояи асосӣ ва сармояи инсонӣ дар ҳамаи се амсила мусбат мебошад, ташаккули сармояи инсонӣ бошад, барои 1,1-2,4% зиёд гардидани ММД ба ҳар сар аҳоли замина мегузорад.

Барои он ки робитаи байни интиқоли пули муҳочирони меҳнатӣ ва сармояи инсонӣ (коэффитсиенти фарогирӣ бо мактаби миёна ба ҳисоби %) арзёбӣ карда шавад, мо одатан онро барои гирифтани натиҷаҳои бозътимод тавассути се амсила: МНК, таъсирҳои тасодуфӣ ва таъсирҳои тасбитшуда мавриди санҷиши тестӣ қарор медиҳем. Тағйирёбандаҳои мустақили мо интиқоли пули муҳочирони меҳнатӣ ба ҳисоби доллари ИМА, шаффофияти ҷорӣ, кӯмаки софи расмӣ бо мақсади рушд ва ташаккули умумии сармоя мебошанд.

Расми 4. Тоҷикистон, андушти сармояи инсонӣ ва интиқоли пул ба ҳисоби % аз ММД



Чадвали 7. Тағйирёбандаи мустақил: сармояи инсонӣ (дараҷаи воридсозӣ ба ҳисоби %)

Тағйирёбандаҳо	OLS	Таъсирҳои тасбитшуда	Таъсирҳои тасодуфӣ
Constant	4.49 (0.001***)	4.99 (0.001***)	4.49 (0.001***)
Log_REM	0.027 (0.001***)	0.008 (0.291)	0.027 (0.001***)
Log-GCF	0.019 (0.44)	0.005 (0.84)	0.019 (0.50)
Log_OPN	-0.041 (0.01**)	-0.042 (0.027**)	-0.04 (0.10)

Robust standard errors are in parenthesis

* indicate significance at $p < 0.01$, ** at $p < 0.05$, and *** $p < 0.1$ level respectively.

Number of observation = 156

Note: OLS – усули квадратҳои камтарин

Аз чадвали 7 маълум мегардад, ки тақрибан нисфи тахминҳои мо оид ба аломатҳои ҳамаи тағйирёбандаҳо дар сармояи инсонӣ тасдиқ меёбанд. Биёед аз интиқоли пул сар кунем, ки он ба таъсирҳои мусбат ва аз ҷиҳати омӯрӣ муҳим дар МНК ва амсилаи тасбитшудаи таъсирҳо ишора мекунад. Ин имкон медиҳад, тахмин намоем, ки 10%-и интиқоли пули муҳочирони меҳнатӣ боиси 2,7% зиёд гардидани андушти сармояи инсонӣ мегардад. Вале бо вучуди ин, андушти умумии сармоя аз ҷиҳати омӯрӣ аҳамияти казӣ надошта бошад ҳам, дар ҳамаи се амсила мусбат мебошад.

6. Хулосаҳо ва тадқиқоти минбаъда

Дар се даҳсолаи охир муҳочират чун падида мавриди ташвишу нигаронии ҳукуматҳо қарор гирифта, диққати муҳаққиқону сиёсатмадоронро ба худ ҷалб намуд. Интиқоли пул дар мамлакатҳои тағйирёбанда ба манбаи асосии маблағгузориҳои берунии шахсии хонаводаҳо табдил ёфта, ҳаҷми он назар ба дигар намудҳои воридоти молиявӣ зиёдтар гардид.

Вазифаи асосии тадқиқоти мазкур омӯзиши таъсири интиқоли пул ба рушди иқтисодии Тоҷикистон дар муқоиса бо дигар воридоти молиявӣ, ба монанди кӯмаки хориҷӣ ва сармоягузориҳои мустақими хориҷӣ мебошад. Тадқиқоти мазкур тавассути таҳлили таҷрибавӣ исбот менамояд, ки интиқоли пул ва СМХ ба тезонидани суръати рушди иқтисодӣ дар Тоҷикистон мусоидат менамоянд.

Чуноне ки натиҷаҳои таҷриба нишон медиҳанд, 10 фоиз зиёд гардидани интиқоли расмии пул нисбат ба ММД имкон медиҳад, ки ММД 1,1 фоиз зиёд шавад.

Аммо муҳаққиқ Гупта (2007) тасдиқ менамояд, ки пулҳои интиқолнамудаи муҳоҷирон дар мамлакатҳои тараққиёбанда ва мамлакатҳои сатҳи зиндагиашон паст омили асосии рушди босуботи иқтисодӣ буда наметавонанд; пулҳои интиқолнамудани муҳоҷирон барои бартараф намудани монеаҳои молиявӣ дар таҳсили насли ҷавон, ба ташаккул додани сармояи инсонӣ ва воқеӣ мусоидат менамоянд, лекин манбаи асосии иқтисоди мамлакат буда наметавонанд. Вале, ба ҳар ҳол кӯшиш кардан лозим аст, ки пулҳои интиқолшуда ба чунин бахшҳои муҳим, ба монанди таҳсилот, ташаккул додани нерӯи ҷисмонӣ ва инсонӣ, сармоягузорӣ, рушди бизнеси хурду миёна ва савдо дар дохили мамлакат оқилона тақсим карда шаванд.

Рӯйхати адабиёт

1. Абди, Ҳ., Чами Р., Джихад, Д., и Монтиэль, П., (2008), «Денежные переводы и учреждения: переводы как проклятие?», рабочий документ МВФ, No. WP/08/29
2. Барро, Р., (1991), «Экономическое развитие на конкретных примерах стран», Ежеквартальный экономический журнал, выпуск 106, No. 2, май, стр. 407-443.
3. Чами, Р., Фулленкамп С., Самир, Дж., (2003) «Денежные переводы мигрантов как источник капитала для развития?», рабочие документы МВФ, Том. 52, No.1
4. Кампос, Р и Ларде де Паломо А (2002). "Invirtamosen Educaciónpara Desafiarel Crecimiento Económico y laPobreza." Fundación Salvadoreñaparael Desarrollo Económico y Social, SanSalvador (май)
5. Доллар, Д. и А. Краай (2002), «Развитие необходимо бедным», Журнал экономического развития, Выпуск 7, No. 3, стр. 195–225.
6. Эдвардс, С. (1998), «Торговля, производительность и экономическое развитие: что мы об этом знаем?», Экономический журнал, Выпуск 108, стр. 383–98.
7. Истерли, В. и Ҳ. Ниарко (2008), «Утечка интеллектуальных кадров из Африки», Брукингс, Глобальная экономика и развитие, рабочий документ No. 19, март
8. Файни, Р (2002). «Развитие, торговля и миграция», Revued'ÉconomieetduDéveloppement. Протокол Европейской Конференции ABCDE, 1–2, стр. 85–116.
9. Фостер, Дж., Дж. Гиир и И. Торбеке (1984), 'A ClassofDecomposablePovertyMeasures', Эконометрика, Том 52, No. 3, стр. 761–76.
10. Густафссон, Б., и Н. Маконнен (1993): «Денежные переводы бедным в Лесото», Журнал «Экономика в Африканских Странах, 2(1), 49–73.
11. Гиан П., Мукти У., и Камал У., (2008) «Денежные переводы и экономическое развитие в развивающихся странах», Европейский Журнал исследований, направленных на развитие, Том. 20, No.3 сентябрь 2008, стр. 497-506.
12. Глитсос, Н., (2005) «Влияние денежных переводов на экономическое развитие. Динамичный подход к эмпирическому анализу», Журнал экономических исследований, Том. 32, No. 6, 2005, стр. 468-496.
13. Гупта, С., С. Паттилло, и С. Ваг (2007), «Влияние денежных переводов на сокращение бедности и финансовое развитие в странах Сахарского региона Африки», рабочий документ 07/38. Международный Валютный Фонд, Вашингтон, дистрикт Колумбия.
14. Международная Организация по Миграции. <http://www.iom.int/>
15. МВФ (2008), Всемирный Экономический Прогноз, апрель 2008, Вашингтон, дистрикт Колумбия.
16. Джонгванич, Дж. (2007), «Денежные переводы от работников, экономическое развитие и бедность в развивающихся странах Азии и Тихого Океана», рабочий документ UNESCAP, WP/07/01, январь.
17. Маимбо, С.М. и Д. Рата (2005), Денежные переводы: влияние на развитие и перспективные прогнозы, Всемирный Банк, Вашингтон, дистрикт Колумбия.

18. Найми, У., Г. Озден и М. Шифф (2008), «Денежные переводы и утечка интеллектуальных кадров: мигранты, имеющие навыки присылают меньше денег», IZA DP серия исследований No. 3393, 2008.
19. НематШафик, (1995). Многократный торговый шок и частичная либерализация: Голландская болезнь и экономика Египта. Научный Экономический Форум, Всемирный Банк, рабочий документ, (9503), Вашингтон, дистрикт Колумбия.
20. Папанек, Г. Ф. (1973), «Внешняя помощь, частные иностранные инвестиции, сбережения и экономическое развитие в наименее развитых странах», Журнал Политической Экономики 81, 120-130.
21. Рата, Д., 2007, Денежные переводы как инструмент для развития, Институт Миграционной Политики, Всемирный Банк, Вашингтон, дистрикт Колумбия.
22. Солоу, Р.М. (1956), «Вклад в теорию экономического развития», Ежеквартальный Журнал по Экономике 70, 65-94
23. Спатафора, Н (2005), Два насущных вопроса, стоящие перед развивающимися странами, Глава 2. Взгляд на мировую экономику: обзор, выполненный специалистами Международного Валютного Фонда.
24. UNCTAD (2009a). Вклад мигрантов в развитие: связь между торговлей, инвестициями и развитием.
25. Всемирный Банк (2013), Глобальные экономические прогнозы 2013: EconomicImplicationsof
26. Экономическое влияние денежных переводов и миграции. Вашингтон, дистрикт Колумбия
27. Всемирный Банк. 2015. Глобальные экономические перспективы: Наличие и использование финансового пространства. Вашингтон, дистрикт Колумбия.

МАСЪАЛАҲОИ ИТТИЛООТОНИИ НИЗОМИ БУЌЕТИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Файзуллоева Ш.И.

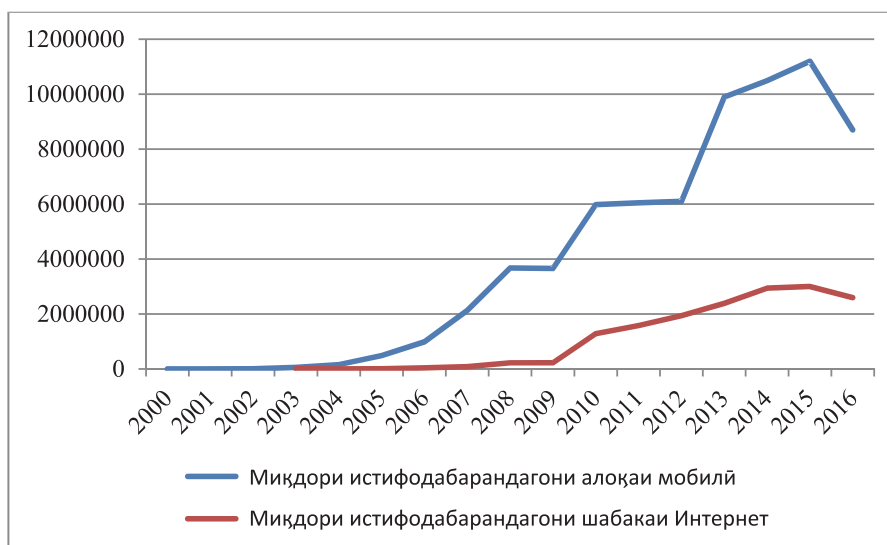
Мушовири тичоратӣ, ТҶ «Нексигол-Мушовир» Тоҷикистон, ш. Хучанд

Тавсифи мухтасар. Дар мақола нақши технологияҳои иттилоотӣ дар ҳаёти ҳаррӯза ва баланд гардидани иттилоотии ҷомеа (истифодаи хизматрасониҳои интернет) мавриди баррасӣ қарор гирифтааст. Муаллиф раванди иттилоотигардонии низоми буҷетро бо равандҳои шаффоғардии буҷет ва ташаккули ҳукумати электронӣ мепаивандад. Ба таври муфассал масъалаҳои иттилоотигардонии низоми буҷети ҶТ баррасӣ мегардад.

Мафҳумҳои асосӣ: иттилоотигардонии низоми буҷетӣ, сифати хизматрасонӣ, усулҳо, баланд бардоштани самаранокӣ, омор, шаффофияти буҷет.

Ҷумҳурии Тоҷикистон, сарфи назар аз он ки аксарияти аҳоли дар соҳаи кишоварзӣ ё дар соҳаҳои дигари истеҳсолоти саноатӣ кор мекунанд, дар чараёни гузариш ба ҷомеаи иттилоотӣ қарор дорад. Дар давоми солҳои охир тамоюли босуръати болоравии нақши донишу технологияҳои иттилоотӣ дар ҳаёти ҳамаҷузъи ҷомеа, иттилоотони торафт афзояндаи ҷомеа бо истифода аз телефон ва Интернет мушоҳида карда мешавад. Масалан, дар соли 2014-ум фарогирии шумораи умумии аҳоли бо алоқаи мобилӣ 138%-ро ташкил дод (ниг. расми 1). Соли 2016 ин нишондиҳанда то 99% паст шуда, аҳоли 8,8 млн нафарро¹, ташкил дода бошад ҳам, мубрам будани масъалаи иттилоотонӣ чун ҷузъи асосии раванди гузариш ба ҷомеаи иттилоотӣ таваҷҷуҳи хосаро талаб мекунад.

Расми 1. Афзоиши шумораи истифодабарандагони алоқаи мобилӣ ва шабакаи интернет дар солҳои 2000-2016²



¹Countrymembers. URL.: <http://countrymeters.info/ru/Tajikistan> (Дата обращения: 10.02.17)

²Маълумотро муаллиф мустақилона бо истифода аз Маҷмуаи ҳарсолаи оморӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон.- Душанбе:

³АОҶТ, 2001-2015 ҷамъ овардааст.

Дар рафти гузариш ба марҳалаи иттилоотии рушди чомеа соҳаҳои гуногуни ҳаёти чомеа низ ба ҳар гуна тағйиротҳо дучор мешаванд, муҳити иқтисодӣ, таълимӣ ва фарҳангӣ нав мешавад¹. Яке аз концепсияҳое, ки ба чомеаи нав хос мебошад, «ҳукумати электронӣ» ба шумор меравад. Ин концепсия ба имкониятҳои технологияҳои иттилоотию коммуникатсионӣ ва арзишҳои чомеаи кушодаи шаҳрвандӣ асос меёбад. Принципиҳои таркибии идоракунии босифати давлатӣ инҳо махсуб мешаванд: ҳисоботдиҳӣ (масъулиятнокӣ), шаффофияти мақомоти ҳокимият, ўҳдабароӣ ва тасмимгирӣ дар қабули қарорҳо, ки дар навбати худ принциpleri низоми бучети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистонро қонеъ мегардонанд².

Ба ҳамин тариқ, масъалаи иттилоотонии (информатизатсияи) низоми бучетии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар омӯзиши асосҳои ташаккул ва танзими раванди бучетӣ мавқеи асосӣ дорад ва ҷои шубҳа нест, ки мавзӯи мазкур яке аз мавзӯҳои мубрам ба шумор меравад.

Мақсадҳои асосии мақолаи таҳлиль-омӯхтан ва асоснок намудани принциpleri асосии низоми бучети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон;

- омӯхтани усулҳои таъмини шаффофияти раванди бучетӣ дар ҶТ, муқоиса кардани онҳо бо усулҳои хориҷии таъмини шаффофияти бучет;
- таҳлили мушкilotи тартиб додан ва ҷорӣ намудани бучети электронӣ дар системаи бучети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон;
- таҳлили самаранокӣ таҳия ва татбиқи низоми автоматикунонидашудаи гардиши ҳуҷҷатҳо ба сифати шоҳаи ҳукумати электронии Ҷумҳурии Тоҷикистон.

Бучети давлатӣ ба сифати ҳазинаи асосии маблағҳои пулӣ, яке аз шаклҳои ташаккул додан ва сарф намудани маблағҳои пулии мақомоти идоракунии ҷумҳурӣ, мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ, мақомоти ҳудидоракунии шаҳраку деҳот ва фондҳои мақсадноки бучетӣ³ дар рушди системаи иҷтимоӣ иқтисодии мамлакат ва минтақаҳои он нақши муҳим мебозад.

Принциpleri системаи бучети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон (минбаъд «бучети давлатӣ») ягонагии системаи бучети давлатӣ, мустақилияти бучетҳои сатҳҳои гуногун, инъикоси пурра ва ҳатмии даромаду хароҷотҳои бучет, истифодаи бонизом ва самаранокӣ оқилонаи маблағҳои бучетӣ, пурра пӯшондани хароҷотҳо, ошкорбаёнӣ, саҳеҳӣ, суроғанокӣ ва мақсаднокии маблағҳои бучетӣ, иҷрои асоснок ва саривақтии бучет мебошанд⁴.

Дар ин марҳалаи рушди молияи давлатӣ, хусусан дар бучети давлатӣ ошкороии иттилоотии бучетӣ бевосита ба баланд бардоштани масъулият ва шаффофияти идоракунии молияи давлатӣ таъсир мерасонад. Чи тавре ки аз тадқиқотҳои дар соли 2012 оид ба шаффофияти бучет гузарондашуда маълум мешавад, шохиси (индекси) Ҷумҳурии Тоҷикистон 11 холро (аз 100 холи имконпазир) ташкил дод, ки ин аз арзёбии миёнаи 100 мамлакатаи таҳлилшуда пасттар аст⁵. Соли 2015 ҶТ дар ин самт қорҳои зиёдеро ба сомон расонда, соҳиби 25 хол гардид⁶, вале, сарфи назар аз 2 маротиба баланд шудани шохис дар се соли охир, дараҷаи шаффофияти бучет дар сатҳи пасттарин аст.

¹Слободская А. В. Ҳукумати электронӣ дар чомеаи иттилоотӣ: проблемаҳо ва пешомадҳои ташаккул // ҷамъияти илмӣ донишҷӯёни асри XXI. Илмҳои ҷамъиятӣ: маҷмуаи мақолаҳо оид ба маводи конференсияи байналмилалӣ илмю амалии донишҷӯён. № 11(25). URL: [http://sibac.info/archive/social/11\(25\).pdf](http://sibac.info/archive/social/11(25).pdf) (санаи мурочиат: 18.06.2016)

²Боби. 2, моддаи 8. Қонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон».

³Боби. 1, моддаи 2. Қонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон».

⁴Боби. 2, моддаи 8. Қонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон».

⁵Р.Ҳасанов. Таҳлили шаффофияти бучет ва раванди бучетӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон.- Душанбе. 2013, саҳ.15

⁶Тавзеҳи шаффофияти бучети соли 2015. URL: www.internationalbudget.org(Санаи мурочиат: 29.08.15)

Шаффофияти нокифоя боиси таваччуҳи махсуси ташкилотҳои байналмилалӣ, аз он ҷумла Ҳазинаи байналмилалӣ асър (ХБА), Барномаи хароҷоти давлатӣ ва ҳисоботи молиявӣ (ХДҲМ) ва Ташкилоти ҳамкорӣ ва рушди иқтисодӣ (ТҲРИ) мегардад. Талаботи асосии ташкилотҳои байналмилалӣ ҳисоботдиҳии ҳукумат ва донорҳо бо роҳи пешниҳод намудани иттилооти кофии бӯҷетӣ барои мониторинги сармоягузори мебошад. Чунин шумурда мешавад, ки барои муваффақият пайдо кардани ҳама гуна ташаббуси байналмилалӣ муҳим аст, ки иттилооти пурра дар бораи бӯҷет барои ҳама дастрас бошад, то ки назорати шаҳрвандон ва дар бораи қарорҳои бӯҷетӣ фикри ҳудро иброз доштани онҳо таъмин карда шавад, то ки назорати қатъӣ мустақилона амалӣ карда шавад ва он аз ҳокимияти қонунгузор ва аудиторҳо вобаста набошад¹. Қайд кардан мехоҳам, ки бо назардошти баланд бардоштани майлу рағбати шаҳрвандон ва имкониятҳои васоити иттилоотӣ талаботҳои мазкур қомилан иҷрошаванда мебошанд.

Тибқи арзёбии Шарикони тавзеҳи шаффофияти бӯҷет дар соли 2015, Ҷумҳурии Тоҷикистон дар солҳои охир дар масъалаи ҷопи ҳуҷҷатҳои бӯҷетӣ муваффақиятҳои назаррас ба даст овард. Арзёбии дастрасии оммавии ҳуҷҷатҳои бӯҷетӣ дар ҷадвали 1 оварда шудааст.

Ҷадвали 1. Дастрасии оммавии ҳуҷҷатҳои бӯҷетӣ дар ҶТ

Номи ҳуҷҷат	Арзёбӣ ²
Изҳороти пешакӣ дар бораи бӯҷет	Дастраси омма аст
Пешниҳодоти бӯҷетии ҳокимияти иҷроия	Дастраси омма аст
Бӯҷети тасдиқшуда	Дастраси омма аст
Бӯҷети шаҳрвандӣ	Дастраси омма аст
Ҳисоботи ҷорӣ	Дастраси омма аст
Тавзеҳи нимсола	Гузaronда нашудааст
Ҳисоботи солona	Дар ҷоп шуд
Ҳисоботи аудиторӣ	Барои истифодаи дохилӣ

Қариб ҳамаи ҳуҷҷатҳоеро, ки мақоми дастрасӣ доранд, аз саҳифаи расмии Вазорати молияи ҶТ – <http://minfin.tj> пайдо кардан мумкин аст. Хусусияти пешниҳод намудани ҳуҷҷатҳо ба як тартибу ба як низом нест. Бо мақсади таъйиноти мақсаднок ба иштирокчиёни раванди бӯҷетӣ асосан Дастуруламалҳо ва Замимаҳо пешниҳод карда мешаванд. Ғайр аз ин, дар ҳуҷҷатҳо оид ба моддаҳои хароҷот маълумоти умумӣ пешниҳод карда мешавад. Зарур аст, ки миқёси на ҷандон калони ҶТ ба назар гирифта, минтақаҳо ва ҳадафҳои хароҷоти бӯҷет мушаххастар гардонда шаванд.

Тибқи арзёбии гузарондашудаи шаффофияти бӯҷет оид ба ҳамаи самтҳо ҳулосаҳои зерин пешниҳод карда шудаанд (ниг. ҷадвали 2).

Ҷадвали 2. Нишондиҳандаҳои шаффофияти бӯҷет, иштироки аҳли ҷомеа ва назорати бӯҷетӣ дар ҶТ дар соли 2015

№	Номи нишондиҳанда	Қимат	Эзоҳ
1	Шохиси (индекси)	25/100	Ҳукумати Тоҷикистон ба шаҳрвандон иттилооти ҳадди ақали бӯҷетӣ медиҳад
2	Иштироки шаҳрвандон дар раванди бӯҷетӣ	19/100	Ҷаъолияи Ҳукумати Тоҷикистон дар масъалаи додани имконият ба шаҳрвандон барои иштирок дар раванди бӯҷетӣ суст аст.
3	Назорати бӯҷетӣ аз ҷониби мақомоти қонунгузор	70/100	Назорати бӯҷетӣ аз ҷониби мақомоти қонунгузор дар Тоҷикистон ҳуб ба роҳ монда шудааст.
4	Назорати аудиторӣ бӯҷетӣ	75/100	Назорати бӯҷетӣ аз ҷониби мақомоти назорати молиявӣ дар Тоҷикистон ҳуб ба роҳ монда шудааст.

Тавзеҳи шаффофияти бӯҷети соли 2015. URL: www.internationalbudget.org(Санаи мурочиат: 29.08.15)

Тавзеҳи шаффофияти бӯҷети соли 2015. URL: www.internationalbudget.org(Санаи мурочиат: 29.08.15)

Мувофиқи арзёбии гузарондашуда, ба Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон тавсияҳои зерин пешниҳод карда мешаванд¹:

- баланд бардоштани дараҷаи шаффофият, аз ҷумла сари вақт ҷоп кардани ҳисоботи аудитор ва ҳисоботи солона;
- баланд бардоштани дараҷаи иштироки шаҳрвандон дар раванди бҷетӣ, аз ҷумла ташкили механизмҳои эътимодбахш ва самаранок барои пешбурд ва дастгирии як қатор ташаббусҳои ҷамъиятӣ оид ба масъалаҳои бҷетӣ;
- пурзӯр намудани назорати бҷетӣ, аз ҷумла ташкили идораи махсуси тадқиқотӣ барои мақомоти қонунгузор ва ташкили системаи назорат ба сифат барои мақомоти олии назорати молиявӣ.

Қайд кардан зарур аст, ки ҳамаи тавсияҳо бояд баррасӣ шуда, дар муҳлати кӯтоҳтарин механизмҳои иҷрои мақсадҳои гузошташуда оид ба шаффофият, дастрасӣ, иштироки шаҳрвандон дар раванди бҷетӣ ва назорати дахлдор аз ҷониби мақомоти салоҳиятнок пешниҳод карда шаванд. Саволе ба миён меояд, ки ҶТ чи тавр ба натиҷаҳои зарурӣ ноил гардида метавонад, дар ҳоле ки ҳанӯз ҳам дар масъалаи дастрасӣ ба иттилоот дар бораи равандҳои бҷетии бҷетҳои маҳаллӣ маҳдудиятҳо вҷуд доранд. Бисёр ҳукуматҳои маҳаллӣ дар шабакаи Интернет ҳамааш шуда саҳифаи расмӣ худро доранд. Лекин дар аксарияти ин саҳифаҳо оид ба лоиҳаҳои бҷетҳои маҳаллӣ, оид ба муҳокима, қабул ва иҷрои онҳо маълумот вҷуд надорад.

Чунин мешуморем, ки яке аз роҳҳои самараноки иҷрои ин вазифаҳо маълумотдиҳӣ дар бораи системаи бҷетии Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошад.

Имрӯз дар мамлакатҳои пешрафта механизми ягонаи раванди бҷетӣ ва таъмини шаффофияти он татбиқ карда мешавад. Масалан, дар Федератсияи Россия Бҷети Электронӣ истифода бурда мешавад (тибқи арзёбӣ ба ФР баҳоҳои зерин дода шудаанд (1)-74/100; (2)-25/100; (3)-79/100; (4)-100/100)². Портали мазкур ба давлат имконият медиҳад, ки шаффофият ва ҳисоботпазирии фаъолияти мақомоти давлатӣ ва мақомоти идоракунии фондҳои ғайрибҷетӣ, мақомоти худидоракунии маҳаллӣ, муассисаҳои давлатӣ ва мунисипалӣ, инчунин баланд бардоштани сифати менечменти молиявӣ аз ҳисоби ташаккул додани фазои ягонаи мутамаркази иттилоотӣ ва татбиқи технологияҳои иттилоотию коммуникатсионӣ дар соҳаи идоракунии молияи давлатӣ ва мунисипалӣ (ҷамъиятӣ) таъмин карда шавад.

Татбиқи Бҷети электрониро дар ҶТ таҳлил намуда, ба ҳулосае омадан мумкин аст, ки бҷети электронӣ имконият медиҳад, ки ҳамаи самтҳои асосии таъмини шаффофият мувофиқи дастуруламали Ҳазинаи байналмилалии асёр³ иҷро карда шавад, аз ҷумла талаботҳои зерин:

¹Шарикони тавзеҳи шаффофияти бҷет. URL:<http://www.internationalbudget.org/summaries/tajikistan-2/>(Санаи му-рочиат: 29.08.15)

²Тавзеҳи шаффофияти бҷети соли 2015. URL: www.internationalbudget.org(санаи му-рочиат: 29.08.15)

³Р.Ҳасанов. Таҳлили шаффофияти бҷет ва раванди бҷетии Ҷумҳурии Тоҷикистон.- Душанбе. 2013, саҳ.8

- аниқ будани вазифаю ўҳдадориҳои иштирокчиёни раванди бучетӣ;
- шаффофияти равандҳои бучетӣ, саривақтӣ будани он;
- дастрасии иттилооти бучетӣ ба аҳли ҷомеа;
- кафолати дурустии иттилооти бучетӣ.

Ғайр аз ин, истифодаи Бучети электронӣ ба баланд бардоштани самаранокии кори иқтисод, аз ҷумла идоракунии системаи иҷтимоию иқтисодӣ бурда мерасонад. Барои таъмини иҷрои принципҳои мазкур технологияҳои иттилоотию коммуникатсионӣ механизмҳои мавҷудаи фаъолияти идоракуниро автоматӣ мекунонанд, технологияи коғазӣ бо технологияи иттилоотӣ иваз мешавад, самаранокии кори системаи бюрократӣ то андозае меафзояд, формати электронӣ бошад, ягона усули қобили қабули расондани хизматҳои давлатӣ ба шумор меравад¹.

Барои таҳлили самаранокии иқтисодии маълумотдиҳӣ дар бораи хизматҳои давлатӣ мо самаранокии истифодаи гардиши автоматикунонидашудаи ҳуҷҷатҳоро дар сохторҳои Мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии вилояти Суғд (МИҲД ВС), ки соли чорӣ ташкил карда шуд, таҳлил намудем. Бучети умумии лоиҳа 221660 сомониро ташкил дод, ки онро БРСММ маблағгузорӣ менамояд. Мақсадҳои асосии лоиҳа аз тезонидани коркарди иттилоот ва ба низом даровардани иттилооти ғиёбшуда иборат буданд, аз ҷумла:

- таъмини кори муназзами бахшҳои МИҲД ВС;
- содаву осон кардани кор бо ҳуҷҷатҳо, зиёд намудани самаранокии он;
- баланд бардоштани ҳосилнокии меҳнати кормандон аз ҳисоби кам кардани вақти таҳия, коркард ва ҷустуҷӯи ҳуҷҷатҳо;
- таъмини дастрасии фаврӣ ба иттилоот;
- кам кардани хароҷоти маъмурӣ.

Системаи автоматикунонидашудаи гардиши ҳуҷҷатҳо, умуман, 7 модули алоҳидаро дар бар мегирад, аз ҷумла Маъмуриятдорӣ, Идоракунии кормандон, Идоракунии мукотибот, Идоракунии вазифаю лоиҳаҳо, Маълумоти оморӣ, Нақшаи чорабинию қарорҳо. Ҳар як модул ба ҳалли вазифаҳои алоҳида равона гардида, дар навбати худ бо базаи мутамаркази ягона робита дорад ва барои пешниҳод намудани иттилоот бо се забон – тоҷикӣ, русӣ ва англисӣ имкон медиҳад. Миқдори фаслҳо дар модулҳо 26 воҳид ва зерфаслҳо 276 воҳидро ташкил медиҳад. Шумораи умумии нуқтаҳои гардиши ҳуҷҷат дар бинои МИҲД ВС 22 нуқтаро ташкил менамояд². Ҳангоми ташкили системаи автоматикунонидашуда ба идоракунии мукотибот диққати хоса дода шуд. Кормандоне, ки барои баррасии мукотибот масъул мебошанд, метавонанд ба ҳолат ва ҳалли масъалаи таҳлилшаванда назорат кунанд.

Дар ташкилотҳои давлатӣ ҳаҷми гардиши ҳуҷҷатҳо хеле зиёд аст. Маълумоти оморӣ дар бораи фаъолияти системаи автоматикунонидашудаи МИҲД ВС дар соли 2015 нишон дод, ки дар як сол ба ҳисоби миёна зиёда аз 500 мактуби сокинони вилояти Суғд баррасӣ карда мешавад ва ҳаҷми иттилооти якмоҳа бештар аз 4Гб-ро ташкил медиҳад. Бо вуҷуди ин, тадқиқотҳо нишон медиҳанд, ки 75%-и вақти кормандони сохторҳои давлатӣ барои тайёр кардан, мушо-яат намудан, пур кардан, нусхабардорӣ намудан ва фиристодани иттилоот сарф мешавад.

Дар ҷадвали 3 ҳисобкунӣ аз рӯи миқдори матлуби кормандони МИҲД ВС ҳангоми гардиши дастии (бо истифода аз компютер) ҳуҷҷатҳо бе истифодаи системаи автоматикунонидашуда дода шудааст.

Ҷадвали 3. Ҳисобу китоб аз рӯи миқдори матлуби кормандон ҳангоми гардиши дастии ҳуҷҷатҳо дар МИҲД ВС

№	Номи нишондиҳандаҳо	Дар маҷмуъ
1	Ҳаҷми иттилооти коркардшуда, Мб	
2	Ҳаҷми иттилооти коркардшуда дар 1 соати кор, Мб ³	
3	Вақте ки барои коркарди ҳаҷми якмоҳаи иттилоот сарф шудааст, соат (саҳ.1/ саҳ.2)	
4	Вақти кории стандартии кормандони ташкилот, соат	
5	Миқдори зарурии кормандон бо назардошти 24 рӯзи кории тақвимӣ,	

¹Солодов В.В.Бюрократия электронӣ; пасобюрократия ё фавқулбюрократия? // Власть. 2007 - №4. – саҳ.41-45.

²Маъмурияти Мақомоти Иҷроияи ҳокимияти давлатии вилояти Суғд.

³Нишондиҳанда бо назардошти ба ҳисоби миёна дар 6 дақиқа чидани матни як варақи А4 ҳисоб карда шудааст

Ҳисобу китоб нишон медиҳад, ки 73 корманд ғангоми гардиши дастии ҳуҷҷатҳо танҳо бояд бо коркарди иттилоот, яъне бо таҳия, мушояат, пур кардан, нусхабардорӣ намудан ва фиристодан ба МИХД ВС машғул шаванд. Агар хароҷоти солонаро барои пардохти музди меҳнати кормандони мазкур ҳисоб кунем, он зиёда аз 856 ҳазор сомонӣ зиёд аст (нишондиҳанда бо назардошти музди меҳнати миёнаи кормандони давлатии вилояти Суғд ҳисоб карда шудааст¹), ки ин 0,07% -и хароҷоти умумии буҷети давлатиро барои бахши ҳокимияти давлатӣ ташкил медиҳад. Ғайр аз ин, ҳодисаҳои гузаштани муҳлат, талаф, хароҷоти моддӣ барои лавозимоти канселарӣ ва ғ. истисно нестанд.

Ба ҳамин тариқ, дар сурати самаранок истифода бурдани фақат системаи автоматиконидашудаи гардиши ҳуҷҷатҳо, ғайр аз дигар омилҳои дар боло зикршуда, буҷети давлатӣ метавонад камаш 0,1%-и хароҷотро барои бахши давлатӣ сарфа намояд.

Дар оянда татбиқи намудани раванди иттилоотонии мақомоти давлатии ҳокимият ва идоракунӣ, соҳаҳои маориф ва тандурустӣ комилан имконпазир аст. Ин раванд фақат аз ҳисоби автоматикунонии ҳуҷҷатгузорию коғазӣ маблағи зиёд ро сарфа карда метавонад. Дар ҷадвали 4 инро муфассал ҳисобу китоб мекунем.

Ҷадвали 4. Пешомадҳои сарфаи маблағҳои буҷетӣ аз ҳисоби иттилоотонии бахшҳои давлатии ҶТ дар соли 2017

№	Номи нишондиҳанда	Ҳаҷми хароҷоти буҷети давлатӣ дар бахш дар с.2017, млрд. сомонӣ	Дараҷаи матлуби сарфа	Ҳаҷми сарфаи маблағҳои буҷетӣ, млн. сомонӣ
1	Мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва идоракунии давлатӣ	1,12	0,10%	1,12
2	Маориф	3,58	0,10%	3,58
3	Тандурустӣ	1,44	0,10%	1,44
Ҳамагӣ				6,14

Ҳамин тариқ, ба тӯфайли иттилоотонии мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва идоракунии давлатӣ, соҳаҳои маориф ва тандурустӣ зиёда аз 6 млн сомони ро сарфа кардан мумкин аст, ки ин дар шароити касри буҷет хеле муҳим аст.

Мо чунин мешуморем, ки маҳз иттилоотонӣ дар ояндаи наздик ба яке аз омилҳои дохилии рушд табдил ёфта, имконият медиҳад, ки идоракунии системаи иҷтимоию иқтисодии ҷи мамлакат ва ҷи минтақаҳои он такмил дода шавад. Ин бе татбиқи имкониятҳои муосири иттилоотонӣ, ки дар рушди ҳукумати электронӣ, аз ҷумла дар равандҳои буҷетӣ нақши муҳим мебозад, имконнопазир аст. Натиҷаҳо ро ҷамъбаст намуда, метавон хулосаҳои зерин баровард:

¹Маҷмуаи ҳарсолаи омории вилояти Суғд: 25 соли истиқлолияти ҶТ. Сарраёсати АО ПҶТ дар вилояти Суғд, Хучанд. 2016, саҳ. 175

1. Ба Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон зарур аст, ки дар муҳлатҳои кӯтоҳтарин барои баланд бардоштани шаффофияти иттилооти буҷетӣ ва ҳуди раванди буҷетӣ мувофиқи талаботи ҷомеаи байналмилалӣ барои мониторинги сармоягузориҳо ва бо мақсади баланд бардоштани сатҳи ҳисоботдиҳии ҳукуматҳо ва донорҳо тадбирҳои зарурӣ андешад.
2. Механизми ташкил ва ҷорӣ намудани буҷети электронӣ, таълим додани кормандони ташкилотҳои иштирокчиҳои равандҳои буҷетӣ ба роҳ монда шавад. Буҷети электронӣ метавонад тамоми раванди буҷетиро аз таҳия то пешниҳоди қоғазии иттилоотро бо дархостҳои онлайнӣ иваз намоянд. Чунин усул имконият медиҳад, ки ҳамкории доимии иштирокчиёни раванди буҷетӣ, иҷрои ғаврии ҳамаи талаботҳои иштирокчиён, назорати доимӣ ба иҷрои саривақтии вазифаҳо, кам кардани хароҷот ва ғ. таъмин карда шавад.
3. Танҳо бо Қонунҳо, дастурамалҳо ва замимаҳо маҳдуд нашуда, иттилооти буҷетӣ, аз ҷумла пешниҳодҳои лоиҳавӣ, ҳисоботҳои ҷорӣ, нимсола ва солона дар шабакаи Интернет ҷоп карда шавад. Ин ҳуҷҷатҳоро барои пурзӯр намудани назорати шаҳрвандӣ ва ақидаи ҳудро дар бораи қарорҳои буҷетӣ иброз доштани шаҳрвандон дар сомонаи ягонаи интернетии буҷети электронӣ ҷой додан мумкин аст.
4. Шаҳрвандон тавассути воситаҳои ахбори омма ба иштирок дар раванди буҷетӣ даъват карда шаванд.

Рӯйхати адабиёт

1. Маъмурияти Мақомоти Иҷроияи ҳокимияти давлатии вилояти Суғд.
2. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи молияи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон». - Боби 1 (моддаи 2); Боби 2 (моддаи 8).
3. Тавзеҳи шаффофияти буҷети соли 2015. URL: www.internationalbudget.org (Санаи мурочиат: 29.08.15)
4. Countrymembers. URL.: <http://countrysmembers.info/ru/Tajikistan> (мурочиат: 10.02.17)
5. Шарикони тавзеҳи шаффофияти буҷет.
6. URL:<http://www.internationalbudget.org/summaries/tajikistan-2/> (Санаи мурочиат: 29.08.15)
7. Слободская А. В. Ҳукумати электронӣ дар ҷомеаи иттилоотӣ: проблемаҳо ва пешомадҳои ташаккул // Ҷамъияти илмӣ донишҷӯёни асри XXI. Илмҳои ҷамъиятӣ: маҷмуаи мақолаҳо оид ба маводи конференсияи байналмилалӣ илмӣ амалии донишҷӯён. № 11(25). URL: [http://sibac.info/archive/social/11\(25\).pdf](http://sibac.info/archive/social/11(25).pdf) (санаи мурочиат: 18.06.2016)
8. Солодов В.В. Бюрократияи электронӣ; пасобюрократия ё ғавқулбюрократия? // Власть. 2007 - №4. – саҳ.41-45.
9. Маҷмуаи ҳарсолаи оморӣ вилояти Суғд: 25 соли истиқлолияти ҶТ. Сарраёсати АО ПҶТ дар вилояти Суғд, Хуҷанд. 2016, саҳ. 175
10. Р.Ҳасанов. Таҳлили шаффофияти буҷет ва раванди буҷетии Ҷумҳурии Тоҷикистон.- Душанбе. 2013, саҳ.8

ҲАМКОРИИ МАҚОМОТИ ҲОКИМИЯТ ВА БАҲШИ ХУСУСӢ ҲАНГОМИ ТАШАККУЛ ДОДАНИ БУЌЕТ

Сайдраҳмонов Сайдалӣ

Директори иҷроияи Ассотсиатсияи ҳифзи иҷтимоии аҳолии «Сурхоб»

Тавсифи мухтасар. Дар мақола оид ба ҳамкории мақомоти ҳокимият ва баҳши хусусӣ ҳангоми ташаккул додани буҷети Ҷумҳурии Тоҷикистон суҳан меравад. Инчунин мушкилоту монеаҳое, ки ба рушди баҳши хусусӣ ва иштироки он дар ташаккули буҷет ҳалал мерасонанд, муфасссал таҳлил карда шудаанд. Барои иҷрои ташаббусҳо сатҳи имрӯзаи рушди ташкилотҳои тичоратии ҷумҳурӣ ва омодагии давлатро ба муқола ба онҳо арзёбӣ кардан зарур аст. Муҳокимаи ҷамъиятӣ яке аз шаклҳои иштироки аҳли ҷомеа дар ҳалли масъалаҳо ба шумор меравад.

Мафҳумҳои асосӣ: муҳокимаҳои ҷамъиятӣ, ташаккул додани буҷет, ҳамкории давлат бо баҳши хусусӣ, сифати хизматҳо, баланд бардоштани самаранокӣ, нархҳои истеъмоли.

Сабаби асосии майлу рағбат доштани мақомоти ҳокимият ба истифодаи ҳамкориҳои давлатию хусусӣ дар он аст, ки лоиҳаҳои умумӣ дар ин соҳа дар сурати хуб будани таносуби нарх ва сифат ё дигар нишондиҳандаҳои иқтисодӣ назар ба дигар вариантҳои алтернативӣ фоидаи бештар оварда метавонанд. Вале дуруст нест, агар мо баррасии афзалияту камбудии ҳамкории давлатию хусусиро танҳо аз таҳлили ҷунин нишондиҳандаҳо ва бартариҳои нисбатан кӯтоҳмуддати иқтисодӣ, ба монанди фароҳам овардани имкониятҳои васеи молиявӣ барои иҷрои ин ё он лоиҳаи калон иборат донем.

Вазифаи Ҷомеаи самаранокӣ манфиатҳои оммавӣ дар лоиҳаҳои ҳамкории давлатию хусусӣ ҷустуҷӯи таъминоти нисбатан мувофиқ ва самаранокӣ ҳуқуқӣ ва шаклу нақшаҳои нисбатан самарабахши амалисозии ҳамкориҳои давлатию хусусиро аз рӯи лоиҳаи мушаххас (маҷмуи лоиҳаҳо) талаб менамояд.

Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон баҳши хусусӣ тадриҷан инкишоф ёфта, имрӯз 63,4%-и ММД-ро истеҳсол менамояд. Баҳши мазкур 64,5%-и шӯғли аҳолии аз ҷиҳати иқтисодӣ фаъол ва зиёда аз 79%-и воридоти андозро ба буҷети давлатӣ таъмин мекунад.

Қайд кардан зарур аст, ки саҳми баҳши хусусӣ дар соҳаи кишоварзӣ 93%, дар саноат 53%, дар соҳаи сохтмон бошад, 43%-ро ташкил медиҳад.

Илова бар ин, рушди соҳибкорӣ мусоидат намуд, ки сатҳи камбизоатии аҳоли аз 80%-и соли 2003 дар соли 2015 то 32% паст карда шавад.

