



ИНСТИТУТИ «ЧАМЪИЯТИ КУШОДА»
БУНЁДИ МАДАД - ТОҶИКИСТОН



Шӯъбаи ташкилоти байналмилалии Институти
“Чамъияти Кушода”-Бунёди Мадад дар Тоҷикистон
Вазорати рушди байналмилалии Британияи Кабир

Отделение международной организации Института
«Открытое Общество» - Фонд Содействия в Таджикистане
Министерства Международного Развития Великобритании

СИЛСИЛАИ ДУЮМ: ДАСТГИРИИ ТАДҚИҚОТИ МУСТАҚИЛИ ТАҲЛИЛӢ ВА ҶАЛБИ ҶОМЕАИ АКАДЕМӢ Силсилаи мақолаҳо

ВТОРОЙ ЦИКЛ: ПОДДЕРЖКА НЕЗАВИСИМОГО АНАЛИТИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ И ВОВЛЕЧЕНИЕ АКАДЕМИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА

Серия публикаций

Душанбе – 2018



ИНСТИТУТИ «ЧАМЪИЯТИ КУШОДА»
БУНЁДИ МАДАД - ТОҶИКИСТОН



Шӯъбаи ташкилоти байналмилалии Институти
“Чамъияти Кушода”-Бунёди Мадад дар Тоҷикистон
Вазорати рушди байналмилалии Британияи Кабир

Отделение международной организации Института
«Открытое Общество» - Фонд Содействия в Таджикистане
Министерства Международного Развития Великобритании

**СИЛСИЛАИ ДУЮМ:
ДАСТГИРИИ ТАДҚИҚОТИ МУСТАҚИЛИ
ТАҲЛИЛӢ ВА ҶАЛБИ ҶОМЕАИ АКАДЕМӢ**

Силсилаи мақолаҳо

**ВТОРОЙ ЦИКЛ:
ПОДДЕРЖКА НЕЗАВИСИМОГО АНАЛИТИЧЕСКОГО
ИССЛЕДОВАНИЯ И ВОВЛЕЧЕНИЕ
АКАДЕМИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА**

Серия публикаций

Душанбе – 2018

Ин силсила мақолаҳои таҳлилий натиҷаи кори таҳлилгарони навкор дар барномаи «Дастгирии идоракунии молияи давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» мебошад, ки фаъолияти он ба рушди нерӯи таҳлилии таҳлилгарони мустақил, намоёндагони ҷомеаи шаҳрвандӣ ва муассисаҳои давлатии соҳаи молияи давлатӣ равона гардидааст.

Маҷмуаи мақолаҳо бо дастгирии Вазорати Рушди Байналмилалии Британияи Кабир дар доираи барномаи «Дастгирии идоракунии молияи давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» ба таъб расидааст.

Фикру андешаҳои, ки дар ин нашрия баён ёфтаанд, мутлақо ба ҳуди муаллифон, яъне таҳлилгарон тааллуқ доранд ва нуқтаи назар ё сиёсати Институти «Ҷамъияти Кушода» - Бунёди Мадад дар Тоҷикистон ва Вазорати Рушди Байналмилалии Британияи Кабирро (DFID) инъикос карда наметавонанд.

Настоящая серия публикации статей начинающих аналитиков является результатом работы программы «Поддержка управления государственными финансами в Республике Таджикистан», деятельность которой направлена на развитие потенциала независимых аналитиков, представителей организаций гражданского общества и госучреждений в сфере государственных финансов.

Публикация осуществлена при поддержке Министерства международного развития Великобритании в рамках программы «Поддержки управления государственными финансами в Республике Таджикистан».

Мнения, выраженные в статьях, принадлежат исключительно авторам-аналитикам и не обязательно отражают точку зрения или политику Института «Открытое общество» - Фонда содействия (ИОО - ФС) в Таджикистане и Министерства международного развития Великобритании (DFID).

© ИЧКБМс. 2018.

Ҳамаи ҳуқуқҳои ҳоҷимояшудаанд. Ягон қисми ин нашрияро безикри номим муаллиф ва манбаи иқтибосчопкардан ё бо қадомшакле, қибошад, бо ёри қадомвоситае, қибошад, истифода бурдан мумкин нест.

Все права защищены. Ни одна часть данной публикации не может быть воспроизведена или передана в любой форме и с помощью любых средств, а также использована без полного указания имени автора и источника заимствования.

ISBN 978-99975-934-4-3

МУНДАРИЧА / СОДЕРЖАНИЕ

ДАР БОРАИ ФАЪОЛИЯТИ ИСТИТУТИ «ЧАМЪИЯТИ КУШОДА» - БУНЁДИ МАДАД ДАР ТОҶИКИСТОН (ИЧК БМ)	4
ПЕШГУФТОР	5-6
МАҚОЛАҲОИ ТАҲЛИЛИИ ИШТИРОКЧИЁНИ БАРНОМАИ «ДАСТГИРИИ ИДОРАКУНИИ МОЛИЯИ ДАВЛАТӢ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН»	7-23
МИРОВ ЛОИК ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ СЛУЖБУ ЗАНЯТОСТИ	24-32
НАЗРУЛЛО ШАРИПОВ МУШКИЛОТИ МАБЛАҒГУЗОРӢ БА ТАҲСИЛОТИ МИЁНАИ УМУМӢ ВА ВОБАСТАГИИ ОН АЗ ДАРОМАДИ БУҶЕТИ МАҲАЛЛӢ (ДАР МИСОЛИ ШАҲРИ КӢЛОБ)	33-36
ОДИНАЕВА МЕҲРУБОН ТАҶРИБАИ НАВИ ТАӢИНУ ПАРДОХТИ КӢМАКПУЛИИ УНВОНИИ ИҶТИМОӢДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН: ҲОЛАТ ВА МУШКИЛОТ	37-47
ФИРДАВС МИРЗОЁРОВ САВОДНОКИИ МОЛИЯВӢ – ОМИЛИ МУҲИМИ РУШДИ САТҲИ ЗИНДАГИИ АҲОЛИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН.....	48-54
КАРИМОВА МАЛИКА ДОСТУПНОСТЬ БЮДЖЕТНОЙ ИНФОРМАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ	55-65
ПЕТРУШКОВ МИХАИЛ ГЕОРГИЕВИЧ АНАЛИЗ СИТУАЦИИ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И ПОДДЕРЖКИ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ	67-82
РАХМАТОВ СИЯРШО АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВ НА ОБЩЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ В РАЙОНЕ ШОХМАНСУР г. ДУШАНБЕ.....	83-94

Дар бораи фаъолияти Институти «Чамъияти Кушода» - Бунёди Мадад дар Тоҷикистон (ИЧК БМ)

Институти «Чамъияти Кушода» - Бунёди Мадад дар Тоҷикистон чзъи шабакаи байналмилалии Фондҳо, яке аз Фондҳои Миллии сершуморе мебошад, ки ба шабакаи Институтҳои «Чамъияти Кушода» дохилмешаванд. Рисолати стратегии Бунёд дастгириро ироа карда, пешбурди раёандҳои демократӣ дар Тоҷикистон ва ташаккули инкишофи додани ҷомеаи демократӣ аст.

Институти «Чамъияти Кушода» - Бунёди Мадад дар Тоҷикистон аз соли 1996 амал мекунад. Фаъолияти асосии Бунёд ба ғояҳои инсонпарварӣ, адолатии ҷамъиятӣ, ҳамаҷонибаи ҳуқуқи инсон ва таъминоти ҳамаҷонибаи ҳаёт ба ҳисоб мераванд. Бунёд дар давоми беш аз 20 соли гузашта ба ҷидаи фаъолияти ҳамаҷонибаи ҳаёт ба ҳисоб мераванд: дастгириҳои соҳаҳои маориф, тандурустӣ ва ҷамъиятӣ, фарҳанг ва ҳунари ҳуқуқи инсон, ҳамаҷонибаи ҳаёт ба ҳисоб мераванд, соҳаҳои ҳунари ҳуқуқи инсон, ҳамаҷонибаи ҳаёт ба ҳисоб мераванд, соҳаҳои ҳунари ҳуқуқи инсон, ҳамаҷонибаи ҳаёт ба ҳисоб мераванд. Институти «Чамъияти Кушода» - Бунёди Мадад дар Тоҷикистон (ИЧК БМ) дар Тоҷикистон бо муассисаҳои давлатӣ, ташкилотҳои ҷамъиятӣ ва ҷамоатҳои ҳамкорӣ мекунад.

О деятельности Института «Открытое общество» - Фонд содействия (ИОО - ФС)

Институт «Открытое общество» - Фонд содействия (ИОО - ФС) в Таджикистане является частью международной сети Фондов, одним из многих Национальных Фондов, которые входят в сеть Институтов «Открытое общество». Стратегической миссией Фонда является поддержка развития и продвижения демократических процессов в Таджикистане, становления и развития демократического общества.

Институт «Открытое Общество» - Фонд содействия (ИОО - ФС) в Таджикистане ведёт свою деятельность с 1996 г. Основой деятельности Фонда являются идеи гуманизма, социальной справедливости и уважения прав человека. За прошедшие более 20 лет Фонд оказал содействие деятельности во всех сферах общественного развития: поддержка реформ в области образования, общественного здравоохранения, культуры и искусства, права человека, средств массовой информации, предпринимательства и местного самоуправления, прозрачности бюджета и повышения подотчетности, доступа к информации и услугам и т. д. Таджикский филиал Института «Открытое общество» (ИОО - ФС) сотрудничает с государственными структурами, общественными объединениями и местными сообществами.

Нашри дуввуми маҷмуаи мақолати таҳлилий, ки алҳол пешкаши шумо мегардад, аз натоиҷи кори ҳанӯз ҳам идомадори Барномаи “Дастгирии доракунии молияи давлатӣ дар Тоҷикистон”-и Институти “Чамъияти Кушода”- Бунёди Мадад (ИЧК БМ) бо мусоидати молии Вазорати рушди байналмилалии Бритонияи Кабир (DFID) дар Осиёи Миёна” аст.

Яке аз самтҳои афзалиятдори барномаи мазкур васеънамудаи ҳаҷми иттилоотӣ марбут ба молияи давлатӣ, ба мақсади мусоидат ба ҷомеаи шаҳрвандӣ, коршиносон, расонаҳо ва кормандони ҳукуматҳо дар масоили дарк, интишор ва истифодаи босамари маълумот оид ба буҷет дар тамоми сатҳҳои он мебошад.

Мунтазам гузаронидани таҳлили буҷет, пайгирӣ аз равандҳои ташаккулёбӣ, баррасӣ, тасдиқ ва иҷроиши буҷет дар тамоми сатҳҳои кафолати тавфиқи кишвар дар умум ва минтақаҳои он аст. Фану фановариҳои таҳлили буҷетро омӯхта, метавон маҳорату малақаҳои арзишманде ба даст овард, ки дар такмил додани низомии буҷети кишвар аз онҳо истифода кард. Ҳадаф аз қорбурди таҳлили буҷет қонеъ намудани талоботи ҷомеаи кишвар бо маълумот оид ба буҷет ва равандҳои буҷетаст, ки барои фаъолиятҳои минҷумла барои иштироки ҷамъиятӣ дар равандҳои буҷасозӣ, заруранд.