Самаранокӣ ҳамкории мазкур беҳтар мегардид, агар:

- ҳамкорӣ дар ҷаҳорчӯбаи шарикӣ давлат ва баҳши хусусӣ на фақат ба зиёд намудани миқдори захираҳои молиявӣ, балки инчунин ба ҳифзи ҳуқуқҳои баҳши хусусӣ равона карда мешуд;
- ба сохторҳои салоҳиятдор оид ба беҳтар намудани вазъият тақлифҳо пешниҳод карда мешуданд;
- платформаи расмӣ барои яқоя ба нақша гирифтани мувоҳида ва қабули қарорҳо оид ба масъалаҳои ҳуқуқӣ, иқтисодӣ ва иҷтимоии байни муассисаҳои давлатӣ ва баҳши хусусӣ аз ҷониби аъзои мақомоти салоҳиятдор амиқтар асоснок карда мешуд;
- робитаҳо бо шарикони мавҷуда ва имконпазир дар баҳши хусусӣ, ҳукумат ва ташкилотҳои байналмилалӣ мустақкам мешуданд;
- бо донорҳое, ки дар соҳаи дастгирии бизнеси хурд ва миёна кор мекунанд, робитаҳои зич барқарор карда мешуданд.

Иқтисоди Ҷумҳурии Тоҷикистон баъди муддати паст шудани суръати рушди худ аз соли 2006 аз нав бо суръати устувор инкишоф ёфт ва суръати миёнаи солони рушди он дар солҳои 2010-2014 зиёда аз 7%-ро ташкил дод.

Чадвали 1. Нишондиҳандаҳои асосии рушди иқтисоди ҶТ

Нишондиҳандаҳои асосӣ	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
ММД (бо долл. ИМА)	5164,0	4979,6	5641,6	6523,6	7592,6	8506,0	9241,4
ММД ба ҳар сари аҳоли (бо долл. ИМА)	707,9	678,8	750,4	845,6	961,5	1053,5	1108,1
Тамоюли рушди ММД (%)	107,9	103,9	106,9	107,4	107,5	107,4	106,7
Сатҳи таваррум (%)	11,8	6,4	6,5	12,5	5,8	5,1	6,1
Муомилоти савдои берунӣ (млн. долл. ИМА)	4681,3	3579,9	3851,6	4463,3	5138,1	4988,8	5316,2

Манбаъ: Агентии омили назди Президенти ҶТ

Чи тавре ки аз Чадвали 1 маълум мешавад, Ҳукумати мамлакат, сарфи назар аз таъсири манфии бӯҳрони молиявӣ иқтисодии ҷаҳонӣ ва дигар проблемаҳои мавҷуда, тавонист, ки иҷрои барномаҳои қабулшуда ва рушди устувори иқтисоди миллиро таъмин намояд.

Дар ин давра ММД ба ҳар сари аҳоли аз 750,4 \$ то 1108,1\$ ё зиёда аз 32% афзуд. Сатҳи камбизоатии аҳоли аз 53 фоизи соли 2007 дар соли 2014 то 32 фоиз паст шуд, сатҳ ва сифати зиндагии мардум якҷанд маротиба беҳтар гардид.

Қайд кардан зарур аст, ки дар рушди иқтисоди мамлакат ва беҳтар гардидани некӯаҳволии аҳоли бахши хусусӣ саҳми муҳим мегузорад.

Миқдори субъектҳои соҳибкорӣ дар мамлакат аз 146 ҳазори соли 2010 дар соли 2014 ба 232 ҳазор расид. Рушди он тақрибан 60%-ро ташкил дод.

Саҳми бахши хусусӣ дар ташаккули маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ пайваستا зиёд гардида, соли 2014-ум 67%-ро ташкил дод.

Соли 2013 ҳиссаи бахши хусусӣ дар сармояи оинномавии пардохтшудаи бонкҳо 97%-ро ташкил дод, ки 34%-и он сармояи шахсии хориҷӣ мебошад. Дар ҳаҷми умумии пасандозҳо ҳиссаи бахши хусусӣ 88%-ро ташкил медиҳад.

Соли 2014 ҳаҷми андозҳои ғайримустақим дар ММД аз ҷониби бахши хусусӣ 85%-ро (4,4 млрд. сомонино) ташкил намуд, аз ин миқдор андоз аз арзиши иловашуда 3,5 млрд. сомонӣ, аксизҳо – 276 млн. сомонӣ, андоз аз фурӯш – 106 млн. сомонӣ ва бочҳои гумрукӣ 475 млн. сомонино ташкил дод.

Дар давоми 7 соли охир дар мамлакат зиёда аз 1600 корхонаю сеҳи нави саноатӣ, аз он ҷумла корхонаҳои коркарду истеҳсоли маъдан ва дигар намудҳои ашёи хоми саноатӣ, пахта, масолеҳи сохтмон ва меваю сабзавот сохта шуданд.

Чадвали 2. Сохтмони иншоотҳои гуногун, ташкили ҷойҳои корӣ ва иҷрои корҳои хайр аз ҷониби бахши хусусӣ

Солҳо	Миқдори иншоот	Ҷойҳои нави кор	Дастгирии оилаҳои ҷавон	Дастгирии ятимон
2010	-	-	-	-
2011	861	18138	-	-
2012	1118	20556	719	10629
2013	1055	12189	1495	11155
2014	728	7567	607	7913
01.09.2015	456	3300	593	5770

Манбаъ: маълумоти Кумитаи андози назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, системаи “Равзанаи ягона” ва Кумитаи давлатии замин ва геодезии Ҷумҳурии Тоҷикистон.

Танҳо дар соли 2013 соҳибкорони ватанӣ 1055 иншооти гуногун, аз он ҷумла 332 корхонаи нави истеҳсоли сохта, ба истифода доданд ва зиёда аз 12 ҳазор ҷои нави кор ташкил намуданд.

Тибқи маълумоти омори, дар панҷ соли охир миқдори субъектҳои соҳибкорӣ аз 186 534 воҳиди соли 2010 дар соли 2014 то 284 529 воҳид ё тақрибан 53% зиёд гардид.

Дар айни замон, чи тавре ки аз Ҷадвали 2 маълум мешавад, тамоюли суҷшавии фаъолияти баҳши хусусӣ ба мушоҳида мерасад, ки ин бо камшавии миқдори иншоотҳо ва ҷойҳои кори ташкилнамудаи баҳши хусусӣ зоҳир мегардад. Ин, пеш аз ҳама, аз вучуд доштани мушкилот дар рушди баҳши хусусии мамлакат гувоҳӣ медиҳад.

Хоҷагиҳои деҳқонӣ ба инфиродӣ ва коллективӣ тақсим мешаванд. Аммо маълумотҳои Кумитаи андоз ва Кумитаи замин ва геодезӣ дар бораи миқдори умумии хоҷагиҳои деҳқонӣ бо яқдигар мувофиқат намеkunанд. Табиист ки ин таҳлили вазъияти воқеӣ ва мушкилоти рушди соҳибкорӣ, аз ҷумла соҳибкориҳои занонро, дар мамлакат душвор мегардонад. Масалан, мувофиқи маълумоти Кумитаи замин ва геодезӣ, дар ҷумҳурӣ 165 527 хоҷагии деҳқонӣ ба қайд гирифта шудааст, ки дорои сертификати ҳуқуқи истифодаи замин мебошанд.

Ҷадвали 3. Шумораи субъектҳои соҳибкорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2015

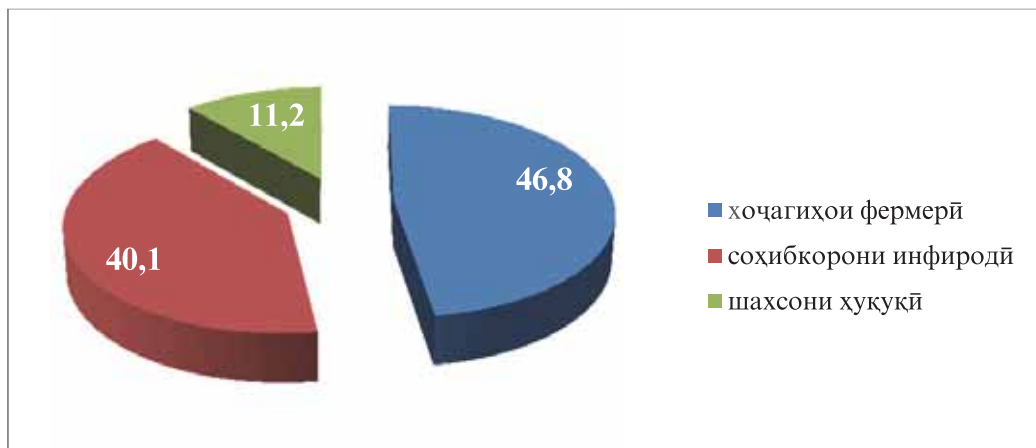
Минтақаҳо	Патент	Шаҳодатнома	Шахси ҳуқуқӣ	Хоҷагиҳои деҳқонӣ	Ҷамағӣ
ВМКБ	1928	885	1106	78	3997
Хатлон	23717	6020	9966	47541	87244
Суғд	28327	10456	8366	50472	97621
Душанбе	20148	9693	7276	7	37124
НТҶ	14265	5032	5092	25278	49667
Ҷамағӣ	88 385	32 086	31 806	123 376	275 653

Ҷадвали 4. Миқдори хоҷагиҳои деҳқонӣ дар ҶТ

Минтақаҳо	соли 2015	соли 2014	Фарқият	Фарқият ба ҳисоби %
	Хоҷагиҳои деҳқонӣ			
ВМКБ	16 218	8 288	7 930	95,7
Хатлон	61 793	60 940	853	1,4
Сӯғд	61 544	47 575	13 969	29,4
Душанбе	2	2	0	0,0
НТҶ	25 970	24 656	1 314	5,3
Ҷамағӣ	165 527	141 461	24 066	17,0

Дар мамлакат субъектҳои соҳибкориҳои хурд ва миёна (СХМ) нобаробар инкишоф меёбанд. Соли 2013 дар сохтори субъектҳои соҳибкорӣ соҳибкорони инфиродӣ зиёдтар буданд (49,3%), хоҷагиҳои деҳқонӣ бошанд, тақрибан 37%-и субъектҳои соҳибкориро ташкил медоданд. Соли 2014 дар сохтори ташкилию ҳуқуқии СХМ тағйирот мушоҳида карда шуд: хоҷагиҳои фермерӣ аз чиҳати миқдор афзалият пайдо карданд ва ҳиссаи онҳо зиёда аз 46% афзуд.

Диаграммаи 1. Сохтори СХМ (бо %)



Манбаъ: маълумоти Кумитаи андози назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, системаи “Равзанаи ягона” ва Кумитаи давлатии замин ва геодезии Ҷумҳурии Тоҷикистон.

Агар сохтори бахши хусусиро аз нуқтаи назари гендерӣ баррасӣ намоем, пас дар соли 2014 аз шумораи умумии субъектҳои соҳибкории ба қайд гирифташуда 160 000 воҳид ё 56%-и миқдори умумии сохторҳои соҳибкориро соҳибкорзанон ташкил медоданд. Аммо 126 000 воҳид ё 78,5% соҳибкорзанон соҳибкорони инфиродӣ мебошанд, ки ин, пеш аз ҳама, аз бар-тареи миқдори занон дар соҳибкории хурд гувоҳӣ медиҳад.

Ҳиссаи соҳибкорзанони инфиродӣ дар шумораи умумии сохторҳои соҳибкорӣ 44%-ро ташкил медиҳад. Миқдори корхонаҳои хурду миёнае, ки ба онҳо занон роҳбарӣ менамоянд, 2220 воҳидро ташкил намуд, ки ин ҳатто 1%-и шумораи умумии сохторҳои соҳибкориро таш-кил намедиҳад.

Соли 2014 аз шумораи умумии сохторҳои соҳибкории ба қайд гирифташуда 57,6% ба бах-ши воқеии иқтисод (истеҳсоли молу хизматҳо) ва 42,4% ба бахши хизматрасонӣ рост меомад.

Аз маълумоти Ҷадвали 4 хулоса баровардан мумкин аст, ки то 30 октябри соли ҷорӣ миқ-дори соҳибкорони инфиродии дар ҷумҳурӣ ба қайд гирифташуда 349 177 воҳидро ташкил дод, дар ҳоле ки соҳибкорони инфиродии аз нав ба қайд гирифташуда 49 118 воҳидро ташкил намуданд. Дар ин давра 156 358 субъекти соҳибкорӣ барҳам дода шуд ва соҳибкорони инфи-родӣ имрӯз 241 937 воҳидро ташкил медиҳанд.

Аз 156 358 соҳибкори инфиродии то 30 октябри соли 2015 барҳамхӯрда 125 783 воҳидро соҳибкорони инфиродие ташкил медиҳанд, ки дар асоси патент кор мекарданд, аз ҷумла 19 919 нафар зан ва 471 нафар шахрванди хориҷӣ. Инчунин аз миқдори умумии соҳибкорони инфиродии барҳамхӯрда 12 522 нафар дар асоси шаҳодатнома кор мекарданд, аз ҷумла 4609 нафар зан ва 198 нафар шахрванди хориҷӣ.

Барҳамхӯрии фаъолияти соҳибкорони инфиродӣ, аз ҷумла соҳибкорони бо патент кор-кунанда, аз он шаҳодат медиҳад, ки дар амалисозии ин шакли ташкили ҳуқуқӣ проблемаҳо вучуд доранд. Ин таҳлили дақиқ ва ошкорсозии ҳалли онҳоро талаб менамояд.

Дар миқёси минтақаҳо аз 241 937 нафар соҳибкори инфиродӣ қисми зиёди онҳо – 88 312 нафар ба вилояти Суғд, 76 571 нафар – ба вилояти Хатлон, 44164 нафар – ба НТҶ, 29963 нафар – ба пойтахт ва 2927 нафар – ба ВМКБ рост меояд. Сабаби инро бо он фаҳмондан мумкин аст, ки дар вилояти Суғд инфрасохторҳо бештар инкишоф ёфтаанд ва аҳолии ин ҷо муташаққилтар ва ташаббускортар мебошад.

Қайд кардан зарур аст, ки 24 сол пеш дар Ҷумҳурии Тоҷикистон бахши хусусӣ қариб вучуд надошт. Вале имрӯз зиёда аз 90%-и субъектҳои хоҷагидорро бахши хусусӣ, аз ҷумла 11%-ро шах-сони ҳуқуқӣ, 40%-ро соҳибкорони инфиродӣ ва 46,8%-ро хоҷагиҳои фермерӣ ташкил медиҳанд.

Аввали солҳои 90-ум дар соҳаи кишоварзӣ асосҳои муносибатҳои бозорӣ гузошта шуданд. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи ислоҳоти замин» қабул карда шуд, ки он заминаҳои асосии ҳуқуқи соҳаро муқаррар намуд. Қонуни мазкур роҳҳои асосии гузарондани ислоҳоти заминро муайян сохт.

9 ноябри соли 1995 таҳти рақами 673 Барномаи рушди иқтисодии комплекси аграрии Ҷумҳурии Тоҷикистон маъқул доништа шуд. Дар барнома асосҳои хоҷагиҳои бозори фермерӣ, рушди соҳибкории озод ва фаъолияти иқтисодии берунӣ муайян карда шуданд.

Мухокимаҳои ҷамъиятӣ яке аз шаклҳои иштироки аҳли ҷомеа дар ҳалли масъалаҳои истифодаи табиат ба шумор мераванд. Дар рафти муҳокимаҳо ташаббускорони фаъолияти хоҷагӣ нияту ҳадафҳои ҳудро мефаҳмонанд, лоиҳаи пешбинишудаи фаъолиятро асоснок мекунанд ва ба иштирокчиёни манфиатдор имконият медиҳанд, ки ақидаи ҳудро баён намоянд ё ба лоиҳа тағйиротҳо пешниҳод кунанд.

Мақсади муҳокимаҳои ҷамъиятӣ - мусоидат намудан ба мақомоти давлатӣ дар идоракунии самараноки буҷетҳои ҳуд бо назардошти манфиату афзалиятҳои намояндагони бахши хусусӣ. Мақсади мазкур барои ҳалли вазифаҳои зерин равона шудааст:

1. Муайян ва тайёр кардани ҷои қулай ва кушод барои ташкили хуби муҳокима. Хуб мебуд, агар ҷои гузарондани муҳокима ба ҷои фаъолияти пешбинишудаи хоҷагӣ то ҳадди имкон наздиктар бошад.
2. Боварӣ ба зарурати идоракунии софдилона: риояи шаффофият, ҳисоботдиҳӣ ва иштироки васеи аъзоёни Ассотсиатсияи соҳибкорон (Бизнес Ассотсиатсия).
3. Таъмини дастрасии намояндагони бахши хусусӣ ба иттилоот оид ба фаъолияти пешбинишуда (хусусан он қисми аҳли ҷомеа, ки лоиҳа аз ҷама бештар ба манфиатҳои он дахл мекунанд).
4. Ваколатҳои буҷетии иштирокчиёни раванди буҷетӣ.
5. Баррасӣ ва тасдиқи лоиҳаи буҷети давлатӣ ва маҳаллӣ, тартиби таҳияи лоиҳаи буҷет, намудҳои муҳокимаи ҷамъиятии буҷет, роҳҳои тайёр кардани он

Пешакӣ паҳн намудани иттилоот дар бораи проблема (лоиҳа); таъмини дастрасӣ ба иттилооти ҳуҷҷатӣ дар бораи проблема (лоиҳа); ҳатман таҳия намудани ҳуҷҷатҳои ҷамъбаستӣ – суратмаҷлиси муҳокимаи оммавӣ ва тавсияҳо барои сохторҳои расмие, ки қарор қабул мекунанд. Ҳуҷҷатҳои ҷамъбастӣ бояд на фақат ризоияти тарафҳои иштирокдор, балки муҳолифатҳои онҳоро низ инъикос намоянд. Ба муҳокимаҳои ҷамъиятӣ бояд шумораи то ҳадди имкон бештари аҳли ҷомеа: шаҳрвандон, намояндагони ташкилотҳои ғайритиҷоратӣ, бахши хусусӣ, коршиносони мустақил ба мубоҳиса бо намояндагони мақомоти ҳокимияти иҷроия ва қонунгузор ҷалб карда шаванд.

Бояд қайд намуд, ки муҳокимаи оммавӣ дар бораи ташаккул додани буҷет ва иҷрои буҷет шакли нисбатан ва расмӣ ва таркибии кори ҳукумат бо бахши хусусӣ маҳсуб мешавад.

Мақсади муҳокимаи оммавӣ маълумот додан ба намояндагони бахши хусусӣ ва умуман, аҳли ҷомеа, муҳокимаи озодонаи фикру мулоҳизаҳои гуногун дар бораи проблема ва таҳияи қарорҳои созишкорона ва қобили қабули тарафҳо мебошад. Муҳокимаҳои оммавӣ инҳоро таъмин менамоянд: тасбити аниқи мавзӯи муҳокима, ҳатман паҳн намудани иттилооти пешакӣ, дастрасии иттилооти ҳуҷҷатӣ оид ба мавзӯи муҳокима, таҳияи ҳуҷҷати ҷамъбастие, ки ҳам ризоияти тарафҳо ва ҳам фикрҳои гуногуни онҳоро инъикос менамояд.

Азбаски натиҷанокии иштироки аҳли ҷомеа бевосита аз қобилияту ҳавасмандии ду иштирокчиҳои асосии раванд – ташкилотҳои бахши сеюм ва мақомоти ҳокимият вобаста мебошад, пас ҳулоса баровардан мумкин аст, ки ҳарду тараф барои ташкили муколама масъулияти баробар доранд.

Муҳокимаҳо барои он гузаронда мешаванд, ки намояндагони бахши хусусӣ ба раванди банақшгирии хароҷоту даромадҳои буҷети давлатӣ дар соли 2017 ҷалб карда шаванд. Муҳокимаҳо ба намояндагони бахши хусусӣ имконият медиҳанд, ки дар бораи ҷӣ будани буҷети давлатӣ, ҷӣ будани буҷети маҳаллӣ ва ҷи тавр ташаккул додану ҷи тавр сарф кардани

онҳо тасаввурот ҳосил кунанд. Вазифаи муҳимтарини мақомоти ҳокимияти давлатӣ ба ҳисоб гирифтани афзалиятҳои бахши хусусӣ ҳангоми банақшагирии буҷет мебошад.

Сарфи назар аз натиҷаҳои назаррас дар рушди СХМ, то ҳанӯз дар рафти ислоҳот душворихое вучуд доранд, ки бо беҳтар намудани муҳити сармоягузорию соҳибкорӣ алоқаманданд, бинобар ин зарур аст, ислоҳот дар ин самт давом дода шавад.

Аз ҷумла, мувофиқи қонунгузорию амалкунанда дар бораи «Равзанаи ягона» соҳибкори оянда барои бақайдгирии давлатӣ ба Кумитаи андоз муроҷиат мекунад ва баъди гузаштани расмиёти дахлдор дар бораи бақайдгирии давлатӣ шаҳодатнома мегирад, вале то ҳанӯз Агентии сугурта ва нафақаи иҷтимоӣ ба ин раванд ворид карда нашудааст, ки ин сабаби риоя нагардидани системаи баҳисобгирӣ ва муҳлати бақайдгирӣ мегардад. Масалан, тибқи ҳисоботи «Пешбурди соҳибкорӣ»-и Бонки ҷаҳонӣ, фаъолияти соҳибкорӣ дар Тоҷикистон аз рӯи системаи «Равзанаи ягона» дар давоми 11 рӯз ба қайд гирифта мешавад ва бақайдгирӣ дар Агентии сугурта ва нафақаи иҷтимоӣ ва додани рақами мушаххас (СИН) алоҳида боз 3 рӯзи дигар давом мекунад¹.

Бинобар ин ба Агентии сугурта ва нафақаи иҷтимоӣ зарур аст, ки дар ҳамкорӣ бо Кумитаи андоз ва Агентии омор барои бақайдгирии давлатии шахсони ҳуқуқӣ ва соҳибкорои инфиродӣ мувофиқи тартиби муқарраршуда зудтар ба системаи «Равзанаи ягона» ҳамроҳ шавад. Инчунин бо мақсади баланд бардоштани сатҳи шаффофияти раванди бақайдгирӣ чорӣ намудани системаи электронии бақайдгирии субъектҳои соҳибкорӣ мувофиқи мақсад аст.

Тибқи қонунгузорӣ, раванди қатъ намудани фаъолияти соҳибкорӣ хеле соддатар карда шудааст, хусусан, агар соҳибкор дар асоси патент ё шаҳодатнома амал кунад ё қарзҳои пардохтнашуда надошта бошад.

Лекин дар амал аз сабаби аризаҳоро сари вақт дида набаромадани мақомоти масъул ин кор ба як расмиёти мураккаб ва серташвиш табдил меёбад.

Бинобар ин, зарур аст, ки вазъияти бавучудодама ҳаматарафа омӯхта, механизми иҷроӣ қонунгузорӣ дар соҳаи бақайдгирӣ ва барҳамдиҳии фаъолияти соҳибкорӣ ба вучуд оварда шавад.

Дар ҷумҳурӣ андозсупорандагони хеле зиёди инфиродии мавсимӣ ё худ муваққатие ҳастанд, ки дар асоси патент фаъолият меkunанд. Ба соҳибкорӣ ҷалб намудани онҳо барои бартараф кардани бисёр душворихои иҷтимоӣ мусоидат карда метавонад. Шахсони ҳуқуқӣ ва соҳибкорои ҳангоми ҷалб намудани мутахассисон бо бисёр душворихо ва амалҳои бемақсаде дучор меоянд, ки дар рӯихати фаъолият аз рӯи патент пешбинӣ нашудаанд. Ҳоло дар бисёр мамлакатҳои тараққиқарда марказҳои гуногуни иттилоотӣ тавассути интернет амал меkunанд. Дар мамлакати мо низ чорӣ намудани чунин хизматҳо ба нақша гирифта шудааст.

Қайд кардан зарур аст, ки тибқи уҳдадорӣ даромади умумӣ аз фаъолияти соҳибкорӣ дар асоси патент дар як соли тақвимӣ набояд аз 100 ҳазор сомонӣ зиёд бошад. Ин меъёр ниҳоят кам аст ва дар сурати тақсим намудани чунин меъёр ба моҳҳо ва рӯзҳои соли тақвимӣ ба ҳулосае омадан мумкин аст, ки дар ҳақиқат меъёри мазкур барои фӯрӯши молҳои омехта, молҳои истеъмоли халқ ва кишоварзӣ кифоя нест. Мутаваҷҷеҳ бошед, ки мисоли мазкур танҳо ба фаъолияти соҳибкорӣ дар асоси патент барои фӯрӯши молҳои омехта ва молҳои истеъмоли халқ дахл дорад.

¹Ҳисоботи «Тоҷикистон: Пешбурди соҳибкорӣ -2016». www.worldbank.org

Мутахассисон масъалаи «Тартиби соҳибкори инфиродин мавсимӣ (муваққатӣ) дар асоси патент»-ро омӯхта, андешидани тадбирҳои зеринро пешниҳод менамоянд:

- ба рӯихати намудҳои фаъолияти соҳибкори инфиродин дар асоси патент намудҳои зерини фаъолият дохил карда шаванд: барномасозӣ, машваратдиҳӣ, тарҷумонӣ, дизайнӣ, хизматрасонӣ оид ба технологияҳои иттилоотӣ коммуникатсионӣ, коркарди ятрохимиявӣ ва агроном энтомолог.
- даромади ниҳой аз фаъолияти соҳибкорӣ аз рӯи патент дар як соли тақвимӣ барои фурӯши молҳои омехта, молҳои истеъмолии халқ ва кишоварзӣ аз 100 ҳазор сомонӣ то 500 ҳазор сомонӣ баланд бардошта шавад.
- бо мақсади муайян ва ҳал кардани мушкилоти мавҷуда тартиби гузариш аз фаъолияти соҳибкорӣ дар асоси патент ба шаҳодатнома ва низоми содакардашудаи андозбандӣ омӯхта, таҳлил карда шавад.

Ҳамин тариқ, бо мақсади дастгирии табақаҳои камбизоати аҳоли ва ташкили ҷойҳои нави корӣ зарур аст, ки тартиби андозбандии соҳибкорони инфиродин дар асоси патент коркунанда бештар тақмил дода шавад.

Рӯихати фаъолияти соҳибкорӣ аз рӯи патентро омӯхта, аз он маблағи арзиши патент барои соҳибкорони инфиродине хориҷ карда шавад, ки бо фаъолияти камдаромад машғуланд.

Ғайр аз ҳуҷҷатҳои маъмулии умумӣ барои кушодани корхонаҳое, ки фаъолиятшон бо истеҳсоли маҳсулоти хӯрокворӣ алоқаманд аст (расмиёти бақайдгирии корхона), ҳуҷҷатҳои махсуси иҷозатдиҳанда гирифта зарур аст.

Тавсияҳо.

- Мақомоти ҳокимияти давлатӣ ҳангоми баргузори муҳокимаҳои ҷамъиятӣ бояд бо гурӯҳи ташаббускори бахши хусусӣ фаъолонатар робитаю ҳамкорӣ намоянд, ба он на фақат ёрии маъмурӣ расонанд (гарчанде ки ин хеле муҳим аст), балки ба ҷалб намудани ҷомеа ба муҳокимаи масъалаҳои бучетӣ мусоидат намоянд;
- Проблемаҳои ташаккул додани бучет бо назардошти рушди бахши хусусӣ, намояндагони манфиатдори мақомоти ҳокимият, мақомоти ҳудидоракунии маҳаллӣ ва намояндагони ҷомеа бо роҳи дар назди онҳо гузоштани чунин масъалаҳо муайян карда шаванд:
- чи тавр ҷамъ кардани иттилоот ва маълумот оид ба проблемаи гузошташуда;
- чи тавр таҳлил намудани иттилооти гирифташуда;
- Соҳибкорон бояд дар асоси таҳлили иттилооти гирифташуда ҳулоса баровардан ва тайёр кардани пешниҳодҳоро омӯзанд, инчунин таъсири амалисозии пешниҳодҳоро ба оъекти таҳлил арзёбӣ кунанд.
- Андешидани тадбирҳоеро бояд ёд гирифт, ки ба даромади гурӯҳҳои зерҳадаф ва умуман иқтисод таъсири мусбат расонда метавонанд
- Дар ҳақиқат, иштироки ҷомеа дар раванди бучетӣ тарафҳои гуногуни ҳамкориҳои ҷомеа ва ҳокимиятро дар бар мегирад; шубҳае нест, ки дар ин маврид ба назар гирифтани хусусиятҳои минтақаҳо аҳамияти калон дорад. Муҳокимаҳои оммавӣ, инчунин муколамаи бахши хусусӣ ва мақомоти давлатӣ оид ба масъалаҳои бучет аз бисёр омилҳо вобастаанд, дар навбати аввал аз саъю кӯшиши доимии сохторҳои ҷамъиятӣ барои ба роҳ мондани муносибатҳои шарикӣ бо давлат. Аз муҳокимаҳо ва мизҳои мудавваре, ки дар ҷаҳорҷӯбаи барномаи «Бучети шаффоф» гузаронда шуданд, ҳулоса бароварда, гуфтан мумкин аст, ки барои иҷрои самараноки ташаббусҳои нав ба таври воқеӣ арзёбӣ намудани сатҳи рушди ташкилотҳои тичоратӣ дар ҷумҳурӣ ва омода будани ҳокимият ба муколама бо онҳо зарур аст. Бо дарки дурусти заминаҳои шароит, дар масъалаи иштироки бахши хусусӣ дар раванди бучетӣ стратегияи босаводонаи амалиётро ба роҳ мондан мумкин аст. Вале шартҳои ҳолисона барои шурӯи кор гузошташуда ҳангоми амалан татбиқ намудани ташаббусҳои ҷамъиятӣ дар бучет набояд ба омили маҳдудкунанда табдил ёбанд.

Рӯихати адабиёт

1. Арустамов Э.А., Пахомкин А.Н., Митрофанов Т.П. Организация предпринимательской деятельности. - М., 2009. - 331 с.
2. Балашов С. Опыт функционирования ГЧП в развитых странах // Государственно-частное партнёрство в условиях кризиса: материалы научн.- практ. конф. - М., 2009.
3. Бердникова Т.Б. Анализ и диагностика финансово-хозяйственной деятельности. - М.: Инфра-М, 2007. – 212 с.
4. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи ҳимоя ва дастгирии давлатии соҳибкорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» // Садои мардум, дар 7 январ, соли 2011.
5. Ҳисоботи «Тоҷикистон: Пешбурди соҳибкорӣ -2016». www.worldbank.org

ҲАМКОРИИ МАҚОМОТИ ҲОКИМИЯТ ВА БАҲШИ ХУСУСӢ ҲАНГОМИ ТАШАККУЛ ДОДАНИ БУЌЕТ

Машокиров Ҷамшед Неъматуллоевич

*унвонҷӯи кафедраи назарияи иқтисоди Донишгоҳи давлатии тиҷорати Тоҷикистон,
кӯчаи Деҳотӣ ½, 734055 Душанбе, Ҷумҳурии Тоҷикистон*

Тавсифи мухтасар. Муайян кардани афзалиятҳои рушд ва баланд бардоштани самаранокии хизматрасонию бӯҷетӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон яке аз масъалаҳои муҳим ба шумор меравад. Мо дар ин мақола масъалаи мазкурро барои он мавриди омӯзиш ва таҳқиқ қарор додем, ки аввалан, ниҳоди давлатро аз нуқтаи назари иқтисодӣ баррасӣ намоем, зеро он на фақат системаи сиёсии ташкилии ҷамъият, балки як навъ баҳши махсуси иқтисод ба шумор меравад. Сониян, фаҳмем, ки баҳши хизматрасонӣ дар ин соҳаи иқтисоди миллӣ чи гуна мавқеъро ишғол менамояд. Аз нуқтаи назари иқтисодӣ, фаъолияти давлат, чун ҳама гуна агенти иқтисодии дигар, аз истифодаи оқилонаи захираҳои маҳдуди дар ихтиёраш мавҷудбуда барои ба даст овардани ин ё он мақсад иборат аст.

Муаллиф проблемаҳои баланд бардоштани самаранокии хизматрасонию бӯҷетиро дар Ҷумҳурии Тоҷикистон баррасӣ намуда, сохтори истеҳсоли ММД-ро дар Тоҷикистон муайян намуд.

Мафҳумҳои асосӣ: хизматҳо, сифати хизматҳо, баланд бардоштани самаранокӣ, хизматҳои бӯҷетӣ, хизматҳои пулакӣ, шохиси (индекси) нархҳои истеъмолий.

Хизматҳои бӯҷетӣ аломати шартии натиҷаҳои фаъолияти ташкилотҳои бӯҷетӣ, аз ҷумла корҳо, молҳо ва хизматҳо мебошанд. Мафҳуми хизматҳои бӯҷетӣ бо тасаввуроти анъанавӣ дар бораи хизматҳои тандурустӣ, таълимӣ, манзилию коммуналӣ ва хизматҳои дигар ба аҳолии маҳдуд намешавад. Фаъолияти мақомоти давлатӣ (муниципалӣ) низ, ки вазифаи танзим ва маъмуриятдориро иҷро менамоянд, ба қатори хизматҳои бӯҷетӣ дохил мешаванд.

Хизматҳои бӯҷетӣ ба иҷтимоию фарҳангӣ ва моддӣ тақсим мешаванд.

Хизмати иҷтимоию фарҳангӣ хизмат барои қонеъ гардондани талаботи маънавию зеҳнӣ ва дастгирии фаъолияти муътадили ҳаётии истифодабарандаи хизмат мебошад, ки ба ниғаҳдорӣ ва барқарорсозии саломатӣ, инкишофи рӯҳию ҷисмонии шахсият, баланд бардоштани маҳорати касбӣ равона гардидааст.

Хизмати моддӣ – хизмат барои қонеъ гардондани талаботи моддию маишии истифодабарандаи (гирандаи) хизмат аст.

Хизмати бӯҷетӣ ба инфиродӣ ва оммавӣ ҷудо мешавад.

Хизмати бӯҷетии инфиродӣ ба ҳамкорӣ бо гурӯҳи муайяни истифодабарони хизмати бӯҷетӣ равона гардидааст. Дар айни ҳол, арзиши асли ва муҳтавои хизмати бӯҷетӣ вобаста ба категорияҳо ва гурӯҳҳои гуногуни гирандагони хизмати бӯҷетӣ тағйир ёфта метавонанд.

Хизмати бӯҷетии оммавӣ ба категорияҳо ва гурӯҳҳои муайяни истифодабарони хизмат ё ба тамоми аҳолии равона гардида, арзиши асли ва муҳтавои он вобаста ба истифодабарони хизматҳо тағйир намеёбанд.

Таърифи сифати хизматҳо дар баъзе манбаъҳои минтақавӣ дарҷ ёфтааст. Яке аз онҳоро мисол меорем:

Сифати хизмат – маҷмуи хусусиятҳои хизмат, ки қобилияти онро дар қонеъ гардондани талаботи муқарраршуда ё пешбинишудаи истифодабарандаи хизмат муайян мекунанд.

¹Муқаррароти асосии Кодекси таҷрибаи беҳтарин дар соҳаи идоракунии молияи минтақавӣ ва муниципалӣ, саҳ.11

²М.Н. Худоев, С.М. Начмиддинов. Баҳши бӯҷетӣ, Душанбе, Ирфон-2010. Саҳ. 64

Бо Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 20 март соли 2009, №639 Стратегияи идоракунии молияи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2009-2018 тасдиқ гардидааст. Мақсади стратегияи идоракунии молияи давлатӣ (ИМД) аз муайян намудани барномаи муфассали ислоҳоти ИМД иборат аст. Мақсади дарозмӯҳлати Стратегияи ИМД аз ислоҳоти системаи ИМД дар давраи аз соли 2009 то 2018 барои беҳтар намудани интизоми молиявӣ, баланд бардоштани самаранокии тақсими захираҳо (барои самараноктар тақсим кардани захираҳо тибқи ҳуҷҷатҳои стратегӣ), инчунин баланд бардоштани самаранокии хизматрасонӣ (барои расондани хизматҳои босифати давлатӣ бо хароҷоти камтар) иборат аст.¹

Агар гап дар бораи баҳши бҷетӣ равад, пас гуфтан лозим аст, ки он на чандон бо истеҳсоли молу хизматҳои ғайрибозорӣ барои истеъмоли инфиродӣ ё оммавӣ, балки асосан бо аз нав тақсим намудани даромадҳо машғул мешавад. Воҳидҳои асосии ниҳодии ин бахш муассисаҳои ҳукумати ва фонди сугурта ва нафақаи иҷтимоӣ мебошанд.

Дар баҳши бҷетӣ инчунин ниҳодҳои давлатии молиявӣ амал мекунанд. Онҳо ташкилотҳои ваколатдори тичоратӣ буда, оид ба қарздиҳӣ ва расондани хизматҳои молиявӣ амалиётҳои молиявӣ анҷом медиҳанд (ширкатиҳои молиявӣ, фондҳои сармоягузор, ширкатиҳои сугурта ва ғ.).

Дар шароите ки даромади бҷет аз ҳисоби манбаъҳои андозӣ ба нархи мол нигаронидашуда ташаккул меёбад, давлат ба афзоиши нархҳои истеъмоли ҳавасманд мебошад. Ҳамаи чораҳои, ки барои паст кардани ин нархҳо равона гардидаанд, ба таври автоматӣ боиси камшавии даромади ҳамаи сатҳҳои системаи бҷети давлатӣ мегарданд. Бинобар ин, тасодуфӣ нест, ки ҳамаи кӯшишҳои мақомоти ҳокимияти давлатӣ дар ин соҳа хусусияти идоракунии андозро доранд. Ин хеле муҳим аст, вале он барои аз баҳши соягии иқтисод баровардани истеҳсолкунандагони молу хизматҳо шароит фароҳам намеорад. Нақшаи рушди баҳши давлатӣ инчунин ҳаҷм ва сохтори хизматҳои муассисаҳои бҷетиро пешбинӣ менамояд. Дар айнӣ ҳол, мақомоти ҳокимият ва мақомоти идоракунӣ, аз ҷумла мақомоти маҳаллӣ, ҳукуқ доранд, ки дар асоси хусусияти соҳаҳо ва шароитҳои маҳал ба нақша унсуру талаботҳои иловагӣ дохил намоянд.

Таҳлили сохтори ММД бо нархҳои ҷорӣ нишон медиҳад, ки дар ҳаҷми умумии он ҳиссаи хизматҳо хеле афзудааст – аз 39,4% дар соли 2006 то 40,9% дар соли 2014, инчунин андозҳои соф (бидуни субсидияҳо) – аз 11,6 то 13,7%. Ҳиссаи молҳо бошад, мувофиқан кам шуд (аз 49,0 то 45,64%).

Ба таври дигар ғӯем, ҳиссаи хизматҳои бозорӣ ва андозҳои соф дар истеҳсоли ММД тақрибан ду маротиба афзуд, ҳиссаи молу хизматҳои ғайрибозорӣ бошад, тақрибан ду маротиба кам шуд. Истеҳсоли молу хизматҳои ғайрибозорӣ ва андозҳои соф мувофиқан 49,4 ва 45,4% кам гардид, ки дар натиҷа ҳаҷми истеҳсоли ММД якбора паст фурумад. Андозҳо ва субсидияҳо то соли 2006 кам гардиданд. Сипас онҳо рӯ ба афзоиш ниҳоданд, воқеан андозҳо назар ба субсидияҳо бо суръати баландтар зиёд мешуданд. Дар натиҷа андозҳои соф дар сохтори ММД аз 11,6%-и соли 2006 дар соли 2014 то 13,7% афзоиш ёфт (ниг. Ҷадвали 1).

Дар баробари ин қайд кардан зарур аст, ки солҳои аввали ислоҳоти бозорӣ дар соҳаи хизматрасонӣ ҳаҷми хизматҳо хеле кам шуд. Дар нимаи дуюми солҳои 90-ум ҳаҷми воқеии хизматҳои пулакӣ чи дар тамоми Тоҷикистон ва чи дар минтақаҳои алоҳидаи он кам гардид, воқеан суръати камшавии он аз суръати камшавии ҳаҷми муомилоти савдои чакана зиёдтар буд. Масалан, тибқи арзёбии баъзе иқтисодшиносон, дар соли 2000-ум ҳаҷми хизматҳои пулакӣ 31,0%-ро ташкил дода, нисбат ба соли 1991 тақрибан ду маротиба афзуд. Ҳаҷми воқеии муомилоти савдои чакана бошад, 70% зиёд шуд.

Дастур оид ба раванди бҷетӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон. Маҷлиси Намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, Кумитаи иқтисод ва молия. <http://www.pbo.tj/upload/publication1.pdf> (санаи мурочиат: 03.03.2017).

Ҷадвали 1. Сохтори истеҳсоли ММД-и Тоҷикистон дар солҳои 2006-2014¹.

Унсuri ММД	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	с.2006 назар ба с. 2014 ба ҳисоби %
Истеҳсоли молҳо	49,0	46,1	44,5	43,3	41,6	46,3	45,4	44,3	45,4	-1,8 маротиба
Иҷрои хизматҳо	39,4	41,4	42,7	45,6	47,9	41,3	42,2	43,0	40,9	+1,6 маротиба
Андозҳои соф барои маҳсулот	11,6	12,5	12,8	11,1	10,5	12,4	12,4	12,7	13,7	+1,3 маротиба
Ҷамъ	100	100	100	100	100	100	100	100	100	

Ҳаҷми хизматҳои маишӣ, сайёҳию экскурсионӣ, тарбияи ҷисмонӣ ва варзиш, инчунин хизматҳои санаторию солимгардонӣ дар муқоиса бо соли 2006 чандон тағйир наёфт.

Вале қайд кардан лозим аст, ки то соли 2006 (188 млн. сомонӣ) суръати афзоиши ҳаҷми хизматҳои пулакӣ, аз ҷумла хизматҳои маишӣ хусусияти ноустувор дошт ва ҳатто дар баъзе солҳо аз 100% ҳам гузашт.

Сабаби ҷунин ноустувории суръати афзоиши ҳаҷми хизматҳои пулакӣ дар солҳои 2006-2014, ба фикри мо, таваррум ба шумор меравад, ки дар ин давра дар иқтисоди ватанӣ авҷ гирифта буд. Вале минбаъд ҳаҷми хизматҳои пулакӣ баробар афзоиш ёфтан гирифт (ниг. Ҷадвали 2), бинобар ин мо дар рафти таҳлил давраи тадқиқотро маҳдуд намуда, фақат солҳои 2006-2014-ро мисол овардем.

Ҷадвали 2. Тағйирёбии суръати афзоиши ҳаҷми хизматрасонии пулакӣ ба аҳолии ҶТ дар солҳои 2006-2014² (ба ҳисоби фоиз)

Сол	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Соли 2000 назар ба соли 2014 ба ҳисоби%
Хизматҳо ҳамагӣ	70,0	70,7	74,1	72,1	72,4	71,2	68,5	76,8	84,6	+0,72
Аз онҳо хизматҳои маишӣ	30,0	29,3	25,9	27,9	27,6	28,7	31,4	23,1	15,3	+46
Ҷамъ:	100	100	100	100	100	100	100	100	100	

¹Маҷмуаи омории ҷумҳурии Тоҷикистон: Тоҷикистон: 20 соли истиқлолияти давлатӣ. - Душанбе: АОПҶТ, 2011. - 835с, Тоҷикистон дар оинаи рақамҳо. Душанбе: АОПҶТ, 2015. саҳ.362-363.

²Муаллиф маълумотҳоро дар асоси нишондиҳандаҳои маълумоти омории омода намудааст. Тоҷикистон: 20 соли истиқлолияти давлатӣ (маҷмуаи омории). - Душанбе: 2011, саҳ.31, 734-735, ва Тоҷикистон дар оинаи рақамҳо. Душанбе: АОПҶТ, 2015. саҳ.372-376.

Маълумоти Чадвали 2 нишон медиҳад, ки чараёни афзоиши нархҳои (тарифҳои) истеъмолии молҳо ва хизматрасониҳои пулакӣ ба аҳоли низ хусусияти ноустувор дошт. Соли 2014 дар муқоиса бо соли 2006 тарифҳо зиёда аз 30 маротиба боло рафтанд, ки сабаби ин тағйиротҳои иқтисодӣ дар мамлакат, инчунин оғоз ёфтани гузариш ба муносибатҳои бозорӣ буд. Баъдтар бошад, аз соли 2006 сар карда, афзоиши нархҳои истеъмолии (тарифҳои) молу хизматҳои пулакӣ қариб қатъ гардид.

Дар Тоҷикистон суръати баланди иҷрои хизматҳои пулакӣ мушоҳида карда мешуд. Масалан, дар Қирғизистон, нишондиҳандаҳои пешгунии бахшҳои воқеии ташаккулдиҳандаи ММД-ро муфассал дида баромада, қайд кардан лозим аст, ки соҳаи хизматрасонӣ 7,5% афзоиш ёфта, ҳиссаи он дар сохтори ММД зиёда аз 45% ва дар ММД 3,3%-ро ташкил медиҳад. Манбаъҳои афзоиш инҳо ба шумор мераванд: савдо ба андозаи 7,6%, хизматҳои нақлиётӣ – 15,4%, хизматҳои алоқа – 13,9%, хизматҳои фаъолияти молиявӣ – 7,4% ва хизматрасонӣ дар меҳмонхонаҳо ва тарабхонаҳо – 10,5%. Сохтори хизматҳо дар соли 2014 назар ба соли 2013 асосан аз ҳисоби вусът ёфтани савдо аз 32,2% то 34,7% тағйир меёбад.

Чадвали 3. Чараёни афзоиши шохисҳои нархҳои (тарифҳои) истеъмолии молу хизматҳои пулакӣ ба аҳоли дар солҳои 2006-2014

Солҳо	Ҳамаи молу хизматҳо	аз ҷумла		
		хӯрокворӣ	ғайрихӯрокворӣ	хизматҳои пулакӣ ба аҳоли
2006	116,7	119,7	106,8	119,4
2007	128,5	135,9	113,1	125,6
2008	111,8	113,0	105,0	120,6
2009	105,0	102,3	106,7	113,8
2010	109,8	113,4	105,5	104,0
2011	112,5	117,4	106,3	106,2
2012	105,8	106,3	104,1	112,9
2013	105,1	105,4	106,2	101,6
2014	104,3	106,1	105,9	102,8

* аз ҷумла маҳсулоти алкоғолӣ

Савдо яке аз манбаъҳои асосии рушди хизматҳои бозорӣ хоҳад гашт, ки суръати рушди воқеии он дар сатҳи 7,6% пешбинӣ шудааст ва чунин суръатро афзоиши даромади пулии аҳоли, ки 8,5%-ро ташкил медиҳад, дастгирӣ менамояд. Дар Қазоқистон суръати миёнаи солони афзоиши иҷрои хизматҳо дар ҳуди ҳамин давра мувофиқан 6,0%-ро ташкил дод. Дар соли 2006 ҳаҷми ММД дар соҳаи хизматрасонӣ аз ҳаҷми дахлдори истеҳсол дар мамлакатҳои аз ҷиҳати иқтисодӣ пешрафта хеле фарқ дошт. Масалан, он аз истеҳсоли хизматҳо дар Британияи Кабир ҳамагӣ 20% ва аз ҳаҷми истеҳсол дар Япония ва ИМА, мувофиқан, 10 ва 3% фарқ мекард.

Тадқиқот нишон дод, ки дар пойтахтҳо ҳаҷми хизматрасонӣ фарқ мекунад. Масалан, дар шаҳри Душанбе назар ба дигар вилоятҳои таҳқиқшуда дар соли 2010 ҳаҷми хизматҳои пулакӣ ба аҳоли 10099,9 млн. сомони ро ташкил дод, ҳол он ки дар ВМКБ ҳамагӣ 65,7 млн. сомони ро ташкил медод (ниг. Чадвали 4).

Чадвали 4. Чараёни афзоиши ҳаҷми хизматрасониҳои пулакӣ ба аҳоли дар минтақаҳо дар солҳои 2006-2014 (млн. сомонӣ)

Минтақаҳо	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Соли 2014 нисбат ба с. 2006 ба ҳисоби %
Ҷумҳурии Тоҷикистон	1865,3	2390,2	4011,0	4635,3	5711,2	6773,2	8661,6	9558,5	10099,9	5,4 маротиба
ВМКБ	23,6	22,0	30,8	30,6	35,9	46,4	61,0	61,8	65,7	2,7 маротиба
Вилояти Суғд	436,2	535,5	835,1	1153,7	1492,4	2035,2	2497,8	2734,1	2875,4	6,5 маротиба
Вилояти Хатлон	358,8	485,3	695,5	789,6	921,3	985,0	1425,0	1653,9	1698,5	4,7 маротиба
ш. Душанбе	733,3	898,2	1899,3	2055,0	2616,0	2866,6	3754,4	4129,4	4475,5	6,1 маротиба
Ноҳияҳои тобеи ҷумҳурӣ (НТЧ)	313,4	449,1	550,3	606,3	645,5	6011,0	840,0	923,4	985,8	3,1 маротиба

Рақамҳои Чадвали №4 нишон медиҳанд, ки тамоюли афзоиши ҳаҷми хизматҳои пулакӣ ба ҳар сар аҳоли на танҳо ба умуман ҷумҳурӣ, балки ба минтақаҳои таҳқиқнамудаи мо (ноҳияҳои алоҳидаи ВМКБ, вилоятҳои Суғд ва Хатлон, ш. Душанбе, ноҳияҳои тобеи ҷумҳурӣ) хос мебошад. Дар давраи таҳқиқшаванда нишондиҳандаи мазкур дар ҳамаи соҳаҳои таҳлилшуда 5-6 маротиба афзуд, воқеан суръати баландтарини афзоиш дар шаҳри Душанбе мушоҳида карда шуд.

Хизматҳои пулакӣ ба аҳоли натиҷаи фаъолияти корхонаю ташкилотҳои шакли моликиятшон гуногун мебошад, ки барои қонеъ гардондани талаботи шахсии аҳоли мувофиқи фармоишхояшон равона гардидааст. Ба ҳаҷми хизматҳои пулакӣ инчунин хизматҳои дохил мешаванд, ки шахсони алоҳида – соҳибкорони инфиродӣ ба аҳоли мерасонанд.

Ҳаҷми умумии хизматҳои пулакӣ маблағи умумиест, ки корхонаҳо барои расондани хизматҳо тавассути ҳазинаи корхона аз аҳоли мегиранд, аз ҷумла андози арзиши иловашуда, андозҳои махсус, аксизҳо ва ғ.

Иловапулиҳое, ки аз ҳисоби маблағҳои мақомоти ҳифзи иҷтимоӣ дода мешаванд, ба ҳаҷми хизматҳои пулакӣ ба аҳоли дохил намешаванд. Ба таркиби хизматҳои пулакӣ инчунин хизматҳои дохил карда мешаванд, ки хусусияти маишӣ дошта, мувофиқи фармоиши аҳоли иҷро карда шудаанд. Баҳисобгирии хизматҳои пулакӣ қатъиян дар давраи ҳисоботӣ дар лаҳзаи расонда шудани онҳо амалӣ карда мешавад.

Дар солҳои 2006-2014 афзоиши аз ҳама зиёди ҳаҷми хизматҳои маишӣ ба аҳоли дар вилояти Суғд мушоҳида карда шуд. Дар ин ҷо соли 2014 ҳаҷми хизматҳои маишӣ ба аҳоли назар ба соли 2006-ум 9,9 маротиба афзуда, 1587,5 млн сомони ро ташкил дод. Афзоиши ин нишондиҳанда дар вилояти Суғд фақат дар давоми соли охир 36,0%-ро ташкил дод. Ҳамин гуна вазъият дар дигар вилоятҳои ҷумҳурӣ низ мушоҳида карда мешавад: дар ин ҷойҳо нишондиҳандаи мазкур 2,3 – 5,9 маротиба афзоиш ёфт (ғайр аз ВМКБ, ки дар ин ҷо нишондиҳандаҳо қариб тағйир наёфтанд).

Умуман дар ҷумҳурӣ ҳаҷми хизматҳои маишӣ ба аҳоли дар солҳои 2006- 2014-ум 3,4 маротиба зиёд гардид. Фақат дар соли охири давраи тадқиқот афзоиши ин нишондиҳанда 21,3%-ро ташкил дод.

**Чадвали 5. Чараёни афзоиши ҳаҷми хизматҳои маишӣ ба аҳоли
дар минтақаҳо дар солҳои 2006-2014 (млн. сомонӣ)**

Минтақаҳо	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	с.2015 нисбат ба с. 2005 бо %
Ҷумҳурии Тоҷикистон	800,4	991,3	1403,9	1796,8	2182,3	2587,2	3310,6	3608,3	3707,3	4,6 маротиба
ВМКБ	10,8	8,6	10,3	8,2	9,3	8,7	30,2	29,9	30,6	2,8 маротиба
Вилояти Суғд	216,8	240,3	425,4	708,0	959,9	1174,7	1413,2	1585,5	1587,5	7,3 маротиба
Вилояти Хатлон	192,2	257,8	351,0	427,6	554,0	5828,8	923,5	936,6	1004,2	5,2 маротиба
ш. Душанбе	168,3	181,3	228,5	249,9	271,3	262,6	380,9	440,7	462,8	2,7 маротиба
НТҶ	212,2	308,4	388,5	403,2	387,8	381,3	558,4	562,8	622,2	2,2 маротиба

Омузиши сохтори хизматҳои маишии пулакӣ ба аҳоли нишон дод, ки дар баъзе намунаҳои хизматрасонӣ дигаргуниҳои куллии таркибӣ рӯй додаанд. Масалан, таъмир ва дӯхтани инфиродии либос, инчунин бофтани маснуоти трикотажӣ 35,2 Ҷоиз кам шуд (аз 13,2%-и соли 2005 то 11,6% дар соли 2010). Ин аз он шаҳодат медиҳад, ки сатҳи зиндагии одамон баландтар гардидааст ва онҳо акнун имконият доранд, ки либосашонро таъмир накарда, наваширо харанд; инчунин афзоиши босуръати (то 825,1 млн. сомонӣ) чунин нави хизматрасонӣ, ба монанди таъмир ва хизматрасонии техникаи воситаҳои нақлиёт мушоҳида карда шуд. Ҳиссаи он дар соли 2005-ум 9,4%-ро ташкил дод ва дар муқоиса бо соли 2010-ум 20,8 Ҷоиз зиёд гардид. Ин низ далели болоравии сатҳи зиндагии аҳоли ва зиёдшавии миқдори воситаҳои нақлиёти шахсӣ мебошад; вазни қиёсии дигар намунаҳои хизматрасонӣ 10,2 % кам гардид.

Ба зарурати зиёд намудани қисми даромади буҷетҳо ҷои баҳс нест. Он, аввалан, бо баланд бардоштани самаранокии танзими давлатии иқтисод, ки ин хеле зиёд намудани маблағҳои буҷетиро талаб мекунад; сониян, бо ақибмонии миқёси имрӯзаи сафарбарсозии даромадҳо аз стандартҳои ҷаҳонӣ алоқаманд аст. Илова кардан лозим аст, ки ҳатто дар мамлакатҳое, ки иқтисодашон дар давраи гузариш аст ва рӯ ба инкишоф ниҳодааст, вазни қиёсии хароҷоти давлат дар маҷмуи маҳсулоти дохилӣ аз 40 то 45%-ро ташкил медиҳад. Дар мамлакатҳое, ки сохтори бозорашон инкишоф ёфтааст, нишондиҳандаи мазкур ҳанӯз дар солҳои 90-ум ба 50% ва дар баъзе мамлакатҳо ҳатто ба 60% расида буд.

Бо вучуди ин, дар иқтисоди давраи гузариши мамлакатҳои ИДМ, аз он ҷумла Тоҷикистон, барои афзун гардондани захираи даромадҳо имкониятҳои васеъ вучуд доранд. Сухан дар бораи бахшҳои имтиёздор ва соягии иқтисод меравад, ки пурра ё қисман аз андозбандӣ озод мебошанд. Тибқи ҳисобу китоби иқтисодшиносон, ҳиссаи ин бахшҳо дар муомилоти воқеии ҳоҷат аз 40 то 70%-ро ташкил медиҳад. Пас барои ду маротиба зиёд намудани даромади буҷетҳо ва ҳамзамон кам кардани вазнинии андоз барои молистеҳсолкунандагони ватанӣ имкониятҳои хуб вучуд доранд.

Барои истифода бурдани ин имкониятҳо аввалан, аз нав дида баромадани системаи амалкунандаи дастгирии давлатӣ зарур аст. Дар иҷрои ин вазифа эҳтиёткорӣ лозим аст, то ки барҳамдиҳии саросарии имтиёзҳо боиси харобшавии истеҳсолоти афзалиятнок ва заифшавии соҳаи иҷтимоӣ нагардад; сониян, ислоҳоти низомии андоз, то ки он ҷамъовариҳои пурра ва саривақтии андозҳоро, ки барои маблағгузориҳои хароҷотҳои оқилона ва паст кардани сатҳи камбизоатӣ зарур мебошанд, таъмин карда тавонад. Дар аини замон, он бояд барои самараноктар истифода бурдани василаҳои андоз шароитҳои мусоид фароҳам орад.

Рӯхати адабиёт

1. Аминов И. А. Мушкилоти баланд бардоштани самаранокии савдои чакана. / Ҳабибов С.Ҳ., Аминов И.А, Шаропов Ф.Р. - Душанбе: Ирфон, 2004. – 95 с.
2. Иҷрои қисми вазифавии Бюҷети ҷумҳуриявии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба якуми апрели соли 2014 <http://minfin.tj/downloads/kharojot%20ba%201%20aprel.pdf> (санаи мурочиат: 27.09.2016).
3. Дастуруламал оид ба ташаккул додани лоиҳаи Бюҷети давлатӣ барои соли 2014 ва пешгӯии нишондиҳандаҳои бӯҷетӣ барои солҳои 2015 - 2016 <http://minfin.tj/downloads/files/Instrucci%202014-2016.pdf> (санаи мурочиат: 27.09.2016).
4. Дастур оид ба раванди бӯҷетӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон. Маҷлиси Намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, Кумитаи иқтисод ва молия. <http://www.pbo.tj/upload/publication1.pdf>(санаи мурочиат: 03.03.2017).
5. Тоҷикистон дар оинаи рақамҳо. Душанбе: АОПҶТ, 2015. -118с
6. Тоҷикистон: 20 соли истиқлолияти давлатӣ (маҷмуаи оморӣ). – Душанбе, 2011.
7. Худоев Миродасен Назарович, Начмиддинов Сафаралӣ Махсуддинович, Бахши бӯҷетӣ. - Душанбе.: "Ирфон", 2010. - 394 с.
8. Шарифов М.М. Амсилаи концепсиявии ташаккул додани рақобатпазирии ташкилотҳои иттифоқи матлубот. Душанбе: Нашриёти Шамсиддин, 2011.- 111с.

БУЌЕТИ ВИЛОЯТИ ХАТЛОН: ТАҲЛИЛИ МУШКИЛОТ ВА ПЕШОМАДҲО

Раҳматулло Муҳодов

*Директори иҷроияи ташкилоти ҷамъиятии ҷумҳуриявии
«Маркази дастгирии «Навзамин» (вилояти Хатлон)*

Тавсияи мухтасар. Тақсими шаффоф ва самараноки захираҳо дар байни зинаҳои гуногуни буҷети давлатӣ яке аз омилҳои асосии паст кардани сатҳи камбизоатӣ ва баланд бардоштани сифати зиндагӣ бо роҳи беҳтар намудани хизматрасонӣ дар сатҳи худидоракунии маҳаллӣ ба шумор меравад. Муаллиф дар мақолаи худ таъмини шаффофияти буҷетро бо далелҳои асоснок карда, роҳҳои баланд бардоштани сатҳи саводнокии аҳолиро оид ба буҷет пешниҳод намуда, доир ба афзун гардондани буҷети вилояти Хатлон тавсияҳои медиҳад.

Мафҳумҳои асосӣ: таҳлил; ташаккули раванди буҷетӣ; саводноки дар соҳаи буҷет; даромад; хароҷот; истифодаи буҷети маҳаллӣ; тандурустӣ; маориф; вилояти Хатлон.

Солҳои охир дар соҳаи идоракунии молияи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон пешравиҳои муайян ба назар мерасад. Дар ин солҳо сиёсати буҷетии Тоҷикистон ба як қатор проблемаҳои ҷиддӣ дучор омада бошад ҳам, ҳоло он аз лиҳози техникӣ ба тартиб дароварда шудааст ва умед ҳаст, ки дар оянда ба натиҷаҳои хуб ноил мегардад.

Иттилооти буҷетӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар ҳаҷми кофӣ пешниҳод карда мешавад ва он ба принципҳои маълумоти ошкорои давлатӣ пурра ҷавобгӯ мебошад.

Муаллиф дар ин мақола оид ба нишондиҳандаҳои асосии рушди иҷтимоию иқтисодии вилояти Хатлон маълумот дода, раванди ташаккули буҷет, хусусан ташаккули қисми даромади он, инчунин сохтори қисми хароҷоти буҷетро мавриди тадқиқу баррасӣ қарор додаст.

Вилояти Хатлон яке аз минтақаҳои сернуфуси Тоҷикистон ба ҳисоб рафта, шумораи аҳолии он тақрибан 3 млн. нафарро ташкил медиҳад. Рушди минтақа, хусусан соҳаҳои тан-дурустӣ ва маориф, инчунин сифати зиндагии аҳоли аз дуруст ва оқилона ба нақша гирифтани иҷро намудани буҷети вилоятӣ вобаста мебошад.

Дар айни ҳол роҳи усулҳои идоракунии буҷетҳои маҳаллӣ дар Тоҷикистон ба қадри кофӣ муайян карда нашудаанд, чи дар сатҳи таҳия ва чи дар сатҳи муайян намудани сохтор ва таркиби буҷетҳои маҳаллӣ нуқсонҳо вуҷуд доранд. Ҳайр аз ин, ҳоло аҳолии вилояти Хатлон ба маълумот дар бораи ҳаҷм ва ба кадом мақсадҳо равона гардидани маблағҳои буҷетӣ дастрасии пурра надорад.

Буҷети умумии вилояти Хатлон дар соли 2015-ум 1 200 622,9 ҳазор сомони ро ташкил дод. Дар муқоиса бо соли 2013 афзоиши қисми даромади буҷет 30,4 % ё бо ифодаи мутлақ 289 млн. 415 ҳазор сомони ро ташкил намуд. Инчунин дар соли 2015 воридшавии даромади андозӣ ва ғайриандозӣ ба буҷети умумии вилоят 670 млн. 643 ҳазор сомони ро ташкил дод, ки ин назар ба соли 2013-ум 38,1 % ё 184 млн. 988 ҳазор сомони зиёд аст.

Боиси хурсандист, ки вазъи буҷети вилоят дар давраи барои иқтисоди Тоҷикистон мураккаб ҳам устувор боқӣ мемонад. Умуман, дараҷаи устувории буҷетҳои минтақавӣ аз рӯи ҳаҷми маблағҳои, ки барои таъмини хароҷоти ҳадди ақалли буҷетӣ заруранд, муайян карда мешавад. Масалан, дар солҳои 2013 - 2015 вазъи буҷети вилоят устувор буд, яъне хароҷоти ҳадди ақалл бо маблағҳои даромади худӣ ва танзимкунанда пурра пӯшонда шуд (соли 2013: 950 200,4 ҳазор сомони >941 101,9; соли 2014: 1 146 622,8 >1 123 929,7; соли 2015: 1 149 125,4 >1 200 622,9).

Вале қайд кардан лозим аст, ки даромадҳои танзимкунанда (қўмаки молиявии беподоши (дотатсияи) буҷети ҷумҳуриявӣ) тақрибан 50%-и даромади буҷети вилоятро ташкил медиҳанд (ниг. ҷадвали № 1). Ба таври дигар ғўем, буҷети вилоятӣ аз вазъи буҷети ҷумҳуриявӣ саҳт вобаста мебошад ва дар сурати пайдо шудани мушкилот бо қисми даромади он буҷети вилоятӣ низ дар масъалаи пӯшондани хароҷоти ба нақша гирифташуда душворӣ мекашад.

**Чадвали № 1. Даромад ва хароҷоти буҷети вилояти Хатлон дар солҳои
2013–2015 (ҳазор сомонӣ)**

Нишондиҳандаҳо	2013	2014	2015
Даромадҳои худӣ - Дх	485 654,2	650 991,7	670 642,6
Даромадҳои танзимкунанда - Дт	464 546,2	495 631,1	478 482,8
Дх+Дт	950 200,4	1 146 622,8	1 149 125,4
Хароҷоти ҳадди ақалл	941 101,9	1 123 929,7	1 200 622,9

Дар сохтори қисми даромади буҷети соли 2015 вазни қиёсии воридот аз андоз ва бочҳо зиёд буда, 60,0%-и ҳамаи даромадҳоро ташкил медиҳад (ниг. чадвали № 1).

Дар байни моддаҳои хароҷоти буҷети вилояти Хатлон хароҷот барои маориф (зиёда аз нисфи тамоми хароҷоти буҷети вилоят – 50%) ва тандурустӣ (23%-и ҳаҷми умумии хароҷот) аз ҳама зиёд аст. Моддаҳои боқимондаи қисми хароҷоти буҷет камтар аз 10%-и вазни қиёсиро ташкил медиҳанд. Сарфи назар аз зиёдшавии умумии хароҷот, ба фонди андухти Раиси вилоят ягон сомонӣ гузаронда нашудааст.

**Чадвали № 2. НИШОНДИҲАНДАҲОИ МИЁНАИ ҲИССАИ ХАРОҶОТИ БУҶЕТИ ВИЛОЯТИ ХАТ-
ЛОН ДАР СОЛҲОИ 2013 – 2015 АЗ РӯИ МОДДАҲОИ ХАРОҶОТ БА ҲИСОБИ %**

№	Номи хароҷот	Ҳисса %
1	Мақомоти ҳокимият ва идоракунӣ	6%
2	Артиш	1%
3	Мақомоти ҳифзи ҳуқуқ	1%
4	Маориф	52%
5	Тандурустӣ	23.8%
6	Ҳифзи иҷтимоӣ	1,5%
7	Ҳоҷагии манзилию коммуналӣ	3%
8	Чорабиниҳои фарҳангию оммавӣ	3,4%
9	Кишоварзӣ	1,3%
10	Сохтмон	5%
11	Нақлиёт ва алоқа	1%
12	Хароҷоти дигар	1%
Х	Ҷамъ	100%

Чои таъҷҷуб нест, ки маориф моддаи асосии хароҷоти буҷети вилоят ба ҳисоб меравад ва ин қисмат қонуниест (ниг. чадвали № 2). Суръати афзоиши моддаҳои ҳатмии хароҷот барои маориф бо зарурати беҳтарсозии инфрасохтори мактабӣ алоқаманд мебошад.

Дар айни замон суръати баланди сохтмон ва таъмири асосӣ дар системаи таҳсилоти ибтидоӣ ва миёна, инчунин як қатор муассисаҳои тамақтабӣ бояд ба беҳтар гардидани дастрасӣ ва сифати хизматҳои таълимӣ мусоидат намояд.

Чи тавре ки аз чадвали №3 дидан мумкин аст, буҷети вилояти Хатлон тамоюли иҷтимоӣ дорад. Масалан, дар соли 2016 барои маблағгузориҳои бахшҳои иҷтимоӣ 1158,1 млн. сомонӣ ё 88,0 %-и хароҷоти умумӣ равона карда мешавад, ки ин назар ба соли 2015-ум 164, млн. сомонӣ ё 16,5 % зиёд аст.

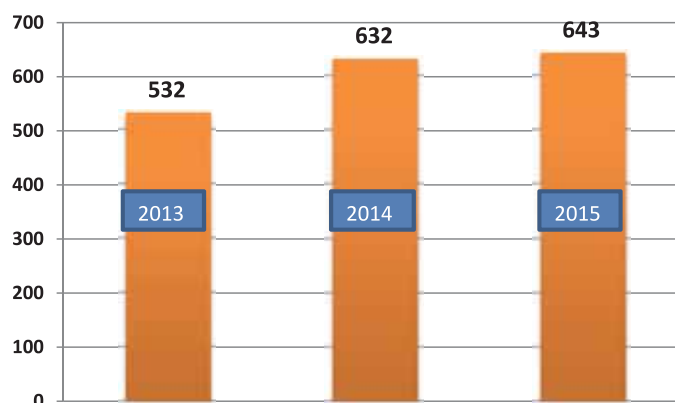
**Чадвали № 3. Ҳаҷми умумии хароҷоти пешбинишудаи бучети вилояти Хатлон
дар соли 2016 (ба ҳисоби млн. сомонӣ)**

Номи хароҷот	Хароҷоти бучет дар с. 2015	Нақшаи хароҷот барои с. 2016	Афзоиш ба ҳисоби сомонӣ	Афзоиш ба ҳисоби %	Ҳисса дар ҳаҷми умумии хароҷот
Мақомоти ҳокимият ва идоракунӣ	53,7	57,8	4	7,8	4,5
Маориф	643,0	784,0	141	21,9	60,4
Тандурустӣ	275,8	330,4	54,6	19,8	25,5
Ҳифзи иҷтимоӣ	10,5	10,8	0	3,3	0,8
Чорабиниҳои фарҳангии оммавӣ	27,5	30,3	3	10,1	2,3
Варзиш ва чорабиниҳои солимгардонӣ	2,6	2,6	0	0,0	0,2
Кишоварзӣ	13,8	14,9	1	7,8	1,2
Ҳоҷагии манзилию коммуналӣ	16,3	16,3	0	0,0	1,3
Нақлиёт ва алоқа	1,2	1,2	0	0,0	0,1
Хароҷоти дигар	3,4	3,9	1	17,0	0,3
Сармоягузорӣ	45,0	45,0	0	0,0	3,4
Ҳамагӣ	1 092,8	1 297,2	204,6	20,6	100

Рушди устувори соҳаи иҷтимоӣ асоси шукуфоии ҷомеа, аз он ҷумла минтақаҳо ба шумор меравад, зеро рушди ҳар як минтақа ҳамеша бо сатҳ ва сифати хизматҳои иҷтимоии дар ҳудуди он расондашаванда зич алоқаманд аст. Хароҷотро барои эҳтиёҷоти иҷтимоӣ, пеш аз ҳама тандурустӣ ва маориф ба сифати маблағгузориҳои давлат ба сармояи инсонӣ баррасӣ кардан мумкин аст. Маҳз аз ҳамин сабаб аст, ки дар вилояти Хатлон ба маблағгузориҳои соҳаи мазкур диққати ҷиддӣ дода мешавад.

Хароҷот барои маориф моддаи асосии бучети вилоят ба ҳисоб равад ҳам, бо вуҷуди ин суръати афзоиши он тадриҷан суст мешавад. Масалан, агар дар солҳои 2013 - 2014 хароҷот барои маориф дар ҳаҷми 100 млн. сомонӣ афзуда бошад, пас дар соли 2015 нисбат ба соли 2014-ум ҳамагӣ 11 млн. сомонӣ афзуд. Ин қариб 10 маротиба камтар аст. Маълум аст, ки ин бо сарфаи бучет бинобар вазъияти буҳронӣ дар иқтисоди як қатор мамлакатҳои собиқ шӯравӣ алоқаманд мебошад. Дар се соли охир дар сохтори хароҷоти бучети вилоят ҳиссаи хароҷот барои маориф ба ҳисоби миёна 52%-ро ташкил медиҳад (ниг. расми 1).

Расми 1. Ҷараёни афзоиши хароҷот барои маориф дар солҳои 2013-2015 (ба ҳисоби млн. сомони)



Дар сохтори харочоти бҷет маблағҷудокунӣ барои тандурустӣ мавқеи муҳимро ишғол менамояд. Харочот барои соҳаи тандурустӣ дар солҳои 2013-2015 ба ҳисоби миёна 23.8%-ро ташкил дод, ки ин дар сохтори умумии бҷет нишондиҳандаи дуҷум ба шумор меравад (ниг. расми 2).

Расми 2



Ҳиссаи вилояти Хатлон дар ММД-и умумии Тоҷикистон аз рӯи ҷамъбасти соли 2015-ум 1,6 миллиард сомонӣ ё 25%-и ММД-и ҷумҳурӣ аст. ММД ба ҳар сари аҳолии вилоят бошад, 333,4 сомонӣ ё 53 долларро ташкил медиҳад.

Аз ҳаҷми умумии ММД-и дар вилояти Хатлон истеҳсолшуда 711,4 миллион сомонӣ ё 41.9%-и сохтори умумии ММД ба соҳаи аграрӣ рост ояд ҳам, вале бо вучуди ин ҳиссаи маблағгузори бҷетӣ барои ин соҳа хеле кам буда, ҳамагӣ 13 788,10 сомонӣ ё 1,3%-и сохтори умумии харочоти ҳақиқиро ташкил медиҳад.

Дар ҳоле ки ҳокимияти вилояти Хатлон соли 2016 ният дорад сатҳи ММД-ро ба ҳар сари аҳолии минтақа бо роҳи ташкили корхонаҳои нав ва зиёд намудани иқтисодии истеҳсолии корхонаҳо баланд бардорад, дар ҳоле ки ҳиссаи маҳсулоти кишоварзӣ дар ҳаҷми умумии ММД зиёда аз 40%-ро ташкил медиҳад, аз ин соҳа фоидаи бештар гирифтани мумкин аст, агар ҳаҷми маблағҳои аз бҷет барои соҳаи кишоварзӣ ҷудошаванда зиёд карда шавад (ниг. расми 3).

Расми 3



Қайд кардан зарур аст, ки дар вилояти Хатлон ба тӯфайли сарфакорӣ дар солҳои 2014 ва 2015 афзоиши хароҷот назар ба даромад мушоҳида нашуд ва, баръакс, профисити буҷет мушоҳида гардид (ниг. ҷадвали № 4).

Ҷадвали № 4. Натиҷаҳои иҷрои буҷети вилоят дар солҳои 2014 -2015.

Номи қисмҳои буҷет	соли 2014	соли 2015	Тағйироти мутлақ, млн. сомони.	Ҷараёни афзоиш, %
	млн. сомонӣ	млн. сомонӣ		
Даромади буҷет	1146	1239	93	108,12%
Хароҷоти буҷет	941	1123	182	119,34%
Натиҷаи иҷрои буҷет ("каср" -, профисит "+")	3,7	4,6	0,9	+

Бо назардошти профисити буҷет ҳангоми тартиб додани буҷети вилояти Хатлон инҳоро ба ҳисоб бояд гирифт:

- кам кардани ҷалби даромад аз фурӯши амволи давлатӣ;
- равона кардани маблағҳои буҷетӣ ба пардохти иловагии уҳдадориҳои қарзӣ;
- зиёд намудани хароҷоти буҷет, аз ҷумла аз ҳисоби додани як қисми даромад ба буҷетҳои сатҳҳои дигар.

Буҷети давлат на танҳо яке аз омилҳои муҳимтарини идоракунии молия, балки яке аз василаҳои асосии сиёсати давлат ба шумор рафта, ба муносибатҳои иқтисодӣ ва сифати зиндагии аҳоли таъсири калон мерасонад. Аз ин рӯ, барои ҳал кардани бисёр масъалаҳои, ки ба рушди иқтисоди Тоҷикистон дахл доранд, ислоҳоти минбаъдаи сиёсати буҷетӣ зарур аст.

Умуман, ҳулоса баровардан мумкин аст, ки раванди буҷетӣ дар вилояти Хатлон ба талаботи Кодекси буҷетии Ҷумҳурии Тоҷикистон, аз ҷумла ба талаботи асосии он – таъмини устувории молиявии буҷет ҷавобгӯ мебошад. Ғайр аз ин, иҷрои буҷет ба амалисозии самтҳои асосии рушди иҷтимоӣ иқтисодӣ, инчунин ба беҳтар намудани дастрасӣ ва сифати хизматҳои муниципалӣ дар вилояти Хатлон мусоидат менамояд.

Рӯйхати адабиёт

1. Қонуни конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ», соли 2004, №5, моддаи 339;
2. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи молияи давлатӣ», соли 2011, №6, моддаи 436;
3. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи буҷети давлатии ҶТ барои соли 2016»;
4. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи буҷети давлатии ҶТ барои соли 2015»;
5. Маҷмуаи омории «Вазъи иҷтимоӣ иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2015»;
6. Маҷмуаи омории «Минтақаҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2015»;
7. «Роҳнамои буҷети Ҷумҳурии Тоҷикистон», Каримова М.Т., Муъминова Ф.М., Соҳибов Ш.К. Душанбе – соли 2012.

ТАҲЛИЛИ ИҶРОИ БУЌЕТИ ДАВЛАТИИ ВИЛОЯТИ СУҒД

Баротов Лутфулло

*Сармутахассиси шӯъбаи муносибатҳои молиявӣ қарзӣ,
Раёсати минтақавии рушди иқтисод ва савдои вилояти Суғд*

Тавсифи мухтасар. Омӯхтани малакаи таҳлили буҷет имкон медиҳад, ки проблемаҳои мавҷудаи буҷет ошкор намуда, ба сиёсати буҷетӣ ислоҳҳои зарурӣ дароварда, ба саволи «андозҳои пардохтнамудаи мо барои кадом мақсадҳо ва то кадом андоза самаранок сарф карда мешаванд» посух дода шавад. Ин дар навбати худ ба баланд бардоштани дараҷаи андозгундорӣ, ки асоси қисми даромади буҷети вилояти Суғди Ҷумҳурии Тоҷикистонро ташкил медиҳад, мусоидат менамояд. Мунтазам гузарондани таҳлили буҷет гавари рушди устувори минтақаҳои алоҳида ва, умуман, мамлакат мебошад.

Мафҳумҳои асосӣ: буҷети давлатӣ, низоми молия, ҷомеаи шаҳрвандӣ, давлат, мувозанат, даромад, хароҷот, андоз.

Ҳалқаи асосии низоми молияи ҳар як мамлакат буҷети давлатӣ ба шумор меравад. Он дар ҳаёти иқтисодӣ, сиёсӣ ва иҷтимоии ҷомеа нақши муҳим мебозад. Давлат барои иҷрои вазифаҳои худ ба захираҳои калони молиявӣ ниёз дорад, ки онҳо дар буҷет ҷамъ меоянд. Бо ёрии буҷет даромади миллий барои қонеъ гардондани талаботи умумидавлатӣ: нигоҳдории дастгоҳи идоракунӣ, амнияти дохилӣ ва берунӣ, соҳаҳои иҷтимоӣ, дастгирии соҳаҳои алоҳидаи иқтисоди миллий ва эҳтиёҷоти дигар аз нав тақсим карда мешавад. Вазифаҳои ҳудро иҷро карда тавонистани давлат, самаранокии ислоҳоти иқтисодии мамлакат ва дастгирии он аз ҷониби ниҳодҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ боз аз он вобаста аст, ки маблағҳои молиявии давлат то кадом андоза самаранок ва шаффоф истифода бурда мешаванд.

Бинобар ин, зарур аст, ки равандҳои ташаккул, баррасӣ, тасдиқ ва иҷрои буҷетҳои ҳамаи сатҳҳои назорати доимӣ гирифта шаванд. Бояд қайд кард, ки кор бо буҷет раванди бефосила буда, ҳар як зинаи он корҳои зиёди таҳлилиро талаб мекунанд. Таҳлили буҷет имкон медиҳад, ки мушкилоти мавҷудаи рушди мамлакат ва минтақаҳои онро ошкор намуда, ба сиёсати буҷетӣ саривақт ислоҳҳои зарурӣ дароварда, афзалиятҳои воқеии сиёсати буҷетӣ, мушкилоти буҷет ва тамоюлҳои асосии он арзёбӣ карда шаванд. Мунтазам гузарондани таҳлили буҷет гавари рушди устувори мамлакат ва минтақаҳои он мебошад. Сохторҳои дахлдор таҳлили буҷетро омӯхта, метавонанд малақаҳои зарурӣ ҳосил кунанд ва ин малақаҳоро бо мақсади такмил додани стстемаи буҷетӣ истифода баранд.

Буҷети давлатӣ як навъ нақшаи даромаду хароҷоти давлат барои соли ҷорӣ буда, дар шакли тавозун тартиб дода шудааст ва эътибори қонунро дорад.

Расми 1. Сохти буҷет



Дар сурати дуруст тартиб додан ва иҷро намудани буҷет, он метавонад на фақат воситаи танзими давлатии иқтисод гардад, балки ба рушди иқтисод ва соҳаҳои иҷтимоӣ, ба суръати пешрафти илму техника, таҷдид ва тақмили базаи моддию техникии истеҳсолоти ҷамъиятӣ таъсир расонад. Бо ёрии буҷет барномаҳои умумидавлатӣ ва минтақавии дорои хусусияти хоҷагидорӣ ва иҷтимоию иқтисодӣ амалӣ карда мешаванд.

Тавассути буҷет маблағҳои зиёди молиявӣ ба ҳаракат мебароянд. Буҷет бевосита ба ташаккули муҳимтарин нишондиҳандаҳои иқтисодӣ таъсир мерасонад.

Низоми буҷети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз буҷетҳои сатҳҳои зерин иборат аст.

Расми 2. Низоми буҷети давлатӣ



Принсипҳои ташкили низоми буҷетӣ, сохтори он, робитаи ҳамдигарии буҷетҳои дар он муттаҳидшударо сохти буҷетии давлат муайян мекунанд. Мувофиқи қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи молияи давлатии ҷумҳурии Тоҷикистон”, буҷети давлатӣ фонди асосии маблағҳои пулӣ, шакли ташаккул ва хароҷоти маблағҳои пулии мақомоти давлатии ҷумҳуриявӣ, мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ ва фондҳои мақсадноки буҷетии Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошад, ки онро мақомоти қонунгузор тасдиқ менамояд. Кафолати яклухтии низоми буҷетӣ бо базаи ягонаи қонунгузорӣ, таснифоти стандартии буҷет, истифодаи ҳуҷҷатгузори стандартии буҷет таъмин карда мешавад.

Чӣ тавре ки маълум аст, буҷет бояд дар тавозун бошад. Аз як тараф, ҳамаи даромадҳо бояд ба манфиати одамоне, ки дар ҳамон минтақа истиқомат мекунанд, истифода бурда шаванд, аз тарафи дигар, хароҷоти ба нақша гирифташаванда бояд бо даромад мувофиқат кунанд.

Объекти тадқиқот мо буҷети давлатии вилояти Суғд, мавзӯи тадқиқот бошад, иҷрои буҷет ва ташаккули даромаду хароҷоти буҷети давлатии вилояти Суғд мебошад.

Азбаски дар ҷаҳорҷӯбаи тадқиқот иқтисоди вилояти Суғд мавриди таҳлил қарор дода шудааст, баъзе хусусиятҳои иҷтимоию иқтисодии вилоятро дар ин мақола зикр кардан зарур аст.

Вилояти Суғди Ҷумҳурии Тоҷикистон моҳи декабри соли 1936 бо номи вилояти Ленинобод таъсис ёфта, 10 ноябри соли 2000-ум номи вилояти Суғдро гирифт. Масоҳати вилоят 25,2 ҳазор километри мураббаъро ташкил медиҳад.

Шумораи аҳоли то 1 январи соли 2015 ба 2455,5 ҳазор нафар расид. Зичии аҳоли ба ҳисоби миёна дар вилоят (ба 1 км. мураббаъ) 95,3 нафарро ташкил медиҳад. Маркази маъмурию фарҳангии вилоят шаҳри Хучанд мебошад. Вилояти Суғд мувофиқи тақсимои маъмурӣ аз 14 ноҳия ва 8 шаҳр, инчунин аз 93 ҷамоати деҳот иборат аст. Шумораи аҳолии шаҳрҳо 609 ҳазор нафар ё 24,8%-и шумораи умумии аҳолии вилоятро ташкил менамояд, шумораи аҳолии деҳот бошад, 1846,5 ҳазор нафар ё мувофиқан 75,2%-ро ташкил медиҳад.

Иқтисоди имрӯзаи вилояти Суғд зиёда аз 100 соҳаи истеҳсолотро дар бар мегирад. Дар вилояти Суғд тақрибан 742 корхонаи саноатӣ фаъолият мекунад, ки 253-тоаш корхонаҳои миёна ва калон ба шумор мераванд.

Ба зумраи соҳаҳои асосӣ ва афзалиятноки вилоят саноати ҳӯрокворӣ дохил мешавад, ки бо истеҳсоли меваю сабзавот, зироатҳои ползӣ ва дигар маҳсулоти кишоварзии баландсифат машғул аст, инчунин саноати сабук, ки бо коркарди пахта, пилла, пашм ва дигар захираҳои ашёи хоми маҳаллӣ алоқаманд мебошад.

Вилояти Суғд аз ҷиҳати иқтисодӣ диққати на фақат ширкатҳои хориҷӣ, балки шахсони алоҳидаи хориҷиро низ ба худ ҷалб менамояд.

Робитаҳои берунии иқтисодии вилояти Суғд сол то сол густариш меёбанд. Вилояти Суғд бо 64 мамлакати ҷаҳон, аз ҷумла бо 9 мамлакати ИДМ ва 55 мамлакати хориҷии дур муносибатҳои тиҷоратӣ дорад.

Имрӯз дар вилоят ширкатҳои ҷунин мамлакатҳо, ба монанди: ИМА, Италия, Кореяи ҷанубӣ, Ветнам, Федератсияи Россия, Швейтсария, Британияи Кабир, Исроил ва ғ. фаъолият ва сармоягузорӣ мекунад.

Ҳамшарикони рушд, дар шахси ташкилотҳои сершумори байналмилалӣ, ба Тоҷикистон бо мақсади дастгирии ислоҳоту дигаргунсозӣ дар соҳаҳои сиёсӣ, ҳуқуқӣ ва иҷтимоӣ иқтисодӣ ёрии башардӯстона, техникаӣ ва молиявӣ мерасонанд.

Ҳоло дар ин раванд 70 ҳамшарикӣ рушдишироқ менамояд, ки дар байни онҳо мамлакатҳои донор, ташкилотҳои сершумори байналмилалӣ ва ҳайриҳукуматӣ ҳастанд.

Соли 2015 ба буҷети давлатӣ аз ҳисоби вилояти Суғд 1329079,3 ҳазор сомонӣ ворид гардид, ки ин нисбат ба нишондиҳандаи нақшавӣ 44196,3 ҳазор сомонӣ зиёд аст. Иҷроӣш 103,4 %-ро ташкил дод.

Иҷрои қисми даромади буҷети шаҳрҳо ва ноҳияҳои вилояти Суғд дар соли 2015 (ҳаз. сомонӣ)

№	Шаҳрҳо ва ноҳияҳо	Нақша	Иҷро	%	Фарқият (+,-)
1	Исфара	82600,0	76112,3	92,1	-6487,7
2	Ғулистон	75000,0	80559,4	107,4	5559,4
3	Конибодом	49486,0	49491,5	100,0	5,5
4	Хучанд	265000,0	281295,6	106,1	16295,6
5	Панҷакент	145530,0	148553,6	102,1	3023,6
6	Истаравшан	82403,0	82628,9	100,3	225,9
7	Бӯстон	35500,0	37128,2	104,6	1628,2
8	Истиқлол	4400,0	5028,2	114,3	628,2
9	Айнӣ	38820,0	47357,8	122,0	8537,8
10	Ашт	28375,0	28456,1	100,3	81,1
11	Деваштиҷ	20000,0	20032,5	100,2	32,5
12	Зафаробод	20000,0	19228,5	96,1	-771,5
13	Мастҷоҳ	42000,0	46843,6	111,5	4843,6

14	Спитамен	42000,0	42885,7	102,1	885,7
15	Ҷ. Расулов	42300,0	37027,6	87,5	-5272,4
16	Б. Ғафуров	140324,0	146482,6	104,4	6158,6
17	Шаҳристон	5370,0	5940,8	110,6	570,8
18	Мастчоҳи Кӯҳӣ	2443,0	2502,0	102,4	59,0
Идораи молия	3000,0	4239,6	141,3	1239,6	
Бучети вилоят	160332,0	167284,9	104,3	6952,9	
Ҷамағӣ:	1284883,0	1329079,3	103,4	44196,3	

Соли 2015 дар муқоиса бо ҳамин давраи соли 2014, сарфи назар аз он ки қисми даромади бучетҳои маҳаллӣ 103,1% иҷро шуд, ба бучетҳои маҳаллӣ боз зиёда аз нақша 185163,8 ҳазор сомонӣ ворид гардид.