Барои расидан ба мақсад, аз ҷониби барнома созмон додани силсилаи тренингоҳ оид ба таҳияи модулоҳ, барои шахсони манфиатдор дар тақвият додани малкаҳои ҳангоми гузаронидани тадқиқотҳои таҳлилий, пешбинӣ шуда буд.

Вазифаи асосии тренингоҳ аз шиносоии иштирокдорон бо асосҳо, моҳият роҳу усулҳои таҳлили иқтисодии буҷет, ташаккул додани донишҳои ҳамаҷониба, истифодаи абзорҳои илмӣ-таҳлилий ва тавонмандии истифода аз онҳо ҳангоми қабули қарорҳои идории муайян, иборат буд. Силсилаи омӯзишҳо бо истифода аз равишҳои тадқиқоти таҳлилий, молияи давлатӣ ва мунитсипиалӣ, асосҳои ташаккулёбӣ ва идоракунии равандҳои буҷет ва ҳамчунин таҳлили додаҳои омӯрӣ бо кумаки

Представленный вашему вниманию Второй выпуск сборника аналитических статей является результатом продолжающейся работы по Программе «Поддержка управления государственными финансами в Республике Таджикистан» Института «Открытое общество» - Фонда содействия (ИОО - ФС) с помощью финансирования, полученного за счёт средств Министерства международного развития Великобритании (DFID) в Центральной Азии.

Одним из приоритетных направлений программы является увеличение объёма информации, связанной с государственными финансами, с целью содействия гражданскому обществу, экспертам, СМИ и правительственным работникам в вопросе понимания, распространения и эффективного использования информации, связанной с бюджетом на всех его уровнях.

Систематическое проведение бюджетного анализа, отслеживание процессов формирования, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов всех уровней - является залогом успешного развития страны в целом и ее регионов. Изучая технику и технологию бюджетного анализа можно получить соответствующие навыки и использовать их для совершенствования бюджетной системы страны как таковой. Прикладное же назначение бюджетного анализа, заключается в удовлетворении потребностей общества страны в информации о бюджете и бюджетном процессе, необходимой для их деятельности и в том числе для общественного участия в бюджетном процессе.

Для достижения поставленной цели, программой была предусмотрена организация серии модульных тренингов для лиц, заинтересованных развивать навыки по проведению аналитических исследований.

Основная задача тренингов заключалась в ознакомлении слушателей с основами, сущностью, методами и методикой экономического анализа бюджета, формированием комплексных знаний, научного аналитического инструментария и умения его использовать при принятии определенных управленческих решений. Серия тренингов проводилась с использованием

барномаи STATA гузаронида шуданд. Барои иштирокдорон имконияти интихоб ва таҳияи мавзӯҳои тадқиқоти таҳлилий фароҳам оварда шуд, ки аз ҷониби Шурои машваратӣ мавзӯҳо тасдиқ ва барои Ҷимоя тавсия дода шуданд.

Натиҷаҳои тадқиқоти таҳлилий, ки пешкаши шумо шудаанд, ҷузъи муҳим ва қисмати ниҳони барномаанд.

Дар маҷмуаи мақолоти таҳлилии мазкур заҳмати ғолибони озмуни муаллифони ҷавон дар ҷефтааст. Меъёри интихоби ғолибон асосат ва аҳамияти иҷтимоии мавзӯи тадқиқот, муносибати бидуни шарту қайд, шарҳи муназзами додаҳо, асоснокии ҳулосаҳо ва сабки возеҳ буд.

Барномаи «Дастгирии идоракунии молияи давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз менторон:

- Зарина Қодирова, номзади илмҳои иқтисодӣ, проектори алоқаҳои байналхалқии Донишгоҳи давлатии тичорати ҶТ;
- Қаҳрамона Бақоев, директори иҷроияи Маркази тадқиқоти сотсиологии «Зеркало»;
- Гулру Азамова, менечери барномаҳои иттиҳодияи ҷамъиятии «Маркази рушди мунитсипалий»;
- Шодибег Қодиров, корманди илмии Институти иқтисод ва демографияи Академияи илмҳои ҶТ, директор иттиҳодияи ҷамъиятии «Иқтисод ва маориф»;
- Уктам Ҷумаев, декани факултаи технологияҳои иттилоотии Донишқадаи соҳибкорӣ ва хидматрасонӣ;
- Начмидинов Абдурахмон, Сардори шуъбаи Департаменти тараққиёт ва идоракунии хавҳои бонкии бонки давлатии амонатгузори ҶТ «Амонатбонк» - барои кумак ва дастгирии хатмкунандагони ин Барнома дар таҳияи мақолаҳои таҳлилияшон изҳори сипос ва қадрдонӣ менамояд.

методов аналитического исследования, государственных и муниципальных финансов, основ формирования и регулирования бюджетного процесса, а также анализа статистических данных с помощью программы STATA. Участникам программы предоставлялась возможность выбора и разработки тематики аналитических исследований, которые были утверждены Консультативным советом и рекомендованы к защите.

Представленные вашему вниманию результаты аналитических исследований являются важным и заключительным компонентом программы.

В данный выпуск аналитических статей вошли статьи победителей, финалистов конкурса молодых авторов. Критериями при отборе победителей послужили оригинальность и социальная значимость предмета исследования, нетривиальность подход, стройная интерпретация данных, обоснованность выводов, ясность стиля.

Программа «Поддержка управления государственными финансами в Республике Таджикистан» выражает благодарность менторам:

- Зарине Кадыровой, к.э.н., проректору по международным связям Таджикского государственного университета Коммерции;
- Кахрамону Бақоеву, исполнительному директору Центра социологических исследований «Зеркало»;
- Гулру Азамовой, программному менеджеру общественного объединения «Центр муниципального развития»;
- Шодибегу Кодирову, к.э.н, научному сотруднику Института экономики и демографии Академии наук РТ, директору общественного объединения «Экономика и образование»;
- Уктаму Джумаеву, к.э.н., декану факультета информационных технологий Института предпринимательства и сервиса;
- Наджмидинову Абдурахмону, начальнику отдела стратегии, анализа и свода данных Департамента развития и управления рисками ГСБ РТ «Амонатбонк» - за помощь и поддержку выпускников данной программы в подготовке ими аналитических статей.

**Мақолаҳои таҳлилии иштирокчиёни барномаи
«Дастгирии идоракунии молияи давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон»**

**Аналитические работы/статьи участников проекта
«Поддержка управления государственными финансами»**

	Насаб ва номи таҳлилгар	Номи мақола
1	Исупова Басгул	Оценка факторов, влияющих на качество кредитного портфеля коммерческих банков Таджикистана
2	Раҳматов Сияршоҳ	Анализ и оценка эффективности расходов на общее образование в районе Шохмансур г. Душанбе
3	Комилов Низомиддин	Мукаммалгардонии механизми маблағгузорӣ ба соҳаи маориф ва илми Ҷумҳурии Тоҷикистон: мушкилот ва роҳҳои беҳтарсозии он
4	Мамачонов Зафар	Анализ проблемы в исполнении доходов государственного бюджета РТ за 2013-2016гг.
5	Мирзоёров Фирдавс	Саводнокии молиявӣ – омили муҳими рушди сатҳи зиндагии аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон
6	Миров Лоик	Оценка эффективности расходов государственного бюджета на государственную службу занятости
7	Шарипов Назрулло	Мушкилоти маблағгузорӣ ба таҳсилоти миёнаи умумӣ ва вобастагии он ба даромади буҷети маҳаллӣ (дар мисоли шаҳри Кӯлоб)
8	Петрушков Михаил	Анализ ситуации в сфере социальной защиты и поддержки лиц с ограниченными возможностями в Республике Таджикистан: современное состояние и перспективы
9	Муқимӣ Муборак	Нақшаи даромадҳои андозӣ дар буҷети шаҳри Кӯлоб дар солҳои 2014 - 2016
10	Акрамов Амонулло	Государственное финансирование топливно-энергетического комплекса Республики Таджикистан
11	Одинаева Меҳрубон	Таҷрибаи нави таъину пардохти кӯмакпулии ӯнвонии иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: ҳолат ва мушкилотҳо
12	Чонакова Гулҷаҳон	Ведение бюджета семьи как элемент финансовой грамотности
13	Қурбонов Номвар	Анализ чрезвычайных ситуаций природного характера в РТ
14	Каримова Малика	Доступность бюджетной информации в Республике Таджикистан: проблемы и перспективы
15	Азимов Беҳруз	Анализ и исследование проблемы в исполнении доходов государственного бюджета РТ за 2013 – 2016гг.

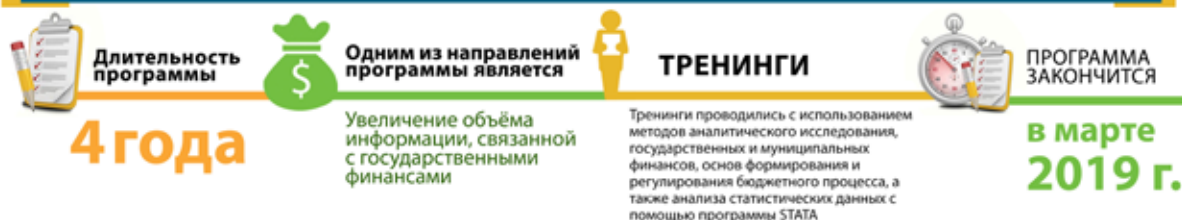


ПРОГРАММА «ПОДДЕРЖКА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ» В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

ПРИОРИТЕТЫ ПРОГРАММЫ:

- 1** Участие граждан в бюджетном процессе и создание соответствующего потенциала
- 2** Усиление потенциала СМИ в вопросах УГФ и др. финансовых вопросах, а также повышение уровня освещения данных вопросов в СМИ
- 3** Содействие в проведении независимых аналитических исследований с привлечением академического сообщества

ПРОГРАММА НАЦЕЛЕНА НА УСИЛЕНИЕ РОЛИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА, НЕЗАВИСИМЫХ ИССЛЕДОВАТЕЛЕЙ И СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ В МОНИТОРИНГЕ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА



РЕЗУЛЬТАТЫ АНАЛИТИЧЕСКОГО КОМПОНЕНТА ПРОГРАММЫ К 2019г.



ОЦЕНКА ФАКТОРОВ, ВЛИЯЮЩИХ НА КАЧЕСТВО КРЕДИТНОГО ПОРТФЕЛЯ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ ТАДЖИКИСТАНА



ИСУПОВА
БАСГУЛ

Коммерческим банкам страны, чтобы привлечь средства депозитов населения, необходимо **увеличивать ставку по вкладам**, что, в свою очередь, приведет к увеличению ставки по кредитам, либо уменьшению прибыли учреждения.