Барои муайян кардани сабабҳои асосии иҷро нагардидани нақшаи андоз сараввал ҳиссаи сохтори воридоти андозро аз рӯи намудҳо, инчунин мувофиқи шаҳру ноҳияҳои вилояти Суғд баррасӣ кардан зарур аст.

Ҳиссаи воридоти андоз ба бучет дар соли 2015

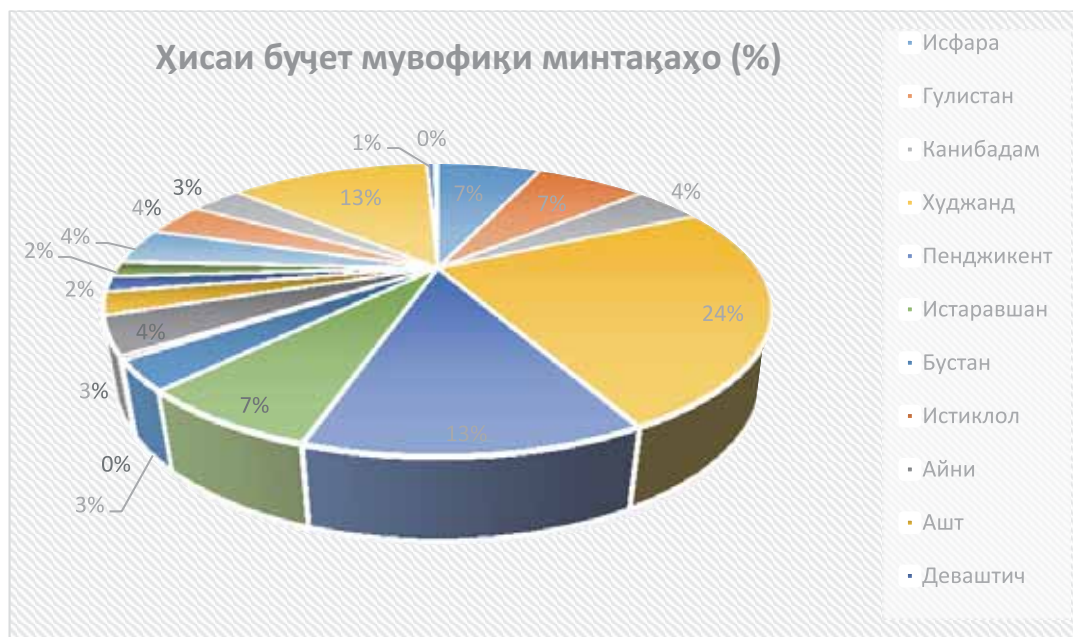
№	Намудҳои воридоти андоз	Ҳаҷми маблағҳо (млн.сомонӣ)	Ҳисса дар ҳаҷми умумии маблағҳо (%)
1	Андоз аз даромад	333674,8	19,6%
2	Андоз аз ғойда	263290,9	15,4%
3	ААИ (НДС)	183207,8	10,7%
4	Аксиз	17208,5	1,0%
5	Андозҳо барои захираҳои табиӣ	148478,1	8,7%
6	Андоз аз воситаҳои нақлиёт	72649,2	4,3%
7	Бочи давлатӣ	24686,1	1,4%
8	Тартиби содакардашудаи андозбандӣ, ҷамағӣ	152688,7	9,0%
9	Андоз аз истифодабарандагони роҳҳои автомобилгард	41193,0	2,4%
10	Андоз аз молу мулкӣ ғайриманқул, ҷамағӣ	62750,9	3,7%
11	Дигар даромадҳои ғайри андоз	29251,3	1,7%
12	Андози иҷтимоӣ	375793,1	22,0%
	Ҷамағӣ	1704872,4	100,0%

Азбаски шаҳри Хучанд маркази маъмурии вилояти Суғд мебошад, ҳиссаи асосии воридоти маблағҳои бучети давлатӣ низ ба шаҳри Хучанд рост меояд ва 24,3%-и ҳаҷми умумии воридотро ташкил медиҳад.

Аз ҷиҳати ҳаҷми воридот ба бучети давлатӣ ҷои дуҷумро шаҳри Панҷакент ва ноҳияи Бобоҷон Ғафуров, ки дар онҳо корхонаҳои асосии аграрӣ саноатии вилояти Суғд воқеъ гардидаанд, ишғол менамоянд.

Ҳиссаи буҷет мувофиқи минтақаҳои вилояти Суғд дар соли 2015

№	Шаҳру ноҳияҳо	Ҳаҷми маблағ (млн.сомонӣ)	Ҳиссаи минтақа дар ҳаҷми умумии маблағҳо (%)
1	Исфара	76,1	6,6
2	Гулистон	80,6	7,0
3	Конибодом	49,5	4,3
4	Хучанд	281,3	24,3
5	Панҷакент	148,6	12,8
6	Истаравшан	82,6	7,1
7	Бӯстон	37,1	3,2
8	Истиқлол	5,0	0,4
9	Айнӣ	47,4	4,1
10	Ашт	28,5	2,5
11	Деваштич	20,0	1,7
12	Зафаробод	19,2	1,7
13	Мастҷоҳ	46,8	4,0
14	Спитамен	42,9	3,7
15	Ҷ. Расулов	37,0	3,2
16	Б. Ғафуров	146,5	12,7
17	Шаҳристон	5,9	0,5
18	Мастҷоҳи кӯҳӣ	2,5	0,2
Ҷамағӣ:		1157,6	100,0



Воридоти андоз, ки қисми асосии даромади буҷетҳои маҳаллиро ташкил медиҳад, дар соли 2015-ум 101,5% иҷро карда шуд. Ба буҷетҳои маҳаллӣ зиёда аз нақша 25991,8 ҳазор сомонӣ ворид гардид. Дар муқоиса бо соли 2014 нақша 114,1 %, яъне ба маблағи 210977,3 ҳазор сомонӣ бештар иҷро карда шуд.

Иҷрои нақша аз рӯи андозҳои асосӣ – андоз аз даромади шахсони воқеӣ, андоз аз фоида ва ААИ дар давраи таҳлилшаванда мувофиқан 104,3%, 100,6% ва 84,9%-ро ташкил дод.

Андозҳои маҳаллӣ - андоз аз молу мулки ғайриманқул ва андози замин, инчунин андоз аз воситаҳои нақлиёт дар семоҳаи 1-уми соли 2015 мувофиқан 100,6 ва 107,4 % иҷро карда шуданд.

Қайд кардан лозим аст, ки бақияи қарз аз рӯи андозҳо дар вилояти Суғд то 31.12.2015-ум зиёда аз 140 млн. сомони ро ташкил дод. Қарздориҳои асосӣ аз рӯи андозҳо дар баҳши хусусӣ – 44 млн.сомонӣ, дар соҳаи кишоварзӣ – 23 млн.сомонӣ, обёрӣ ва хоҷагии об – 14,5 млн. сомонӣ, нақлиёт ва алоқа – 6,5 млн. сомонӣ мушоҳида карда шуд.

Иҷрои қисми даромади буҷет аз рӯи намудҳои воридоти андоз дар соли 2015 (ҳаз. сомонӣ)

№	Намудҳои воридоти андоз	Нақша	Иҷро	Ҷоиз	Фарқият (+,-)
1	Андоз аз даромад	320000,0	333674,8	104,3	13674,8
2	Андоз аз фоида	261814,0	263290,9	100,6	1476,9
3	ААИ	215840,9	183207,8	84,9	-32633,0
4	Аксиз	16805,2	17208,5	102,4	403,3
5	Андозҳо барои захираҳои табиӣ	121570,0	148478,1	122,1	26908,1
6	Андоз аз воситаҳои нақлиёт	55000,0	72649,2	132,1	17649,2
7	Бочи давлатӣ	23696,0	24686,1	104,2	990,1
8	Тартиби содакардашудаи андозбандӣ, ҳамагӣ	149101,6	152688,7	102,4	3587,1
	аз ҷумла аз ҳисоби андози содакардашуда	86985,8	83212,5	95,7	-3773,3
	Патент	30063,6	35104,3	116,8	5040,7
	Андози ягона	30288,8	32762,6	108,2	2473,8
	Субъектҳои бизнеси бозӣ	1763,3	1609,3	91,3	-154,1
9	Андоз аз истифодабарандагонро ҳамагӣ	40967,0	41193,0	100,6	226,0
10	Андоз аз молу мулки ғайриманқул, ҳамагӣ	58419,4	62750,9	107,4	4331,6
	аз ҷумла барои молу мулки ғайриманқул	48991,4	53250,9	108,7	4259,6
	андози замин	9428,0	9500,0	100,8	72,0
11	Дигар даромадҳои ғайриандозӣ	21669,0	29251,3	135,0	7582,3
	Ҷамъ	1284883,0	1329079,3	103,4	44196,3
	Андози иҷтимоӣ	393997,5	375793,1	95,4	-18204,5
	Ҳамагӣ	1678880,5	1704872,4	101,5	25991,8

Аз муқоиса бо ҳамин гуна нишондиҳандаҳои соли гузашта маълум мегардад, ки дар соли 2015 андозгундорӣ аз рӯи баъзе намудҳои андоз кам шудааст. Масалан, иҷрои нақшаи гундоштани ААИ дар давраи таҳлилшаванда ҳамагӣ 84,9% иҷро карда шуд, ҳол он ки дар соли 2014 он 101,1 % иҷро шуда буд. Ҳамаин гуна вазъиятро дар масъалаи гундоштани андози иҷтимоӣ мушоҳида кардан мумкин аст. Ин намуди андоз дар соли 2015-ум 95,4% , дар соли 2014-ум бошад – 99,6 % иҷро гардид.

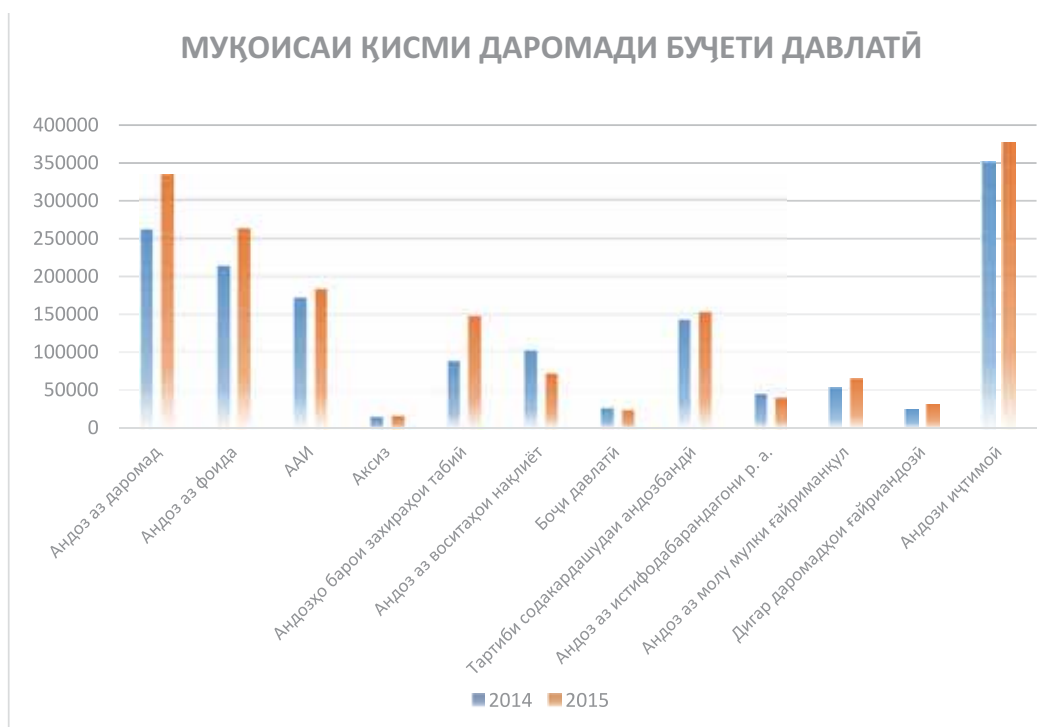
Сабаби асосии дар соли 2015 иҷро нагардидани ААИ асосан бо оқибатҳои бӯхрони молиявии ҷаҳонӣ ва ба вилояти Суғд кам ворид гардидани маҳсулоти воридотӣ вобаста мебошад. Дар соли 2015 ҳаҷми воридоти молҳо 1685,5 млн.доллари ИМА-ро ташкил дод, ҳол он ки дар соли 2014 он 2022,0 млн.доллари ИМА-ро ташкил дода буд, яъне ҳаҷми воридоти молҳо 336,5 млн.доллари ИМА кам гардид.

Нақшаи андозгундорӣ аз рӯи андозии иҷтимоӣ 95,4% иҷро карда шуд. Ин андоз аз ду намуд иборат аст, яъне андозии иҷтимоии бӯҷетӣ ва ғайрибӯҷетӣ. Таҳлил нишон медиҳад, ки ҳангоми тартиб додани нақшаи ғундоштани андозии иҷтимоии бӯҷетӣ он нодуруст зиёд карда шудааст, зеро он барои ин ҳанӯз замина надошт. Андозии иҷтимоии ғайрибӯҷетӣ бошад, заминаи мустаҳкам дорад ва агар соҳибкорон даромади худро пинҳон надошта, ӯҳдадорҳои худро дар назди давлат иҷро мекарданд, нақшаи андозии иҷтимоиро иҷро кардан мумкин буд.

Инчунин омилҳои дигареро низ қайд кардан лозим аст, ки сабаби иҷро нагардидани нақшаи андозии иҷтимоӣ гардиданд, аз ҷумла: кам шудани интиқоли пули муҳоҷирони меҳнатӣ асосан аз Федератсияи Россия, кам шудани ҳаҷми содироти маҳсулоти дар ҷумҳурӣ истеҳсолшуда дар натиҷаи паст гардидани нархҳои ҷаҳонӣ ва омилҳои дигар.

Иҷрои қисми муқоисавии даромади бӯҷетҳои маҳаллии вилояти Суғд дар солҳои 2015 – 2014 (ҳаз. сомонӣ)

№	Рӯйхати даромадҳо	2014	2015	(+;-)	%
1	Андоз аз даромад	261314,5	333674,8	72360,2	127,7
2	Андоз аз ғоида	213891,1	263290,9	49399,7	123,1
3	ААИ	172443,5	183207,8	10764,3	106,2
4	Аксиз	14849,1	17208,5	2359,4	115,9
5	Андозҳо барои захираҳои табиӣ	88070,2	148478,1	60407,9	168,6
6	Андоз аз воситаҳои нақлиёт	102142,0	72649,2	-29492,8	71,1
7	Бочи давлатӣ	27307,4	24686,1	-2621,3	90,4
8	Тартиби содакардашудаи андозбандӣ, ҳамагӣ	143233,4	152688,7	9455,3	106,6
	аз ҷумла аз ҳисоби андозии содакардашуда	83165,3	83212,5	47,2	100,1
	Патент	29104,4	35104,3	5999,9	120,6
	Андозии ягона	29447,4	32762,6	3315,1	111,3
	Субъектҳои бизнеси бозӣ	1516,3	1609,3	93,0	106,1
9	Андоз аз истифодабарандагони роҳҳои автомобилгард	46366,1	41193,0	-5173,0	88,8
10	Андоз аз молу мулки ғайриманқул, ҳамагӣ	51582,8	62750,9	11168,1	121,7
	аз ҷумла барои молу мулки ғайриманқул	42322,5	53250,9	10928,4	125,8
	андозии замин	9260,3	9500,0	239,8	102,6
11	Дигар даромадҳои ғайриандозӣ	22715,5	29251,3	6535,8	128,8
	Ҷамъ	1143915,5	1329079,3	185163,8	116,2
	Андозии иҷтимоӣ	349979,6	375793,1	25813,5	107,4
	Ҳамагӣ	1493895,1	1704872,4	210977,3	114,1



Тибқи нишондиҳандаҳои нақша, дар соли 2015 барои бӯчетҳои маҳаллӣ аз бӯчети вилоят дар шакли субвенсияҳо ба маблағи умумии 82557,0 ҳазор сомонӣ ёрии молиявӣ пешбинӣ шудааст, ки ин 48,4%-и маблағи умумии бӯчети давлатиро ташкил медиҳад. Субвенсияҳо дар ҳаҷми 96,6%-и нақшаи аниқкардашуда маблағгузорӣ намуда, барои шаҳру ноҳияҳои вилоят 76816,0 ҳазор сомонӣ ҷудо карда шуд, аз ҷумла барои: Истиқлол – 4422,0 ҳазор сомонӣ, Деваштич – 29736,0 ҳазор сомонӣ, Ашт – 22358,0 ҳазор сомонӣ, Мастчоҳи Кӯҳӣ – 9199,0 ҳазор сомонӣ ва Шаҳристон – 11101,0 ҳазор сомонӣ.



Қайд кардан зарур аст, ки давлат маҳз ба тавассути хароҷоти бӯчети давлатӣ вазифаҳои ҳудро иҷро намуда, ба рушди иқтисодию иҷтимоии ҷомеа таъсир мерасонад. Маблағҳои бӯчети давлатӣ мувофиқи самтҳо ва андозаҳо, ки Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи бӯчети давлатӣ» муайян кардааст, сарф карда мешаванд. Хароҷоти бӯчети давлатиро аз рӯи аломатҳои гуногун тасниф намудан мумкин аст, ки муҳимтарини онҳо аз ҷониби давлат маблағгузорӣ намудани вазифаҳои иқтисодӣ, иҷтимоӣ, мудофиавӣ ва дигар вазифаҳои ҳуд мебошад.

**Иҷрои қисми хароҷоти буҷет дар шаҳру ноҳияҳои вилояти Сӯғд
дар соли 2015 (ҳаз. сомонӣ)**

№	Шаҳру ноҳияҳо	Нақша	Иҷро	Ҷоиз	Фарқият (+,-)
1	Исфара	77832,4	72318,4	92,9	-5514,0
2	Ғулистон	23088,3	22810,2	98,8	-278,1
3	Конибодом	49298,4	51747,2	105,0	2448,8
4	Хучанд	107074,3	103535,3	96,7	-3539,1
5	Панҷакент	93089,4	95066,7	102,1	1977,2
6	Истаравшан	75250,6	75151,2	99,9	-99,3
7	Бӯстон	19889,1	20461,4	102,9	572,3
8	Истиқлол	9885,6	9064,5	91,7	-821,0
9	Айнӣ	37647,6	37668,3	100,1	20,7
10	Ашт	50373,3	48817,3	96,9	-1556,0
11	Деваштич	50122,7	48453,7	96,7	-1669,0
12	Зафаробод	22462,4	24929,8	111,0	2467,3
13	Мастчоҳ	36175,5	38381,8	106,1	2206,3
14	Спитамен	39223,2	38043,4	97,0	-1179,8
15	Ҷ. Расулов	39312,9	39424,2	100,3	111,3
16	Б. Ғафуров	110463,4	105075,6	95,1	-5387,8
17	Шаҳристон	16455,7	15860,7	96,4	-595,0
18	Мастчоҳи Кӯҳӣ	13086,9	11696,9	89,4	-1390,0
Буҷети вилоят		340830,3	323148,9	94,8	-17681,4
Ҷамағӣ		1211561,9	1181655,4	97,5	-29906,5

Хароҷоти мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ дар соли 2015 ба андозаи умумии 1181655,4 ҳазор сомонӣ ё 97,5 %-и нақшаи аниқшуда маблағгузорӣ карда шуд, ки аз нақша 29906,5 ҳазор сомонӣ кам аст, ҳол он ки дар ҳамин давраи соли 2014 иҷрои қисми хароҷоти буҷетҳои маҳаллӣ 100,0%-ро ташкил дода буд.

Чараҳои тағйирёбии буҷети маҳаллии вилояти Сӯғд (сомонӣ)

№	Рӯйхати хароҷот	2014	2015	(+,-)	%
1	Мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ	43491150	46330814	2839664	106,5
2	Мудофия	20033248	25760306	5727058	128,6
3	Мақомоти ҳифзи ҳуқуқ	10220256	11503620	1283364	112,6
4	Маориф	533339849	553142307	19802458	103,7
5	Тандурустӣ	264566576	278622615	14056039	105,3
6	Сугуртаи иҷтимоӣ ва ҳифзи иҷтимоӣ	15370505	17397730	2027225	113,2
7	Кӯмаки моддӣ ба оилаҳои серфарзанд ва кӯдакон	1159916	1395970	236054	120,4
8	ХМК	31666048	42141123	10475075	133,1

9	Чорабиниҳои фарҳангию оммавӣ, варзиш, тарбияи ҷисмонӣ	65724684	121268114	55543430	184,5
10	Кишоварзӣ	16506197	40112354	23606157	243,0
11	Саноат ва сохтмон	752346	4213176	3460830	560,0
12	Нақлиёт ва алоқа	42099049	38603902	-3495147	91,7
13	Хароҷоти дигар	307676	1163341	855665	378,1
	Ҷамағӣ	1045237500	1181655372	136417872	113,1

Дар сохтори умумии хароҷоти давлатӣ қисми зиёдро хароҷот барои маориф – 23,6% ва барои чорабиниҳои фарҳангию оммавӣ, варзиш ва тарбияи ҷисмонӣ – 10,3% ташкил медиҳад. Хароҷоти аз ҳама кам ба саноат ва сохтмон - 0,4%, кӯмаки моддӣ ба оилаҳои серфарзанд ва кӯдакон – 0,1% ва барои хароҷотҳои дигар – 0,2% равона гардидааст.



Дар асоси таҳлили мушкилоти ошкоршуда сабабҳои камшавии ҷамъовариҳои андозҳои асосӣ, иҷрои нақшаи андозгундорӣ ва проблемаҳои сифати пешгӯии воридоти андозро дар шаҳру ноҳияҳои вилояти Суғд таҳлил кардан зарур аст. Ба ин масъала бояд диққати ҷиддӣ дода шавад.

ААИ дар сохтори даромади буҷетҳои маҳаллӣ нақши муҳим мебозад, бинобар ин пурра иҷро накардани ин намууди андоз ба тамоми буҷет таъсири манфӣ мерасонад.

Ҳамин тариқ, ба кодекси андоз тағйирот дароварда, барои маҳсулоти ворид кардашаванда меъёри ААИ-ро аз 18% то 12% кам кардан зарур аст. Масалан, баъзе соҳибкорон маҳсулоти худро ба Ҷумҳурии Қирғизистон содир мекунанд, зеро дар он ҷо меъёри ААИ 12% аст ва сипас бо роҳи қочоқ ба Ҷумҳурии Тоҷикистон ворид менамоянд.

Дар масъалаи маблағгузориҳои хароҷоти буҷет ноқисҳои муайян ҷой доранд, ки ин ба ғайри бахши иҷтимоӣ нест. Бо назардошти камшавии даромади воқеӣ дар солҳои оянда барои аз нав тақсим кардани хароҷот дар ин соҳа тадбирҳо андешидан зарур аст. Ин ба иқтисоди вилоят таъсири мусбат мерасонад. Масалан, ҳиссаи бахши «сохтмон»-ро зиёдтар кардан мумкин аст.

Бо мақсади беҳтар намудани сифати таҳлили иҷрои нақшаи даромаду харочот иттилооте, ки Вазорати молия пешниҳод менамояд, бояд васеътар ва муфассалтар гардонда шавад.

Ҳамин тариқ, омӯхтани малакаҳои таҳлили буҷет имкон медиҳад, ки проблемаҳои мавҷудай буҷетро ошкор намуда, ба сиёсати буҷет ислоҳҳои зарурӣ ворид карда шаванд. Мунтазам гузарондани таҳлили буҷет гарави рушди устувори минтақаҳои алоҳида ва умуман тамоми мамлакат мебошад.

Маҳорати таҳлили буҷет ба ҳар кас имкон медиҳад, бинад, ки андозҳои супурдаи мо барои кадом мақсадҳо ва то кадом андоза дурусту самаранок истифода бурда мешаванд. Ин, дар навбати худ, ба баланд бардоштани сатҳи андозгундорӣ, ки асоси қисми даромади буҷетро ташкил медиҳад, мусоидат менамояд.

Рӯихати адабиёт

1. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи ҳимоя ва дастгирии давлатии соҳибкорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» // Садои Изёрооти, дар 7-уми январ, соли 2011
2. Катаев А.Х. Региональная инфраструктура: содержание, планирование и эффективность развития. - Душанбе: Ирфон, 1990. - 208 с.
3. Лапуста М.Г. Индивидуальный предприниматель. - М.: Инфра-М, 2006. - 262 с.



ИНСТИТУТ «ОТКРЫТОЕ ОБЩЕСТВО»
ФОНД СОДЕЙСТВИЯ - ТАДЖИКИСТАН



Отделение международной организации Института «Открытое Общество» -
Фонд Содействия в Таджикистане
Министерства Международного Развития Великобритании

**ПЕРВЫЙ ЦИКЛ:
ПОДДЕРЖКА НЕЗАВИСИМОГО
АНАЛИТИЧЕСКОГО
ИССЛЕДОВАНИЯ И ВОВЛЕЧЕНИЕ
АКАДЕМИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА**

Серия публикаций

Душанбе – 2017

Настоящая серия публикации статей начинающих аналитиков является результатом работы программы «Поддержка управления государственными финансами в Республике Таджикистан», деятельность которой направлена на развитие потенциала независимых аналитиков, представителей ОГО (организаций гражданского общества) и госучреждений в сфере государственных финансов.

Публикация осуществлена при поддержке Министерства международного развития Великобритании в рамках программы «Поддержки управления государственными финансами в Республике Таджикистан».

Мнения, выраженные в статьях, принадлежат исключительно автораманалитикам и не обязательно отражают точку зрения или политику Института «Открытое общество» - Фонда содействия (ИОО - ФС) в Таджикистане и Министерства международного развития Великобритании (DFID).

© ИОО - ФС 2017 г.

Все права защищены. Ни одна часть данной публикации не может быть воспроизведена или передана в любой форме и с помощью любых средств, а также использована без полного указания имени автора и источника заимствования.

ISBN 978-99975-0-702-0

СОДЕРЖАНИЕ

О деятельности Института «Открытое общество» - Фонд содействия (ИОО - ФС)	76
Об аналитическом компоненте программы «Поддержка управления государственными финансами в Республике Таджикистан» Института «Открытое общество» - Фонд содействия (ИОО - ФС)	77
Аналитические работы/статьи участников проекта «Поддержка управления государственными финансами»	78
Самиев С.С. Прогноз доходной части государственного бюджета РТ, ВВН и денежных переводов на 2015 - 2025 гг.	79-93
Абдувалиев М.Х., Бустилло Месанза Р. Влияние денежных переводов трудовых мигрантов на экономическое развитие Республики Таджикистан	94-103
Файзуллаева Ш.И. Вопросы информатизации бюджетной системы Республики Таджикистан	104-110
Саидрахмонов С. Взаимодействие властей и частного сектора при формировании бюджета Республики Таджикистан	111-118
Машокиров Д.Н. Повышение эффективности оказания бюджетных услуг в Республике Таджикистан	119-124
Муродов Р. С., Назриева М. Бюджет Хатлонской области: анализ проблем и перспективы	125-130
Нарзуллозода Л. Анализ исполнения государственного бюджета Согдийской области	131-142

О деятельности Института «Открытое общество» -Фонд содействия (ИОО - ФС)

Институт «Открытое общество» - Фонд содействия (ИОО - ФС) в Таджикистане является частью международной сети Фондов, одним из многих Национальных Фондов, которые входят в сеть Институтов «Открытое общество». Стратегической миссией Фонда является поддержка развития и продвижения демократических процессов в Таджикистане, становления и развития демократического общества.

Институт «Открытое Общество» - Фонд содействия (ИОО - ФС) в Таджикистане ведёт свою деятельность с 1996 г. Основой деятельности Фонда являются идеи гуманизма, социальной справедливости и уважения прав человека. За прошедшие 20 лет Фонд оказал содействие деятельности во всех сферах общественного развития: поддержка реформ в области образования, общественного здравоохранения, культуры и искусства, права человека, средств массовой информации, предпринимательства и местного самоуправления, прозрачности бюджета и повышения подотчетности, доступа к информации и услугам и т. д. Таджикский филиал Института «Открытое общество» (ИОО - ФС) сотрудничает с государственными структурами, общественными объединениями и местными сообществами.

Об аналитическом компоненте программы «Поддержка управления государственными финансами в Республике Таджикистан» Института «Открытое общество» - Фонда содействия (ИОО - ФС)

Программа «Поддержка управления государственными финансами в Республике Таджикистан» реализуется ИОО - ФС с помощью финансирования, полученного за счёт средств Министерства международного развития Великобритании (DFID) в Центральной Азии. Проект рассчитан на четыре года, срок окончания - март 2019г.

Одним из приоритетных направлений программы является увеличение объёма информации, связанной с государственными финансами, с целью содействия гражданскому обществу, экспертам, СМИ и правительственным работникам в вопросе понимания и распространения, эффективного использования информации, связанной с бюджетом, что приведёт к улучшению бюджетных процессов, а в конечном итоге - к улучшению уровня предоставления государственных услуг. Программа обеспечит государственных чиновников информацией, необходимой для принятия более эффективных решений.

Для достижения поставленных целей программа предусматривает организацию серий модульных тренингов среди отобранных участников. Серия тренингов проводится с использованием методов аналитического исследования, государственных и муниципальных финансов, основ формирования и регулирования бюджетного процесса, а также анализа статистических данных с помощью программы STATA. Участникам программы предоставляется возможность выбора и разработки тематики аналитических исследований, которые утверждены Консультативным советом и рекомендованы к защите.

Другим важным направлением деятельности программы является создание группы менторов-наставников, которые оказывают методологическую консультацию его участникам. Данный подход позволяет провести внутреннюю оценку и анализ разработанных аналитических статей.

Процесс реализации программы состоит из следующих этапов:

- ✓ Набор участников тренинга осуществляется по ряду критериев: личная мотивация, заинтересованность в повышении аналитических навыков и получении новых знаний, наличие исследовательского опыта, рекомендации;
- ✓ Перечень модулей занятий определяется с учётом того, что тренинги по повышению аналитических навыков в области управления государственными финансами впервые проводятся в Таджикистане;
- ✓ Создание команды тренеров, которые разрабатывают учебные модули;
- ✓ Программа занятий включает в себя тренинги по следующим модулям:
 - Методы аналитического исследования;
 - Государственные и муниципальные финансы;
 - Основы формирования и регулирования бюджетного процесса;
 - Анализ статистических данных при помощи программы STATA.

Представление результатов аналитических исследований является важным и заключительным компонентом программы. На первом заседании Консультативного совета утверждены темы аналитических исследований каждого участника программы. Представленные аналитические статьи, прошли оценку экспертов Консультативного совета и рекомендованы к публикации и презентации на конференции.

**Аналитические работы/статьи участников проекта
«Поддержка управления государственными финансами»**

	ФИО аналитика	Название статьи
1	Самиев Сарвар	Прогноз доходной части государственного бюджета РТ, ВВП и денежных переводов за период 2015-2025гг
2	Абдувалиев Мубин	Влияние внешних финансовых поступлений на бюджетную политику РТ
3.	Джабаров Бобомурод	Анализ налоговых поступлений в государственный бюджет РТ за 2012-2015 гг.
4.	Файзуллоева Шохина	Вопросы об информатизации бюджетной системы РТ
5	Саидрахмонов Сайдали	Участие частного сектора в процессе формирования бюджета
6.	Касимова Рано	Международный опыт участия граждан в формировании бюджета
7.	Машокиров Джамшед	Повышение эффективности оказания бюджетных услуг в РТ
8.	Рашидов Наим	Сравнительный анализ структуры Налогового кодекса РТ и РФ
9.	Ходжаева Зебуниссо	Анализ расходной части бюджета в сфере образования на примере государственного бюджета РТ 2014-2016 гг.
10.	Абдулназаров Абдулназар	Доходы и расходы бюджета ГБАО: анализ состояния и динамика
11	Баротов Лутфулло	Анализ исполнение государственного бюджета Согдийской области
12.	Домлоджанова Хабиба	Бюджетная система Согдийской области и местные налоги.
13.	Хасанова Гулчехра	Доходы и расходы бюджета Айнинского района: анализ состояния и динамика
14	Бойтемиров Айомиддин	Взаимосвязи социально – экономического развития и бюджетных возможностей Айнинского района
15.	Додоева Малика	Программа социально-экономического развития города Пенджикента на 2016-2020 годы в сфере образования
16.	Фаттоев Ибодулло	Формирование и расход бюджета г. Исфары за 2014-2015 год
17	Муродов Рахматулло	Анализ формирования и исполнения бюджета Хатлонской области в 2016 году
18.	Абдуллоев Файзулло	Пути увеличения таможенных сборов в Хатлонской области
19	Саидов Пайрав	Местные налоги: их роль и значение в формировании местных бюджетов
20	Сироджев Аваз	Анализ расходной части бюджета Ховалингского района в области здравоохранения

ПРОГНОЗ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА РТ, ВВП И ДЕНЕЖНЫХ ПЕРЕВОДОВ ЗА 2015-2025 ГГ.

С.С. Самиев

Аннотация. В статье рассматриваются эконометрические модели (векторные модели коррекции ошибок и авторегрессии) временных рядов, с целью изучения зависимости между макроэкономическими переменными: государственным бюджетом РТ, ВВП и денежными переводами за 2000 - 2014 гг. Результаты исследования могут быть применены при разработке бюджетной политики страны. Основная цель - устранение внешней экономической зависимости от денежных переводов. Представленный прогноз на 2015 - 2025 гг. служит инструментом анализа и планирования эффективной макроэкономической политики страны и улучшения бюджета в сфере государственных финансов Республики Таджикистан.

Ключевые слова: качество услуг, повышение эффективности, статистика переменных, бюджетные и платные услуги, индексы потребительских цен, макроэкономические показатели, эконометрические методы анализа временных рядов.

На современном этапе развития Республики Таджикистан приоритетным направлением экономической политики страны является эффективное управление государственными финансами. Обеспечение сбалансированности государственного бюджета также считается основной задачей бюджетного регулирования. С её решением обеспечивается выполнение социальной функции государства. Механизм обеспечения прозрачности бюджетного процесса напрямую зависит от бюджетной политики страны, целью которой должно стать определение приоритетных направлений социально-экономического развития государства и повышение уровня благосостояния людей. Оптимальная бюджетная политика способствует дальнейшему экономическому росту в стране и обеспечению социальной стабильности. Известно, что совокупный доход государственного бюджета РТ, ВВП страны и денежные переводы не рассматривались в научном сообществе в рамках статистических методов анализа макроэконометрики, как векторная авторегрессия и векторная модель коррекции ошибок. Мы впервые предприняли такую попытку. Для достижения цели исследования были поставлены следующие задачи:

1. Исследовать взаимосвязь между макроэкономическими переменными и определить характер взаимозависимости;
2. Применить эмпирические эконометрические модели, объясняющие взаимосвязи между макроэкономическими переменными;
3. Выработать гипотезу, что ВВП, денежные переводы и доходы государственного бюджета имеют общие тенденции долгосрочного развития в будущем;
4. Оценить эконометрические модели путём оптимального выбора методов для обеспечения точных результатов и их интерпретации;
5. Прогнозировать ВВП, денежные переводы и доходы государственного бюджета на 2015 - 2025 гг.;
6. Представить рекомендации.

Внутренний валовой продукт (ВВП) считается основным фактором, который описывает экономическое состояние страны. ВВП показывает рыночную стоимость товаров и услуг, произведённых в течение года на территории определённого государства для экспорта, накопления и потребления. В номинальном ВВП стоимость товаров и услуг выражается в текущих ценах. В этом случае изменения индексов цен и доходов влияют на ВВП. В реальном ВВП рост измеряется ростом производства, а не ростом цен. Судя о ВВП страны можно оценить качество

принятых управленческих решений, обеспечивающих экономический рост страны. Эмпирические исследования показывают, что на уровень ВВП влияет ряд факторов, как наличие природных ресурсов в стране и человеческого капитала, уровень модернизации производственного сектора, качество и состояние финансового сектора и т.д.

Объектом данного исследования является изучение общей тенденции динамики развития ВВП, доходы государственного бюджета и денежных переводов в контексте макроэкономического анализа. Денежные переводы влияют на ВВП через каналы потребления инвестиций. В свою очередь, ряд факторов воздействуют на поведение мигранта совершить денежные переводы. Среди них образование, уровень дохода, экономическое состояние принимающей страны, пол и семейное положение. Доход государственного бюджета формируется за счёт налоговых платежей, сборов и других кредитных средств, которые влияют на ВВП страны и государственные расходы. Также, присутствует эффект взаимодействия факторов на ВВП.

Актуальность темы исследования заключается в том, что внешнеэкономические факторы, влияющие на экономическое состояние Республики Таджикистан, имеют тенденцию влиять на экономическую политику нашей страны. Включение в процесс нужных факторов, перспектив и тенденций важен для достижения поставленных задач экономической политики. С учётом внешних факторов, главная задача перед правительством это формулировка оптимальной макроэкономической политики с учётом элементов бюджетной политики, чтобы обеспечить максимальный рост экономики. Эффективность макроэкономической политики зависит от степени включения факторов и тенденций в процессе выбора инструмента макроэкономической политики. Результаты исследования помогут развитию новых направлений и могут быть применены в разработке эффективной макроэкономической политики нашей страны.

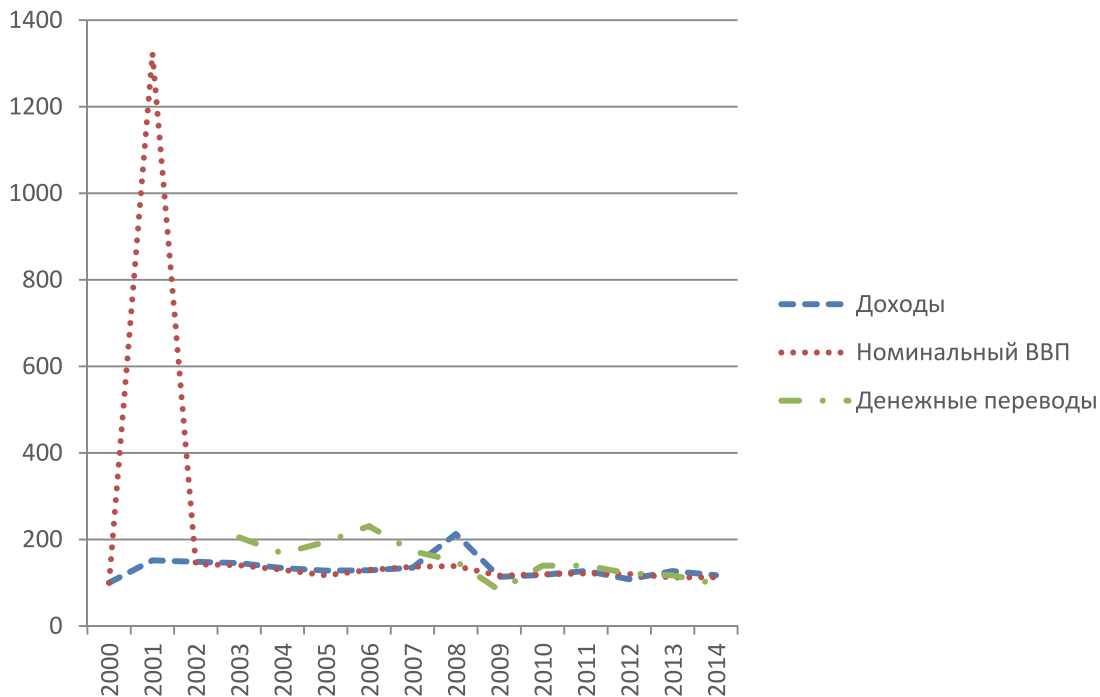
Представим в статье краткий обзор статистики переменных, дискуссионные вопросы в этой сфере, изучение интерпретации графиков макроэкономических показателей, эконометрические методы анализа временных рядов, результаты оценки и их анализ с предполагаемыми прогнозами, заключение и рекомендации.

Таблица 1. Основная статистика переменных (тыс. сомони)

Переменные	Количество	Среднее значение	Стандартная ошибка	95%	Доверительный интервал
Доходы	15	4823192	1213626	2220222	7426162
Номинальный ВВП	15	17435060	3842927	9192802	25677318
Денежные переводы	13	8391245	2033946	3959658	12822833

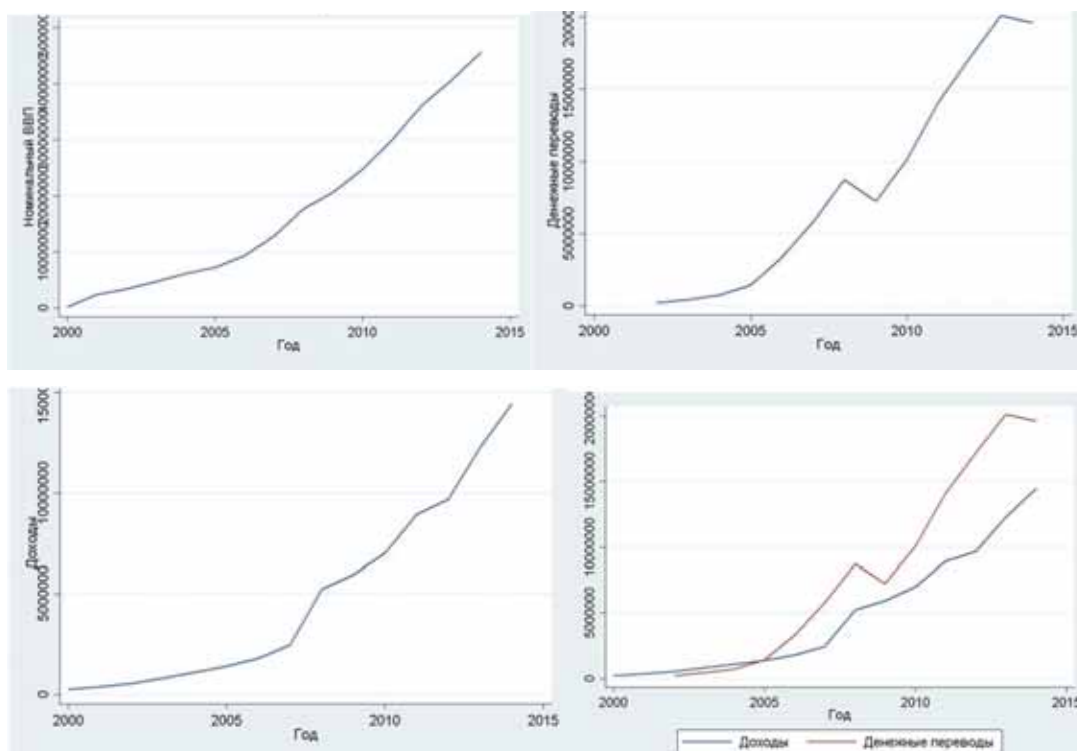
В таблице 1 приведены основные статистические показатели для всех переменных (доходная часть государственного бюджета РТ, номинальный ВВП Таджикистана, денежные переводы) за период 2000 - 2014 гг., т.е. за 15 лет. Здесь следует отметить, что данные о денежных переводах были использованы, начиная с 2002 г., сведения об этих показателях, относящиеся к более раннему периоду, оказались недоступными. Для сравнения динамики переменных построен индекс, представленный на рисунке 1. Как видим, структурный сдвиг для ВВП наблюдается в 2001 г. Кроме того, ВВП и доходы имеют одинаковую тенденцию развития, за исключением структурного сдвига доходов 2008 г. После 2009 г. все макроэкономические переменные имеют общую динамику развития. Исходя из этого, возникает необходимость в исследовании взаимосвязи и динамики переменных. На рисунке 2 представлены графики временных рядов. Очевидно, что у всех переменных наблюдается восходящий тренд. С 2009 - 2014 гг. объёмы денежных переводов сократились.

Рис.7. Индекс динамики переменных

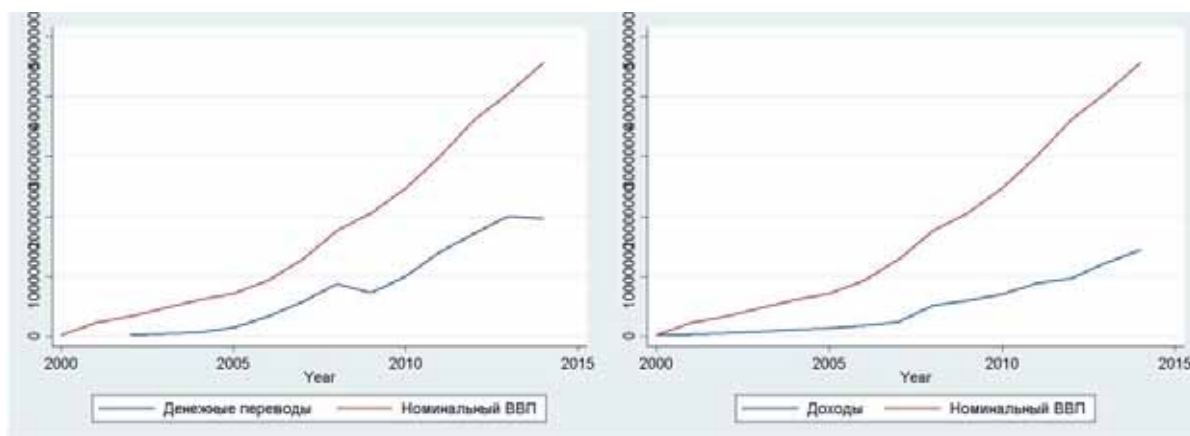


Источник: расчёты автора на основе данных Агентства по статистике при Президенте РТ

Рис. 8. Динамика макроэкономических переменных за период 2000 -2014 г



Перечисленные негативные эффекты: ослабление российской экономики, глобальный финансовый кризис в 2008 г., сокращения рабочих мест для мигрантов, обесценивание рубля по отношению к мировым валютам из-за падения цены на нефть дают знать о себе в других странах мира, поскольку все они связаны между собой торгово-экономическими и финансовыми отношениями.

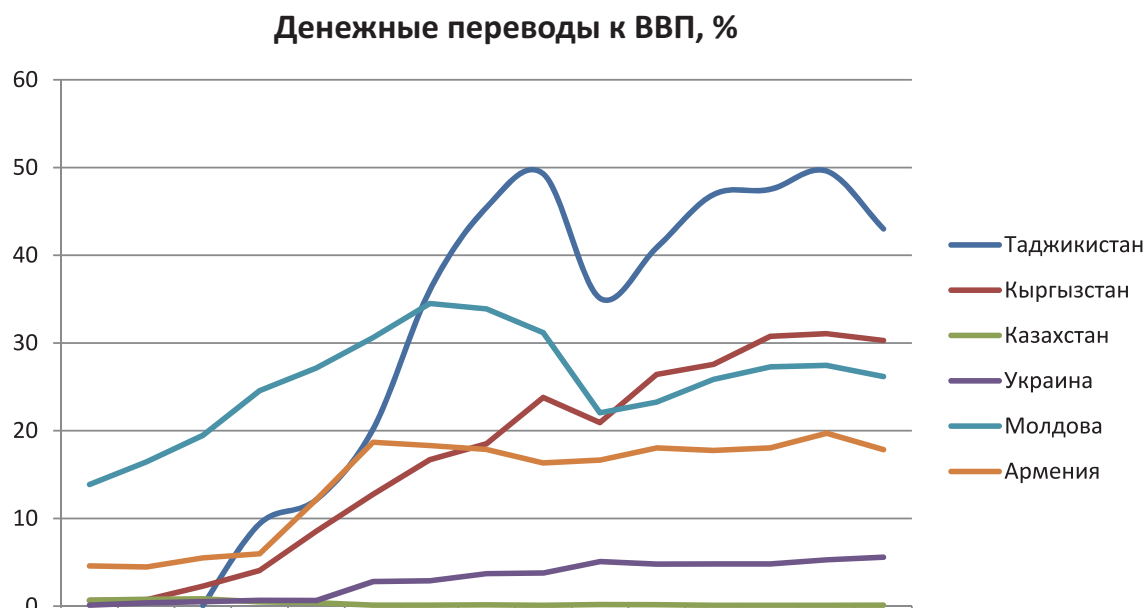


Если говорить о динамике доходов государственного бюджета РТ, то темпы их роста ускорились с 2008 г. (см. рис. 2). Причины здесь могут быть разные. В первую очередь бюджетная политика, проводимая правительством РТ, стала более эффективной, т.е. все изменения в сфере государственных финансов становятся известными обществу. Например, это повышение заработной платы бюджетников, финансирование образовательно-культурных мероприятий из бюджетных средств. Заслуживает внимания тот факт, что для измерения эффективности бюджетной политики, в развитых странах мира были разработаны определённые показатели. Другими словами, каждая потраченная единица валюты должна расходоваться целесообразно и своевременно. В то же время увеличение доходов государственного бюджета страны в целом, ещё не говорит о том, что бюджетная политика государства является эффективной и оптимальной. С увеличением доходов бюджета повышается ответственность государства перед народом. В данном случае можно говорить о необходимости обеспечения прозрачности расходования государственных средств (средств налогоплательщиков), своевременности выполнения пенсионных обязательств и реализации социальных программ (см. рис. 2).

Денежные переводы мигрантов положительно влияют на экономический рост страны, потому что они способствуют увеличению потребления, росту инвестиций в физический и человеческий капитал. В условиях переходного периода экономики Республики Таджикистан денежные переводы мигрантов, с одной стороны, сыграли важную роль в обеспечении высоких темпов экономического роста. Во многих семьях улучшилось качество жизни, часть из них смогла вложить средства в малый бизнес и в образование. С другой стороны, они же обусловили процесс долларизации экономики, ослабление национальной валюты, в финансовой системе страны стал складываться дисбаланс. Сбыться могли и инфляционные ожидания.

В условиях Республики Таджикистан денежные переводы мигрантов обеспечили самый высокий экономический рост в мире. Эту гипотезу подтверждают результаты исследований министерств и исследовательских центров. Благодаря чему, активнее стал развиваться сектор образовательных услуг, значительная часть инвестиций стала направляться на формирование человеческого капитала в стране. По мере роста частного сектора, часть функций государства будут выполняться косвенно субъектами частного сектора. Например, предприниматели начали строить школы и другие образовательные заведения. Тогда, средства бюджета будут направляться на другие важные отрасли. При этом, серьёзное внимание уделялось обеспечению продовольственной безопасности страны, её обороноспособности и устойчивому экономическому росту путём реализации государственных программ по развитию частного сектора экономики. Социальные показатели страны улучшились в результате расходования полученных средств на разные нужды. Наша экономика максимально использовала денежные переводы, как источник стимулирования потребления. В конечном счёте, мы наблюдаем положительный эффект денежных переводов на ВВП страны.

Рис. 9 Динамика соотношения денежных переводов в ряде стран за 2000 - 2014 гг.



Источник: расчёты автора на основе данных Всемирного банка

Таджикистан занимает первое место среди стран постсоветского пространства по показателю доли денежных переводов к ВВП страны (см. рис. 3). Так, в 2014 г. она составила более 40 %. Максимальные цифры приходятся на 2008 и 2013 гг., когда рассматриваемый показатель вырос до 50 %. Это свидетельствует о том, что увеличение ВВП страны косвенно обеспечивается внешними финансами в форме денежных переводов трудовой миграции. С 2000 г. восходящий тренд наблюдается во всех странах, кроме Казахстана. Это объясняется тем, что в России начал расти спрос на низко квалифицированную рабочую силу. Следует упомянуть здесь российский дефолт в 1998 г. и постепенное «выравнивание» экономики. Структурный сдвиг произошёл в 2008 г. В 2009 г. денежные переводы таджикских мигрантов сократились на 17 %, что объясняется мировым финансовым кризисом, оказавшим негативный эффект на экономику постсоветских стран, в том числе и экономику Российской Федерации. Конечно, сокращение объёма денежных переводов оказало отрицательное влияние на развитие внутреннего потребительского рынка Таджикистана.

1. Эмпирические модели

В макроэконометрике при изучении временных свойств рядов и определении их долгосрочной динамики, значение имеет коинтеграция. Главным свойством временных рядов является стационарность, когда математическое ожидание и дисперсия остаются неизменными. Другими словами, их вероятностные свойства с течением времени не изменяются. Основополагающую роль в теории временных рядов играет теорема Волда [1938]. В соответствии с этой теоремой любой стационарный временной ряд может быть представлен в виде скользящего среднего бесконечного порядка $MA(\infty)$:

$$x_t - E(x_t) = \varepsilon_t + \gamma_1 \varepsilon_{t-1} + \dots + \gamma_p \varepsilon_{t-p} + \dots = \varepsilon_t + \sum_{i=1}^{\infty} \gamma_i \varepsilon_{t-i}, \varepsilon_t \sim WN(0, \sigma^2),$$

где: WN – White Noise (Белый Шум) - это теоретический процесс, который широко используется в решении математико-статистических задач. Для получения более точных прогнозов в некоторых случаях условия стационарности играют определяющую роль.

В случае не стационарности, когда существует долговременная положительная связь, следующая, коинтеграционная регрессия оценивается:

$$LGDP_t = \alpha_0 + \alpha_1 LINC_t + u_t \quad (1)$$

$$LINC_t = \alpha_0 + \alpha_1 GDP_t + \mu_t \quad (2)$$

u_t, μ_t - остатки коинтеграционной регрессии, они измеряют степень отклонения рядов $LGDP$ и $LINC$ от долговременного равновесия. Согласно теореме Гренджера, если две переменные (временные ряды) коинтегрированы, то их можно переписать в форме модели коррекции ошибок (Энгл и Гранжер, 1987):

$$\Delta LGDP = \varphi_{10} + \sum_{j=0}^d \varphi_{11j} \Delta LINC_{t-j} + \sum_{i=1}^q \varphi_{12i} \Delta LGDP_{t-i} + t_1 u_{t-1} + e_{3t} \quad (3)$$

$$\Delta LINC = \varphi_{20} + \sum_{j=0}^d \varphi_{21j} \Delta GDP_{t-j} + \sum_{i=1}^q \varphi_{22i} \Delta LINC_{t-i} + t_2 \mu_{t-1} + e_{4t} \quad (4),$$

где $LGDP$ – логарифмическое преобразование ВВП и $LINC$ – логарифмическое преобразование доходной части государственного бюджета РТ; Δ оператор разности; $\varphi_{10}, \varphi_{20}$ – константы, $\varphi_{11j}, \varphi_{21j}$ параметры для оценки, u_{t-1}, μ_{t-1} – члены коррекции ошибок и t_1, t_2 – измеряют отклонение зависимой переменной от долгосрочного равновесия; e_{3t}, e_{4t} – случайные члены модели коррекции ошибок.

Примечательно, что j начинается с нуля, а i – с единицы. Это важно для того, чтобы связать ряды в рамках структурной модели коррекции ошибок. Для сходимости временных рядов условия $t_1 \leq 0, t_2 \leq 1$ должны быть соблюдены.

Вектор авторегрессии

Это многомерный макроэконометрический метод анализа временных рядов, в котором система уравнений решается одновременно. Например, даны две переменные $LREM$ (логарифм денежных переводов) и $LINC$ (логарифм доходной части государственного бюджета). Система уравнений для переменных может быть записана в следующем виде:

$$LREM_t = \vartheta_1 + \gamma_{11.1} LREM_{t-1} + \dots + \gamma_{11.p} LREM_{t-p} + \gamma_{12.1} LINC_{t-1} + \dots + \gamma_{12.p} LINC_{t-p} + \varepsilon_{1t} \quad (5)$$

$$LINC_t = \vartheta_2 + \gamma_{21.1} LREM_{t-1} + \dots + \gamma_{21.p} LREM_{t-p} + \gamma_{22.1} LINC_{t-1} + \dots + \gamma_{22.p} LINC_{t-p} + \varepsilon_{2t} \quad (6)$$

где: $\varepsilon_{1t}, \varepsilon_{2t}$ – белый шум, они не зависят от $LREM$ и $LINC$. Уравнения (5) и (6) представлены в матричной форме:

$$\begin{bmatrix} LREM_t \\ LINC_t \end{bmatrix} = \begin{bmatrix} \vartheta_1 \\ \vartheta_2 \end{bmatrix} + \begin{bmatrix} \gamma_{11.1} & \gamma_{12.1} \\ \gamma_{21.1} & \gamma_{22.1} \end{bmatrix} \begin{bmatrix} LREM_{t-1} \\ LINC_{t-1} \end{bmatrix} + \dots + \begin{bmatrix} \gamma_{11.p} & \gamma_{12.p} \\ \gamma_{21.p} & \gamma_{22.p} \end{bmatrix} \begin{bmatrix} LREM_{t-p} \\ LINC_{t-p} \end{bmatrix} + \begin{bmatrix} \varepsilon_{1t} \\ \varepsilon_{2t} \end{bmatrix}$$

где $\begin{bmatrix} \vartheta_1 \\ \vartheta_2 \end{bmatrix}$ – столбец вектор константов; $\begin{bmatrix} \gamma_{11.1} & \gamma_{12.1} \\ \gamma_{21.1} & \gamma_{22.1} \end{bmatrix}, \begin{bmatrix} \gamma_{11.p} & \gamma_{12.p} \\ \gamma_{21.p} & \gamma_{22.p} \end{bmatrix}$ – матрицы коэффициентов вектора авторегрессии для оценки.

Для оценки параметров вектора авторегрессии его функция правдоподобия максимизируется. Чтобы получить точные оценки, проводятся все необходимые процедуры. Критерий на стабильность вектор авторегрессии и LM-критерия автокоррелированности ошибок Йохансена [1995] будут применены нами для улучшения оценки точности значения коэффициентов.

2. Результаты оценки эмпирических моделей

Чтобы проверить переменные ($LGDP, LINC$) на стационарность, мы применили критерий Дикки - Фуллера, результаты представлены в таблице 2 для $LGDP$. Значение коэффициента равно - 0.09121 и p значение (0.67 > 0.1), соответственно, нулевая гипотеза единичного корня не отвергается, т.е. временной ряд считается нестационарным. То же самое верно и для $LINC$, результаты критерия Дикки - Фуллера указаны в таблице 3. Обе переменные не являются стационарными.

Таблица 3. Результаты критерия Дикки - Фуллера для LGDP

Augmented Dickey-Fuller test for unit root Number of obs = 13

		Interpolated Dickey-Fuller		
	Test Statistic	1% Critical Value	5% Critical Value	10% Critical Value
Z(t)	-0.431	-4.380	-3.600	-3.240

MacKinnon approximate p-value for $Z(t) = 0.9859$

D.loggdp	Coef.	Std. Err.	t	P> t	[95% Conf. Interval]
loggdp					
L1.	-.0912147	.2116918	-0.43	0.677	-.5700948 .3876654
LD.	.0088442	.0393672	0.22	0.827	-.0802107 .0978991
_trend	.0055887	.0485899	0.12	0.911	-.1043292 .1155066
_cons	1.664051	3.069281	0.54	0.601	-5.279145 8.607248

Таблица 4. Результаты критерия Дикки – Фуллера для LINC

Augmented Dickey-Fuller test for unit root Number of obs = 13

	Test Statistic	Interpolated Dickey-Fuller		
		1% Critical Value	5% Critical Value	10% Critical Value
Z(t)	-1.032	-4.380	-3.600	-3.240

MacKinnon approximate p-value for Z(t) = 0.9396

D.logincome	Coef.	Std. Err.	t	P> t	[95% Conf. Interval]	
logincome						
L1.	-.3456232	.3348585	-1.03	0.329	-1.103126	.4118793
LD.	.0167116	.3655564	0.05	0.965	-.8102345	.8436576
_trend	.0847688	.1037739	0.82	0.435	-.149984	.3195216
_cons	4.705524	4.072838	1.16	0.278	-4.507876	13.91892

Таблица 5. Результаты критерия Йохансена

```
. vecrank loggdp logincome, trend(none)
```

Johansen tests for cointegration

```

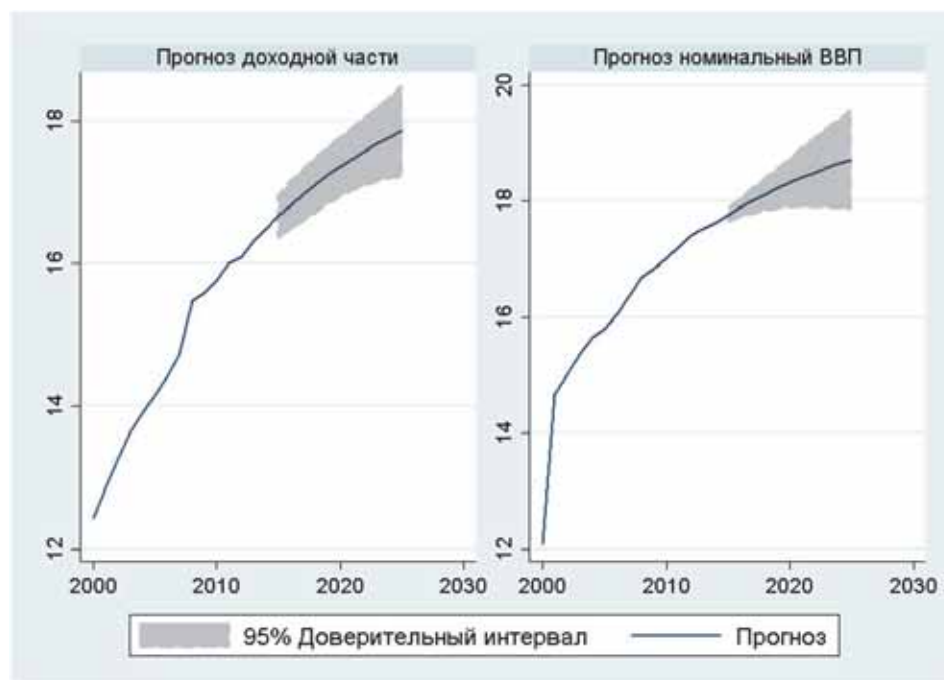
Trend: none                                     Number of obs =      13
Sample: 2002 - 2014                             Lags =              2

```

maximum					
rank	parms	LL	eigenvalue	trace statistic	5% critical value
0	4	18.99304	.	22.2290	12.53
1	7	30.054489	0.81764	0.1061*	3.84
2	8	30.107553	0.00813		

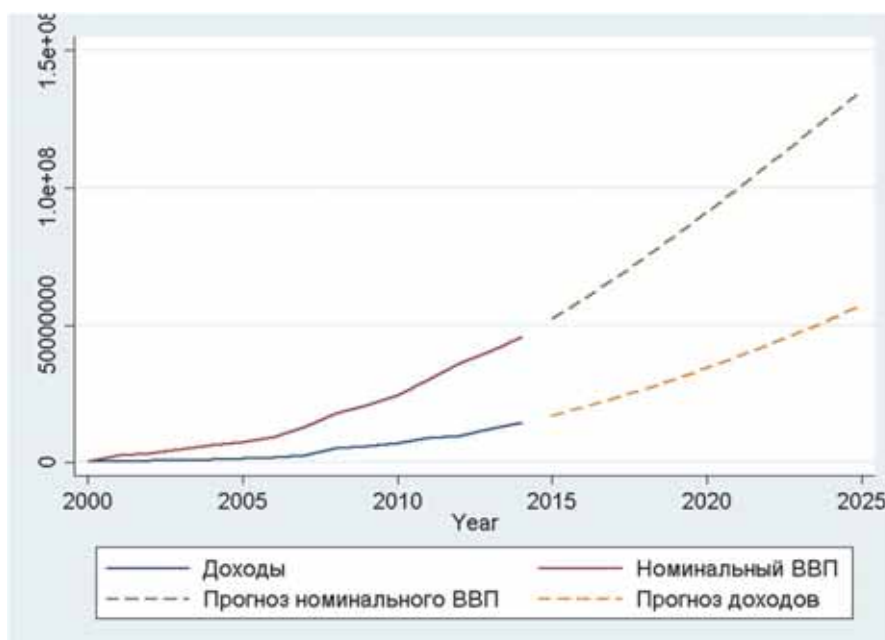
Наличие долговременной равновесной связи между ВВП и доходной частью государственного бюджета РТ (совокупный доход) обосновано существованием уравнения коинтеграции между временными рядами. Результаты критерия Йохансена в таблице 5 это подтверждают, максимальное количество рангов коинтеграции равно 1. Это говорит о долговременной динамике этих макроэкономических показателей. В будущем они могут расти одновременно. По оценкам коэффициентов модели коррекции ошибок, около 32 % неравновесия каждый год корректируются изменением в доходе и 22 % процента - изменением в ВВП. Уровень статистической значимости коэффициентов составляет меньше 1 %. Коинтегрированные переменные означают, что некоторый процесс корректировки может иметь место в краткосрочной перспективе, что предотвратит ошибку (увеличение) в долгосрочной перспективе. Применение результатов исследования для разработки эффективной макроэкономической политики очень важно, поскольку рассмотренные две макроэкономические переменные имеют долговременную равновесную связь и не могут отклоняться друг от друга.

Рис.10. Прогноз доходной части бюджета и ВВП в логарифмическом преобразовании



Вторая задача состояла в том, чтобы оценённая модель (векторная модель коррекции ошибок) могла быть использована для прогнозирования. Результаты прогноза показаны на графике (рис. 4), период прогноза составляет 11 лет (2015 - 2025 гг.). На графике приведён доверительный интервал прогноза в случае логарифмического преобразования переменных. Как видим, оба имеют тенденцию к экспоненциальному росту. Для того, чтобы представить прогноз в денежном выражении, обратимся к графику на рис. 5. Штрихом обозначены прогнозы двух макроэкономических переменных ВВП и доходной части государственного бюджета. График прогнозов позволяет сделать вывод, что обе переменные имеют тенденцию двигаться вместе. В дополнение к этому, прогнозные значения двух макроэкономических переменных в таблице приведены в приложении.

Рис.11. Прогноз доходной части бюджета и ВВП в денежном выражении (сомони)

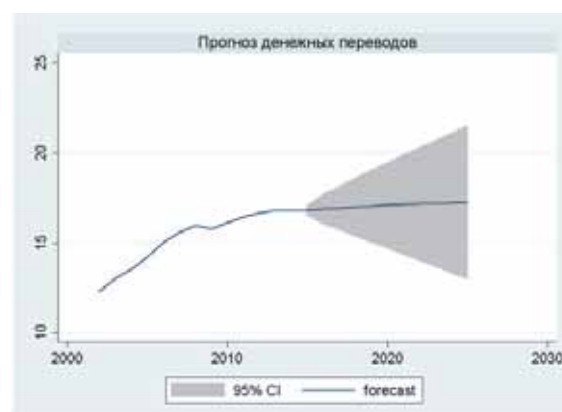
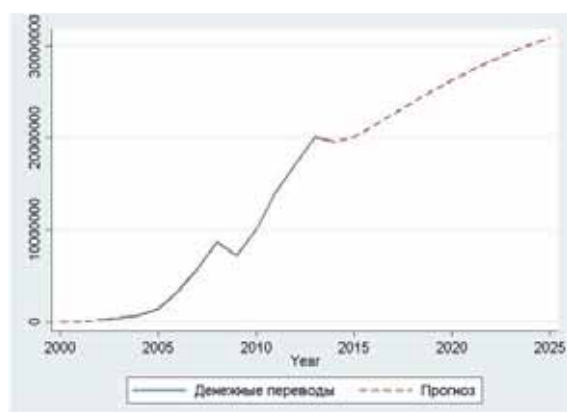


Теперь можно применить модель коррекции ошибок для денежных переводов и доходной части государственного бюджета. Все необходимые процедуры выполнены, чтобы продолжить процесс оценки и прогнозирования.

Итак, между денежными переводами и доходной частью государственного бюджета существует коинтеграционная связь. В долгосрочной перспективе они будут расти, и иметь положительную равновесную связь. Согласно результатам оценки, 30 % неравновесия каждый год корректируются изменением в доходе и 53 % - изменением в денежных переводах. Прогноз денежных переводов представлен на рис. 6. В целом, в будущем ожидается приток денежных переводов, если не произойдёт каких-либо структурных сдвигов, которые могут повлиять на точность прогнозов.

Далее модель вектора авторегрессии была оценена для уравнений (5) и (6) (результаты в приложении). Интерес представляет причинно-следственная связь между денежными переводами и доходами. Для того, чтобы её проследить, был применён критерий причинности по Гренджеру. В результате была выявлена двунаправленная причинно - следственная связь между денежными переводами и доходами. Увеличение денежных переводов способствует росту ВВП и, наоборот, положительная динамика развития ВВП страны ведёт к увеличению объёма денежных переводов в Таджикистане. Для краткосрочной перспективы такая связь весьма актуальна. По мере развития экономики страны она может измениться, когда проводимые реформы начнут приносить свои плоды.

Рис.12. Прогноз денежных переводов



В статье рассматривается связь между макроэкономическими переменными и долгосрочные равновесные отношения между ними, осуществляющиеся с помощью метода коинтеграции. Подробно представлен прогноз их изменений на 2015 - 2025 гг. Результаты, полученные с помощью применения метода коинтеграции Йохансена, показали коинтеграционную связь между доходами государственного бюджета РТ и ВВП, а также доходами государственного бюджета РТ и денежными переводами. Они имеют долговременную равновесную связь и не отклонятся друг от друга. Для исследования временных рядов использована векторная модель коррекции ошибок. В итоге было подтверждено, что около 32 % неравновесия каждый год корректируются изменением в доходе и 22 % - изменением в ВВП; 30% неравновесия каждый год корректируются изменением в доходе и 53% - изменением в денежных переводах. Прогнозы были сделаны для этих временных рядов. На точность прогноза может повлиять не очень большой период времени (в нашем случае с 2000 - 2014 гг., т.е. 15 лет), а возникновение структурного разрыва в макроэкономических показателях и точности значения коэффициентов модели. Чтобы улучшить прогноз, необходимо увеличить период времени анализа и провести корректировки в предположенных базовых параметрах прогноза, таких, как рост ВВП, рост денежных переводов и внешние макроэкономические факторы.

Практическая значимость данного исследования для бюджетной и макроэкономической политики заключается в том, что в настоящее время страна переживает этап перехода к новым формам рыночных отношений. Последнее предполагает интеграцию в мировые торговые отношения, региональные финансово-экономические блоки, проведение политики устойчивого экономического роста. В условиях интенсификации глобализационных процессов и развития мировых финансовых систем, конкурентно-способность стран во всех областях экономической деятельности играет существенную роль. Таджикистан ориентируется на создание инновационной экономики, и здесь производительность труда, человеческий капитал должны обеспечить долгосрочный устойчивый экономический рост. Для достижения этой цели необходимо оптимальное управление государственными финансами и обеспечение эффективности бюджетной политики.

В плане практического применения результатов исследования государство может провести фискальную политику (либо стимулирующую или сдерживающую), монетарную и внешнеэкономическую политику. Также, поставленные макроэкономические цели определяют основные направления бюджетной политики страны. Чем эффективнее взаимодействуют инструменты макроэкономической и бюджетной политики, тем быстрее будут достигнуты поставленные цели государственной экономической политики.

Для обеспечения устойчивого роста экономики нашей страны необходимо провести структурные реформы, направленные на создание новых рабочих мест, строительство новых модернизированных промышленных предприятий и т.д. То есть, существует взаимосвязь между целями макроэкономической политики и направлениями бюджетной политики. Для снижения зависимости от денежных переводов, следует создать альтернативные источники дохода населения, путём политики полной занятости и реализации программ по развитию частного сектора.

В краткосрочной перспективе, денежные переводы могут служить основным фактором экономического роста путём стимулирования внутреннего потребительского рынка за счёт увеличения импорта. В долгосрочной перспективе, накапливается дисбаланс, что ведёт экономику к шоку. Учитывая это, вопрос снижения уровня зависимости экономики от денежных переводов считается весьма актуальной.

Инструменты внешнеэкономической политики также могут быть задействованы в привлечении иностранного капитала в нашу экономику. Это негативное влияние на рабочую миграцию (источник денежных переводов в экономике) путём обеспечения рабочих мест с достойными заработными платами. Изменение в структуре ВВП за счёт увеличения доли услуг обеспечивает занятость высококвалифицированной рабочей силы.

Политика роста экспорта в системе международных экономических отношений способствует развитию экономики и снижает дефицит государственного бюджета. Снижение дефицита государственного бюджета улучшает качество задач бюджетного регулирования и обеспечивает эффективность бюджетных процессов в Республике Таджикистан.

Таким образом, государство может найти оптимальные параметры для инструментов макроэкономической и бюджетной политики Республики Таджикистан. В заключении, гипотеза о том, что ВВП, денежные переводы и доходы государственного бюджета имеют общие тенденции долгосрочного развития, принимается и подтверждается научными методами макроэконометрики. Для решения экономических задач предлагаются следующие рекомендации:

1. Устранить ассиметричную и косвенную зависимость государственных финансов от денежных переводов, по мере развития диверсификации экономики страны за счёт реализации программ по импортозамещению;
2. Разработать систему показателей эффективности и целесообразности использования государственных средств, для достижения целей, изложенных в стратегическом документе государства - «Национальной стратегии развития до 2030 г.»;
3. Объединить элементы государственной экономической политики с приоритетными направлениями, программами социально-экономического развития, параметрами и условиями обеспечения устойчивости управления государственными финансами страны;
4. Разработать методы по улучшению процесса сбора статистических данных о государственном бюджете, с целью своевременного информирования о них заинтересованных лиц (исследователей, финансовые и экономические институты и др.);
5. Оптимизировать бюджетный процесс, путём внедрения инновационных систем управления и экономии средств, для эффективного бюджетного регулирования Министерством финансов РТ;
6. Создать информационный и образовательный ресурс для повышения грамотности населения в вопросах бюджетной политики государства;
7. Разработать эффективную финансовую политику, отвечающую долгосрочным целям макроэкономической политики, способствующую устойчивому росту экономики страны и учитывающую влияние интеграционных процессов регионального характера;
8. Использовать существующие каналы международных финансовых институтов для получения льготных кредитов, с целью эффективного решения государством краткосрочных бюджетных задач.

```
. vec logincome loggdp, trend(none)
```

Vector error-correction model

```
Sample: 2002 - 2014                                Number of obs   =          13
                                                    AIC              =   -3.546845
Log likelihood = 30.05449                            HQIC             =   -3.609372
Det(Sigma_ml)  = .0000336                            SBIC             =   -3.242641
```

Equation	Parms	RMSE	R-sq	chi2	P>chi2
D_logincome	3	.148782	0.8370	51.34267	0.0000
D_loggdp	3	.056709	0.9579	227.2781	0.0000

	Coef.	Std. Err.	z	P> z	[95% Conf. Interval]	
D_logincome						
_cel						
L1.	-.3225706	.0863808	-3.73	0.000	-.4918738	-.1532674
logincome						
LD.	-.1319934	.2503704	-0.53	0.598	-.6227103	.3587235
loggdp						
LD.	.0082299	.071305	0.12	0.908	-.1315253	.1479851
D_loggdp						
_cel						
L1.	-.2186993	.0329244	-6.64	0.000	-.2832299	-.1541686
logincome						
LD.	.007542	.0954298	0.08	0.937	-.179497	.1945809
loggdp						
LD.	.0222052	.0271782	0.82	0.414	-.0310632	.0754735

Cointegrating equations

Equation	Parms	chi2	P>chi2
_cel	1	12164.1	0.0000

Identification: beta is exactly identified

Johansen normalization restriction imposed

beta	Coef.	Std. Err.	z	P> z	[95% Conf. Interval]	
_cel						
logincome	1	.	.	.	.	.
loggdp	-.9688452	.0087844	-110.29	0.000	-.9860625	-.951628


```
. varbasic dlnincome dlnlogremittances, lags(1/2) step(8)
```

Vector autoregression

```
Sample: 2005 - 2014
Log likelihood = 13.18735
FPE = .0022073
Det(Sigma_ml) = .0002453

Number of obs = 10
AIC = -.63747
HQIC = -.9694051
SBIC = -.3348849
```

Equation	Parms	RMSE	R-sq	chi2	P>chi2
dlnincome	5	.19537	0.3970	6.584552	0.1595
dlnlogremittances	5	.160413	0.8508	57.02742	0.0000

	Coef.	Std. Err.	z	P> z	[95% Conf. Interval]	
dlnincome						
dlnincome						
L1.	-.3428806	.2709868	-1.27	0.206	-.8740049	.1882437
L2.	-.2987607	.3610013	-0.83	0.408	-1.00631	.4087889
dlnlogremittances						
L1.	.0077829	.2501992	0.03	0.975	-.4825984	.4981643
L2.	.4475478	.2428713	1.84	0.065	-.0284712	.9235668
_cons	.2357828	.1455908	1.62	0.105	-.0495701	.5211356
dlnlogremittances						
dlnincome						
L1.	-.9867102	.2225003	-4.43	0.000	-1.422803	-.5506175
L2.	1.100855	.296409	3.71	0.000	.5199038	1.681806
dlnlogremittances						
L1.	1.110519	.2054322	5.41	0.000	.7078798	1.513159
L2.	-.1738657	.1994154	-0.87	0.383	-.5647128	.2169813
_cons	-.0662351	.1195409	-0.55	0.580	-.300531	.1680609

```
. graph export "C:\Users\Sarvar\Desktop\Gos budget\graphs\VAR\Graph.png", as(png) replace
(note: file C:\Users\Sarvar\Desktop\Gos budget\graphs\VAR\Graph.png not found)
(file C:\Users\Sarvar\Desktop\Gos budget\graphs\VAR\Graph.png written in PNG format)
```

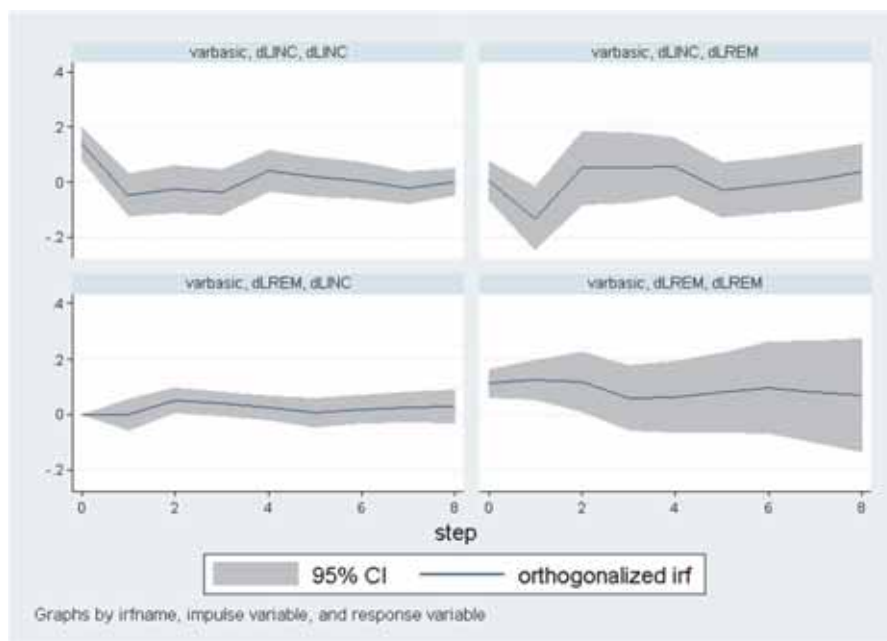
```
. vargranger
```

Granger causality Wald tests

Equation	Excluded	chi2	df	Prob > chi2
dlnincome dlnlogremittances		6.4308	2	0.040
dlnincome	ALL	6.4308	2	0.040
dlnlogremittances dlnincome		39.151	2	0.000
dlnlogremittances	ALL	39.151	2	0.000

Прогнозы

Год	Номинальный ВВП	Доходная часть государственного бюджета РТ	Денежные пере- воды (VEC LINC и LREMIT)
2000	178600.0094	251714.3	251714.3
2001	2363799.878	382277.9	382277.9
2002	3375300.786	566940.7	566940.7
2003	4741399.959	824353.7	824353.7
2004	6167197.014	1104269	1104269
2005	7206601.22	1414537	1414537
2006	9335202.245	1823481	1823481
2007	12804394.62	2457384	2457384
2008	17706900.85	5231434	5231434
2009	20628496.44	5951763	5951763
2010	24707119.53	7024355	7024355
2011	30017106.69	8937889	8937889
2012	36163070.35	9673473	9673473
2013	40525542	12276630	12276630
2014	45605186.18	14427375	14427375
2015	52216651.7	17163867	17163867
2016	59261416.32	20111573	20111573
2017	66710305.22	23339459	23339459
2018	74517980.26	26821088	26821088
2019	82642117.03	30545013	30545013
2020	91036674.52	34492691	34492691
2021	99654424.1	38643688	38643688
2022	108447636.3	42975167	42975167
2023	117368838.5	47462762	47462762
2024	126372063.7	52081169	52081169
2025	135412874.7	56804608	56804608



ЛИТЕРАТУРА

1. Granger C.W. J. Developments in the study of cointegrated economic variables // Oxford Bulletin of Economics and Statistics, vol 48, 1986. - pp. 213 - 228.
2. Phillips P.C., Perron B. P. Testing for a Unit Root in Time Series Regression // Biometrika, 1998. - pp. 301- 318.
3. Dickey D.A., Bell W.R., Miller R.B. Unit Roots in Time Series Models: Tests and Implications. - American Statistician, № 40, 1986. - pp.12 - 26.
4. Engle R. , Granger C.W. J. Cointegration and Error Correction: Representation, Estimation and Testing // Econometrica, 1987. - pp. 251 - 276.
5. Engle R.F., YOO B.S. Cointegrated Economic Time Series: An Overview with New Results in R.F. Engle and C.W. J. Granger (eds.), Long-run Economic Relationships: Readings in Cointegration. - Oxford University Press, New York, 1991.
6. Malyuchenko I. Labour migration from Central Asia to Russia: Economic and Social Impact on the Societies of Kyrgyzstan, Tajikistan, and Uzbekistan // Central Asia Security Policy Brief № 21. - Norwegian Institute of International Affairs.
7. Носко В.П. Эконометрика. Введение в регрессионный анализ временных рядов. - М., 2002.
8. Perman R. Cointegration: An Introduction to the Literature // Journal of Economic Studies, № 18, 1991. - pp. 3-30.
9. Johansen S. Statistical Analysis of Cointegration Vectors // Journal of Economic Dynamics and Control, № 12, 1988. - pp. 231- 4.
10. Johansen S. Estimation and Hypothesis Testing of Cointegration Vectors in Gaussian Vector Autoregressive Models // Econometrica, № 55, 1991. - pp. 51- 80.
11. Wald H. A study in the analysis of stationary time series. - Uppsala, 1938.

ВЛИЯНИЕ ДЕНЕЖНЫХ ПЕРЕВОДОВ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ НА ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

М.Х. Абдувалиев

Начальник отдела международных связей Таджикского государственного университета коммерции, г. Душанбе, Республика Таджикистан

Р. Бустилло Месанза

Профессор факультета экономики и бизнеса Университета Страны Басков, Испания

Аннотация. Авторы статьи поставили своей целью проанализировать, как денежные переводы трудовых мигрантов улучшают социально экономическое положение населения Республики Таджикистан. В процессе исследования использованы экспертные данные по экономическому росту. Выяснилось, денежные переводы мигрантов ускоряют экономический рост в Таджикистане. Проведённый анализ показывает, что рост суммы денежных переводов (в % ВВП) может привести к увеличению ВВП Таджикистана на 1,1 %, и 2,7 % роста накопления человеческого капитала.

Ключевые слова: денежные переводы, трудовые мигранты, ВВП, ресурсные поступления, экспертные данные, источник внешнего финансирования, переменные, регрессивный анализ, коэффициент корреляции, приток.

После приобретения независимости, бывшие республики постсоветского пространства, включая Таджикистан, стали искать наиболее оптимальные пути извлечения пользы от процессов глобализации, стараясь интегрироваться в мировое сообщество. Появилась возможность свободного передвижения рабочей силы из одной страны в другую. Денежные переводы из зарубежных стран стали для домашних хозяйств основным источником внешнего финансирования. В последние годы доля денежных переводов в ВВП в среднем составляет от 26 до 42 % [3]. В некоторых развивающихся странах денежные переводы трудовых мигрантов формируют основную долю иностранных финансовых поступлений, превышая по объёму прямые иностранные инвестиции, официальную финансовую помощь для развития и портфельные инвестиции [1]. Даже на крупных, формирующихся рынках наблюдается значительное увеличение потоков денежных переводов трудовых мигрантов, что другие ресурсные поступления становятся ничтожно малыми, будь то помощь, направленная на развитие, прямые иностранные инвестиции или иные потоки капитала [Барахас и др., 2010]. Например, в 2014 г. в Индии денежные переводы достигли уровня 15 % от доходов с экспорта и покрыли 12 % расходов на импорт. В том же году денежные переводы составили 84 % доходов от экспорта швейных изделий, производимых в Бангладеш, 77 % от общего экспорта в Эль Сальвадоре, 50 % от экспорта в Гондурасе и 22 % от экспорта нефтепродуктов в Нигерии. Значительное влияние денежных переводов на сохранение платёжного баланса очевидно при сравнении объёмов экспорта и импорта товаров и услуг [Справочник Всемирного банка, 2015].

Начиная с 1990 г., количество иностранных мигрантов в Северном полушарии увеличилось примерно на 53 млн. (65 %), а в Южном - на 24 млн. (34 %) [Всемирный банк, 2014]. В настоящее время примерно 6 из 10 иностранных мигрантов проживают в развитых регионах [ООН, 2014]. В 2015 г. общий объём денежных переводов от трудовых мигрантов в развивающиеся страны составлял 440 млрд. американских долларов (на 0,9 % больше, чем в 2014 г.). [Справочник по

миграции, Всемирный банк, апрель 2015]. К 2017 г. сумма денежных переводов от трудовых мигрантов может составить 479 млрд. долларов, при условии благоприятного развития мирового хозяйства [Справочник по миграции, Всемирный банк, апрель 2015]. По оценочным данным ООН [2012] в 2013 г. в странах СНГ находились 25,4 млн. иностранных мигрантов (11,9 % от общего количества иностранных мигрантов в мире); при этом следует учесть, что 90 % иностранных трудовых мигрантов являются гражданами бывших советских республик.

В последние годы опубликовано множество работ, посвящённых анализу суммы денежных переводов трудовых мигрантов и влияние денежных средств на экономику отдельных стран. Эта тема вызывает бурные дискуссии среди политиков и исследователей.

Международный Валютный Фонд (МВФ) утверждает, что денежные переводы фиксируются в трёх различных секциях платёжного баланса: «переводы работников из зарубежных стран», «оплата труда за границей» и «трансфертные платежи для мигрантов» (migrant transfer). Первый компонент - переводы от работников, проживающих за границей более года. «Переводы от работников» поступают обычно от лиц, тем или иным образом связанных друг с другом и документируются как «текущие трансферты», согласно положениям пятого издания «Руководства по платёжному балансу» [МВФ, 1993]. «Оплата труда за границей» включает в себя все платежи в наличных средствах работнику за выполненную им работу за определённый период времени; при этом правительство заботится о схемах социального страхования, например, социальное обеспечение и пенсионные накопления для работников. Третий компонент - «трансфертные платежи для мигрантов» (migrant transfer), считается противодействием потоку товаров и изменению финансовых показателей, которые возникают по причине переезда лиц из одной страны в другую [1].