Находясь в ситуации выбора, банки охотнее повысят ставки по кредитам, чем позволят ухудшить показатели своей деятельности на неопределенный срок.

ТАКОЕ ПОВЫШЕНИЕ, В СВОЮ ОЧЕРЕДЬ, УМЕНЬШАЕТ ПОТОК КЛИЕНТОВ, НУЖДАЮЩИХСЯ В КРЕДИТОВАНИИ, ЧТО ТАКЖЕ ОСЛАБИТ ПОЗИЦИИ БАНКОВ.



ВЛИЯНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ КРИЗИСОВ.

Коммерческие банки Республики Таджикистан за анализируемый период с 2006 по 2014 гг. очень сильно ощущали кризисы.



УВЕЛИЧЕНИЕ ПРОСРОЧЕННОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ И ОТТОК КАПИТАЛА

В ходе спада экономики резко увеличился объем просроченной задолженности по кредитам в банках Республики Таджикистан и замедлился процесс выдачи новых кредитов.



ПОСТРОЕНИЕ РЕГРЕССИОННОЙ МОДЕЛИ

Два типа переменных, способных оказывать влияние на кредитный портфель: **внутренние** и **внешние** по отношению к банкам.

ВНУТРЕННИЕ ФАКТОРЫ:

- | | |
|---|--|
| 1 ПРОСРОЧЕННАЯ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПО ПОРТФЕЛЮ КРЕДИТОВ | 2 ОБЪЕМ КРЕДИТОВ НА МЕЖБАНКОВСКОМ РЫНКЕ |
| 3 ОБЪЕМ ДЕПОЗИТОВ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ | 4 ОБЪЕМ СРЕДСТВ НА СЧЕТАХ ОРГАНИЗАЦИЙ - КЛИЕНТОВ БАНКА |

ВНЕШНИЕ ФАКТОРЫ:

- | | |
|--|--|
| 1 СРЕДНЯЯ ПРОЦЕНТНАЯ СТАВКА ПО ДЕПОЗИТАМ НАСЕЛЕНИЯ | 2 СРЕДНЯЯ СТАВКА НА МЕЖБАНКОВСКОМ РЫНКЕ КРЕДИТОВ |
| 3 ОБЪЕМ ИНВЕСТИЦИЙ | 4 ИНФЛЯЦИЯ |
| 5 ВАЛОВЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ СБЕРЕЖЕНИЯ | 6 ОБЪЕМ ДЕНЕЖНЫХ ПЕРЕВОДОВ |

ИНТЕРПРЕТАЦИЯ ПРЕДЛОЖЕННОЙ МОДЕЛИ

ПРИ УВЕЛИЧЕНИИ ОБЪЕМА ПРОСРОЧЕННОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ НА **10%** ➡ ОБЪЕМ ВЫДАННЫХ КРЕДИТОВ УВЕЛИЧИТСЯ НА **0,05%**

ПРИ УВЕЛИЧЕНИИ ОБЪЕМА МЕЖБАНКОВСКИХ ССУД НА **10%** ➡ ОБЪЕМ ВЫДАННЫХ КРЕДИТОВ УВЕЛИЧИТСЯ НА **0,09%**

ПРИ УМЕНЬШЕНИИ ПРОЦЕНТНОЙ СТАВКИ ПО МЕЖБАНКОВСКИМ ССУДАМ НА **10%** ➡ ОБЪЕМ ВЫДАННЫХ КРЕДИТОВ СОКРАТИТСЯ НА **0,61%**

ВЛИЯНИЕ ДЕНЕЖНЫХ ПЕРЕВОДОВ -

ОДИН ИЗ ОСНОВНЫХ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ, ВЛИЯЮЩИХ НА КАЧЕСТВО КРЕДИТНОГО ПОРТФЕЛЯ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

ПРИ УМЕНЬШЕНИИ ОБЪЕМА ДЕНЕЖНЫХ ПЕРЕВОДОВ НА **10%** ➡ ОБЪЕМ ВЫДАННЫХ КРЕДИТОВ УМЕНЬШИТСЯ НА **0,29%**

В ХОДЕ РАБОТЫ ПОЛУЧЕНА ЭКОНОМЕТРИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ, ОПИСЫВАЮЩАЯ ЗАВИСИМОСТЬ ОБЪЕМА КРЕДИТНОГО ПОРТФЕЛЯ БАНКА ОТ ФАКТОРОВ БИЗНЕС-СРЕДЫ НА ПРИМЕРЕ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН (ПО ДАННЫМ ЗА 2006-2014 гг.).

ДИНАМИКА ПРОСРОЧЕННЫХ КРЕДИТОВ ИМЕЕТ ТЕНДЕНЦИЮ РОСТА

ПРОСРОЧЕННАЯ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ У КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ СТРАНЫ СОСТАВЛЯЕТ **27,15%** ОТ ОБЩЕГО ОБЪЕМА КРЕДИТНЫХ ПОРТФЕЛЕЙ

ОБЪЕМ ИНВЕСТИЦИЙ ЯВЛЯЕТСЯ ОТРИЦАТЕЛЬНЫМ

В СЛУЧАЕ УМЕНЬШЕНИЯ ОБЪЕМА ИНВЕСТИРОВАННЫХ СРЕДСТВ НА **10%** ➡ ОБЪЕМ ВЫДАННЫХ КРЕДИТОВ УМЕНЬШИТСЯ НА **0,03%**

ПРИ УВЕЛИЧЕНИИ ОБЪЕМА ВАЛОВОГО НАЦИОНАЛЬНОГО СБЕРЕЖЕНИЯ НА **10%** ➡ ОБЪЕМ ВЫДАННЫХ КРЕДИТОВ УВЕЛИЧИТСЯ НА **0,06%**

ИНФЛЯЦИЯ - ПОСЛЕДНИЙ ВНЕШНИЙ ФАКТОР, ВКЛЮЧЕННЫЙ В РЕГРЕССИОННЫЙ АНАЛИЗ

ПРИ УВЕЛИЧЕНИИ ИНФЛЯЦИИ НА **10%** ➡ ОБЪЕМ ВЫДАННЫХ КРЕДИТОВ УМЕНЬШИТСЯ НА **0,05%**

ПРИЧИНЫ УВЕЛИЧЕНИЯ УРОВНЯ ИНФЛЯЦИИ

- | | | |
|-----------------------------------|---|--------------------------------|
| 1 ДЕВАЛЬВАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ВАЛЮТЫ | 2 РЕЗКОЕ СНИЖЕНИЕ СТОИМОСТИ НЕФТИ НА МИРОВОМ ФОНДОВОМ РЫНКЕ | 3 УХУЖДЕНИЕ ПЛАТЕЖЕСПОСОБНОСТИ |
|-----------------------------------|---|--------------------------------|

АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ В ИСПОЛНЕНИИ ДОХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН ЗА 2013-2016гг.



МАМАДЖОНОВ
ЗАФАР

ЦЕЛЬ СТАТЬИ - АНАЛИЗ И ВЫЯВЛЕНИЕ ВОЗМОЖНЫХ НЕДОСТАТКОВ, ПРИЧИН, ПРИВОДЯЩИХ К НЕВЫПОЛНЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА.

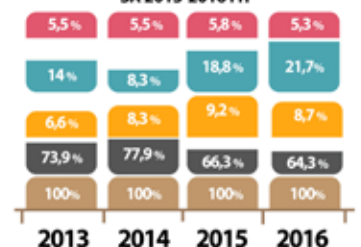


2016

В СВЯЗИ С ВЛИЯНИЕМ МИРОВОГО ФИНАНСОВОГО КРИЗИСА ЗА ПОСЛЕДНИЕ ДВА ГОДА, ДОХОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА В 2016 ГОДУ НЕ ДОПОЛНЕНЫ НА

5,4%

СТРУКТУРА ДОХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА ПО КЛАССИФИКАЦИЯМ ЗА 2013-2016 ГГ.



● ОБЩИЙ ОБЪЕМ ДОХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА
● НАЛОГОВЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ
● НЕНАЛОГОВЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ
● ГРАНТЫ
● СПЕЦ. СРЕДСТВА

В 2016 году номинальный рост государственного бюджета снижается на 11,3% за счет неналоговых поступлений на 6,4%, грантов на 14% и специальных средств бюджетных организаций 6% и реальный рост снижается на 11,8%, т.е. снижение реального роста опережает номинальный рост на 0,5%.

РЕАЛЬНЫЙ РОСТ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА.



● ОБЩИЙ ОБЪЕМ ДОХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА
● НАЛОГОВЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ
● НЕНАЛОГОВЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ
● ГРАНТЫ
● СПЕЦ. СРЕДСТВА

Большой удельный вес составляет налог с продажи хлопка и алюминия, и НДС в 2013 году – 46,2%, в 2014 году – 50,3%, в 2015 году – 52,4% и в 2016 году – 42,8%. Также наиболее значимые для бюджета налоговые поступления – это налог на доходы физических лиц и социальный налог (23,8%), налог на прибыль организаций (9,2%).

2013

ДОЛЯ НАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ В ОБЩЕМ ОБЪЕМЕ ДОХОДОВ СНИЗИЛСЯ С

74% до 64,3% в 2016 году

Это свидетельствует о том, что имеется нестабильность в деятельности экономических субъектов и растет налоговое бремя.

ПРИ ФОРМИРОВАНИИ БЮДЖЕТА НЕОБХОДИМО УЧИТЫВАТЬ ЦИКЛИЧНОСТЬ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

- 1 При планировании доходной части государственного бюджета на очередной финансовый год следует учитывать сокращение налоговой базы вследствие роста экспорта, снижения налоговых ставок.
- 2 Следует сократить налоговые льготы
- 3 Провести анализ по финансовой устойчивости сфер и отраслей экономики по текущему налоговому режиму, подготовить рекомендации
- 4 Необходимо провести анализ доходов бюджета, источников налогообложения нужно принять меры по планированию доходов Государственного бюджета
- 5 Нужно принять меры по уменьшению налоговой недоимки на республиканском и региональном уровнях
- 6 Нужно применить фискальные стимулирующие механизмы для предпринимателей с целью увеличения поступлений в бюджет
- 7 Нужно разработать и принять Бюджетный кодекс
- 8 Программу бездефицитного государственного бюджета на среднесрочный период

ДИНАМИКА ИСПОЛНЕНИЯ ДОХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН. (МЛН. СОМОНИ)



источник: статистический сборник «Таджикистан в цифрах 2017»

ДИНАМИКА ИСПОЛНЕНИЯ ДОХОДНОЙ И РАСХОДНОЙ ЧАСТЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА ЗА 2014-16 гг.