Во многих исследованиях подчёркивается важная связь между денежными переводами и развитием. Авторы говорят о двух основных факторах, благодаря которым денежные переводы способствуют развитию страны-получателя. Во-первых, переводы получают сообщества, куда входят нуждающиеся и малоимущие, что способствует сокращению уровня бедности. Во-вторых, переводы помогают в устранении финансовых сложностей, с которыми сталкиваются домашние хозяйства, которые помогают в накоплении человеческого капитала. Принимая во внимание характер эволюции денежных переводов, а переводы являются важным фактором, способствующим сокращению бедности и накоплению человеческого капитала в странах-получателях, денежные переводы от трудовых мигрантов в короткий промежуток времени способны стабилизировать экономику страны-получателя [Пабло, Хумберто, 2010]. Подобные аргументы высказаны многими авторами, которые проводили исследования в Египте [Адамс, 1991], Лесото [Густафссон, Маконнен, 1993], Буркина-Фасо [Лашо, 2004] и Гане [Адамс, Кукуеча, Пейдж, 2008].

Поскольку денежные переводы трудового мигранта являются основой личной сделки с его родственниками, то они, как правило, хорошо ориентированы на потребности их получателя. Этот источник дохода имеет способность влиять на благосостояние, уменьшить сокращение бедности и содействовать накоплению человеческого капитала [18]. Во многих исследованиях подчёркивается важность взаимосвязи между денежными переводами и развитием. Авторы отмечают, что существует два основных способа, через которые денежные переводы могут оказывать поддержку развивающимся странам-получателям. Во-первых, денежные переводы могут поступать к определённой группе для сокращения уровня бедности и предоставляющие более высокий уровень потребления. Во-вторых, денежные переводы могут устранить финансовые трудности, с которыми сталкиваются родственники и являются поддержкой для накопления человеческого капитала в домашнем хозяйстве. Другими словами, денежные переводы имеют непродолжительный эффект перспективы для стабилизации экономики в странах-получателях [Пабло, Умберто, 2010]. Подобный аргумент предложен в работах учёных, занимающихся исследованиями стран, как Египет [Адамс, 1991], Лесото [4], Буркина-Фасо [Лачауд, 2004] и Гана [Адамс, Кукуеча, Пейдж, 2008]. Исследователь Джонваниш [8] считает, что денежные переводы трудовых мигрантов оказывают существенное влияние на снижение уровня бедности и экономического роста за счёт формирования человеческого капитала,

увеличения доходов, сглаживания потребления и ослабления финансовых ограничений на внутренние инвестиции. Автор использовал методы (GMM), для оценки влияния денежных переводов на экономический рост и инвестиции в 17 странах Азии и Тихоокеанского региона за 1993 - 2003 гг. Исследователи Рапопорт и Докье [2006] обнаружили, что денежные переводы помогают при выплате ссуд, для финансирования поездок на заработки или учёбу за рубежом. А также помогают при оплате страховок и осуществлении предпринимательских замыслов. Проведённый исследователем Асиеду [2003] анализ эмпирическим путём определил, что в Гане 30 % полученных денежных переводов от трудовых мигрантов используются для инвестиций и строительства домов. В своих работах Янг [2004], Вудрафф, Зентоно [2001] сообщают, что денежные переводы стимулируют предпринимательскую деятельность на уровне домашних хозяйств.

Авторы работ попытались анализировать положительное влияние денежных переводов на экономический рост, применив традиционные модели развития регионов страны. Так, П. Гиян [5] выявил положительное воздействие «переводов от работников» на экономическое развитие, применив фиксированный и выборочный подходы к ежегодным данным из 39 развивающихся стран за период с 1980 по 2004 г. Учёные утверждают, что влияние денежных переводов от работников не очень велико. Коэффициент их полезного действия на положение национальной экономики прослеживается только в двух случаях из четырёх.

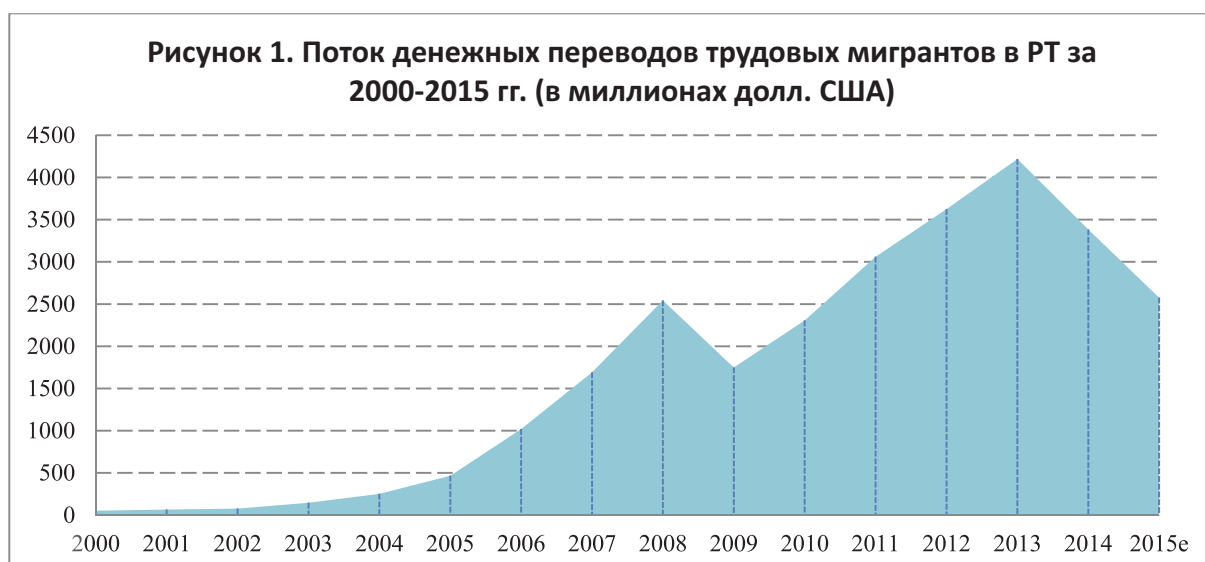
Одни авторы настаивают на положительное влияние денежных переводов, другие подчёркивают, что возможно негативное воздействие на развитие. В большинстве исследований отмечаются положительные стороны денежных переводов, но при этом говорится о необходимости обращать должное внимание на негативное воздействие переводов мигрантов, которое очевидно, поскольку экономическое развитие страны не может проводиться только за счёт переводов от мигрантов.

Отрицательные аспекты, отмеченные в исследованиях Чами [1], Барахаса [2008], Ниарко [10], Наими [15] и их соавторов, наиболее характерны для стран Центральной Азии. Невысокие зарплаты и низкий уровень жизни в этих странах подталкивают молодых специалистов, имеющих профессиональные навыки, ехать в Россию на заработки. Согласно данным Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан [2014], 49 % средний возраст таджикских трудовых мигрантов составляет - от 15 до 25 лет, а 32 % от данного количества - выпускники высших учебных заведений.

Рассмотрим факты денежных переводов трудовых мигрантов в РТ. По данным Всемирного банка, в 2014 г. общий объём денежных переводов от трудовых мигрантов составил 438 млрд. долларов; более 1/5 доли (22 %) приходится на страны с переходной экономикой, и почти 11 % - на страны СНГ, включая Таджикистан.

Россия и Казахстан - основные страны, в которые отправляются на заработки таджикские мигранты; 88 % от общего количества трудовых мигрантов работают в России. Общий объём денежных переводов за последние годы в Таджикистане увеличился более чем в 32 раза, а в 2015 г. эта сумма составила 36,6 % от ВВП [UNCATD, 2015] (см. рис. 1).

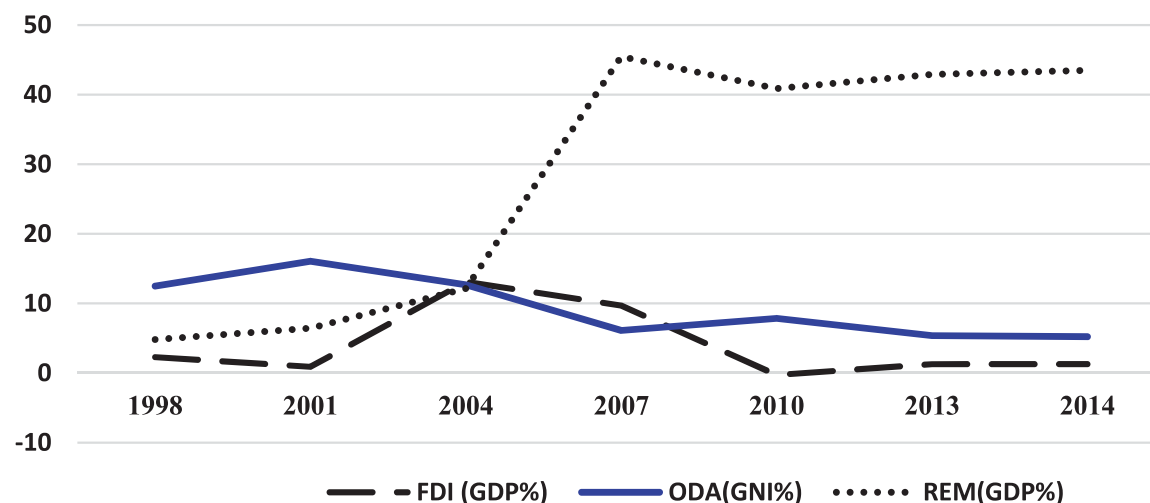
В своих исследованиях Барахас и его соавторы [2009] утверждают, что сумма полученных денежных переводов трудовых мигрантов в мировом хозяйстве за последние три десятилетия стала в 2 раза больше, чем два других финансовых потока - прямые иностранные инвестиции (ПИИ) и совокупный чистый объём помощи, направленной на развитие (ODA). На рис. 2 показано, что в Таджикистане сумма полученных денежных переводов трудовых мигрантов (как доля ВВП) в последние годы превышала ПИИ, ODA и увеличилась в 21,2 раза.



Источник: UNCATD и Development Prospect Group. 2014.

Таджикистан и Кыргызстан являются самыми «крупными» получателями денежных переводов соотношение к ВВП; потоки денежных переводов увеличились в 21,1 раза в Кыргызстане и в 9,1 раза - в Таджикистане, тогда как ODA и ПИИ в обеих странах снизилась в 3,5 и 3,9 раза соответственно за тот же период (см. рис. 2).

Рисунок 2. Тенденции ПИИ, ODA и денежных переводов как доля ВВП на примере Таджикистана, 1998 - 2014 гг. (в %)



Источник: Всемирный Банк, Справочник по миграции и денежным переводам, 2014; UNCTAD 2014; Центральный Банк Российской Федерации, 2015.

Примечание: ODA - официальная помощь для развития как % от ВВП; ПИИ - прямые иностранные инвестиции % от ВВП; и REM - денежные переводы в % от ВВП.

Ещё одним уязвимым аспектом в странах Центральной Азии была национальная валюта. Девальвация российского рубля повлияла на национальные валюты постсоветских республик, включая Таджикистан - соответственно на 5,5 %.

Третьим и самым значительным негативным фактором российского кризиса для Таджикистана стало сокращение потоков денежных переводов от трудовых мигрантов, рабо-

тающих в России. Количество трудовых мигрантов тоже сокращается по причине снижения покупательной способности рубля; ожидается дальнейшее возвращение мигрантов на родину ввиду того, что в российской экономике сложилась кризисная ситуация. В 2013 г. американский банк «Merrill Lynch» сообщил, что сокращение ВВП в России на 1 % приведёт к сокращению объёмов денежных переводов трудовых мигрантов в Центральную Азию на 5 %. В работе Браунбридж и Канагарая [2010] отмечается, что отрицательные последствия от сокращений объёмов переводов спровоцировали сокращение объёмов импорта товаров общего потребления. Тогда как потребление в домашних хозяйствах и инвестиции в строительство жилья оставались на высоком уровне. Согласно данным Всемирного банка [3], за последние три года сумма денежных переводов мигрантов в странах СНГ сократились на 2 % и на 30 % соответственно.

Эксперты разных стран, которые прогнозировали, что кризис в России пройдёт быстро, ошибались. Сейчас можно сказать, что действия правительств и экономическая ситуация в странах Центральной Азии не ясна, и поэтому сложно делать какие-либо прогнозы о развитии кризиса в 2016 г.

Далее, применяя оптимальный метод оценки, мы попытаемся проанализировать влияние иностранных денежных переводов на экономическое развитие в Республике Таджикистан. В ходе проведения исследования использовались две формы расчётов, предложенные разными авторами. Согласно первой модели (разработчики Джонгванич [8], Файисса и Нсиа [2008], Гиян и соавторы [5]), для расчёта параметра переменных процента, от рассматриваемых данных, применялась оценка на основании панельных данных.

Влияние на экономическое развитие можно обозначить следующей формулой: $Y_{it} = A_i + \Delta t + (X_{it}) \beta + \epsilon_{it}$, где: Y_{it} - ВВП за год в стране i за временной промежуток t ; X_{it} - вектор независимых переменных величин; A_i - воздействие на определённую страну в единицу времени; Δt - воздействие на страну независимо от времени; β - скалярный вектор значений $\beta_1, \dots, \beta_6$; ϵ_{it} - стандартная погрешность. Предварительно мы не можем определить поведение $A_i + \Delta t$, и поэтому в модели отдельно для каждого случая применяются различные типы предположений, из которых выбирается наиболее надёжное. Первый метод - метод наименьшего квадрата (OLS). Мы применяли его, если воздействие на определённую страну является постоянным, во всех странах в течение длительного времени, и при этом не наблюдается особого воздействия. Вторая модель - метод фиксированных воздействий. Этот метод уравнений регрессий предполагает постоянные, но неравные воздействия. Третий метод - метод случайного воздействия. Речь идёт о предположениях в ситуациях, когда воздействия на страну не постоянные, однако они причиняют беспокойство. Воздействие по времени отсутствует, что заставляет прибегать к модели случайных воздействий, и расчёты приходится проводить по обобщённому методу наименьшего квадрата. Связь, которую мы хотим установить, можно записать следующим образом:

$$\begin{aligned} \text{Log GDP}_{it} = & \alpha_1 + \beta_2 \log(\text{REMI}_{it}) + \beta_3 \log(\text{ODA}_{it}) + \beta_4 \log(\text{RER}_{it}) + \beta_5 \log(\text{Git}) + \beta_6 \log(\text{Openness}_{it}) \\ & + \beta_7 \log(\text{HCA}_{it}) + \epsilon_{it} \\ & (i = 1, \dots, N; t = 1, \dots, T), \end{aligned}$$

где GDP - мера экономического роста в стране i в период времени t ; α_1 - фиксированное воздействие, отражающее временную разницу между странами; β_2 - эластичность экономического роста в плане международных денежных переводов; β_3 - эластичность экономического роста в плане средних показателей официальных денежных потоков (внешней помощи), направленных на развитие; β_4 - эластичность экономического роста в плане реального валютного курса; β_5 - эластичность экономического роста в плане неравенства в доходах; β_6 - эластичность экономического роста в плане открытости; β_7 - накопление человеческого капитала и ϵ_{it} - стандартная ошибка.

Описание переменных

Переменные	Описание	Результаты	Источник
pcGDPit	Модель предполагает экономический рост, который измеряется увеличением среднего дохода на душу населения, что приведёт к сокращению бедности (в %).	-/+	World Banks' WDI IMF-DOT
InREMjt	Поступление денежных средств от отправителя к получателю с помощью операторов платёжных систем (в млн. ИМА в %).	-/+	World Banks' WDI Central Bank of Russia
InOpennessit	сумма импорта и экспорта в ВВП, который даёт меру открытости экономики,	+	World Bank's WDI
InHCFit	формирование человеческого капитала является средней школой и поступает в процентах, использует прокси меры инвестиций в человеческий капитал	+	World Bank's WDI UNICEF
InODAit	чистый объём официальной помощи в целях развития является предоставление заёмных средств на льготных условиях и грантов официальными агентствами, членов Комитета содействия развитию (в млн. дол. США)	+	World Bank's WDI UNCTAD
InFDlit	прямые иностранные инвестиции (в млн. дол. США)	+	World Bank's WDI UNCTAD
InGCFit	инвестиции в формирование капитала являются валовым накоплением в процентах от ВВП, которые используются в качестве прокси для инвестиций в физический капитал	+	World Bank's WDI

Таблица 1. Таджикистан: коэффициенты корреляции

	Log GDP pc	Log RemGDP	Log HCA	Log TOT	Log GINI
Log GDP pc	1.0000				
Log RemGDP	0.9277	1.0000			
Log HCA	0.9765	0.8740	1.0000		
Log TOT	0.2908	-0.7683	0.3128	1.0000	
Log GINI	-0.5615	-0.5615	-0.8210	-0.1148	1.0000

Источник: расчёты автора исследования

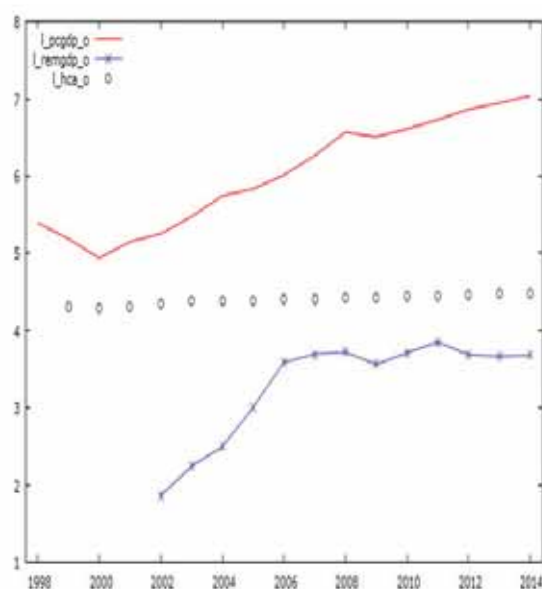
Таблица 2. Таджикистан: заключение статистики за 1998 - 2014 гг.

Variable	Mean	Median	Minimum	Maximum
Log GDP pc	6.02706	6.00871	4.93526	7.03578
Log RemGDP	4.59462	4.58670	4.51568	4.73207
Log HCA	3.42627	3.45189	3.29953	3.51453
Log TOT	3.26171	3.58352	1.86097	3.89772
Log GINI	4.39945	4.40566	4.29320	4.49122

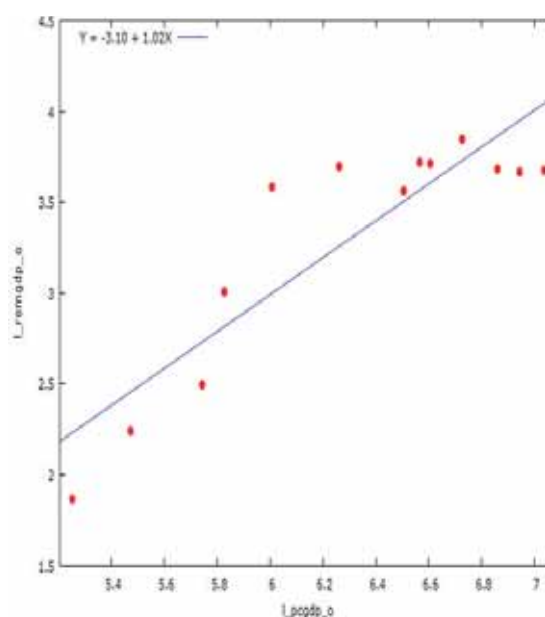
	Std. Dev.	C.V.	Skewness	Ex. Kurtosis
Log GDP pc	0.709884	0.117783	-0.0581886	-1.46471
Log RemGDP	0.0659989	0.0143644	0.685332	-0.546896
Log HCA	0.0673362	0.0196529	-0.715653	-0.662411
Log TOT	0.739226	0.226638	-0.852339	-0.845681
Log GINI	0.0612753	0.0139279	-0.312833	-0.871161

Источник: расчёты автора исследования

Таб.1. Таджикистан,
Log of GDPpc, Log RemGDP
and Log HCA



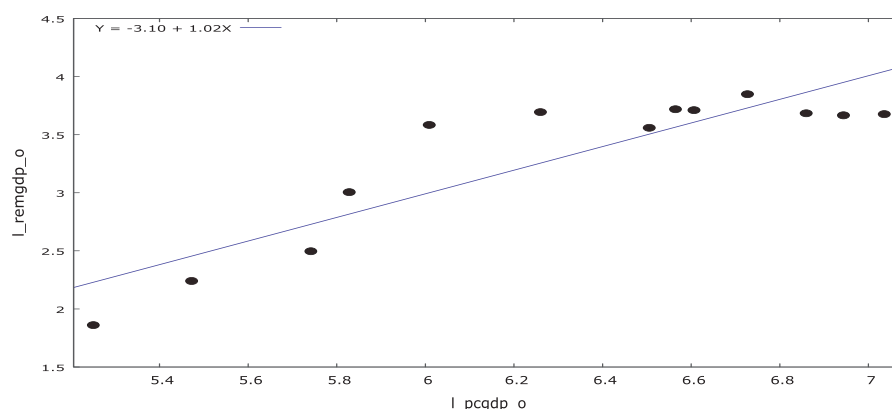
Таб.2. Таджикистан, positive relationship between Log Rem and Log GDP pc (with least square fit)



Источник: расчёты автора исследования

Прежде чем начинать регрессионный анализ, следует представить двухвариантные связи между ВВП на душу населения и денежными переводами трудовых мигрантов в процентах к ВВП, используя графики зависимости разброса значений. На рис. 1 показана связь между денежными переводами трудовых мигрантов в страну в процентах к ВВП и ВВП на душу населения в Таджикистане.

Рис. 3. Таджикистан, ВВП на душу населения и денежных переводов в % от ВВП



Источник: расчёты автора исследования

В таблице 3 представлены результаты всех OLS, фиксированных и случайных воздействий с использованием всех данных по переменным значениям. Зависимые переменные значения - это ВВП на душу населения и все переменные в регистрационных формах.

Таблица 3. Зависимые переменные ВВП

Переменные	OLS	Фиксированные воздействия	Случайные воздействия
Constant	-18.3 (0.001***)	-2.41 (0.082**)	-18.3 (0.0001***)
Log REMGDP	0.11 (0.008)***	0.01 (0.63)	0.11 (0.0004***)
Log ODA	-0.053 (0.45)	-0.08 (0.31***)	-0.05 (0.5121)
Log FDI	0.25 (0.0001)***	0.28 (0.0001***)	0.25 (0.0001***)
Log OPN	-0.48 (0.0001)***	-0.55 (0.0001***)	-0.48 (0.0006***)
Log GCF	0.31 (0.0006)***	0.41 (0.0091***)	0.31 (0.0056***)
Log HCF	2.44 (0.0001)***	1.1 (0.0001***)	2.44 (0.0001***)
R-squared	0.82	(LSDV) 0.88	
Очевидные стандартные ошибки в скобках * указана значимость на уровне $p < 0.01$, ** на уровне $p < 0.05$, и *** $p < 0.1$ соответственно. Количество наблюдений = 161			

Источник: расчёты автора исследования

Представленные в таблице ожидаемые значения всех переменных величин, соответствуют нашим предположениям и являются более точными, кроме ODA. Параметры OLS и случайное воздействие близки к предполагаемым. В большинстве исследований отмечается, что получение таких аналогичных результатов является нормальным. Денежные переводы мигрантов в процентах к ВВП положительно сказываются на экономическом развитии страны. Увеличение суммы денежных переводов мигрантов на 10 % (к росту соотношения к ВВП), может привести к росту ВВП на душу населения на 0,9 - 1,1 %. (см. данные таблицы 3). Другое переменное значение - ПИИ свидетельствует о положительных коэффициентах и позволяет предположить, что сумма увеличения ПИИ на 10 % влияет на рост ВВП на душу населения на 2,5 - 2,8 %. Таким образом, формирование основного и человеческого капитала во всех трёх моделях является положительным. А формирование человеческого капитала предполагает положительное воздействие на рост ВВП на душу населения в значении 1,1 - 2,4 %.

Для того, чтобы оценить взаимосвязь между притоком денежных переводов от трудовых мигрантов и человеческого капитала (коэффициент охвата к средней школе в %) мы тестируем через три модели МНК, случайные и фиксированные эффекты для получения надёжных результатов. Нашими независимыми переменными являются денежные переводы трудовых мигрантов в долларах США, как официальная помощь развития и валового формирования капитала.

Признаки всех переменных в человеческий капитал представлены в таблице 7, где 10-ти % рост притока денежных переводов от трудовых мигрантов приводит к 2,7 % увеличения накопления человеческого капитала. Валовые накопления капитала статистически не имеют существенного значения, но во всех трёх моделях являются положительными.

Рисунок 4. Таджикистан: накопление человеческого капитала и денежных переводов (в % от ВВП)

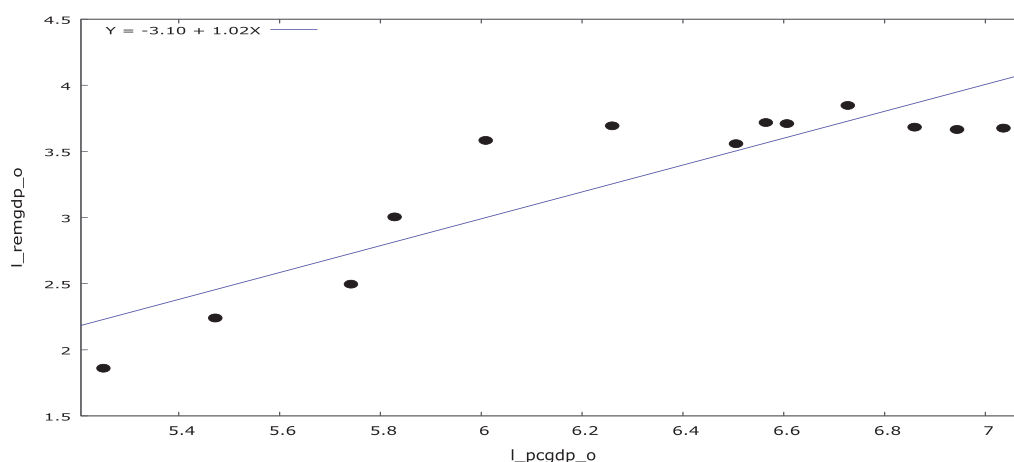


Таблица 7. Зависимая переменная: человеческий капитал (уровень зачисления в %)

Переменные	OLS	Фиксированные воздействия	Случайные воздействия
Constant	4.49 (0.001***)	4.99 (0.001***)	4.49 (0.001***)
Log REM	0.027 (0.001***)	0.008 (0.291)	0.027 (0.001***)
Log GCF	0.019 (0.44)	0.005 (0.84)	0.019 (0.50)
Log OPN	-0.041 (0.01**)	-0.042 (0.027**)	-0.04 (0.10)

Robust standard errors are in parenthesis
 * indicate significance at $p < 0.01$, ** at $p < 0.05$, and *** $p < 0.1$ level respectively.
 Number of observation = 156

Note: OLS - метод наименьших квадратов

За последние три десятилетия миграция превратилась в важнейшую проблему, решению которой уделяют серьёзное внимание правительства, исследователи и политики. Денежные переводы трудовых мигрантов в развивающихся странах становятся основным источником внешнего частного финансирования домашних хозяйств и значительно превышают объём других финансовых потоков.

Основной задачей исследования является изучение влияния денежных переводов мигрантов на экономическое развитие Таджикистана в сравнении с другими финансовыми поступлениями, как иностранная помощь и прямые иностранные инвестиции. Путём эмпирического анализа мы обосновали положение о том, что денежные переводы и ПИИ способствуют ускорению экономического роста в Таджикистане.

Согласно результату, полученному эмпирическим путём, 10-ти % увеличение официальных денежных переводов в % к ВВП позволит рост ВВП на 1,1 % и 2,7 % роста накопления человеческого капитала в Республике Таджикистан.

Исследователь Гупта [7] утверждает, что денежные переводы мигрантов не могут быть основным фактором устойчивого экономического развития в развивающихся странах и странах с низким уровнем жизни. Переводы мигрантов способствуют преодолению финансовых барьеров в образовании молодого поколения, помогают в создании человеческого и физического капитала, но не могут являться главным источником экономики страны. Следует стремиться к рациональному распределению денежных переводов в продуктивных секторах, как образование, формирование физического и человеческого потенциала, инвестиций, развитие малого и среднего бизнеса, торговли внутри страны.

ЛИТЕРАТУРА

1. Абди У., Чами Р., Джихад Д., Монтиэль П. Денежные переводы и учреждения: переводы как проклятие? // Рабочие документы МВФ, No WP/08/29. - 2008.
2. Барро Р. Экономическое развитие на конкретных примерах стран // Ежеквартальный экономический журнал, Вып.106, No2(май)1991. - С. 407 - 443.
3. Глобальные экономические перспективы: наличие и использование финансового пространства // Всемирный банк. - Вашингтон, дистрикт Колумбия, 2015.
4. Густафссон Б., Маконнен Н. Денежные переводы бедным в Лесото // Экономика в африканских странах, No 2 (1), 1993. - С. 49 - 73.
5. Гиан П., Мукти У., Камал У. Денежные переводы и экономическое развитие в развивающихся странах // Европейский журнал исследований, направленных на развитие, Т. 20, No 3 (сентябрь). - 2008. - С. 497 - 506.
6. Глитсос Н. Влияние денежных переводов на экономическое развитие. Динамичный подход к эмпирическому анализу // Журнал экономических исследований, Т. 32, No 6, 2005. - С. 468 - 496.
7. Гупта С., Паттилло С., Ваг С. Влияние денежных переводов на сокращение бедности и финансовое развитие в странах Сахарского региона Африки // Рабочие документы МВФ (07/38). - Вашингтон, дистрикт Колумбия, 2007.
8. Джонгванич Дж. Денежные переводы от работников, экономическое развитие и бедность в развивающихся странах Азии и Тихого океана // Рабочий документ UNESCAP, WP/07/01 (январь). - 2007.
9. Доллар Д., Краай А. Развитие необходимо бедным // Журнал экономического развития. - Вып.7, No 3, 2002. - С. 195 - 225.
10. Истерли В., Ниарко У. Утечка интеллектуальных кадров из Африки // Брукингс. Глобальная экономика и развитие // Рабочий документ, No 19 (март). - 2008.
11. Кампос Р., Ларде де Паломо А. Invirtamos en Educación para Desafiar el Crecimiento Económico y la Pobreza // Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social. - San Salvador (май) 2002.
12. Международная организация по миграции. - <http://www.iom.int/>
13. МВФ, Всемирный экономический прогноз (апрель). - Вашингтон, дистрикт Колумбия, 2008.
14. Маимбо С. М., Рата Д. Денежные переводы: влияние на развитие и перспективные прогнозы // Всемирный Банк. - Вашингтон, дистрикт Колумбия, 2005.
15. Найми У., Озден Г., Шифф М. Денежные переводы и утечка интеллектуальных кадров: мигранты, имеющие навыки, присылают меньше денег // IZA DP, серия исследований No 3393, 2008.
16. Немат Шафик. Многократный торговый шок и частичная либерализация: Голландская болезнь и экономика Египта // Научный экономический форум, Всемирный банк (рабочий документ (9503)). - Вашингтон, дистрикт Колумбия, 1995.
17. Папанек Г. Ф. Внешняя помощь, частные иностранные инвестиции, сбережения и экономическое развитие в наименее развитых странах // Журнал политической экономики, No 81, 1973. - С. 120 - 130.
18. Рата Д. Денежные переводы как инструмент для развития // Институт миграционной политики (Всемирный банк). - Вашингтон, дистрикт Колумбия, 2007.
19. Солоу Р. М. Вклад в теорию экономического развития // Ежеквартальный журнал по экономике, No 70, 1956. - С. 65 - 94.
20. Спатафора Н. Два насущных вопроса, стоящие перед развивающимися странами // Взгляд на мировую экономику: обзор МВФ. - 2015.
21. UNCTAD. Вклад мигрантов в развитие: связь между торговлей, инвестициями и развитием. - 2009.
22. Файни Р. Развитие, торговля и миграция. Revue d'Économie et du Développement // Протокол европейской конференции ABCDE, No 1- 2, 2002. - С. 85 - 116.
23. Фостер Дж., Гири Дж., Торбеке И. A Class of Decomposable Poverty Measures // Эконометрика, Т. 52, No 3, 1984. - С. 761 - 776.
24. Чами Р., Фулленкамп С., Самир Дж. Денежные переводы мигрантов как источник капитала для развития? // Рабочие документы МВФ, Т. 52, No1. - 2003.
25. Эдвардс С. Торговля, производительность и экономическое развитие: что мы об этом знаем? // Экономический журнал. - Вып. 108, 1998. - С. 383 - 398.
26. Экономическое влияние денежных переводов и миграции // Глобальные экономические прогнозы (Всемирный банк). - Вашингтон, дистрикт Колумбия, 2013.

ВОПРОСЫ ИНФОРМАТИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Ш.И. Файзуллаева

Бизнес-консультант ОО «Нексигол-Мушовир»

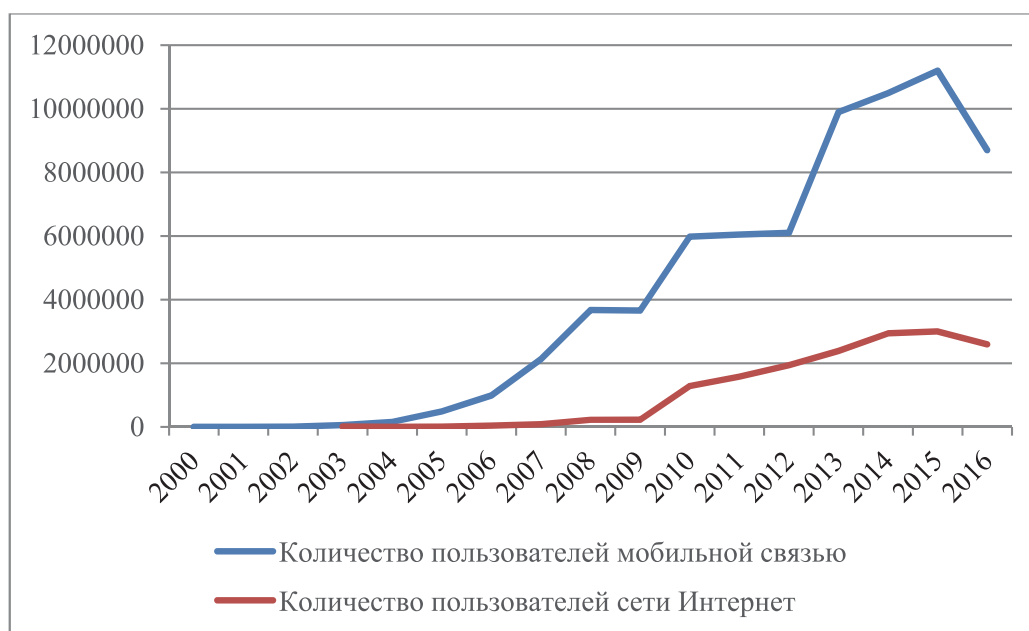
г. Худжанд Республика Таджикистан

Аннотация. В статье говорится о роли информационных технологий в повседневной жизни и нарастающей информатизации общества (использованием телефонии, сети Интернет). Автор связывает процесс информатизации бюджетной системы с процессами открытости бюджета и формированием электронного правительства. Подробно рассматривается вопрос информатизации бюджетной системы РТ.

Ключевые слова: информатизация бюджетной системы, качество услуг методы, повышение эффективности, статистика, открытость бюджета.

Республика Таджикистан находится в процессе перехода к информационному обществу, несмотря на то, что большинство населения заняты в сельском хозяйстве или в других отраслях промышленного производства. В течение последних лет наблюдается тенденция увеличения роли информационных знаний и технологий в повседневной жизни общества, что объясняется нарастающей информатизацией общества с использованием телефонии и сети Интернет. Например, в 2014 г. охват мобильной связи составил 138 % от общей численности населения (см. рис.1). Хотя данный показатель в 2016 г. снизился до 99 % при численности населения 8,8 млн. человек [3], актуальность вопроса информатизации как основной части процесса перехода к информационному обществу требует особого внимания.

**Рис. 1. Динамика численности пользователей мобильной связью
и сети Интернет за 2000 - 2016 гг.**



Источник: данные собраны автором исследования с использованием [7].

В процессе перехода к информационному этапу общественного развития, различные сферы социальной жизни также подвергаются разного рода изменениям, модернизируются экономическая, образовательная и культурная среда [5].

Одна из концепций, присущая новому обществу является «электронное правительство». Эта концепция основывается на возможностях информационно-коммуникационных технологий и ценностях открытого гражданского общества. Составляющими качественного государственного управления являются принципы: подотчётности (ответственности), прозрачности (открытости) органов власти, гибкости, оперативности в принятии решений, которые в свою очередь удовлетворяют принципам системы государственного бюджета Республики Таджикистан (далее РТ) [1, Гл. 2, статья 8].

Таким образом, вопрос информатизации бюджетной системы РТ занимает ключевое место в изучении основ формирования и регулирования бюджетного процесса и является актуальным.

Целью аналитической статьи является отражение процессов информатизации бюджетной системы с процессами открытости бюджетов и формированием электронного правительства. Для реализации цели необходимо решение следующих задач:

- обоснование принципов системы государственного бюджета РТ;
- изучение способов обеспечения прозрачности бюджетного процесса РТ, в сравнении с зарубежным опытом;
- разработка, анализ и внедрение электронного бюджета в систему структур государственного бюджета РТ;
- анализ эффективности разработки и внедрения автоматизированной системы документооборота, как ветви Электронного правительства РТ.

Рассматривая развитие государственных финансов, в частности, открытость бюджетной информации на новом этапе, необходимо указать влияние «открытости» на государственный бюджет. Государственный бюджет является основным фондом денежных средств, формой образования и расходования денежных средств республиканских органов управления, местных исполнительных органов государственной власти, органов самоуправления посёлков, сёл и целевых бюджетных фондов [1, Гл. 1, ст. 2] и играет ключевую роль в развитии социально-экономической системы страны и её регионов.

Принципами системы государственного бюджета РТ (далее «госбюджет») являются единство системы госбюджета, самостоятельность бюджетов разных уровней, полнота и обязательность отражения доходов и расходов, сбалансированность, эффективность и результативность использования бюджетных средств, полное покрытие расходов, гласность, достоверность, адресность и целевое назначение бюджетных средств, обоснованность и своевременность исполнения бюджета [1, Гл.2, ст. 8], прозрачность управления государственными финансами. Согласно проведённым исследованиям в 2012 г., индекс открытости бюджета РТ составил 11 баллов (из возможных 100), и показатель оказался ниже средней оценки 100 анализируемых стран [8,15].

Кроме того, проделав достаточно большую работу в этом направлении в 2015 г. РТ смогла добиться 25 баллов [2,2015], но, несмотря на повышение индекса в 2 раза в течение трёх лет на современном этапе развития государственных финансов этого недостаточно и уровень открытости находится на минимальном уровне.

Недостаточная открытость бюджета привлекает особое внимание международных сообществ, в том числе Международного валютного фонда (МВФ), программы по государственным расходам и финансовой подотчётности (ГРФП) и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Основным требованием международных организаций является повышение подотчётности правительства и доноров, путём предоставления достаточной бюджетной информации для мониторинга инвестиций. Считается, что для успешности любой международной инициативы, важно, чтобы полная бюджетная информация стала доступной, чтобы были обеспечены полноценные возможности для гражданского контроля и для выражения

гражданами своего мнения в отношении бюджетных решений и контроля, и чтобы был сильный независимый надзор от законодательной власти и аудиторов [2, 2015].

Вышеуказанные требования вполне реализуемы, с учётом повышения заинтересованности граждан и возможностей информационных средств.

Согласно оценке Партнёров обзора открытости бюджета [2] за 2015 г. Республика Таджикистан сумела достичь успех за последние годы в сфере публикации бюджетных документов. Детально, оценка общедоступности бюджетных документов приводится в таблице 1.

Таблица 1. Общедоступность бюджетных документов в РТ

Наименование документа	Оценка
Предварительное бюджетное заявление	Общедоступно
Бюджетное предложение исполнительной власти	Общедоступно
Утвержденный бюджет	Общедоступно
Гражданский бюджет	Общедоступно
Текущие отчёты	Общедоступно
Полугодовой обзор	Не производились
Годовой отчёт	Опубликованы с опозданием ¹
Аудиторский отчёт	Для внутреннего пользования

Практически все документы, имеющие статус доступности можно найти на официальной странице Министерства финансов РТ <http://minfin.tj>. Характер представления документов не имеют единого порядка и систематичности. В основном предлагаются инструкции и приложения для целевого назначения участникам бюджетного процесса. Кроме того, в документах относительно статей расходов предоставляется обобщённая информация и учитывая не столь большие масштабы РТ, более эффективно конкретизировать регионы и цели расходов бюджета.

Согласно, проведённой оценке открытости бюджета предоставлены следующие заключения по всем направлениям (см. таблицу 2).

Таблица 2. Показатели открытости бюджета, участия общественности и бюджетного надзора РТ в 2015 г.

№	Наименование показателя	Значение	Примечание
1	Индекс открытости бюджета	25/100	Правительство Таджикистана представляет общественности минимальную бюджетную информацию
2	Участие общественности в бюджетном процессе	19/100	Правительство Таджикистана слаба в предоставлении общественности возможности участвовать в бюджетном процессе
3	Бюджетный надзор законодательным органом	70/100	Бюджетный контроль со стороны законодательного органа в Таджикистане является адекватной
4	Бюджетный аудиторский контроль	75/100	Бюджетный контроль со стороны высшего органа финансового контроля в Таджикистане является адекватным
В связи с проведённой оценкой предлагаются следующие рекомендации Правительству Республики Таджикистан [4, 2015]:			

¹В отчёте за 2013 г. вырезаны разделы 3-5

- повышение прозрачности, в том числе публикация отчёта аудитора, своевременная публикация годовых отчётов;
- повышение участия граждан в бюджетном процессе, в том числе создание надёжных и эффективных механизмов для захвата ряда общественных перспектив по бюджетным вопросам;
- повышение бюджетного надзора, в том числе создание специализированного исследовательского офиса для законодательного органа и системы контроля качества для высшего органа финансового контроля.

Необходимо отметить, что все указанные рекомендации должны быть рассмотрены и в кратчайшие сроки предложены механизмы по реализации мер достижения желаемых целей по открытости, доступности, участия общественности в бюджетном процессе и соответствующего надзора со стороны компетентных органов. Возникает вопрос, как РТ может достичь необходимый результат, когда всё ещё существует ограничение на доступ информации о местных бюджетах. Многие местные Хукуматы имеют свою официальную страницу в Интернет сети, но в них отсутствует информация о проектах местного бюджета, его обсуждении, принятии и исполнении. Считаем, что одним из наиболее эффективных решений этих задач может выступать информатизация бюджетной системы Республики Таджикистан.

Сегодня во многих развитых странах применяется единый механизм по бюджетному процессу и достигается её открытость. Например, в Российской Федерации применяется электронный бюджет (согласно оценке РФ присвоены следующие результаты (1) - 74/100; (2) - 25/100; (3) - 79/100; (4) - 100/100) [2,2015].

Данный портал позволяет обеспечить государству прозрачность, открытость и подотчётность деятельности государственных органов и органов управления внебюджетными фондами, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, а также повышение качества финансового менеджмента за счёт формирования единого централизованного информационного пространства и применения информационно-коммуникационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными (общественными) финансами.

Анализируя применение электронного бюджета в РТ можно утверждать, что такой подход позволит реализацию основных направлений обеспечения прозрачности согласно руководству Международного валютного фонда (МВФ) [8,8], в том числе:

- чёткость функций и обязанностей участников бюджетного процесса;
- открытость бюджетных процессов, своевременность;
- доступность бюджетной информации для общественности;
- гарантии достоверности бюджетной информации.

Кроме основной цели применения электронного бюджета, его использование приведёт к повышению эффективности работы экономики, в частности управлении социально-экономической системой. Для обеспечения реализации данных принципов информационно-коммуникационные технологии автоматизируют сложившиеся механизмы управленческой деятельности, заменив бумажную технологию информационной, при которой наблюдается некоторое повышение эффективности работы бюрократической системы, а электронный формат - единственный приемлемый способ предоставления государственных услуг [6, 41- 45].

Для анализа степени экономического эффекта информатизации государственных услуг, проанализирована эффективность использования автоматизированного документооборота в структурах Исполнительного органа государственной власти Согдийской области (ИОГВ СО), разработанного в текущем году. Общий бюджет проекта составил 221660 сомони, который финансируется Программой развития Организации Объединённых Наций (ПР ООН).

Основная цель проекта - ускорение обработки информации и систематизация хранимой информации, в том числе:

- обеспечение слаженной работы подразделений ИОГВ СО;
- упрощение работы с документами, повышение её эффективности;
- повышение производительности труда сотрудников за счёт сокращения времени создания, обработки и поиска документов;
- повышение оперативности доступа к информации;
- снижение административных затрат.

Автоматизированная система документооборота охватывает 7 модулей: администрирование, управление персоналом, управление корреспонденцией, управление задачами и проектами, статистические данные, план мероприятий и постановления. Каждый модуль направлен на решение отдельных задач, интегрирован в единую централизованную базу и предоставляется на трёх языках, включая таджикский, русский и английский. Количество разделов в модулях составляет 26 единиц, а подразделов более 276. Основной упор при создании автоматизированной системы уделяется управлению корреспонденцией. При этом участники, ответственные за рассмотрение корреспонденции, могут наблюдать за состоянием и решением анализируемого вопроса.

В государственных организациях объём документооборота огромен. Статистика функционирования автоматизированной системы ИОГВ СО за тестовый 2015 г. показал, что в среднем за год обрабатываются более 500 писем жителей Согдийской области и объём месячной информации превышает 4 Гб. При этом исследования показывают, что 75 % рабочего времени сотрудников госучреждений тратятся на их подготовку, сопровождение, заполнение, копирование и передачу.

В таблице 3 приводятся расчёты по требуемому количеству сотрудников ИОГВ СО при ручном (с применением компьютера) документообороте без использования автоматизированной системы.

Таблица 3. Расчёты по требуемому количеству сотрудников при ручном документообороте ИОГВ СО

№	Наименование показателя	Сумма
1	Объём обрабатываемой информации, Мб	4096
2	Объём обрабатываемой информации за 1 час работы, Мб ¹	0,293
3	Затрачиваемое время для обработки месячного объёма информации, час (стр.1/ стр.2)	13979,52
4	Стандартное рабочее время сотрудников организации, час	8
5	Необходимое количество работников, с учётом 24 календарных рабочих дней (чел.)	73

Расчёты показывают, что 73 сотрудника при ручном документообороте должны заниматься только обработкой информации, т.е. на подготовку, сопровождение, заполнение, копирование и передачу в ИОГВ СО. Если рассчитать годовые затраты на оплату труда данных сотрудников, то показатель будет превышать 856 тыс. сомони (показатель рассчитан с учётом средней заработной платы государственных сотрудников по Согдийской области [7,175], что составляет 0,07 % от общих расходов государственного бюджета на сектор государственной власти. Кроме этого, не исключены моменты прострочек, потерь, материальных затрат на канцелярские принадлежности и др.

¹Показатель рассчитан с учётом среднего набора текста 1 листа формата А4, при длительности 6 минут

Таким образом при полноценном применении только автоматизированной системы документооборота, кроме других вышеперечисленных эффектов, госбюджет сможет сэкономить как минимум 0,1 % от затрат на государственный сектор.

Возможны перспективы использования информатизации государственных органов власти и управления, образования, здравоохранения и данный процесс может иметь положительную тенденцию и достаточно высокую экономию, только за счёт автоматизации бухгалтерской документации. В таблице 4 приведём детальные расчёты.

Таблица 4. Перспективы экономии бюджетных средств за счёт информатизации государственных секторов РТ в 2017 г.

№	Наименование показателя	Объём расходов госбюджета в секторе за 2017 г., млрд. сомони	Приемлемый уровень экономии	Объём экономии бюджетных средств, млн. сомони
1	Государственные органы власти и управления	1,12	0,10%	1,12
2	Образование	3,58	0,10%	3,58
3	Здравоохранение	1,44	0,10%	1,44
Всего				6,14

Таким образом, информация секторов государственных органов власти и управления, образования и здравоохранения может сэкономить более 6 млн.сомони государственных средств, которые необходимы в период дефицита бюджета.

Именно информатизация в обозримом будущем может послужить тем внутренним фактором развития, который позволит совершенствовать управление социально-экономической системой страны и регионов. Это невозможно без современного комплексного, всестороннего применения возможностей информатизации и её составляющих в развитии электронного правительства и бюджетного процесса.

Подводя итоги, можно сделать следующие выводы:

1. Правительству Республики Таджикистан необходимо принять меры по повышению открытости, прозрачности бюджетной информации и самого бюджетного процесса, в связи с требованиями международных сообществ для мониторинга инвестиций и вложений, с целью повышения подотчётности правительства и доноров;
2. Разработать механизм внедрения электронного бюджета и обучения сотрудников организаций, участников бюджетного процесса для полноценного его функционирования. Электронный бюджет может охватить бюджетный процесс от его разработки до дальнейшего мониторинга, а все участники смогут заменить бумажное представление информации онлайн заявками. Такой подход может привести к интегрированной работе, постоянному взаимодействию участников бюджетного процесса, ускоренному выполнению требований всех участников, контролю за решением задач и своевременностью их выполнения, сокращению затрат и т.д.;
3. Публиковать в сети Интернет бюджетную информацию, проектные предложения, отчёты (текущие, полугодовые и годовые), не ограничиваться только Законами, инструкциями и приложениями. Документы размещаются на едином Интернет сайте «Электронного бюджета», для объективного их освещения, повышения контроля и выражения гражданского мнения по бюджетным решениям;
4. Призывать граждан к участию в бюджетном процессе через средства массовой информации (СМИ).

ЛИТЕРАТУРА

1. Администрация Исполнительного органа государственной власти Согдийской области.
2. Закон РТ «О государственных финансах Республики Таджикистан». - Глава 1(статья 2); Гл. 2 (статья 8).
3. Обзор открытости бюджета за 2015 г. URL: www.internationalbudget.org (Дата обращения: 29.08.15)
4. Countrymembers. URL.: <http://countrymembers.info/ru/Tajikistan> (Дата обращения: 10.02.17)
5. Партнёры обзора открытости бюджета.
URL:<http://www.internationalbudget.org/summaries/tajikistan-2/> (Дата обращения: 29.08.15)
6. Слободская А. В. Электронное правительство в информационном обществе: проблемы и перспективы становления // Научное сообщество студентов XXI столетия. Общественные науки: сб. ст. по мат. XXVI межд. студ. науч. - практ. конф. №11(25). URL: [http://sibac.info/archive/social/11\(25\).pdf](http://sibac.info/archive/social/11(25).pdf) (дата обращения: 18.06.2016).
7. Солодов В.В. Электронная бюрократия: постбюрократия или сверхбюрократия? // Власть. - 2007. - № 4. - С. 41- 45.
8. Статистический ежегодник Согдийской области: 25 лет независимости РТ. - Худжанд, ГУ АПС РТ, 2016. - С. 175.
9. Хасанов Р. Анализ прозрачности бюджета и бюджетного процесса Республики Таджики-ки-стан.- Душанбе. 2013.- с.8,15

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ВЛАСТЕЙ И ЧАСТНОГО СЕКТОРА ПРИ ФОРМИРОВАНИИ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

С. Саидрахмонов

Исполнительный директор Ассоциации социальной защиты населения «Сурхоб»

Аннотация. В статье говорится о взаимодействии властей и частного сектора при формировании бюджета Республики Таджикистан. Представлен подробный анализ проблем и существующих барьеров в развитии частного сектора и его участия в формировании бюджета. Для реализации инициатив необходимо оценить существующий уровень развития коммерческих организаций в республике и готовность власти к диалогу с ними. Общественные слушания - одна из форм общественного участия в решении вопросов.

Ключевые слова: общественные слушания, формирование бюджета, государственно частное партнёрство, качество услуг, повышение эффективности, потребительские цены.

Основная мотивация использования государственно-частного партнёрства органами публичной власти заключается в том, что общие проекты в этой сфере могут принести гораздо большие экономические выгоды, в том числе больший доход при лучшем соотношении цены и качества или иных экономических показателей, чем другие альтернативные варианты. Но анализировать преимущества и недостатки государственно-частного партнёрства только в контексте экономических, относительно краткосрочных показателей и достоинств, таких, как предоставление больших финансовых возможностей для реализации тех или иных крупных проектов, не вполне обоснованно.

Задача эффективного обеспечения публичных интересов в проектах государственно-частного партнёрства требует поиска наиболее адекватного и действенного правового обеспечения и наиболее эффективных форм и схем реализации государственно-частного партнёрства по конкретному проекту (комплексу проектов).

Частный сектор в Республике Таджикистан постепенно развивается и сегодня производит 63,4 % ВВП, обеспечивает 64,5 % занятости экономически активного населения и более 79 % налоговых поступлений в государственный бюджет. Следует отметить, что вклад частного сектора в сельскохозяйственной отрасли составляет 93%, в промышленности - 53 %, в сфере строительства - 43%. Более того, развитие предпринимательства способствовало снижению уровня бедности населения с 80 % в 2003 г. до 32 % в 2015 г.

Эффективность указанного партнёрства была бы выше, если:

- ориентировать сотрудничество в рамках государственно-частного партнёрства не только на увеличение количества финансовых ресурсов, но и на защиту прав частного сектора;
- представить предложения компетентным структурам по улучшению ситуации;
- обосновать формальную платформу для совместного планирования диалога и принятия решений по правовым, экономическим и социальным вопросам между государственными учреждениями и частным сектором со стороны членов КС;
- укрепить отношения между существующими и потенциальными партнёрами в частном секторе, правительством и международными организациями;
- установить тесные связи с донорами, работающими в области поддержки малого и среднего бизнеса.

После краткосрочного снижения темпов экономического развития Республика Таджикистан с 2006 г. развивается устойчивыми темпами. Так, среднегодовой темп роста экономики в 2010 - 2014 гг. составил более 7 %.

Таблица 1. Основные показатели экономического развития РТ

Основные показатели	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.
ВВП (в долл. США)	5164,0	4979,6	5641,6	6523,6	7592,6	8506,0	9241,4
ВВП на душу населения (в долл. США)	707,9	678,8	750,4	845,6	961,5	1053,5	1108,1
Тенденции роста ВВП (%)	107,9	103,9	106,9	107,4	107,5	107,4	106,7
Уровень инфляции (%)	11,8	6,4	6,5	12,5	5,8	5,1	6,1
Внешнеторговый оборот (млн. долл. США)	4681,3	3579,9	3851,6	4463,3	5138,1	4988,8	5316,2

Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ

Представленные в таблице 1 материалы показывают, что правительство страны смогло обеспечить реализацию принятых программ и устойчивый рост национальной экономики, несмотря на отрицательное влияние глобального финансово-экономического кризиса.

За указанный период ВВП на душу населения увеличился с 750,4 долл. до 1108,1 долл. или более чем на 32 %. Уровень бедности с 53 % в 2007 г. снизился до 32 % в 2014 г., в несколько раз улучшились уровень и качество жизни народа.

Необходимо подчеркнуть, что существенный вклад в развитие экономики страны и повышение благосостояния населения вносит частный сектор. Количество субъектов предпринимательства в стране от 146 тыс. в 2010 г. выросло до 232 тыс. в 2014 г., т.е. почти на 60 %.

Постоянно растёт вклад частного сектора и в формирование ВВП, в 2014 г. соответствующий показатель составил 67 %. Доля частного сектора в выплаченном уставном капитале банков в 2013 г. составила 97 %, из которых 34 % - это иностранный частный капитал. В общем объёме сбережений доля частного сектора составляет 88 %.

В 2014 г. со стороны частного сектора объём не прямых налогов в ВВП составил 85 % (в объёме 4,4 млрд. сомони), из которых налог на добавочную стоимость составил 3,5 млрд. сомони, акцизы - 276 млн. сомони, налог на продажу - 106 млн. сомони, таможенные пошлины - 475 млн. сомони.

За последние 7 лет в стране построено свыше 1600 новых промышленных предприятий и цехов, в том числе промпредприятия по переработке минералов и других видов промышленного сырья, хлопкасырца, производству стройматериалов, переработке фруктов и овощей.

Таблица 2. Сооружения, рабочие места и благотворительность, предоставленные частным сектором

Годы	Количество сооружений	Новые рабочие места	Поддержка молодых супружеских пар	Поддержка детей-сирот
2010	-	-	-	-
2011	861	18138	-	-
2012	1118	20556	719	10629
2013	1055	12189	1495	11155
2014	728	7567	607	7913
01.09.2015	456	3300	593	5770

Источник: информация Налогового комитета при Правительстве РТ, системы “Единого окна” и Государственного Комитета по земельному управлению и геодезии РТ

Только в 2013 г. отечественные предприниматели построили и сдали в эксплуатацию 1055 различных сооружений, в том числе 332 новых производственных предприятия, создали свыше 12 тыс. новых рабочих мест. В соответствии со статистическими данными, за последние пять лет количество предпринимательских субъектов со 186 534 в 2010 г. увеличилось до 284 529 в 2014 г., почти на 53 %.

При этом, как видно из таблицы 2, отмечается тенденция снижения активности частного сектора, что выражается в сокращении количества сооружений и рабочих мест. Это свидетельствует прежде всего о том, что в сфере развития частного сектора в стране имеют место острые проблемы.

Таблица 3. Численность субъектов предпринимательства в РТ в 2015 г.

Регионы	Имеющие патент	Имеющие свидетельство	Юридические лица	Дехканские хозяйства	Всего
ГБАО	1928	885	1106	78	3997
Хатлон	23717	6020	9966	47541	87244
Согд	28327	10456	8366	50472	97621
Душанбе	20148	9693	7276	7	37124
РРП	14265	5032	5092	25278	49667
Всего	88 385	32 086	31 806	123 376	275 653

Таблица 4. Количество дехканских хозяйства в РТ

Регионы	2015г.	2014 г.	Разница	Разница в %
	Дехканские хозяйства			
ГБАО	16 218	8 288	7 930	95,7
Хатлон	61 793	60 940	853	1,4
Согд	61 544	47 575	13 969	29,4
Душанбе	2	2	0	0,0
РПП	25 970	24 656	1 314	5,3
Всего	165 527	141 461	24 066	17,0

Дехканские хозяйства разделяются на индивидуальные и корпоративные фермерские хозяйства. Что касается общего количества фермерских хозяйств, то здесь следует отметить, что Налоговый комитет и Комитет по землеустройству и геодезии дают разные данные. Это, естественно, затрудняет анализ реального положения предпринимательства в стране и проблем его развития, в частности женского предпринимательства в стране. Так, по данным Комитета по землеустройству и геодезии, в республике зарегистрировано 165 527 дехканских хозяйств, которые владеют сертификатом о праве пользования землей.

Неравномерно развиваются в стране и субъекты МСП. Например, в 2013 г. в структуре предпринимательских субъектов преобладали индивидуальные предприниматели (49,3 %), а фермерские хозяйства составляли около 37 %. В 2014 г. наметилось изменение в организационно-правовой структуре МСП: доминирующей формой стали фермерские хозяйства, доля которых выросла более чем на 46 %.

Если рассмотреть структуру частного сектора в гендерном разрезе, то в 2014 г. из общего числа зарегистрированных предпринимательских субъектов 160 000 составляли женщины-предприниматели (56 % от общего количества предпринимателей). При этом 126 000, или 78,5 % - это индивидуальные женщины-предприниматели, что свидетельствует о преваляро-

вании женщин в малом бизнесе. Доля женщин - индивидуальных предпринимателей в общей численности предпринимательских структур составляет 44 %. Женщины возглавляют 2220 малых и средних предприятий, это даже не 1 % от общего числа предпринимательских структур.

В 2014 г. из общего числа зарегистрированных предпринимательских субъектов 57,6 % приходится на реальный сектор экономики (производство товаров и услуг) и 42,4 % - на сектор услуг. По данным таблицы 4 видно, что на 30 октября текущего года в республике было зарегистрировано 349 177 индивидуальных предпринимателей, перерегистрированных - 49 118. За рассматриваемый период количество индивидуальных предпринимателей сократилось на 156 358, и сегодня этот показатель составляет 241 937.

Диаграмма 1. Структура МСП (в %)



Источник: информация Налогового комитета при Правительстве РТ, системы “Единого окна” и Государственного комитета по земельному управлению и геодезии РТ.

Из 156 358 ликвидированных индивидуальных предпринимателей, по состоянию на 30 октября 2015 г., 125 783 составляют индивидуальные предприниматели, работавшие на основе патента, в том числе это 19 919 - женщины и 471 - иностранные лица. Из общего количества ликвидированных индивидуальных предпринимателей 12 522 работали на основе свидетельства: среди них женщин-предпринимателей было 4609, иностранных лиц - 198. Ликвидация индивидуальных предпринимателей, в частности на основе патента свидетельствует о наличии проблем при осуществлении этой организационно-правовой формы предпринимательства, и эти проблемы нужно решать.

В региональном разрезе из 241 937 индивидуальных предпринимателей подавляющая часть (88 312) приходится на Согдийскую область, 76 571 - на Хатлонскую, 44 164 - на РРП, 29 963 - на столицу и 2 927 - на ГБАО. Высокий показатель по Согдийской области можно объяснить тем, что здесь более развитая инфраструктура и население отличается большей предприимчивостью и инициативностью.

Следует отметить, что 24 года тому назад в Республике Таджикистан частный сектор почти не существовал. Однако сегодня более 90 % хозяйствующих субъектов приходятся на частный сектор, в том числе 11 % составляют юридические лица, 40 % - индивидуальные предприниматели и 46,8 % - фермерские хозяйства.

В начале 90-х годов рыночные отношения в основном развивались в сельском хозяйстве. Был принят Закон Республики Таджикистан «О земельной реформе», который не только за-

креплял правовые основы проводимых реформ, но и определял главные пути осуществления последних. 9 ноября 1995 г. правительством была одобрена Программа экономического развития аграрного комплекса Республики Таджикистан. В программе были определены основы создания рыночных фермерских хозяйств, проведения земельной реформы, развития свободного предпринимательства и активной внеэкономической деятельности.

Общественные слушания - одна из форм общественного участия в решении вопросов природопользования. В процессе слушаний инициаторы хозяйственной деятельности объясняют свои намерения, обосновывают предполагаемый проект деятельности и дают возможность заинтересованным участникам высказать замечания или предложить изменения по этому проекту.

Цель общественных слушаний - стремление органов государственной власти к эффективному управлению своим бюджетом, с учётом интересов и приоритетов представителей частного сектора. Данная цель предполагает решение следующих задач:

1. Подготовить место проведения слушаний для организации процесса обсуждения, с учётом территориальной близости к месту намечаемой хозяйственной деятельности (например, не проводить их только в райцентре);
2. Убедить в необходимости добросовестного управления, прозрачной подотчётности, активного участия членов бизнес-ассоциации;
3. Обеспечить доступ представителей частного сектора к информации по намечаемой деятельности (особенно той части общественности, интересы которой данный проект затрагивает в наибольшей степени);
4. Определить бюджетные полномочия участников бюджетного процесса;
5. Рассмотреть структуру и утверждение государственного и местного бюджета, порядок составления проекта бюджета, типы общественных бюджетных слушаний и механизм их подготовки.

Необходимо предварительное распространение информации о проблеме (проекте); обеспечение доступа к документированной информации по проблеме (проекту); обязательное составление итоговых документов - протокола общественных слушаний и рекомендаций для официальных структур, принимающих решение. Итоговые документы должны не только отражать согласие участвующих сторон, но и учитывать разногласия общественных слушаний, которые могли бы вовлечь максимальное число представителей различной общественности - граждан, представителей некоммерческих организаций, частного сектора, независимых экспертов в диалог с представителями органов исполнительной и законодательной власти.

Заметим, что общественные слушания - наиболее формализованная и структурированная форма работы правительства с частным сектором по формированию бюджета в республике и его выполнению. Целью общественных слушаний является информирование представителей частного сектора и общественности в целом, свободное обсуждение различных точек зрения по проблеме и выработка компромиссных, взаимоприемлемых решений. Они предполагают представление темы обсуждений, распространение предварительной информации, доступность документированной информации по обсуждаемой теме, составление итогового документа - как отражающего согласие и разногласие участвующих сторон.

Поскольку результативность общественного участия напрямую зависит от соответствующих способностей и мотивации двух основных участников процесса - организаций третьего сектора и органов власти, то очевидным становится вывод о равной ответственности обеих сторон за установление диалога.

Слушания проводятся, чтобы вовлечь представителей частного сектора в процесс планирования расходов и доходов государственных бюджета в 2017 г. Слушания помогают представителям частного сектора разобраться в том, что такое государственный и местный бюджет, как они формируются и как расходуются. Важнейшей задачей органов государственной власти становится учёт приоритетов частного сектора при планировании бюджета.

Рассмотрим анализ проблем и барьеров в развитии частного сектора и его участия в формировании бюджета. Несмотря на заметные успехи в развитии МСП, в этой сфере наблюдаются трудности в реализации реформ. Это касается инвестиционно - предпринимательского климата, который требует кардинального улучшения. Поэтому важно продолжить реформу в этом направлении.

Так, согласно действующему законодательству относительно «Единого окна», для государственной регистрации заявитель обращается в Налоговый комитет и после прохождения соответствующей процедуры получает свидетельство о государственной регистрации. Однако до сих пор Агентство социального страхования и пенсий не включилось в этот порядок, что становится причиной несоблюдения системы учёта и срока регистрации. По данным отчёта «Ведение бизнеса» Всемирного Банка, регистрация бизнеса в Таджикистане осуществляется по системе «Единого окна» за 11 дней, потому что регистрация в Агентстве социального страхования и пенсий и предоставление СИН занимают целых 3 дня [www.worldbank.org].

Агентству социального страхования и пенсий необходимо как можно скорее в сотрудничестве с Налоговым комитетом и Агентством по статистике в установленном порядке включиться в систему «Единое окно» для государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. С целью повышения прозрачности процесса регистрации, целесообразно внедрить систему онлайн регистрации предпринимательских субъектов.

По законодательству, процесс прекращения предпринимательской деятельности довольно упрощён, особенно если предприниматель действует на основе патента или свидетельства, или же не имеет невыплаченных долгов.

Однако на практике из-за несвоевременного рассмотрения заявлений ответственными органами данная процедура значительно усложняется. Поэтому необходимо всесторонне изучить сложившуюся ситуацию и разработать механизм реализации законодательства в сфере регистрации и ликвидации предпринимательской деятельности.

В республике много индивидуальных сезонных (временных) налогоплательщиков, которые работают на основании патента, и их привлечение к предпринимательству может способствовать решению многих социальных проблем. Юридические лица и предприниматели при привлечении специалистов сталкиваются с трудностями и нецелевыми действиями, которые не предусмотрены в перечне деятельности по патенту. В настоящее время во многих развитых государствах действуют различные информационные центры (посредством интернета), помогающие решить возникающие проблемы в этой области. В Таджикистане также намечается распространение таких услуг.

Надо отметить, что согласно обязательству предпринимателя, общий доход от предпринимательской деятельности на основе патента в календарный год не должен превышать 100 тыс. сомони. Такой норматив очень мал. В процессе его разделения по месяцам и дням календарного года выясняется, что в действительности данного норматива с учётом видов реализации смешанных товаров, товаров народного потребления и сельского хозяйства недостаточно. Примечательно, что данный пример касается только предпринимательской деятельности на основе патента на виды реализации смешанных товаров и товаров народного потребления.

Проанализировав «Порядок сезонного (временного) индивидуального предпринимательства на основании патента», специалисты предлагают следующее:

- в перечень видов индивидуальной предпринимательской деятельности, которые осуществляются на основе патента, добавить следующие виды деятельности: программирование, консультация, переводчик, дизайнер, услуги по информационно-коммуникационным технологиям;
- повысить пороговый доход от предпринимательской деятельности по патенту в календарный год от 100 тыс. сомони до 500 тыс. сомони для деятельности по реализации смешанных товаров, товаров народного потребления и продукции сельского хозяйства;
- изучить порядок перехода от предпринимательской деятельности по патенту к деятель-

ности по свидетельству и системе упрощённого налогообложения, с целью определения и решения существующих проблем.

Таким образом, с целью поддержки бедной категории населения и создания новых рабочих мест, необходимо активнее совершенствовать порядок налогообложения индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на основе патента.

Специалисты считают, что из перечня предпринимательской деятельности по патенту необходимо исключить суммы стоимости патента для индивидуальных предпринимателей, занимающихся малоприбыльной деятельностью.

Помимо общепринятых документов, для открытия предприятия, деятельность которого связана с производством продуктов питания (процедуры регистрации предприятия), необходимо получить специальные разрешительные документы. Рекомендации сводятся к следующему:

- Органы государственной власти должны активно сотрудничать с инициативной группой частного сектора при подготовке общественных слушаний, оказывать административную поддержку и проявлять заинтересованность в подключении общественности в обсуждение бюджетных вопросов;
- Вопросы формирования бюджета следует решать с учётом развития частного сектора, с заинтересованными представителями органов власти, местного самоуправления и общественности, путём использования методов:
 - сбора информации и накопление данных, в соответствии с поставленной проблемой;
 - анализа полученной информации;
- Предприниматели должны научиться делать выводы, разрабатывать предложения на основе анализа полученных данных, оценивать влияние реализации предложений на объект анализа, разрабатывать меры, позитивно влияющие на доходы целевых групп и экономику в целом.

Общественное участие в бюджетном процессе не исчерпывает всех возможных нюансов реальной практики взаимодействия общества и власти, где огромное значение имеет региональная специфика. Слушания по процессу выстраивания диалога частного сектора и государственных органов власти по вопросам бюджета зависят от усилий общественных структур по налаживанию партнёрских отношений с государством.

Опыт ранее прошедших слушаний и круглых столов, состоявшихся в рамках программы “Прозрачный бюджет” показал, что для реализации новых инициатив необходимо оценить существующий уровень развития коммерческих организаций в республике и готовность власти к диалогу с ними. Только тогда можно выстроить грамотную стратегию действий по участию частного сектора в бюджетном процессе, где объективно заданные стартовые условия не должны выступать непреодолимым пунктом при воплощении в жизнь общественных инициатив в формировании бюджета.

ЛИТЕРАТУРА

1. Арустамов Э.А., Пахомкин А.Н., Митрофанов Т.П. Организация предпринимательской деятельности. - М., 2009. - 331 с.
2. Балашов С. Опыт функционирования ГЧП в развитых странах // Государственно-частное партнёрство в условиях кризиса: материалы научн.- практ. конф. - М., 2009.
3. Бердникова Т.Б. Анализ и диагностика финансово-хозяйственной деятельности. - М.: Инфра-М, 2007. – 212 с.
4. Закон Республики Таджикистан «О защите и государственной поддержке предпринимательства в Республике Таджикистан» //Садои мардум, 7 января 2011г.
5. Отчёт «Таджикистан: Ведение бизнеса -2016». www.worldbank.org

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОКАЗАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Д. Н. Машокиров

Соискатель кафедры экономической теории Таджикского государственного университета коммерции (ТГУК) г. Душанбе Республика Таджикистан

Аннотация. Статья посвящена повышению эффективности оказания бюджетных услуг в РТ. Автором определена структура производства ВВП, предлагается подход, чтобы массовая ликвидация льгот не привела к развалу приоритетных производств и социальной сферы. Утверждается необходимость реформирования налоговой системы, с целью обеспечить своевременный сбор налогов, необходимых и достаточных для финансирования расходов, снижения уровня бедности, которая должна создать благоприятные условия, способствующие наиболее эффективному использованию налоговых инструментов.

Ключевые слова: бюджетные и платные, социально-культурная и материальные услуги, качество, повышение эффективности, государственные муниципальные органы, индексы потребительских цен.

Бюджетные услуги - условное обозначение результатов деятельности бюджетных организаций, включая работы, товары и услуги. Понятие бюджетных услуг не ограничивается традиционным представлением о них, как об услугах здравоохранения, образования, ЖКХ и других услугах населению. Деятельность государственных (муниципальных) органов, выполняющих функции регулирования и администрирования, осуществляется через бюджетные услуги [9, С.11].

Бюджетные услуги делятся на социально-культурные и материальные. Социально-культурная услуга - это услуга по удовлетворению духовных, интеллектуальных потребностей и поддержанию жизнедеятельности потребителя, направленная на поддержание и восстановление здоровья, духовное и физическое развитие личности, повышение профессионального мастерства. Материальная услуга - услуга по удовлетворению материально-бытовых потребностей потребителя (получателя) услуг.

Бюджетные услуги могут быть также индивидуальными и массовыми. Индивидуальная бюджетная услуга направлена на взаимодействие с определённой группой её получателей. При этом себестоимость и содержание бюджетной услуги может варьироваться в зависимости от разных категорий и групп её получателей. Коллективная бюджетная услуга направлена на определённые категории и группы получателей или на все население в целом, и её содержание и себестоимость не меняются в зависимости от получателя.

Определение качества услуги даётся в некоторых региональных источниках. Приведём одно из них: «Качество услуги - совокупность характеристик услуги, определяющих её способность удовлетворять установленные или предполагаемые потребности потребителя» [7, 64].

Стратегия управления государственными финансами Республики Таджикистан на 2009 - 2018 гг. утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 20 марта 2009 г. № 639. Цель стратегии управления государственными финансами (УГФ) состоит в определении более детальной программы реформирования УГФ. Долгосрочная цель Стратегии УГФ заключается в реформировании системы УГФ в период с 2009 по 2018 гг. для улучшения агрегированной финансовой дисциплины, эффективности распределения ресурсов (для более эффективного распределения ресурсов стратегических документов) из эффективности предоставления услуг

(для предоставления качественных государственных услуг при более низких затратах) [4].

Что же касается бюджетного сектора, то он занимается не только и не столько производством нерыночных товаров и услуг для индивидуального или коллективного потребления, сколько перераспределением доходов. Основными институциональными единицами этого сектора являются правительственные учреждения и фонд социального страхования и пенсии.

В бюджетном секторе действуют также государственные финансовые институты. Они являются уполномоченными коммерческими организациями и осуществляют финансовые операции по кредитованию, оказанию финансовых услуг (финансовые компании, инвестиционные фонды, страховые компании и т.д.).

В условиях, когда доходы бюджета формируются исходя из налоговой базы, ориентированной на цену товара, то государство, в конечном итоге, заинтересовано в росте потребительских цен. Все меры, направленные на его сдерживание, автоматически приводят к сокращению доходов всех уровней системы государственного бюджета. Не случайно все попытки, предпринимаемые органами государственной власти в этой сфере, носят характер налогового администрирования. Это очень важно, но оно не создает условия для вывода производителей товаров и услуг из теневого сектора экономики. План развития государственного сектора предусматривает также объём и структуру услуг бюджетных учреждений. При этом органы власти и управления, в том числе местные, вправе включать в план дополнительные элементы и требования, исходя из специфики отраслей и местных условий.

Анализ структуры ВВП в текущих ценах показывает, что в его общем объёме существенно возросла доля услуг - с 39,4 % в 2006 г. до 40,9% в 2014 г., а также чистых (за вычетом субсидий) налогов на продукты - с 11,6 до 13,7 %. Соответственно упала доля товаров (с 49 до 45,64 %).

Другими словами, доля рыночных услуг и чистых налогов в производстве ВВП почти в 2 раза выросла, а доля товаров и нерыночных услуг почти в 2 раза снизилась. Производство товаров, нерыночных услуг и чистых налогов упало соответственно на 49,4 и 45,4 %, чем и было обусловлено столь значительное падение объёма производимого ВВП. Налоги и субсидии до 2006 г. сокращались. Затем они стали расти, причём налоги росли более быстрыми темпами, чем объём субсидий, что привело к росту чистых налогов с 11,6 % в 2006 г. до 13,7 % в 2014 г. в структуре ВВП (см. табл. 1).

Таблица 1. Структура производства ВВП Таджикистана за 2006 - 2014гг.

Элементы ВВП	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2006 г. к
Производство товаров	49,0	46,1	44,5	43,3	41,6	46,3	45,4	44,3	45,4	2014 г. в %
Производство услуг	39,4	41,4	42,7	45,6	47,9	41,3	42,2	43,0	40,9	-1,8 раза
Чистые налоги на продукт	11,6	12,5	12,8	11,1	10,5	12,4	12,4	12,7	13,7	+1,6 раза
Итого	100	100	100	100	100	100	100	100	100	+1,3 раза

Источники: статистические данные на основе [5, 362-363] и [6].

Следует заметить, что с началом рыночных реформ объёмы услуг значительно сократились. В первой половине 90-х годов физический объём платных услуг сокращался как в целом по Таджикистану, так и по его регионам, причём темпы падения значительно превосходили темпы падения объёма оборота розничной торговли. Так, по оценкам некоторых экономистов, в 2000 г. объём платных услуг составил 31,0% по отношению к 1991г., т.е. он вырос почти в 2 раза. При этом физический объём оборота розничной торговли увеличился на 70 %. По сравнению с 2006 г., никаких изменений не произошло в сферах бытовых, туристско-экскур-

сионных, санаторно-оздоровительных услуг и физической культуры и спорта. Следует подчеркнуть, что до 2006 г. (188 млн. сомони) темпы роста объёма платных услуг в целом, в том числе и бытовых, имели явно неустойчивый характер и даже превышали в отдельные годы 100 %.

Отмеченная нестабильность темпов роста объёма платных услуг в 2006 – 2014 гг. объясняется инфляцией, имевшей место в отечественной экономике в этот период времени. Однако в дальнейшем объём платных услуг возрастал равномерно (см. табл. 2), поэтому в процессе анализа период исследования нами ограничен с 2006 - 2014 гг.

Таблица 2. Изменение темпов роста объёма платных услуг населению Таджикистана в 2006 - 2014 гг. (в %)

Год	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2000 г. к
2014 г. в %										
Все услуги	70,0	70,7	74,1	72,1	72,4	71,2	68,5	76,8	84,6	+0,72
Из них бытовые	30,0	29,3	25,9	27,9	27,6	28,7	31,4	23,1	15,3	+46
Итого:	100	100	100	100	100	100	100	100	100	

Источники: расчёты автора на основе показателей статистических данных [5, 372-376] и [6, 31].

Этот вывод подтверждается данными таблицы 2, которые показывают, что динамика потребительских цен (тарифов) на товары и платные услуги населению также имела неустойчивый характер. Если в 2014 г. по сравнению с 2006 г. тарифы возросли в 30 и более раз, что связано с социально-экономическими изменениями в стране, в частности с началом перехода на рыночные отношения. В более поздний период, начиная с 2006 г., рост потребительских цен (тарифов) на товары и платные услуги почти приостановился.

Такая динамика производства услуг в Таджикистане наблюдалась при достаточно высоких темпах их производства. Например, в Кыргызстане, если говорить о прогнозных показателях секторов, формирующих ВВП, необходимо отметить, что наибольшая отдача ожидается от сферы услуг, которая будет развиваться с реальным ростом на 7,5 %. Её доля в структуре ВВП должна составить более 45 %, а вклад в ВВП - 3,3 процентных пункта. Источниками роста будут: торговля, где ожидается рост на 7,6 %, транспортные услуги - на 15,4 %, услуги связи - на 13,9 %, услуги финансовой деятельности - на 7,4 % и услуги гостиниц и ресторанов - на 10,5 %. Структура услуг в 2014 г. относительно 2013 г. изменится в основном за счёт расширения торговли с 32,2 % до 34,7 %.

Таблица 3. Динамика индексов потребительских цен (тарифов) на товары и платные услуги населению за 2006 - 2014гг

Годы	Все товары и услуги	В том числе:		
		Продовольственные	Непродовольственные	Платные услуги населению
2006	116,7	119,7	106,8	119,4
2007	128,5	135,9	113,1	125,6
2008	111,8	113,0	105,0	120,6
2009	105,0	102,3	106,7	113,8
2010	109,8	113,4	105,5	104,0
2011	112,5	117,4	106,3	106,2
2012	105,8	106,3	104,1	112,9
2013	105,1	105,4	106,2	101,6
2014	104,3	106,1	105,9	102,8

* включая алкогольные напитки

Торговля будет одним из главных источников роста рыночных услуг. Здесь ожидается реальный рост на уровне 7,6 %. Эта сфера будет поддерживаться увеличением денежных доходов населения на 8,5 %. В Казахстане среднегодовые темпы прироста производства услуг за этот же период составляли 6,0 %. В 2006 г. объём ВВП, произведённого в сфере услуг, существенно отличался от соответствующих объёмов производства в наиболее экономически развитых странах мира и составил, например, только 20 % от уровня производства услуг в Великобритании, 10 % и 3 % от объёмов их производства в Японии и США соответственно.

Исследование показало, что в столицах объёмы оказания услуг значительно различаются. Например, в г. Душанбе, по сравнению с регионами, в 2010 г. объём платных услуг населению составил 10099,9 млн. сомони., в то время как в ГБАО - лишь 65,7 млн. сомони. (см. табл. 4).

Таблица 4. Динамика объёма реализации платных услуг населению по регионам за 2006 – 2014 гг. (млн. сомони)

Регионы	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2014 г. к 2006 г. в %
Республика Таджикистан	1865,3	2390,2	4011,0	4635,3	5711,2	6773,2	8661,6	9558,5	10099,9	5,4раза
ГБАО	23,6	22,0	30,8	30,6	35,9	46,4	61,0	61,8	65,7	2,7 раза
Согдийская область	436,2	535,5	835,1	1153,7	1492,4	2035,2	2497,8	2734,1	2875,4	6,5 раза
Хатлонская область	358,8	485,3	695,5	789,6	921,3	985,0	1425,0	1653,9	1698,5	4,7 раза
г. Душанбе	733,3	898,2	1899,3	2055,0	2616,0	2866,6	3754,4	4129,4	4475,5	6,1 раза
Районы республиканского подчинения (РРП)	313,4	449,1	550,3	606,3	645,5	6011,0	840,0	923,4	985,8	3,1 раза

Данные таблицы 4 показывают, что тенденция роста объёма платных услуг на душу населения свойственна не только республике в целом, но и отдельным областям - ГБАО, Согдийской и Хатлонской, г. Душанбе и районам республиканского подчинения (РРП.) За исследуемый период данный показатель по всем анализируемым областям вырос в 5-6 раз, причём самый значительный рост наблюдается в г. Душанбе.

Платные услуги населению - результат деятельности предприятий, организаций всех форм собственности и организационно - правовых форм, предназначенных для удовлетворения личных потребностей населения по их заказам. В объём платных услуг включаются услуги, оказываемые населению частными лицами, занимающимися индивидуальной предпринимательской деятельностью.

Общий объём реализации платных услуг представляет собой сумму платежей, полученных предприятиями от населения в оплату за оказанные услуги непосредственно в кассу предприятия, включая налог на добавленную стоимость, специальные налоги, акцизы и т.п.

Доплаты, производимые за счёт средств органов социальной защиты, в объём платных услуг для населения не включаются. В составе платных услуг учитываются услуги бытового характера, выполненные по заказам. Учёт платных услуг осуществляется строго за отчётный период на момент их предоставления, который обычно совпадает с выдачей оплаченного заказа.

Причём, за период 2006 - 2014 гг. заметное увеличение наблюдается в Согдийской области, где в 2014 г. по сравнению с 2006 г. объём бытовых услуг населению вырос в 9,9 раза и составил 1587,5 млн. сомони. Только за последний год прирост данного показателя по Согдийской обла-

сти составил 36 %. Аналогичная ситуация наблюдается и по остальным областям исследуемого региона: показатель вырос в 2,3 - 5,9 раза (кроме ГБАО, где показатель почти не изменился).

В целом по республике объём бытовых услуг населению в 2006 - 2014 гг. вырос в 3,4 раза (например, только за последний год исследуемого периода прирост составил 21,3 %).

Таблица 5. Динамика объёма бытовых услуг населению по регионам за 2006 - 2014 гг. (млн. сомони)

Регионы	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015 г. к
2005 г. в %										
Республика Таджикистан	800,4	991,3	1403,9	1796,8	2182,3	2587,2	3310,6	3608,3	3707,3	4,6 раза
ГБАО	10,8	8,6	10,3	8,2	9,3	8,7	30,2	29,9	30,6	2,8 раза
Согдийская область	216,8	240,3	425,4	708,0	959,9	1174,7	1413,2	1585,5	1587,5	7,3 раза
Хатлонская область	192,2	257,8	351,0	427,6	554,0	5828,8	923,5	936,6	1004,2	5,2 раза
г. Душанбе	168,3	181,3	228,5	249,9	271,3	262,6	380,9	440,7	462,8	2,7 раза
РРП	212,2	308,4	388,5	403,2	387,8	381,3	558,4	562,8	622,2	2,2 раза

Исследование структуры платных бытовых услуг населению показало существенные структурные изменения по отдельным видам услуг. Так, предоставление услуг по ремонту, индивидуальному пошиву одежды, вязки трикотажных изделий сократилось на 35,2 процентных пункта (с 13,2 % в 2005 г. до 11,6 % в 2010 г.), что является косвенным свидетельством повышения жизненного уровня населения, которое имеет возможность не ремонтировать одежду, а приобретать новую. Наблюдается резкий рост (до 825,1 млн. сомони) такого вида услуг, как ремонт и техобслуживание транспортных средств, в структуре платных бытовых услуг он составил (в 2005 г.) 9,4 %. В 2010 г. доля этого вида услуг, по сравнению с 2005 г., увеличилась на 20,8 процентных пункта. Это подтверждает тенденцию повышения жизненного уровня населения. В данном случае можно говорить об увеличении количества автотранспорта, находящегося в личном пользовании. Удельный вес прочих видов услуг сократился на 10,2 процентных пункта.

Необходимость увеличения доходной части бюджетов очевидна. Она связана: во-первых, с повышением эффективности государственного регулирования экономики, что требует значительного увеличения бюджетных средств; во-вторых, с отставанием нынешних масштабов мобилизации доходов от мировых стандартов. Следует добавить, что даже в странах с переходной экономикой, имеющих положительный экономический рост, удельный вес государственных расходов в валовом внутреннем продукте колеблется в пределах от 40 до 45 %. Что же касается стран с развитой рыночной структурой, то там соответствующий показатель еще в 90-е годы достиг 50 %, а в отдельных странах - 60 %.

Между тем в переходной экономике стран СНГ, в том числе Таджикистана, имеются широкие возможности для наращивания доходных ресурсов. Речь идёт о льготном и теневом секторах экономики, которые свободны (полностью или частично) от налогообложения. По расчётам экономистов, доля этих секторов в реальном хозяйственном обороте колеблется в пределах от 40 до 70 %. Следовательно, есть принципиальная возможность удвоения доходов бюджетов при значительном сокращении налогового бремени для национальных товаропроизводителей.