В 2014 году в государственный бюджет страны поступило больше доходов чем расходов на 119 млн. сомони, в 2015 году объем доходов превысил объем расходов на 385,9 млн. сомони и в 2016 году объем доходов не достиг уровня объема расходов на 945,0 млн. сомони.

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ СЛУЖБУ ЗАНЯТОСТИ (ГСЗ) В ПЕРИОД 2008-2015 гг.



МИРОВ
ЛОИК

2010 год 89%
от общего числа трудоустроенных
нашли работу через ГСЗ

2015 год
уровень трудоустроенных составляет
31%
т.е. позиция ГСЗ
неуклонно падает

2008 - 2015 гг.

Анализ понятия эффективности в отношении государственных расходов показывает, что расходы государственного бюджета не всегда могут быть бюджетно эффективными, а являются экономически и социально эффективными

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАБОТЫ



для оценки социальной эффективности бюджетных расходов используется коэффициент эластичности государственных расходов по отношению к безработице. используется общее количество безработных, которые обратились в ГСЗ



ФИНАНСИРОВАНИЕ НА ОДНОГО ТРУДОУСТРОЕННОГО

РЕКОМЕНДАЦИИ

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, СОЗДАЮЩИЕ БАРЬЕРЫ НА ПУТИ РЕГИСТРАЦИИ В КАЧЕСТВЕ БЕЗРАБОТНОГО:

- 1 СЛОЖНЫЕ БЮРОКРАТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕДУРЫ В ОРГАНАХ СОЦЗАЩИТЫ
- 2 ЮРИДИЧЕСКАЯ НЕГРАМОТНОСТЬ БЕЗРАБОТНЫХ
- 3 НЕДОСТУПНОСТЬ ПОСОБИЯ ПО БЕЗРАБОТИЦЕ МНОГИМ ГРАЖДАНАМ;
- 4 НИЗКАЯ СУММА ПОСОБИЯ ПО БЕЗРАБОТИЦЕ



Для более эффективного использования средств государственного бюджета необходимо усовершенствование системы прогнозирования рынка труда



Необходимо перейти на подушевое финансирование



Количество вакансий может улучшить показатель трудоустройства через ГСЗ, что в свою очередь приведет к эффективности использования бюджета.

Общий объем трудоустройств показывает, что можно улучшить показатели эффективности путем пополнения банка вакансий и разработки системы мотивации работодателей

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН 2000 - 2016гг.



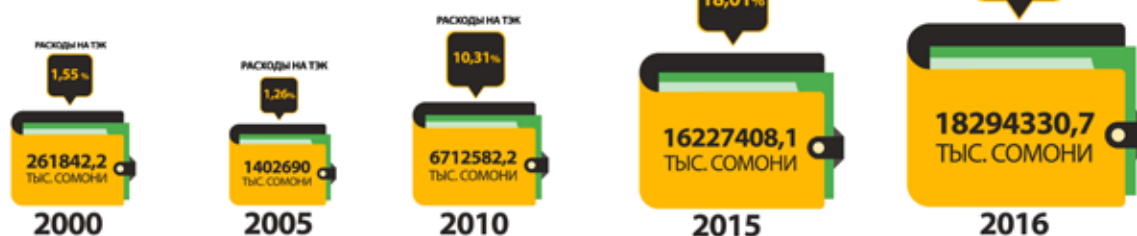
АКРАМОВ
АМОНУЛЛО

ТОПЛИВНО - ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС (ТЭК) - ЭТО ГРУППА ОТРАСЛЕЙ, ВКЛЮЧАЮЩАЯ ДОБЫЧУ, ПЕРЕРАБОТКУ, ТРАНСПОРТИРОВКУ ТОПЛИВА, А ТАКЖЕ ПЕРЕРАБОТКУ И ПЕРЕДАЧУ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ.



ОБЩИЕ РАСХОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА НА ТЭК



ПРОБЛЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТОПЛИВНО - ЭНЕРГЕТИЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ - ВАЖНЕЙШАЯ ЗАДАЧА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ТАДЖИКИСТАНА.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ РАСХОДЫ НА ТЭК В ПЕРИОД С 2000-ГО ПО 2007 ГОДЫ ОСТАЮТСЯ ПРИМЕРНО НА ОДНОМ УРОВНЕ ОТ ОБЩИХ РАСХОДОВ - 1,5-2%.

С 2008 ГОДА РАСХОДЫ НА ОТРАСЛЬ СТАЛИ УВЕЛИЧИВАТЬСЯ

ЗАМЕТНОЕ УВЕЛИЧЕНИЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ ОТРАСЛИ ПОСЛЕ 2011 ГОДА СВЯЗАНО С ФИНАНСИРОВАНИЕМ СТРОИТЕЛЬСТВА РОГУНСКОЙ ГЭС

В 2018 ГОДУ, СОГЛАСНО ЗАКОНУ О ГОСБЮДЖЕТЕ НА 2018 ГОД, ФИНАНСИРОВАНИЕ ТЭК ЗАПЛАНИРОВАНО НА 16% ОТ ОБЩИХ РАСХОДОВ.

В 2016 ГОДУ ГОСРАСХОДЫ НА ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ДОСТИГЛИ 20 % ОТ ОБЩИХ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА.

ОБЩИЕ РАСХОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА ЭЛАСТИЧНЫ ПО ОТНОШЕНИЮ К ФИНАНСИРОВАНИЮ ТЭК ЗА СЧЕТ БЮДЖЕТА. С 2014 ПО 2016 НАБЛЮДАЕТСЯ РЕЗКОЕ УВЕЛИЧЕНИЕ КОЭФИЦИЕНТА ЭЛАСТИЧНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ НА ТЭК ПО СРАВНЕНИЮ С 2000 ГОДОМ.

НЕОБХОДИМОСТЬ ВНЕДРЕНИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ, ОРИЕНТИРОВАННОГО НА РЕЗУЛЬТАТ, ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ



МИХАИЛ
ПЕТРУШКОВ

Цель - проведение оценки современной ситуации реализации государственных программ, с особым сосредоточением внимания на обеспечение достижения ожидаемых результатов национальной программы реабилитации инвалидов

ЕЖЕГОДНО В СТРАНЕ СВЫШЕ 7-8 ТЫСЯЧ ЧЕЛОВЕК ВПЕРВЫЕ ПРИЗНАЮТСЯ ИНВАЛИДАМИ

Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан, 2017. Агентство по статистике при Президенте РТ, 2017. – с. 160-161.



2016 год
144886 человек

что на 2,5 тысячи человек больше чем в предыдущем году (2015г.)

Основной упор «Национальной программы реабилитации инвалидов на 2017 - 2020 годы»
сделан на 5 стратегических направлений

- 1 КОМПЛЕКСНЫЕ МЕРЫ И МЕЖОТРАСЛЕВЫЕ
- 2 ЗДРАВООХРАНЕНИЕ
- 3 СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА
- 4 РЕАБИЛИТАЦИЯ
- 3 ИНТЕГРАЦИЯ ПРОБЛЕМ ИНВАЛИДНОСТИ

НЕКОТОРЫЕ ОЖИДАЕМЫЕ ИНДИКАТОРЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И РЕАБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДОВ НА ПЕРИОД ДО 2020 гг.



УВЕЛИЧЕНИЕ ЧИСЛА И ДОЛИ ИНВАЛИДОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕАБИЛИТАЦИОННЫЕ УСЛУГИ **к 2018 г. МИНИМУМ НА 5% ЕЖЕГОДНО**



РОСТ РЕАЛЬНОГО РАЗМЕРА ПОСОБИЙ **НА 3 - 5% ЕЖЕГОДНО**



УВЕЛИЧЕНИЕ УСЛУГ РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ ЦЕНТРОВ ИНВАЛИДОВ **к 2018 г. на 5% ЕЖЕГОДНО**



УВЕЛИЧЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ПРОГРАММ РЕАБИЛИТАЦИИ **к 2018 г. ДО 20 - НА УРОВНЕ ОБЩИН И 10 - НА УРОВНЕ РАЙОНОВ**

2015 - 2016 гг.
КОЛИЧЕСТВО ОТДЕЛЕНИЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ НА ДОМУ СОКРАТИЛОСЬ НА **2,5%**

ЧИСЛО СОЦИАЛЬНЫХ РАБОТНИКОВ СОКРАТИЛОСЬ НА **6,2%**

ОХВАТ ИНВАЛИДОВ РЕАБИЛИТАЦИОННЫМИ УСЛУГАМИ ВОЗРОС НА **0,9%**

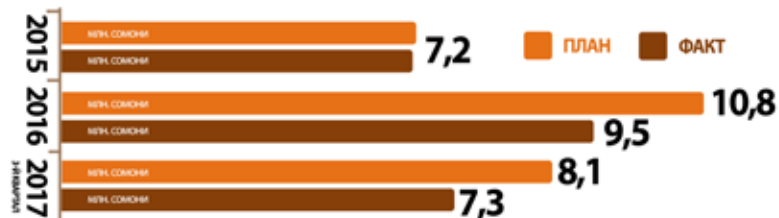
ОБЪЕМ СРЕДНЕМЕСЯЧНОЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ ЗА ПОСЛЕДНИЕ 4 ЛЕТА УВЕЛИЧИЛСЯ ПРАКТИЧЕСКИ НА **271%**

ПЕНСИЯ ПО ИНВАЛИДНОСТИ ОТ ТРУДОВОГО УВЕЧЬЯ УВЕЛИЧИЛАСЬ НА **193%**

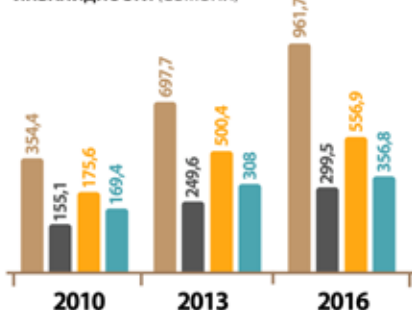
ПЕНСИЯ ПО ИНВАЛИДНОСТИ ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНОМУ ЗАБОЛЕВАНИЮ УВЕЛИЧИЛАСЬ НА **371%**

ПЕНСИЯ ПО ИНВАЛИДНОСТИ ОТ ОБЩЕГО ЗАБОЛЕВАНИЯ УВЕЛИЧИЛАСЬ НА **210%**

ФИНАНСИРОВАНИЕ РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ ЦЕНТРОВ ИЗ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА



СРАВНЕНИЕ СРЕДНЕМЕСЯЧНОЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ СО СРЕДНЕМЕСЯЧНОЙ ПЕНСИЕЙ ПО ИНВАЛИДНОСТИ (СОМОНИ)



● СРЕДНЕМЕСЯЧНАЯ ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА
● СРЕДНЕМЕСЯЧНАЯ ПЕНСИЯ ПО ИНВАЛИДНОСТИ ОТ ТРУДОВОГО УВЕЧЬЯ
● СРЕДНЕМЕСЯЧНАЯ ПЕНСИЯ ПО ИНВАЛИДНОСТИ ПО ПРОФ. ЗАБОЛЕВАНИЮ
● СРЕДНЕМЕСЯЧНАЯ ПЕНСИЯ ПО ИНВАЛИДНОСТИ ОТ ОБЩЕГО ЗАБОЛЕВАНИЯ

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС, ОРИЕНТИРОВАННЫЙ НА РЕЗУЛЬТАТ, В КОНЕЧНОМ ИТОГЕ ДОЛЖЕН ИМЕТЬ СЛЕДУЮЩИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ:

- 1 Ориентированность на результат пронизывает стратегии, процессы, организационную культуру и принимаемые решения
- 2 Информация, меры, цели, приоритеты и деятельность имеют отношение к приоритетам и благосостоянию Правительства и общества.
- 3 Информация, относящаяся к производительности, решениям, правилам и процессам, прозрачна, легкодоступна, понятна.
- 4 Цели, программы, мероприятия и ресурсы согласуются с приоритетами и желаемыми результатами.
- 5 Решения и процессы основываются на своевременных, точных и значимых данных.
- 6 Управление производительностью преобразует организацию, ее управление и процесс разработки мер политики
- 7 Практика устойчива с течением времени

ВЕДЕНИЕ БЮДЖЕТА СЕМЬИ КАК ЭЛЕМЕНТ ФИНАНСОВОЙ ГРАМОТНОСТИ



**ДЖОНАКОВА
ГУЛДЖАХОН**

ЦЕЛЬ -

ВЫЯВЛЕНИЕ ВЛИЯНИЯ ФИНАНСОВОЙ ГРАМОТНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ НА ВЕДЕНИЕ БЮДЖЕТА СЕМЬИ

ИСТОЧНИКИ ДОХОДА КАЖДОГО ЧЛЕНА СЕМЬИ

**ОПРОС 528
РЕСПОНДЕНТОВ ПО РРП**

В ВОЗРАСТЕ ОТ 18
и данные обследования Агентства по статистике
при Правительстве Республики Таджикистан.



**КАКОВ РАЗМЕР ЕЖЕМЕСЯЧНОГО
ДОХОДА ВАШЕЙ СЕМЬИ?**



**СКОЛЬКО % ДОХОДОВ ТРАТИТСЯ
НА ПРОДОВОЛЬСТВИЕ?**



УРОВЕНЬ ОБРАЗОВАНИЯ



ЧЕМ ВЫШЕ УРОВЕНЬ ОБРАЗОВАНИЯ, ТЕМ СЕМЬИ СТАНОВЯТСЯ АКТИВНЕЕ В ФОРМИРОВАНИИ ДОХОДА И ПРОИЗВОДЯТ ТОВАРЫ ДЛЯ СОБСТВЕННОГО ПОТРЕБЛЕНИЯ



УРОВЕНЬ ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПОНДЕНТОВ И ПРОЦЕНТНОЕ СООТНОШЕНИЕ ПРОИЗВЕДЕННЫХ ТОВАРОВ

	ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ТОВАРЫ	НИЧЕГО НЕ ПРОИЗВЕЛИ	НЕ ОТВЕТИЛИ
ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ	9,7%	0,6%	14,6%
ВЫСШЕЕ НЕПОЛНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ	3,9%	0,4%	0,6%
СРЕДНЕЕ ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ	1,6%	0,4%	9,1%
СРЕДНЕЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ	0,9%	0%	0,4%
СРЕДНЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ	1,8%	1,5%	35,2%
СРЕДНЕЕ НЕПОЛНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ	1,1%	0,6%	12,9%
НАЧАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ	0,4%	0,2%	2,3%
НЕТ ОБРАЗОВАНИЯ	0,8%	0,4%	0,6%

ЧЕМ ВЫШЕ СТАНОВИТСЯ УРОВЕНЬ ОБРАЗОВАНИЯ, ТЕМ БОЛЬШЕ СЕМЬИ СТАНОВЯТСЯ МОБИЛЬНЫМИ И АКТИВНЕЕ ЗАНИМАЮТСЯ БИЗНЕСОМ И УЧАСТВУЮТ НА РЫНКЕ КАК САМОСТОЯТЕЛЬНЫЕ СУБЪЕКТЫ.



ИНСТИТУТ «ОТКРЫТОЕ ОБЩЕСТВО»
ФОНД СОДЕЙСТВИЯ - ТАДЖИКИСТАН



АНАЛИЗ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО ХАРАКТЕРА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН



**НОМБУР
КУРБОНОВ**



ЦЕЛЬ - ПРОВЕСТИ АНАЛИЗ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО ХАРАКТЕРА И ПОИСК МЕХАНИЗМОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА СНИЖЕНИЕ УЩЕРБА НАНОСИМОГО ЭКОНОМИКЕ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

КОЛИЧЕСТВО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ 2012-2016 гг.

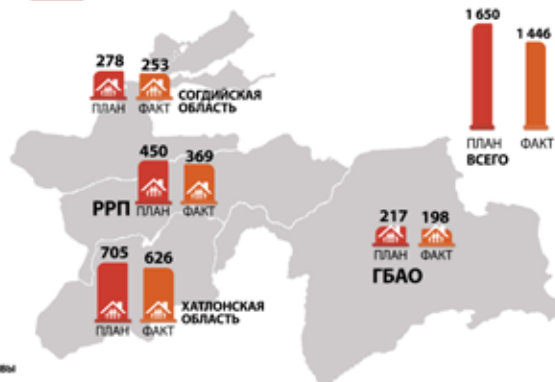


ЕЖЕГОДНО В РТ РЕГИСТРИРУЕТСЯ В СРЕДНЕМ **73,7** ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, ПРИНОСЯЩИЕ ПОРЯДКА **133** МЕЛ. СОМОНИ МАТЕРИАЛЬНОГО УЩЕРБА

В СРЕДНЕМ ЕЖЕГОДНО ПОГИБАЮТ ОТ **20** до **40** ЧЕЛОВЕК



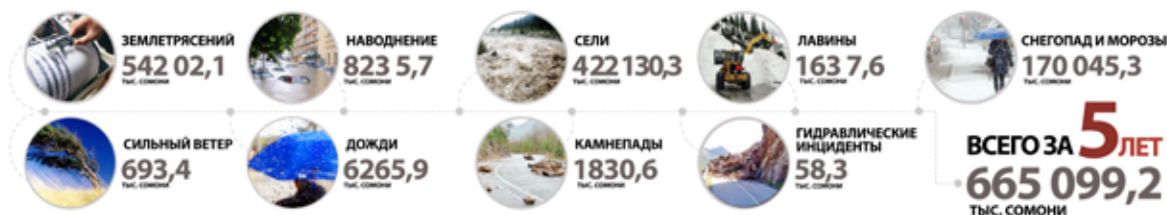
ПЕРЕСЕЛЕНИЕ ХОЗЯЙСТВ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ МИГРАНТОВ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН ЗА 2012-2016 гг.



! В РЕЗУЛЬТАТЕ ПРОВЕДЕННОГО АНАЛИЗА КЧС ТАДЖИКИСТАНА УСТАНОВЛЕНО, ЧТО В РЕСПУБЛИКЕ НАХОДЯТСЯ **381 ОПАСНАЯ ЗОНА ПЕРВОЙ СТЕПЕНИ**



РАЗМЕРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО УЩЕРБА ЗА ПЯТЬ ЛЕТ (2012-2016гг)



СРЕДНЕГОДОВЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОТЕРИ БЫЛИ ОЦЕНЕНЫ В ОБЪЕМЕ, ДОСТИГАЮЩЕМ **665** МЛН. СОМОНИ, **1,3%** СРЕДНЕГОДОВОГО УРОВНЯ ВВП РЕСПУБЛИКИ (ЗА ПЕРИОД 2012-2016 ГОДОВ).



СТРУКТУРА УЩЕРБА ОТ ЧС В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН ЗА 2016 ГОД



В СВЯЗИ С СОКРАЩЕНИЕМ ЧИСЛА ЧС, ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УЩЕРБ СОКРАТИЛСЯ НА ПОЛОВИНУ ПО СРАВНЕНИЮ С 2015 ГОДОМ И СОСТАВИЛ 161,4 МЛН. СОМОНИ, 49,5% 2016 ГОДУ

ГОДОМ РАНЕЕ УЩЕРБ СОСТАВИЛ 325,6 МЛН. СОМОНИ, ИЗ КОТОРЫХ 91% ПРИХОДИЛОСЬ НА СЕЛИ, КАМНЕПАДА И СНЕГОПАДА.

ЗА 2016 ГОД
МАТЕРИАЛЬНЫЙ УЩЕРБ ОТ ЗЕМЛЕТРЯСЕНИЙ СОСТАВИЛ **2,5** МЛН. СОМОНИ
ОТ СЕЛЕЙ - **158,7** МЛН. СОМОНИ

ЛИКВИДАЦИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС, ОСОБЕННО ПРИРОДНОГО ХАРАКТЕРА, ТРЕБУЕТ ОГРОМНЫХ МАТЕРИАЛЬНЫХ ЗАТРАТ.

ФИНАНСОВЫЕ СРЕДСТВА ИЗ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА НАПРАВЛЯЮТСЯ В ОСНОВНОМ НА:

1. ЕДИНОВРЕМЕННУЮ МАТЕРИАЛЬНУЮ ПОМОЩЬ ПОСТРАДАВШЕМУ ОТ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ НАСЕЛЕНИЮ И СЕМЬЯМ ПОГИБШИХ
2. ЗАКУПКУ ГСМ И ДОРОЖНОЙ ТЕХНИКИ
3. ОРГАНИЗАЦИЮ БЕРЕГОУКРЕПИТЕЛЬНЫХ И ВОССТАНОВИТЕЛЬНЫХ РАБОТ

РЕКОМЕНДАЦИИ:

Прогнозирование чрезвычайных ситуаций, обучение населения и своевременное предупреждение

Исследования как отечественных, так и зарубежных ученых показывают, что для реализации профилактических мер и своевременного реагирования на чрезвычайные ситуации природного характера требуется в несколько раз меньше средств, чем для ликвидации их последствий

АНАЛИЗ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО ХАРАКТЕРА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН



НОМБАВ
КУРБОНОВ



ЦЕЛЬ - ПРОВЕСТИ АНАЛИЗ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО ХАРАКТЕРА И ПОИСК МЕХАНИЗМОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА СНИЖЕНИЕ УЩЕРБА НАНОСИМОГО ЭКОНОМИКЕ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

КОЛИЧЕСТВО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ 2012-2016 гг.