Для реализации этих возможностей требуется: во-первых, пересмотреть ныне действующую систему государственной поддержки. К решению этой задачи следует подходить осторожно, чтобы массовая ликвидация льгот не привела к развалу приоритетных производств и социальной сферы; во-вторых, нужно реформировать налоговую систему, чтобы она могла обеспечить полный своевременный сбор налогов, необходимых и достаточных для финансирования разумных расходов и снижения уровня бедности. В то же время она должна создать благоприятные условия, способствующие наиболее эффективному использованию налоговых инструментов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Аминов И.А. Проблемы повышения эффективности розничной торговли / Хабибов С.Х., Аминов И.А, Шаропов Ф.Р. - Душанбе: Ирфон, 2004. - 95 с.
2. Иљрои қисми вазифавии буҷети љумњуриявии Љумњурии Тољикистон баякуми апрели соли 2014 <http://minfin.tj/downloads/kharojot%20ba%201%20aprel.pdf> (дата обращения: 27.09.2016).
3. Инструкция по формированию проекта госбюджета на 2014 г. и прогноза бюджетных показателей на 2015 - 2016 гг.
<http://minfin.tj/downloads/files/Instruccii%202014-2016.pdf>
(дата обращения: 27.09.2016).
4. Пособие по бюджетному процессу в Республике Таджикистан. Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан Комитет по экономике и финансам секретариат при комитете по экономике и финансам. <http://www.pbo.tj/upload/publication1.pdf> (дата обращения: 03.03.2017).
5. Таджикистан в цифрах. - Душанбе: АСПРТ, 2015. - 363 с.
6. Таджикистан: 20 лет государственной независимости (статистический сборник). - Душанбе, 2011. - 835 с.
7. Худоиёв М.Н., Наджмиддинов С. М.. Бюджетный сектор. -Душанбе: Ирфон, 2010. - 394 с.
8. Шарипов М.М. Концептуальная модель формирования конкурентоспособной организации потребительской кооперации. Душанбе: изд-во «Шамсиддин», 2011.- 111с.
9. Основные положения Кодекса лучшей практики в сфере управления региональными и муниципальными финансами. - С.11.

БЮДЖЕТ ХАТЛОНСКОЙ ОБЛАСТИ: АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Р. С. Муродов

*Исполнительный директор Республиканской общественной организации
Центра поддержки «Навзамин» (Хатлонская область Республика Таджикистан)*

Аннотация. Прозрачное и эффективное распределение ресурсов между различными уровнями государственного бюджета, является основным фактором сокращения бедности и повышения качества жизни, путём улучшения предоставляемых услуг на уровне местного самоуправления. Результатом исследования автора является анализ и аргументация степени прозрачности бюджета, повышение бюджетной грамотности населения, с целью привлечения его к обсуждению, а также рекомендации по увеличению бюджета Хатлонской области.

Ключевые слова: анализ, формирование бюджетного процесса, бюджетная грамотность, доходы, расходы, исполнение местного бюджета, здравоохранение, образование.

За последние годы в Республике Таджикистан наблюдается определённый прогресс в управлении государственными финансами, так как бюджетная политика преодолела ряд серьёзных проблем и в настоящее время упорядочена и ориентирована на конечный результат использованием с информационно-технической базы. Бюджетная информация в РТ предоставляется в достаточном объёме и в значительном мере отвечает принципам открытости государственных данных.

В статье приводятся данные об основных показателях социально-экономического развития Хатлонской области, затрагивается вопрос формирования бюджетного процесса на основе нормативно-правовых актов, описание её доходной части и структуры расходной части. Хатлонская область один из самых густонаселённых регионов Таджикистана, с численностью населения около 3 млн. человек. От грамотного планирования и исполнения областного бюджета зависит развитие территории, системы образования, здравоохранения и качество жизни населения.

Между тем, механизм управления местными бюджетами в Таджикистане недостаточно отработан и характеризуется значительными изъянами, как на стадии разработки, так и определения структуры и состава местных бюджетов. Кроме того, население Хатлонской области не имеет полноценного доступа к данным об объёмах и целенаправленности бюджетных средств.

Консолидированный бюджет Хатлонской области в 2015 г. составил 1 200 622,9 тыс. сомони. По сравнению с 2013 г. рост доходов в бюджет составил 30,4 % или в абсолютном выражении 289 млн. 415 тыс. сомони. В 2015 г. поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет области составило 670 млн. 643 тыс. сомони, с ростом к уровню 2013 г. на 38,1 % или больше на 184 млн. 988 тыс. сомони.

Положительным моментом является тот факт, что состояние областного бюджета в сложный период таджикской экономики остаётся устойчивым. В целом, уровень устойчивости территориального бюджета определяется объёмом средств, необходимых для обеспечения минимальных бюджетных расходов. Так, в 2013 - 2015 гг., состояние областного бюджета было устойчивым, т. е. минимальные расходы полностью покрывались суммой собственных и регулирующих доходов (2013 г.: 950 200,4 тыс. сомони > 941 101,9; 2014 г.: 1 146 622,8 > 1 123 929,7; 2015 г.: 1 149 125,4 > 1 200 622,9).

Но следует отметить, что регулирующие доходы (дотации республиканского бюджета) составляют почти 50 % дохода бюджета области (Таблица № 1). Иначе говоря, областной бюджет сильно зависит от состояния республиканского бюджета и в случае возникновения проблем с его доходной частью, неизбежно столкнётся с проблемами финансирования запланированных расходов.

Таблица № 1. Доходы и расходы бюджета Хатлонской области за 2013 - 2015 гг. (тыс. сомони)

№	Название расходов	Доля %
1	Органы власти и управления	6%
2	Армия	1%
3	Органы правопорядка	1%
4	Образование	52%
5	Здравоохранение	23.8%
6	Социальная защита	1,5%
7	Жилищно-коммунальное хозяйство	3%
8	Культурно- массовые мероприятия	3,4%
9	Сельское хозяйство	1,3%
10	Строительство	5%
11	Транспорт и коммуникации	1%
12	Другие расходы	1%
X	Итого	100%

То, что образование является основной статьей расходов областного бюджета неудивительно и даже закономерно (Таблица № 2). Темп роста обязательных статей расходов на образование связан с необходимостью улучшения школьной инфраструктуры.

При этом высокие темпы строительства и капитального ремонта в системе начального и среднего образования, а также ряда дошкольных учреждений, должны привести к улучшению доступа и качества предоставляемых образовательных услуг.

Бюджет Хатлонской области (Таблица 3) имеет социальный характер, и в 2016 г. на финансирование социальных секторов будет направлено 1158,1 млн. сомони или же 88,0 % общих расходов, что по сравнению с 2015 г. больше на 164, млн. сомони или 16,5 %.

Устойчивое развитие социальной сферы - основа процветания общества, в том числе регионов, поскольку развитие любого региона тесно связано с уровнем и качеством предоставляемых на её территории общественных услуг. Расходы на социальные нужды, прежде всего, здравоохранение и образование, стоит рассматривать как инвестиции государства в человеческий капитал. Именно поэтому не возникает сомнений в том, что необходимо признать приоритетность финансирования данной сферы и в Хатлонской области.

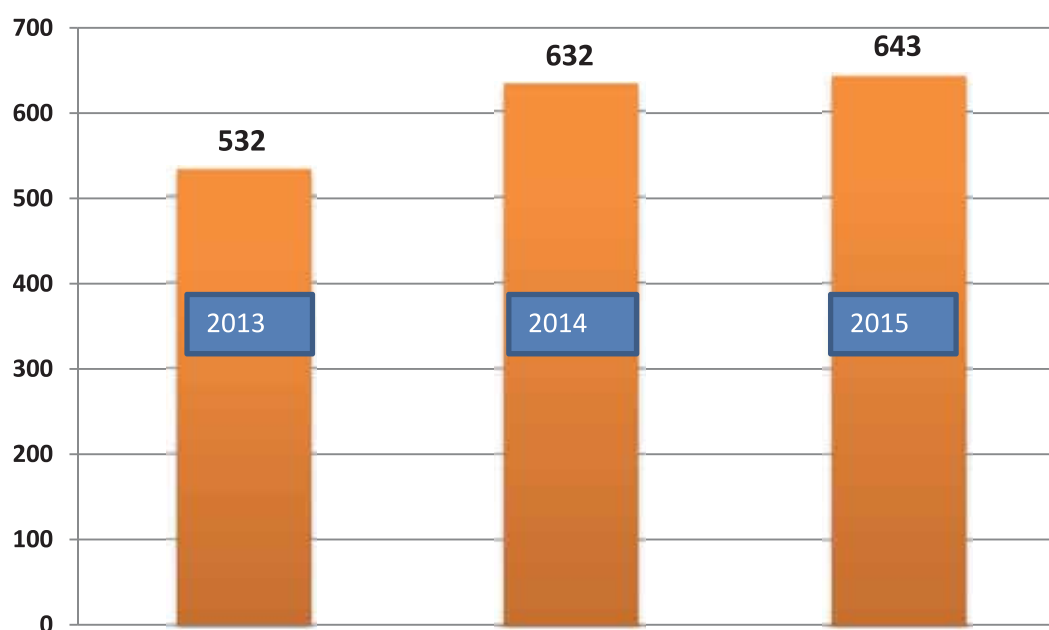
Таблица № 3. Общий объём планируемых расходов бюджета Хатлонской области 2016 г. (в млн. сомони)

Наименование налогов	Расходы бюджета на 2015	План расходов на 2016	Рост в сомони	Рост в %	Доля в общем объёме расходов
Органы власти и управления	53,7	57,8	4	7,8	4,5
Образование	643,0	784,0	141	21,9	60.4
Здравоохранение	275,8	330,4	54,6	19,8	25,5
Социальная защита	10,5	10,8	0	3,3	0,8
Культурно массовые мероприятия	27,5	30,3	3	10,1	2,3

Спорт и оздоровительные мероприятия	2,6	2,6	0	0,0	0,2
Сельское хозяйство	13,8	14,9	1	7,8	1,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	16,3	16,3	0	0,0	1,3
Транспорт и коммуникация	1,2	1,2	0	0,0	0,1
Другие расходы	3,4	3,9	1	17,0	0,3
Капитальные вложения	45,0	45,0	0	0,0	3,4
Всего	1 092,8	1 297,2	204,6	20,6	100

Хотя расходы на образование являются главной статьей областного бюджета, динамика их роста постепенно замедлилась. Так, если за 2013 - 2014 гг. рост расходов на образование увеличился почти на 100 млн. сомони, в 2015 г. относительно 2014 г. увеличение расходов, лишь на 11 млн. сомони. Это в 10 раз меньше, и очевидно, что данный факт связан со стремлением к бюджетной экономии на фоне кризисной ситуации в экономиках ряда стран на постсоветском пространстве. Во всяком случае в структуре затрат бюджета области за последние три года доля расходов на образование в среднем составляет 52 % (рис. 1).

Рисунок 1. Динамика расходов на образование 2013-2015 гг. (млн. сомони)



В структуре бюджетных расходов значительную долю занимает выделение средств на здравоохранение. В процентном отношении, расходы на здравоохранение за 2013 - 2015 гг. в среднем составляли 23,8 % и являлись вторым показателем в общей структуре (рис. 2).

Рисунок 2



Рисунок 3



Власти Хатлонской области в 2016 г. намерены были поднять уровень ВВП на душу населения региона, путём создания новых предприятий и увеличения производственных мощностей. Доля продукции аграриев занимала более 40 % в общем объёме ВВП. Положительный эффект в этой отрасли можно получить, если увеличить сумму выделяемых средств бюджета в аграрном секторе (рис. 3).

Надо отметить, что благодаря определённой экономии, в Хатлонской области в 2014 и 2015 гг. не произошло превышения бюджетных расходов над доходами, а напротив, наблюдался профицит бюджета (Таблица № 4).

Таблица № 4. Результаты исполнения областного бюджета на 2014 - 2015 гг.

Наименование частей бюджета	2014 г.	2015 г.	Абсолютное изменение, млн. сомони.	Динамика, %
	млн. сомони	млн. сомони		
Доходы бюджета	1146	1239	93	108,12%
Расходы бюджета	941	1123	182	119,34%
Результат исполнения бюджета (дефицит "-", профицит "+")	3,7	4,6	0,9	+

Учитывая ситуацию бюджетного профицита, при составлении бюджета Хатлонской области следует учесть следующее:

- сократить привлечение доходов от продажи государственной собственности;
- предусмотреть направление бюджетных средств на дополнительное погашение долговых обязательств;
- увеличить расходы бюджета, в том числе за счёт передачи части доходов бюджетам других уровней.

Бюджет государства - это не только сфера управления финансами, а один из основных инструментов государственной политики, влияющий на экономические отношения и качество жизни населения. Поэтому многие вопросы, от решения которых зависят перспективы экономического развития Таджикистана, упираются в необходимость дальнейшего реформирования бюджетной политики РТ.

Бюджетная организация Хатлонской области соответствует требованиям Бюджетного Кодекса Республики Таджикистан. Основные приоритеты бюджетного процесса региона соответствуют обеспечению финансовой устойчивости. Исполнение бюджета региона направлено на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития, повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг Хатлонской области.

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Республики Таджикистан «О государственных финансах»// Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан.-2011, № 6. - С.436.
2. Закон Республики Таджикистан «О госбюджете РТ на 2016 г.» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. - Душанбе, 2016.
3. Закон Республики Таджикистан «О госбюджете РТ на 2015 г.»// Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. - Душанбе, 2015.
4. Каримова М.Т., Муминова Ф.М., Сохибов Ш.К. Путеводитель по бюджету Республики Таджикистан. - Душанбе , 2012.
5. Конституционный закон Республики Таджикистан «О местных органах государственной власти» . - 2004, № 5, с. 339; 2006.
6. Регионы Республики Таджикистан на 2015 г. // Статистический ежегодник РТ. - Душанбе: Госкомстат РТ, 2015. - 461.
7. Социально-экономическое положение Республики Таджикистан на 2015 г. // Статистический ежегодник РТ. - Душанбе: Госкомстат РТ, 2015. - 461 с.
8. Статистический ежегодник Республики Таджикистан. - Душанбе: Госкомстат Республики Таджикистан, 2015. - 461 с.
9. Хакимов А.Х., Каримова М.Т., Кадыров Д.Б., Шодиева Т.Г., Муминова Ф.М. Региональная экономика и управление. - Душанбе: Деваштич, 2002. - 260 с.

АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА СОГДИЙСКОЙ ОБЛАСТИ

Нарзуллозода Лутфулло

*Главный специалист регионального управления экономического развития
и торговли Исполнительного органа государственной власти Согдийской области
Республики Таджикистан*

Аннотация. Владение навыками бюджетного анализа позволит выявить существующие проблемы бюджета, скорректировать бюджетную политику, ответить на вопросы, на какие цели и насколько эффективно расходуются налоги, которые мы платим, что способствует повышению собираемости налогов, составляющих основу доходной части бюджета Согдийской области Республики Таджикистан. Систематическое проведение бюджетного анализа является залогом успешного развития отдельных территорий и страны в целом.

Ключевые слова: госбюджет, финансовая система, гражданское общество, государство, сбалансированность, доходы, расходы, налог.

Главным звеном финансовой системы любой страны является государственный бюджет, что обусловлено его содержанием и значимостью в экономической, политической и социальной жизни общества. Государство для выполнения своих функций нуждается в крупных финансовых ресурсах, которые аккумулируются в бюджете. С его помощью осуществляется перераспределение национального дохода на удовлетворение общегосударственных потребностей: содержание аппарата управления, внутренней и внешней безопасности, социальной сферы, поддержки отдельных отраслей национальной экономики и другие нужды. В итоге, при помощи бюджета государство может выполнять свои функции и от того, насколько эффективно и прозрачно используются финансовые средства государства, будет зависеть эффективность проведения экономических реформ в стране и поддержка их проведения со стороны институтов гражданского общества.

Исходя из этого, необходимо регулярно отслеживать процессы формирования, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов всех уровней. Нужно отметить, что работа с бюджетом - это непрерывный процесс и каждая его стадия требует аналитической работы. Бюджетный анализ позволяет выявить существующие проблемы в развитии страны и её регионов, скорректировать бюджетную политику соответствующим образом, дать оценку реальным приоритетам бюджетной политики, проблемам бюджета и его основных тенденций. Систематическое проведение бюджетного анализа является залогом успешного развития страны в целом и её регионов. Изучая бюджетный анализ, можно получить соответствующие навыки и использовать их соответствующими структурами для совершенствования бюджетной системы как таковой.

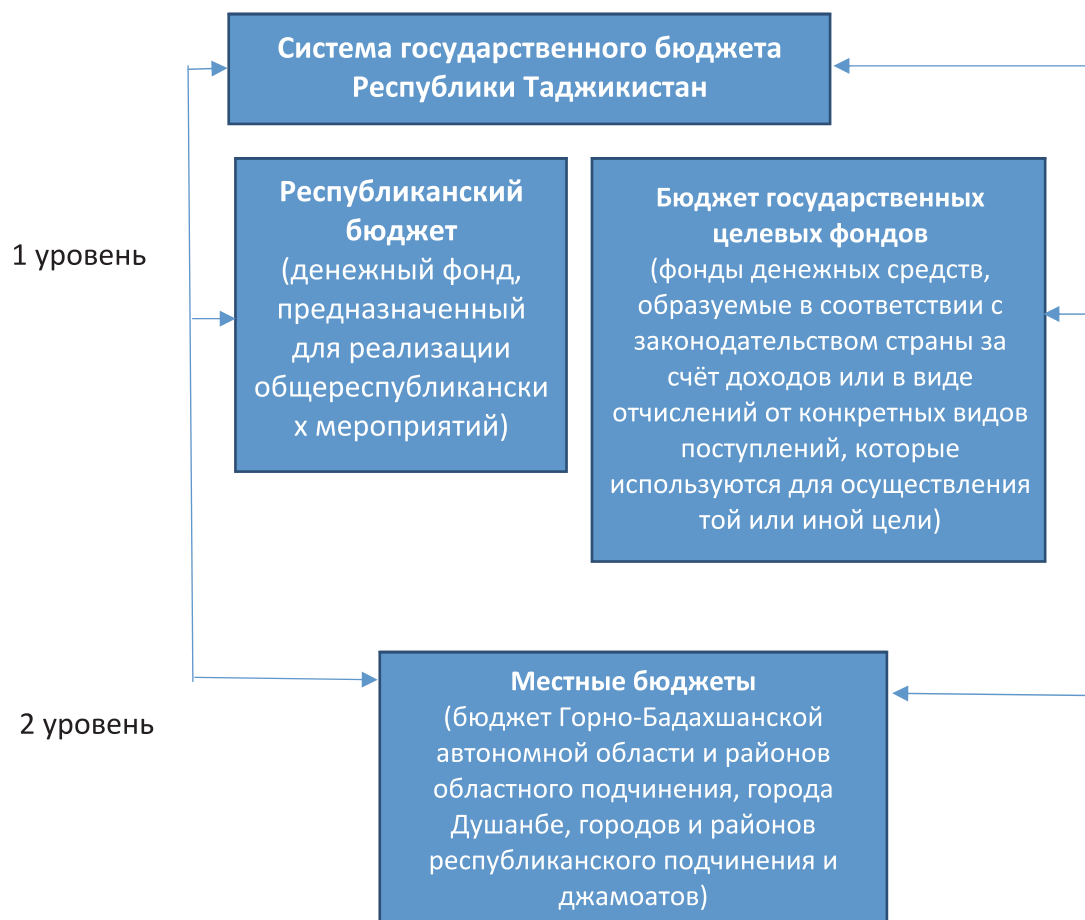
Государственный бюджет в самом общем виде представляет собой план доходов и расходов государства на текущий год, составленный в форме баланса и имеющий силу закона.

При правильном подходе бюджет может быть не просто средством государственного экономического регулирования, он может реально влиять на рост экономики и социальной сферы, ускорение темпов научно - технического прогресса, обновление и совершенствование материально - технической базы общественного производства. С помощью бюджета реализуются общегосударственные и региональные программы народнохозяйственного и социально-экономического характера. Через бюджет проходят значительные финансовые потоки, он непосредственно влияет на формирование важных экономических показателей.

Рис. 1. Структура бюджета



Рис. 2. Система государственного бюджета



Организационные принципы построения бюджетной системы, её структура, взаимосвязь объединяемых в ней бюджетов определяет бюджетное устройство государства. Согласно Закону Республики Таджикистан “О государственных финансах Республики Таджикистан”, государственный бюджет это основной фонд денежных средств, форм образования и расходования денежных средств республиканских органов управления, местных органов исполнительной власти и целевых бюджетных фондов Республики Таджикистан, утверждаемый законодательными органами. Целостность бюджетной системы гарантируется единой законодательной базой, стандартной бюджетной классификацией, использованием стандартной бюджетной документации.

Как известно, бюджет должен быть сбалансированным и с одной стороны, все доходы должны быть использованы на благо людей, живущих на данной территории. С другой, планируемые расходы должны соответствовать доходу.

Объектом исследования является государственный бюджет Согдийской области, а предметом исследования являются исполнение и формирование доходов и расходов государственного бюджета Согдийской области.

Приведём некоторые социально-экономические характеристики области в рамках нашего исследования экономики Согдийской области. Ленинабадская область (ныне Согдийская область) образована в декабре 1936 г. и переименована в Согдийскую область Республики Таджикистан 10 ноября 2000 г. Территориальный охват области составляет 25,2 тыс. кв. км. Численность населения на 1 января 2015 г. составила 2455,5 тыс. человек. Плотность населения в среднем по области (на 1 кв. км. территории) составляет 95,3 человека. Административным и культурным центром области является город Худжанд. Согдийская область по административному делению состоит из 14 сельских районов и 8 городов, а также 93 сельских джамоатов. Численность городского населения составляет 609 тыс. человек или же 24,8 % к общей численности населения области, а сельское население - 1846,5 тыс. человек (75,2 % соответственно).

Современная экономика области представлена более 100 отраслями и видами производства. Согдийскую индустрию представляют около 742 предприятий, из них 253 являются средними и крупными.

К числу ведущих и приоритетных отраслей относится пищевая промышленность, основу развития, которой составляют высококачественные овощи, фрукты, бахчевые и другая сельскохозяйственная продукция, а также лёгкая промышленность, связанная с переработкой хлопка-волокна, коконов, шерсти и других местных сырьевых ресурсов.

Согдийская область с экономической точки зрения всё больше привлекает внимание не только иностранных фирм и компаний, но и частных иностранных лиц. Внешнеэкономические связи расширяются и укрепляются с каждым годом. Согдийская область имеет внешнеторговые отношения с 64 странами мира, в том числе 9 стран СНГ и 55 странами дальнего зарубежья.

Сегодня в области работают и инвестируют в экономику фирмы и компании таких стран как: США, Италия, Южная Корея, Вьетнам, Российская Федерация, Швейцария, Великобритания, Израиль и т.д. Партнёры по развитию, в лице многочисленных международных организаций, оказывают Таджикистану гуманитарную, техническую, финансовую и иную помощь, для поддержки проводимых преобразований и реформ в политической, правовой и социально-экономической сфере. В настоящее время в оказание внешней помощи Таджикистану, принимают участие 70 партнёров по развитию, в числе которых страны-доноры, международные многосторонние, правительственные (двусторонние) и неправительственные организации.

За 2015 г. в государственный бюджет за счёт Согдийской области поступило 1329079,3 тыс. сомони, что превышает плановые показатели области на 44196,3 тыс. сомони, исполнение составило 103,4 %.

В сравнении с аналогичным периодом 2014 г., сверх плана в 2015 г. в местные бюджеты поступило на 185163,8 тыс. сомони больше, чем в предыдущем году, несмотря на то, что доходная часть местных бюджетов была выполнена на 103,1 %.

**Исполнение доходной части бюджета по городам
и районам Согдийской области за 2015 г. (тыс.сомони)**

№	Города и районы	План	Выполнение	%	Разница (+,-)
1	Исфара	82600,0	76112,3	92,1	-6487,7
2	Гулистан	75000,0	80559,4	107,4	5559,4
3	Канибадам	49486,0	49491,5	100,0	5,5
4	Худжанд	265000,0	281295,6	106,1	16295,6
5	Пенджикент	145530,0	148553,6	102,1	3023,6
6	Истаравшан	82403,0	82628,9	100,3	225,9
7	Бустон	35500,0	37128,2	104,6	1628,2
8	Истиклол	4400,0	5028,2	114,3	628,2
9	Айни	38820,0	47357,8	122,0	8537,8
10	Ашт	28375,0	28456,1	100,3	81,1
11	Деваштич	20000,0	20032,5	100,2	32,5
12	Зафарабад	20000,0	19228,5	96,1	-771,5
13	Мастча	42000,0	46843,6	111,5	4843,6
14	Спитамен	42000,0	42885,7	102,1	885,7
15	Дж. Расулов	42300,0	37027,6	87,5	-5272,4
16	Б. Гафуров	140324,0	146482,6	104,4	6158,6
17	Шахристан	5370,0	5940,8	110,6	570,8
18	Горный Мастча	2443,0	2502,0	102,4	59,0
Управление финансов		3000,0	4239,6	141,3	1239,6
Бюджет области		160332,0	167284,9	104,3	6952,9
Всего:		1284883,0	1329079,3	103,4	44196,3

Для определения основных факторов неисполнения плана по налогам необходимо сначала рассмотреть долю структуру налоговых поступлений по видам, а также по городам и районам Согдийской области.

Доля налоговых поступлений в бюджет за 2015 г.

№	Виды налоговых поступлений	Объём средств (млн. сомони)	Доля в общем объёме средств (%)
1	Подходный налог	333674,8	19,6%
2	Налог на прибыль	263290,9	15,4%
3	НДС	183207,8	10,7%
4	Акциз	17208,5	1,0%
5	Налоги за природные ресурсы	148478,1	8,7%
6	Налог на транспортные средства	72649,2	4,3%
7	Государственная пошлина	24686,1	1,4%
8	Упрощенный режим налогообложения, всего	152688,7	9,0%
9	Налог с пользователей автомобильных дорог	41193,0	2,4%

10	Налог за недвижимое имущество, всего	62750,9	3,7%
11	Другие неналоговые доходы	29251,3	1,7%
12	Социальный налог	375793,1	22,0%
	Всего	1704872,4	100,0%

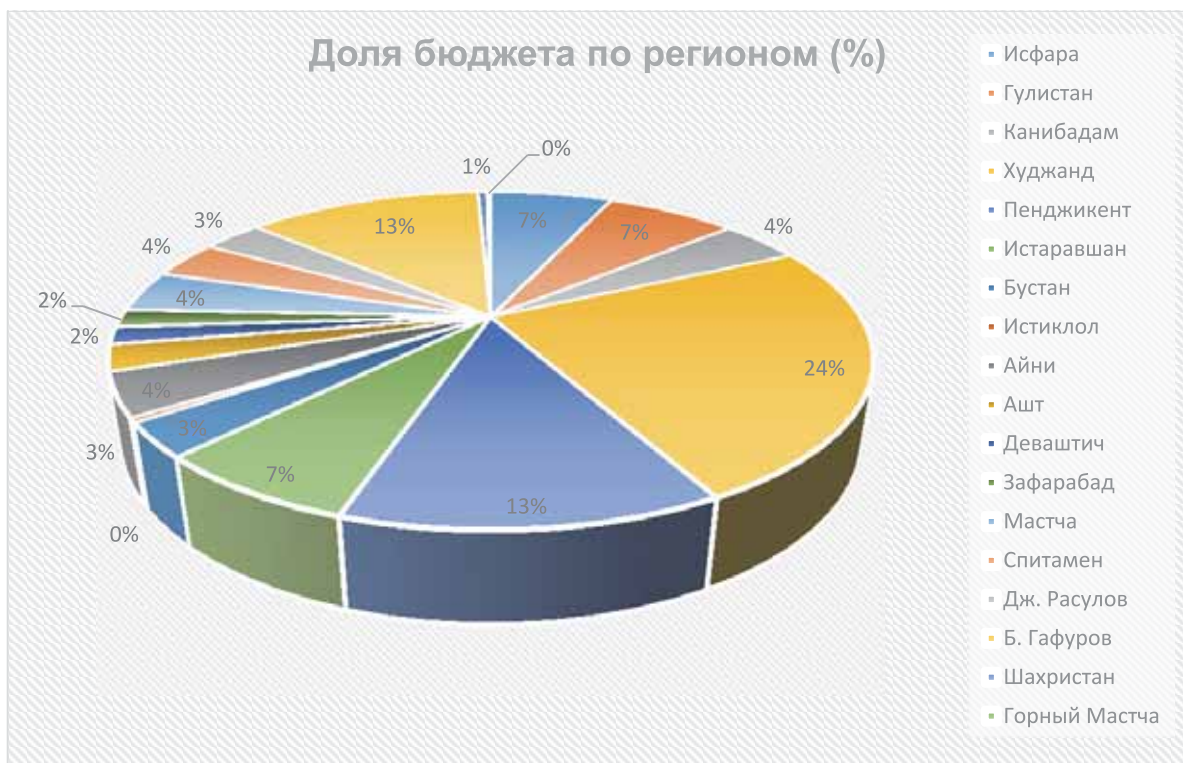
Так как г. Худжанд является административным центром Согдийской области, основная доля поступления средств государственного бюджета приходится на г. Худжанд, и составляет 24,3 % от общего объёма поступлений.

Вторым по значимости поступлений по объёму в казну государственного бюджета является г. Пенджикент и Бабаджан Гафуровский район, в котором расположены основные промышленные и аграрные предприятия Согдийской области.

Доля бюджета по региону Согдийской области за 2015 г.

Доля бюджета по региону Согдийской области за 2015 г.

№	Перечень городов и районов	Объём средств (млн.сомони)	Доля региона в общем объёме средств (%)
1	Исфара	76,1	6,6
2	Гулистан	80,6	7,0
3	Канибадам	49,5	4,3
4	Худжанд	281,3	24,3
5	Пенджикент	148,6	12,8
6	Истаравшан	82,6	7,1
7	Бустан	37,1	3,2
8	Истиклол	5,0	0,4
9	Айни	47,4	4,1
10	Ашт	28,5	2,5
11	Деваштич	20,0	1,7
12	Зафарабад	19,2	1,7
13	Матча	46,8	4,0
14	Спитамен	42,9	3,7
15	Дж. Расулов	37,0	3,2
16	Б. Гафуров	146,5	12,7
17	Шахристан	5,9	0,5
18	Горная Матча	2,5	0,2
Всего:	1157,6	100,0	



Налоговые поступления, которые составляют основную часть доходов местных бюджетов, в 2015 г. были исполнены на 101,5 %. Сверх плана в местные бюджеты поступило 25991,8 тыс. сомони. А по сравнению с 2014 г. план выполнен на 114,1 %, т.е. на 210977,3 тыс. сомони больше. Исполнение по основным бюджетобразующим налогам - налогу с доходов физических лиц, налогу с прибыли и НДС за анализируемый период составило 104,3 %, 100,6 % и 84,9 % от уточненного плана соответственно. Местные налоги - налог с недвижимости и налог с земли, а также налог с автовладельцев в 1 квартале 2015 г. были исполнены на 100,6 и 107,4 % соответственно.

Нужно отметить, что остаток задолженности по налогам Согдийской области на 31.12.2015 г. составил более 140 млн. сомони. Основная задолженность по налогу наблюдается в частном секторе - 44 млн. сомони, в сфере сельского хозяйства - 23 млн. сомони, мелиорации и водного хозяйства - 14,5 млн. сомони и транспорта и коммуникации - 6,5 млн. сомони.

**Исполнение доходной части бюджета
по видам налоговых поступлений за 2015 г. (тыс.сомони)**

№	Виды налоговых поступлений	План	Выполнение	Процент	Разница (+,-)
1	Подходный налог	320000,0	333674,8	104,3	13674,8
2	Налог на прибыль	261814,0	263290,9	100,6	1476,9
3	НДС	215840,9	183207,8	84,9	-32633,0
4	Акциз	16805,2	17208,5	102,4	403,3
5	Налоги за природные ресурсы	121570,0	148478,1	122,1	26908,1
6	Налог на транспортные средства	55000,0	72649,2	132,1	17649,2
7	Государственная пошлина	23696,0	24686,1	104,2	990,1
8	Упрощенный режим налогообложения, всего	149101,6	152688,7	102,4	3587,1
	в том числе, за счёт, упрощенный	86985,8	83212,5	95,7	-3773,3

	Патент	30063,6	35104,3	116,8	5040,7
	единый налог	30288,8	32762,6	108,2	2473,8
	субъекты игрового бизнеса	1763,3	1609,3	91,3	-154,1
9	Налог с пользователей автомобильных дорог	40967,0	41193,0	100,6	226,0
10	Налог за недвижимое имущество, всего	58419,4	62750,9	107,4	4331,6
	в том числе, за недвижимое имущество	48991,4	53250,9	108,7	4259,6
	земельный налог	9428,0	9500,0	100,8	72,0
11	Другие неналоговые доходы	21669,0	29251,3	135,0	7582,3
	Итого	1284883,0	1329079,3	103,4	44196,3
	Социальный налог	393997,5	375793,1	95,4	-18204,5
	Всего	1678880,5	1704872,4	101,5	25991,8

При сравнительном анализе с аналогичными показателями предыдущего года в 2015 г. отмечается снижение собираемости по некоторым видам налогов. Так, например, исполнение по НДС в анализируемом периоде составило всего 84,9 %, тогда как в 2014 г. план по НДС был перевыполнен и составил 101,1 %. Аналогичная ситуация сложилась и по социальному налогу, где исполнение в 2015 г. составило 95,4 % а в 2014 г. - 99,6 % соответственно.

Главная причина невыполнения НДС за 2015 г. , в основном связана с последствиями мирового финансового кризиса и уменьшением ввоза импортных товаров в Согдийскую область. В 2015 г. ввоз импорта товаров составил 1685,5 млн. доллар США, а в 2014 г. - 2022,0 млн. доллар США, соответственно объём ввоза импорта товаров сократился на 336,5 млн. доллар США.

Невыполнение социального налога составило 95,4 %. Данный вид налога состоит из двух видов, то есть бюджетный и внебюджетный социальный налог. Анализ показывает, что при разработке плана по бюджетному социальному налогу увеличение поставлено неправильно, так как оно не имело базы для этого. А в внебюджетном социальном налоге потенциальная база огромна, и если бы предприниматели не скрывали свои доходы и выполняли свои обязательства перед государством, то план по социальному налогу можно было выполнить.

Надо отметить факторы, как снижение денежных переводов трудовых мигрантов, в основном из РФ, снижение объёма экспорта, вследствие падения мировых цен на экспортируемую республикой продукцию и факторы, которые оказали влияние на невыполнение плана по социальному налогу.

Исполнение сравнительной части доходов местных бюджетов Согдийской области за 2015 - 2014 гг. (тыс.сомони)

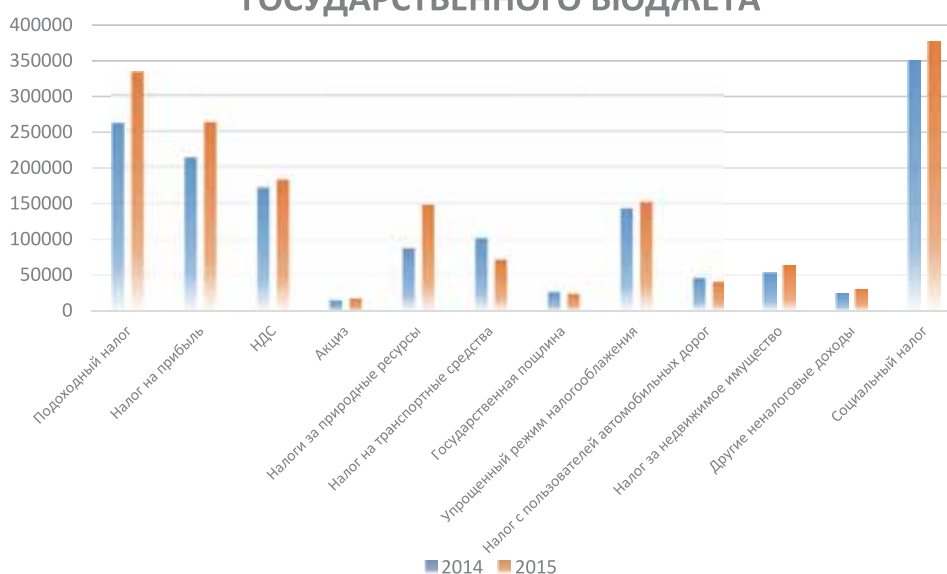
№	Перечень доходов	2014	2015	(+;-)	%
1	Подоходный налог	261314,5	333674,8	72360,2	127,7
2	Налог на прибыль	213891,1	263290,9	49399,7	123,1
3	НДС	172443,5	183207,8	10764,3	106,2
4	Акциз	14849,1	17208,5	2359,4	115,9
5	Налоги за природные ресурсы	88070,2	148478,1	60407,9	168,6
6	Налог на транспортные средства	102142,0	72649,2	-29492,8	71,1
7	Государственная пошлина	27307,4	24686,1	-2621,3	90,4
8	Упрощённый режим налогообложения, всего	143233,4	152688,7	9455,3	106,6

	в том числе, за счёт упрощений	83165,3	83212,5	47,2	100,1
	Патент	29104,4	35104,3	5999,9	120,6
	Единый налог	29447,4	32762,6	3315,1	111,3
	Субъекты игрового бизнеса	1516,3	1609,3	93,0	106,1
9	Налог с пользователей автомобильных дорог	46366,1	41193,0	-5173,0	88,8
10	Налог за недвижимое имущество, всего	51582,8	62750,9	11168,1	121,7
	в том числе, за недвижимое имущество	42322,5	53250,9	10928,4	125,8
	земельный налог	9260,3	9500,0	239,8	102,6
11	Другие неналоговые доходым	22715,5	29251,3	6535,8	128,8
	Итого	1143915,5	1329079,3	185163,8	116,2
	Социальный налог	349979,6	375793,1	25813,5	107,4
	Всего	1493895,1	1704872,4	210977,3	114,1

Согласно показателям плана, в 2015 г. местным бюджетам предусмотрена финансовая помощь из бюджета области в виде субвенций на общую сумму 82557,0 тыс. сомони, что составило 48,4 % от общей суммы доходы государственного бюджета. Субвенции были профинансированы на 96,6 % от уточнённого плана и фактически 76816,0 тыс. сомони были направлены в города и районы области: г. Истиклол - 4422,0 тыс. сомони, район Деваштич - 29736,0 тыс. сомони, Аштский район - 22358,0 тыс. сомони, Матчинский район - 9199,0 тыс. сомони и Шахристанский район - 11101,0 тыс. сомони.

Необходимо отметить, что посредством расходов государственного бюджета государство реализует свои функции, воздействуя на экономическое и социальное развитие и состояние общества. Расходование средств государственных бюджетов производится по направлениям и в размерах, определяемых Законом Республики Таджикистан «О государственном бюджете». Расходы государственного бюджета могут быть классифицированы по различным признакам, важнейшим из которых является финансирование государством своих функций: экономической, социальной, оборонной и прочих.

СРАВНЕНИЕ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА





**Исполнение расходной части бюджета по городам и районам
Согдийской области за 2015 г. (тыс.сомони)**

№	Города и районы	План	Выполнение	Процент	Разница (+,-)
1	Исфара	77832,4	72318,4	92,9	-5514,0
2	Гулистан	23088,3	22810,2	98,8	-278,1
3	Канибадам	49298,4	51747,2	105,0	2448,8
4	Худжанд	107074,3	103535,3	96,7	-3539,1
5	Пенджикент	93089,4	95066,7	102,1	1977,2
6	Истаравшан	75250,6	75151,2	99,9	-99,3
7	Бустан	19889,1	20461,4	102,9	572,3
8	Истиклол	9885,6	9064,5	91,7	-821,0
9	Айни	37647,6	37668,3	100,1	20,7
10	Ашт	50373,3	48817,3	96,9	-1556,0
11	Деваштич	50122,7	48453,7	96,7	-1669,0
12	Зафарабад	22462,4	24929,8	111,0	2467,3
13	Матча	36175,5	38381,8	106,1	2206,3
14	Спитамен	39223,2	38043,4	97,0	-1179,8
15	Дж. Расулов	39312,9	39424,2	100,3	111,3
16	Б. Гафуров	110463,4	105075,6	95,1	-5387,8
17	Шахристан	16455,7	15860,7	96,4	-595,0
18	Горная Матча	13086,9	11696,9	89,4	-1390,0

Расходы местных органов государственной власти в 2015 г. были профинансированы на общую сумму 1181655,4 тыс. сомони или на 97,5 % от уточнённого плана, недофинансирование составило 29906,5 тыс. сомони, тогда как в 2014 г. исполнение расходной части местных бюджетов составило 100,0%.

Динамика изменения местного бюджета Согдийской области (сомони)

№	Перечень расходов	2014	2015	(+;-)	%
1	Исполнительные органы государственной власти	43491150	46330814	2839664	106,5
2	Оборона	20033248	25760306	5727058	128,6
3	Органы правопорядка	10220256	11503620	1283364	112,6
4	Образование	533339849	553142307	19802458	103,7
5	Здравоохранение	264566576	278622615	14056039	105,3
6	Социальное страхование и социальная защита	15370505	17397730	2027225	113,2
7	Материальная помощь многодетным семьям и детям	1159916	1395970	236054	120,4
8	ЖКХ	31666048	42141123	10475075	133,1
9	Культурно массовые мероприятия, спорт и физическая культура	65724684	121268114	55543430	184,5
10	Сельское хозяйство	16506197	40112354	23606157	243,0
11	Промышленность и строительство	752346	4213176	3460830	560,0
12	Транспорт и связь	42099049	38603902	-3495147	91,7
13	Другие расходы	307676	1163341	855665	378,1
	Всего	1045237500	1181655372	136417872	113,1

В общей структуре государственных расходов большую часть занимают расходы на образование - 46,8 %, здравоохранение - 23,6 %, культурно - массовые мероприятия, спорт и физическую культуру - 10,3 %. Меньшая часть расходов направлена на промышленность и строительство - 0,4 %, материальную помощь многодетным семьям и детям - 0,1 %, а также на др. расходы - 0,2 %.



В результате выявленных проблем, необходимо провести анализ причин сокращения сбора основных налогов и провести анализ исполнения плана по налогам, что говорит о проблемах качества прогнозирования налоговых поступлений по городам и районам Согдийской области, этим вопросам должно уделено особое внимание.

С учётом того, что НДС является значимым в структуре доходов местных бюджетов, невыполнение плана по данным налогам оказывает отрицательное влияние на весь бюджет.

Таким образом необходимо внести изменения в налоговый кодекс, уменьшить ставку налога НДС с 18 % на 12 % для ввозимых продуктов. Например, некоторые предприниматели завозят продукцию в Республику Кыргызстан, так как ставка налога в республике составляет 12 % , а потом нелегально завозят в Республику Таджикистан.

В финансировании расходов бюджета отмечается определённый перекося не в пользу социальных секторов. Учитывая сокращение реальных доходов, необходимо продумать меры по перераспределению расходов социальных секторов в последующие годы, что окажет позитивный эффект на экономику области (например, увеличение доли в секторе строительства).

В целях улучшения качества анализа исполнения плана доходов и расходов, информация, предоставленная Министерством финансов, должна быть расширена и детализирована.

Таким образом, владение навыками бюджетного анализа позволит выявить существующие проблемы бюджета и скорректировать бюджетную политику соответствующим образом. Систематическое проведение бюджетного анализа является залогом успешного развития отдельных территорий и страны в целом.

Умение анализировать бюджет позволяет ответить на вопросы, на какие цели и насколько эффективно расходуются налоги, которые мы платим. Это, в свою очередь, способствует повышению собираемости налогов, составляющих основу доходной части бюджета.

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Республики Таджикистан «О защите и государственной поддержке предпринимательства в Республике Таджикистан»// Садои мардум, 7 января 2011г.
2. Катаев А.Х. Региональная инфраструктура: содержание, планирование и эффективность развития. - Душанбе: Ирфон, 1990. - 208 с.
3. Лапуста М.Г. Индивидуальный предприниматель. - М.: Инфра-М, 2006. - 262 с.

Ба чоп 14.04.17 имзо шуд.
Андоза 60x84 1/8. Ҳуруфи адабӣ. Адади нашр 200 нусха.
Дар нашриёти ҶДММ «Контраст» чоп шудааст.,
ш. Душанбе, к. Н. Муҳаммад, 28.

Подписано к печати 14.04.17
Размер 60x84 1/8. Тираж 200 экз.
Отпечатано ООО «Контраст»
г. Душанбе, ул. Н. Мухаммад, 28