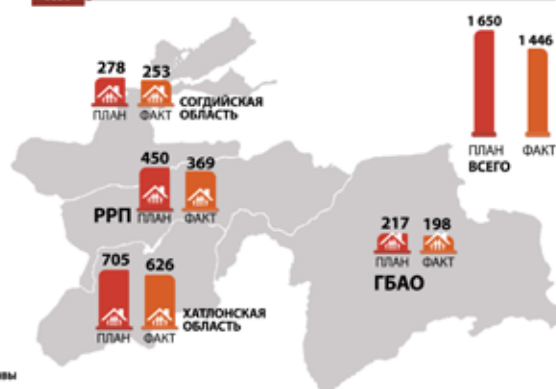


ЕЖЕГОДНО В РТ РЕГИСТРИРУЕТСЯ В СРЕДНЕМ **73,7** ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИИ, ПРИНОСЯЩИЕ ПОРЯДКА **133** МЛН. СОМОНИ МАТЕРИАЛЬНОГО УЩЕРБА

В СРЕДНЕМ ЕЖЕГОДНО ПОГИБАЮТ ОТ **20** до **40** ЧЕЛОВЕК



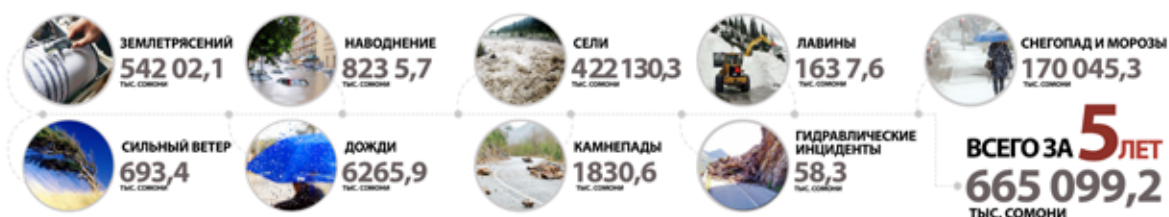
ПЕРЕСЕЛЕНИЕ ХОЗЯЙСТВ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ МИГРАНТОВ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН ЗА 2012-2016 гг.



! В РЕЗУЛЬТАТЕ ПРОВЕДЕННОГО АНАЛИЗА ЧС ТАДЖИКИСТАНА УСТАНОВЛЕНО, ЧТО В РЕСПУБЛИКЕ НАХОДЯТСЯ **381** ОПАСНАЯ ЗОНА ПЕРВОЙ СТЕПЕНИ



РАЗМЕРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО УЩЕРБА ЗА ПЯТЬ ЛЕТ (2012-2016гг)



СРЕДНЕГОДОВЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОТЕРИ БЫЛИ ОЦЕНЕНЫ В ОБЪЕМЕ, ДОСТИГАЮЩЕМ **665** МЛН. СОМОНИ, **1,3%** СРЕДНЕГОДОВОГО УРОВНЯ ВВП РЕСПУБЛИКИ (ЗА ПЕРИОД 2012-2014 ГОДОВ)



СТРУКТУРА УЩЕРБА ОТ ЧС В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН ЗА 2016 ГОД



В СВЯЗИ С СОКРАЩЕНИЕМ ЧИСЛА ЧС, ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УЩЕРБ СОКРАТИЛСЯ НА ПОЛОВИНУ ПО СРАВНЕНИЮ С 2015 ГОДОМ И СОСТАВИЛ 161,4 МЛН. СОМОНИ, 49,5% 2016 ГОДУ

ГОДОМ РАНЕЕ УЩЕРБ СОСТАВИЛ 325,6 МЛН. СОМОНИ, ИЗ КОТОРЫХ 91% ПРИХОДИЛОСЬ НА СЕЛИ, КАМНЕПАДА И СНЕГОПАДА.

ЗА 2016 ГОД
МАТЕРИАЛЬНЫЙ УЩЕРБ ОТ
ЗЕМЛЕТРЯСЕНИЙ СОСТАВИЛ **2,5** МЛН. СОМОНИ
ОТ СЕЛЕЙ - **158,7** МЛН. СОМОНИ

ЛИКВИДАЦИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС, ОСОБЕННО ПРИРОДНОГО ХАРАКТЕРА, ТРЕБУЕТ ОГРОМНЫХ МАТЕРИАЛЬНЫХ ЗАТРАТ.

ФИНАНСОВЫЕ СРЕДСТВА ИЗ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА НАПРАВЛЯЮТСЯ В ОСНОВНОМ НА:

- 1 ЕДИНОВРЕМЕННУЮ МАТЕРИАЛЬНУЮ ПОМОЩЬ ПОСТРАДАВШЕМУ ОТ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ НАСЕЛЕНИЮ И СЕМЬЯМ ПОГИБШИХ
- 2 ЗАКУПКУ ГСМ И ДОРОЖНОЙ ТЕХНИКИ
- 3 ОРГАНИЗАЦИЮ БЕРЕГОУКРЕПИТЕЛЬНЫХ И ВОССТАНОВИТЕЛЬНЫХ РАБОТ

РЕКОМЕНДАЦИИ:

Прогнозирование чрезвычайных ситуаций, обучение населения и своевременное предупреждение

Исследования как отечественных, так и зарубежных ученых показывают, что для реализации профилактических мер и своевременного реагирования на чрезвычайные ситуации природного характера требуется в несколько раз меньше средств, чем для ликвидации их последствий



ИНСТИТУТ «ОТКРЫТОЕ ОБЩЕСТВО»
ФОНД СОДЕЙСТВИЯ - ТАДЖИКИСТАН



ПРОЗРАЧНОСТЬ БЮДЖЕТА ТАДЖИКИСТАНА

**МАЛИКА
КАРИМОВА**



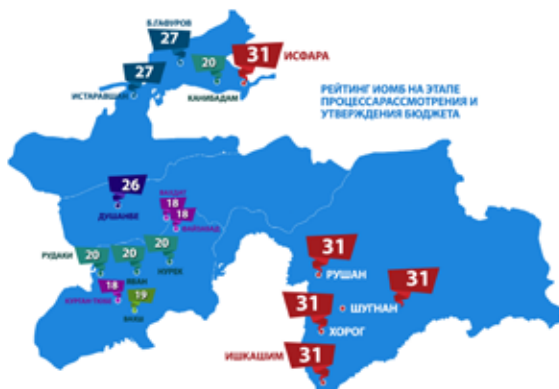
Мониторинг решений властных структур и их исполнения в стране осуществляется с помощью такого показателя, как индекс открытости бюджета, разработанный международными организациями, проводящими исследования в ряде стран мира.

**СРАВНИТЕЛЬНЫЙ ПОКАЗАТЕЛЬ ОТКРЫТОСТИ БЮДЖЕТА
В СТРАНАХ БЛИЖНЕГО ЗАРУБЕЖЬЯ, 2012-2017гг.**



ПРОЗРАЧНОСТЬ БЮДЖЕТА – инструмент фискальной политики. В Таджикистане бюджетная политика осуществляется Правительством Республики Таджикистан, Министерством финансов, Национальным Банком и другими заинтересованными ведомствами.

**ИНДЕКС ОТКРЫТОСТИ МЕСТНЫХ
БЮДЖЕТОВ, 2017г.**



НИЗКИЙ УРОВЕНЬ ИНФОРМИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ ПОДТВЕРЖДАЕТСЯ РЕЗУЛЬТАТАМИ ИССЛЕДОВАНИЯ ДОСТУПНОСТИ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНФОРМАЦИИ О ГОСУДАРСТВЕННОМ БЮДЖЕТЕ, ПРОВЕДЕННОГО ОФ «ПАНОРАМА» В 2011г.

ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОПРОСА:

76% ОПРОШЕННЫХ СЧИТАЮТ, ЧТО ОБЩЕСТВУ СЛОЖНО ПОЛУЧИТЬ ИНФОРМАЦИЮ О ГОСУДАРСТВЕННОМ БЮДЖЕТЕ. А ЕЩЕ СЛОЖНЕЕ О МЕСТНЫХ БЮДЖЕТАХ

48% РЕСПОНДЕНТОВ ЗНАЮТ, ГДЕ МОЖНО НАЙТИ ИНФОРМАЦИЮ ПО БЮДЖЕТУ

8% РЕСПОНДЕНТОВ ЗНАКОМЫ С ТЕМИ ИЛИ ИНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ ПО БЮДЖЕТНЫМ ВОПРОСАМ

5% ОПРОШЕННЫХ ЗНАЮТ О ТЕХ ИЛИ ИНЫХ ДОКУМЕНТАХ И МАТЕРИАЛАХ

ТАКЖЕ ОЧЕНЬ НИЗКИЙ УРОВЕНЬ ИНФОРМИРОВАННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ПО БЮДЖЕТНЫМ ПРОЦЕССАМ.

**В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН ОБЕСПЕЧЕНО
ПРАВОВОЕ ПОЛЕ ДЛЯ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ
ШИРОКИХ СЛОЕВ НАСЕЛЕНИЯ.**

РЕКОМЕНДАЦИИ:

Необходимо установить в законодательном порядке новый порядок рассмотрения и утверждения государственного бюджета республики, пересмотрев при этом сроки освещения бюджетных предложений и подведения итогов исполнения государственного бюджета, а также местных бюджетов.

При разработке текущего и среднесрочного бюджета органами местной власти определить приоритеты с выделением приоритетных направлений финансирования действий местных органов власти и осветить данные направления в местных средствах массовой информации.

Необходимо улучшить доступ населения республики к бюджетной информации не только через периодическую печать, радио- и телепередачи на разных языках, но и посредством помещения этой информации на сайте Министерства финансов РТ, других министерств и ведомств, отвечающих за основные направления социально - экономического развития республики и улучшения уровня жизни населения республики.

Необходимо открытие сайтов местных органов власти всех городов и районов республики, где районные финансовые управления могли бы публиковать информацию о местном бюджете.

АНАЛИЗ СТРУКТУРНЫХ СДВИГОВ РАСХОДА ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН ЗА 2013 - 2015 ГОДЫ



**БЕХРУЗ
АЗИМОВ**

АННОТАЦИЯ

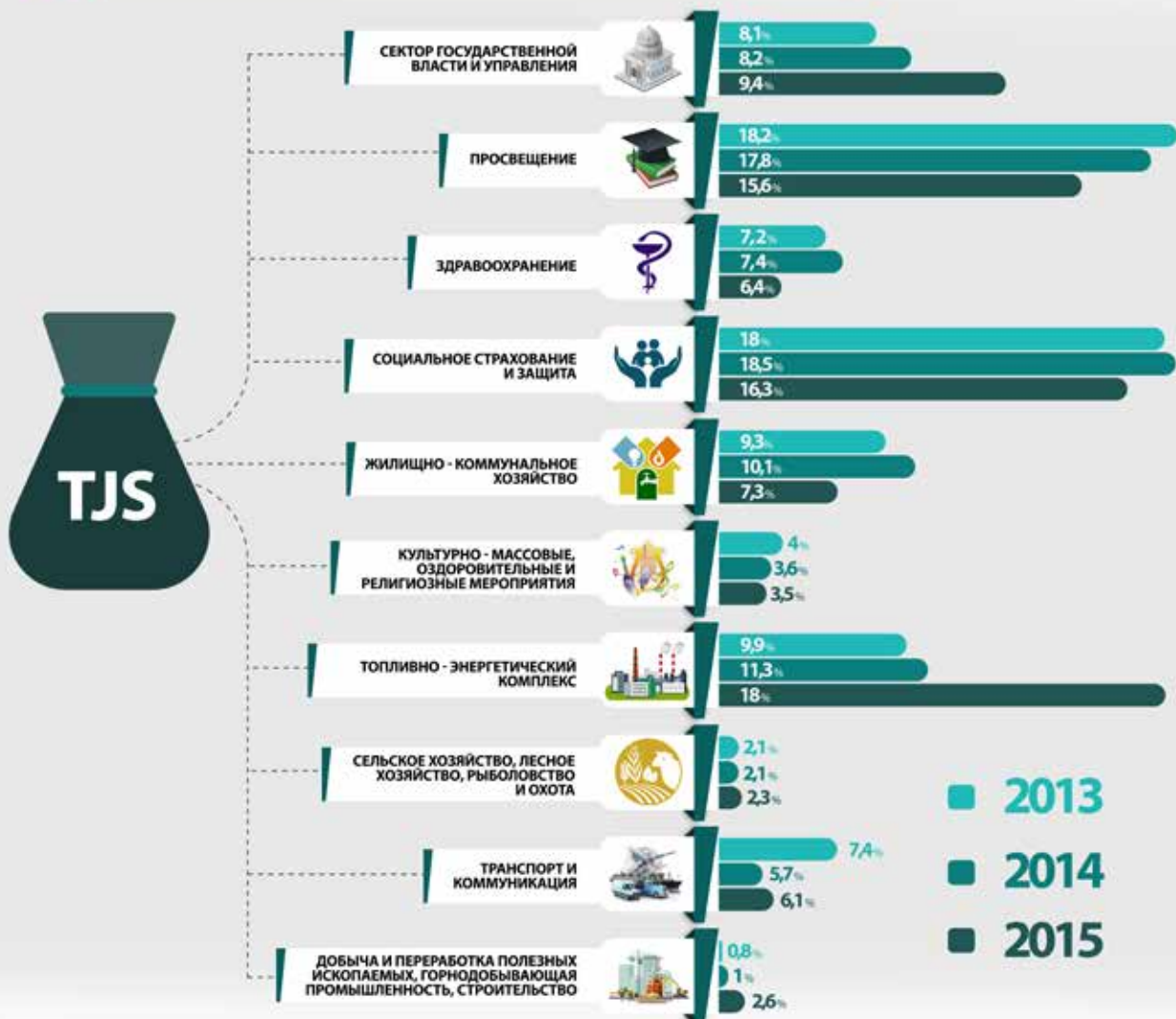
ЦЕЛЬ - ПРОВЕСТИ АНАЛИЗ ЗА 2013 - 2015гг.

ЗНАЧИМАЯ РОЛЬ В ГОСУДАРСТВЕННОМ БЮДЖЕТЕ ОТВОДИТСЯ РАСХОДАМ, КОТОРЫЕ ЗАВИСЯТ ОТ ФОРМИРОВАНИЯ ЕГО ДОХОДНОЙ ЧАСТИ ЗА СЧЁТ СБОРА НАЛОГОВ И НЕНАЛОГОВЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ, И ДРУГИХ ИСТОЧНИКОВ.

В 2015 ГОДУ ПО СРАВНЕНИЮ С 2013 ГОДОМ ПРОИЗОШЛИ СЛЕДУЮЩИЕ ИЗМЕНЕНИЯ:



СТРУКТУРА РАСХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА ЗА 2013 И 2015гг.



МУКАМАЛГАРДОНИИ МЕХАНИЗМИ МАБЛАҒУЗОРӢ БА СОҶАИ МАОРИФ ВА ИЛМИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН: МУШКИЛОТ ВА РОҶҶОИ БЕҲТАРСОЗИИ ОН



**КОМИЛОВ
НИЗОМИДДИН**

ТАВСИФИ МУХТАСАРА:

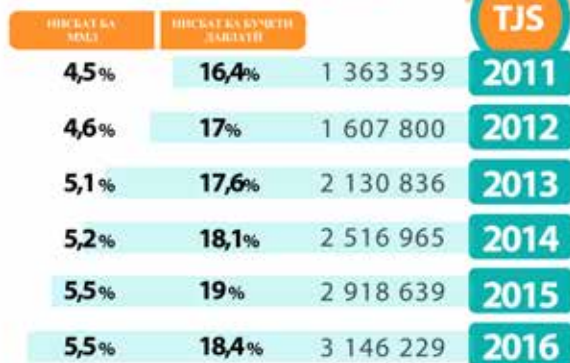
Дар мақолаи маскур роҷеъ ба мукаммалгардони механизми маблағгузори ба соҳаи маориф маълумот, дода шудааст.

ВАҶЪИ МАБЛАҒУЗОРИ АЗ ҲИСОБИ БУҶЕТИ
ДАВЛАТИ БА СОҶАИ МАОРИФ ВА ИЛМ



ҲАҶМИ УМУМИИ ХАРОҶОТИ БУҶЕТИ
ДАВЛАТИ БА СОҶАИ МАОРИФ

ДАР СОЛҲОИ 2011-2016



МУЗДИ МЕҲНАТИ МИЁНАИ
КОРМАНДОНИ СОҶАИ МАОРИФ ДАР
СОЛҲОИ 2010-2016



МУШКИЛОТҲОИ МАБЛАҒУЗОРИ ДАР СОҶАИ МАОРИФ

1. НОКИФОИ МУЗДИ МАОШИ КОРМАНДОНИ СОҶАИ МАОРИФ
2. ПУРРА БА МАБЛАҒУЗОРИИ САРИКАСИ НАҒУЗАШТАНИ МУАСССАҶОИ ТОМАҚАБИ
3. ДЕР ПАРДОХТ КАРДАНИ МУЗДИ МАОШИ КОРМАНДОН
4. НОМУТАНОСИБ ЗИЁД ҲАРИДАНИ МУЗДИ МЕҲНАТИ КОРМАНДОНИ СОҶАИ МАОРИФ ВА МЕЪБРИ МАБЛАҒУЗОРИИ САРИКАСИ СОҶАИ МАОРИФ, КИ БОИСИ ЗИЁД ҲАРИДАНИ САҲМИ МУЗДИ МЕҲНАТ (ТО 90%) НИСБАТ БА ДИГАР ХАРОҶОТҲОИ МАҚТАБҲО ҲАРИДААСТ

БАРОИ РУШДИ СОҶАИ МАОРИФ ВА МАБЛАҒУЗОРИИ ОН ҚОРҶОИ ЗЕРИН БА АНҶОМ РАСОНД:

- БО ШАРИКОНИ РУШД ВА САРМОЯГУЗОРОН СОЗИШНОМАҶО БАСТАН ҶИҶАТИ ҶАЛБИ САРМОЯГУЗОРӢ БА СОҶАИ МАОРИФ
- БО ШАРИКОНИ РУШД ВА САРМОЯГУЗОРОН СОЗИШНОМАҶО БАСТАН ҶИҶАТИ ҶАЛБИ САРМОЯГУЗОРӢ БА СОҶАИ МАОРИФ
- ТАҲҶИЗ ВА МУКАМАЛ НАМУДАНИ МЕХАНИЗМИ МАБЛАҒУЗОРИИ СОҶАИ МАОРИФ

САВОДНОКИИ МОЛИЯВӢ – ОМИЛИ МУҲИМИ РУШДИ САТҲИ ЗИНДАГИИ АҲОЛИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН



**ФИРДАВС
МИРЗОЁРОВ**

Масъалаҳои саводнокии молиявии аҳоли ва таъсири он ба сатҳи зиндагии мардуми Тоҷикистон баррасӣ шуда, роҳҳои баландбардории саводнокии молиявӣ пешниҳод шудаанд

**ТАДҚИҚОТИ ГУРӯҲИ БОНКИ ҶАҲОНӢ /IFC САТҲИ САВОДНОКИИ
МОЛИЯВИИ АҲОЛИ НИШОН ДОДААСТ, КИ**

6%

ШУМОРАИ ШАҲРВАҶОННИ
СОҲИБИ ПАСАНДОЗ ГАРДИДА
БАЛАНД ШУДААСТ



ДАР СОЛИ
2013

34%

ДАР СОЛИ

40%

ТАДҚИҚОТИ МАЗКУР СОЛИ 2017 МИЁНИ ШАҲСОНИ КАСБУ КОРИ ГУНОҒУН ГУЗАРОНИДА ШУДААСТ ВА ТАҲЛИЛИ МУҚОИСАВИИ
НИШОНДИҲАНДАҲОИ САВОДНОКИИ МОЛИЯВИИ АҲОЛИИ ТОҶИКИСТОН СОЛҲОИ 2017 ВА 2013 ДАР БАР МЕГІРАД:

САТҲИ САВОДНОКИИ МОЛИЯВИИ АҲОЛӢ



54,8%
ҲИСОБУ КИТОБ
НАДОРАНД



23,6%
ҲИСОБУ КИТОБ
МЕКУНАНД



19,3%
ҚИСМАН ҲИСОБУ
КИТОБ МЕКУНАНД



1,3%
АЗ ҶАВОБ
ДАСТ КАШИД

ИДОРАКУНИИ ПУЛИ НАҚД ВА ОМИЛҲОИ ТАЪСИРРАСОН



1,6%
МЕДОНАМ



22,8%
ҶАВОБ
НАДОДАНД



75,6%
ҲИСОБУ КИТОБ
НАДОРАНД

98%

ПУРСИДАШАВАНДАҶОН ДОНИШУ
МАЛАКАИ ИДОРАКУНИИ ВОСИТАҲОИ
ПУЛИРО НАДОРАНД

ИСТИФОДАИ ПУЛҲОИ САРФНАШУДА ДАР ОХИРИ МОҲ

ЗАХИРА
МЕКУНАМ

32,2%

МЕҲАРЕМ

25,3%

БА КОРИ ШАҲСИ
САРФ МЕКУНАМ

12,8%

БА ХЕШУ ТАБОР
МЕДИҲЕМ

8,1%

БАРОИ ТАЪЛИМ
САРФ МЕКУНАМ

5,5%

ДАР БОНК
МЕГУЗОРЕМ

5,2%

ПАСАНДОЗИ
МАНЗИЛ

5,1%

ҚАРЗ
МЕДИҲЕМ

1,3%

ИВАЗ
МЕКУНАМ

0,1%

ХУДБАҲОДИҲӢ ДАР ПУРСИШИ САВОДНОКИИ МОЛИЯВӢ

МАН ДОНИШ ВА МАЛАКА
НАДОРАМ, АММО МЕҲОҶАМ
СМУЗАМ

34,5%

МАН БОСАВОДАМ, АММО
БЕШТАР ДОНИШТАН
МЕҲОҶАМ

29,4%

МАН ДОНИШ ВА МАЛАКА
НАДОРАМ ВА ОҶОД БА
МАН ЗАРУР НЕСТАМ

15,9%

МАН БОСАВОД КАСТАМ,
ДИГАРҲЕЧ ЧИЗРО
ДОНИШТАН ЗАРУР НЕСТ

13,1%

АЗ ҶАВОБ ДАСТ КАШИД

7%

БА ДАСТ ОВАРДАНИ САВОДНОКИИ МОЛИЯВӢ КОРКАРД ВА ТАТБИҚИ ЧОРАҲОИ ЗЕРИН ЗАРУРАНД:

1

Ба барномаи таълимӣ ворид намудани маҷмӯи
дарсҳои таълимӣ барои баланд бардоштани
саводнокии молиявӣ

2

Оммавӣ намудани баландбардории саводи
молиявӣ

3

Зиёд намудани хоҳиш ва ширкат доштани аҳоли
барои баланд бардоштани сатҳи саводнокии
молиявӣ худ.



ИНСТИТУТ «ОТКРЫТОЕ ОБЩЕСТВО»
ФОНД СОДЕЙСТВИЯ – ТАДЖИКИСТАН



МУШКИЛОТИ МАБЛАҒГУЗОРӢ БА ТАҲСИЛОТИ МИЁНАИ УМУМӢ ВА ВОБАСТАГИИ ОН БА ДАРОМАДИ БУЌЕТИ МАҲАЛЛИ (ДАР МИСОЛИ ШАҲРИ КҮЛОБ)



НАЗРУЛЛО
ШАРИПОВ

ТАВСИФИ МУХТАСАР:

Дар мақолаи мазкур маблагҳое, ки аз ҳисоби буҷети маҳаллии шаҳри Кӯлоб ба соҳаи маориф ҷудо шудаанд мавриди таҳлил қарор дода шудаанд.

ДАРОМАДҲОИ БУЌЕТИ ШАҲРИ КҮЛОБ ВА САРЧАШМАҲОИ ТАШАККУЛИ ОН ДАР СОЛҲОИ 2014-2016



ҶИССАИ МАБЛАҒГУЗОРӢ БА СОҲАИ МАОРИФ НИСБАТ БА ДАРОМАДИ БУЌЕТИ ШАҲРИ КҮЛОБ



НИШОНДИҲАНДАҲОИ АСОСИИ МАБЛАҒГУЗОРИИ МУАССИСАҲОИ ТАҲСИЛОТИ МИЁНАИ УМУМӢ АЗ ҶИСОБИ БУЌЕТИ ШАҲРИ КҮЛОБ



ХУЛОСАҲОИ АСОСИИ МУҚОИСАҲОИ ИН НИШОНДИҲАНДАҲО ЧУНИНАНД:

- 1 СУРЪАТИ АҲЗОИШИ ХАРОҶОТ БА ЯК НАҲАР ХОНАНДА ВА МЕЊЕР БА ЯК НАҲАР ХОНАНДА АЗ СУРЪАТИ АҲЗОИШИ ДАРОМАДИ БУЌЕТИ ШАҲРИ КҮЛОБ ВОБАСТА НЕСТ.
- 2 КАМ ШУДАНИ СУРЪАТИ АҲЗОИШИ ДАРОМАДИ БУЌЕТИ ШАҲРИ КҮЛОБ БОИСИ КАМ ШУДАНИ СУРЪАТИ АҲЗОИШИ ХАРОҶОТ ВА МЕЊЕРИ МИЁНА БА ЯК НАҲАР ХОНАНДА МЕГАРДАД.
- 3 АҒАР СУРЪАТИ АҲЗОИШИ МЕЊЕРИ МИЁНА БА САРИ ЯК НАҲАР ХОНАНДА КАМ ШАВАД, ПАС СУРЪАТИ АҲЗОИШИ ХАРОҶОТИ МИЁНА БА ЯК НАҲАР ХОНАНДА НИЗ БОТАҶРИД КАМ МЕШАВАД.

МУШКИЛОТИ МАБЛАҒҶЗУРӢ БА ТАҲСИЛОТИ МИЁНАИ УМУМӢ ВА ВОБАСТАГИИ ОН БА ДАРОМАДИ БУЌЕТИ МАҲАЛЛӢ (ДАР МИСОЛИ ШАҲРИ КӢЛОБ)

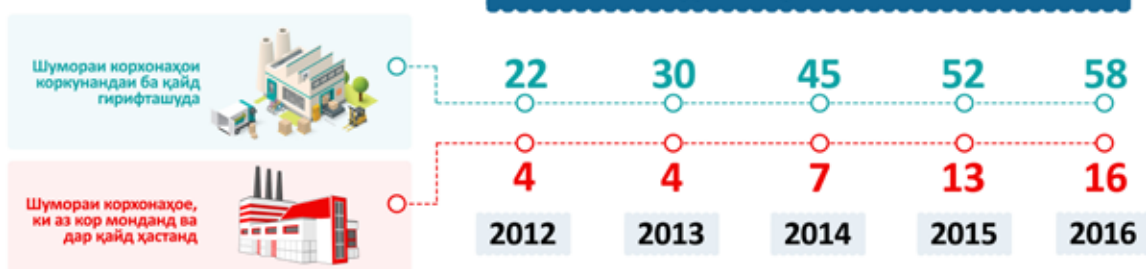


МУБОРАК МУКИМИ
РУСТАМЗОДА

ТАВСИФИ МУХТАСАР:

Таҳлили нақши даромадҳои андозӣ дар ғани гардонидани буҷети маҳалимкон медиҳад, ки проблемаҳои мавҷуддаи буҷети маҳалии шаҳри Кӯлоб таҳлил кардида чораҳои зарурӣ доир ба баланд бардоштани дараҷаи андозгундорӣ пешниҳод шудаанд.

ШУМОРАИ КОРХОНАҶОИ ИСТЕҲСОЛИИ ШАҲРИ КӢЛОБ ДАР СОЛҶОИ 2012-2016



ҚИСМИ ДАРОМАДИ БУЌЕТИ ШАҲРИ КӢЛОБ ДАР СОЛҶОИ 2014-2016



БУЌЕТИ УМУМИИ ШАҲРИ КӢЛОБ ДАР ДАВОМИ СЕ СОЛИ ТАҲЛИЛШУДА ТАҚРИБАН ҲАР СОЛ 10% АФЗОИШ ЁФТА ИСТОДАСТ.

Тайи солҳои 2014–2016 даромадҳои шаҳр ба ҳисоби миёна 45,6 фоизи қисми хароҷоти буҷетро мегӯшонанд, ки дар ин робита барои гиҷонидани қисри буҷет аз буҷети ҷумҳуриявӣ дотатсия ҷудо мегардад, ки дар се соли охир ба ҳисоби миёна 50 фоизи маблағи умумии хароҷотро ташкил дод.

НАҚШИ ДАРОМАДҶОИ АНДОЗӢ ДАР БУЌЕТИ МАҲАЛИИ ШАҲРИ КӢЛОБ ДАР СОЛҶОИ 2014-2016



ХУЛОСА ВА ПЕШНИҲОҶО

Ба Ҷидеки андоzi таъйирот даромада, барои мақсулоти ворид, қарордарида метавон АИЯ ро аз 18% то 12% нам кардан зарур аст. Дастрас намудани маълумот оид ба даромад ва хароҷоти шаҳр ба ақла ба коронаҳои истеҳсоли ва қочқорон дигарон интизори андоzi дода шавад. Баланд бардоштани фардики андоzгундорон мавҷуд.

ТАҶРИБАИ НАВИ ТАЪИНУ ПАРДОХТИ КҶУМАКПУЛИИ УНВОНИИ ИҶТИМОӢ (КУИ) ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН: ҲОЛАТ ВА МУШКИЛОТҲО

МЕҲРУБОН
ОДИНАЕВА

МАҚОЛАИ ТАҲЛИЛИ БА ТАҲҚИҚИ НИЗОМИ НАВИ ТАЪИН ВА
РАСОНИДАНИ КҶУМАКПУЛИҲОИ УНВОНИИ ИҶТИМОӢ ДАР
ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН БАҲШИДА ШУДААСТ.

РУЙҲАТИ ШАҲРУ НОҲИЯҲОИ ҶУМҲУРИЕ, КИ
АЗ СОЛИ 2011 ТО СОЛИ 2016 БА КҶУМАКПУЛИИ
ИҶТИМОӢИ УНВОНИ ГУЗАШТААҶД



ҲАМАГӢ
41 шаҳру ноҳияҳоро ба
кумакпулии иҷтимоӣ
унвон гузаштаанд

МАБЛАҒУЗОРИИ КҶУМАКПУЛИИ ИҶТИМОӢИ
УНВОНИ ДАР СОЛҲОИ 2011-2017



ТАЪИН ВА ПАРДОХТИ
КУМАКПУЛИИ МАЪШУР
БА МУҲОЛАТИ **12** моҳ муқаррар
гарда шудааст.



МАБЛАҒУЗОРИИ КУИ АЗ ҲИСОБИ БУҶЕТИ ДАВЛАТӢ
ПАРДОХТНАШУДА, ДАР СОЛҲОИ 2011-2017

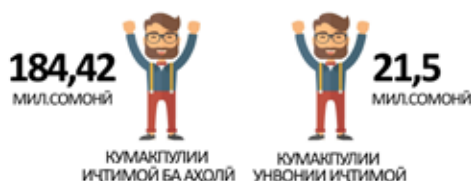
Аз соли 2011 то соли 2016 аз ҳисоби маблағҳои
буҷетӣ 75,4 млн. сомонӣ рағбона гардидааст, ки
251893 ошлои камбизоатро дарбар гирифтааст.



ҲИССАИ ШАҲРВАНДОНИ ГИРАНДАГОНИ КУИ НИСБАТ БА
АҲОЛИИ УМУМИИ КАМБИЗОАТТАРИНИ ҚТ ДАР СОЛИ 2017



ҲИССАИ КУИ ДАР ҲАҶМИ УМУМИИ КҶУМАКПУЛИИ
ИҶТИМОӢИ БА АҲОЛӢ ДАР СОЛИ 2016



Татбиқи низоми КУИ дар шаҳру ноҳияҳои маҳдуди ҷумҳурий.
Айни ҳол ба таври озмоиш дар 41 шаҳру ноҳияи ҷумҳурий ин
ниҳом татбиқ шудааст, ки дар навбати худ фарогирии аҳолии
ниҳзмандро маҳдуд месозад. Бинобар афзун намудани
фарогирии аҳолии ниҳзманд ин ислохотро дар дигар шаҳру
ноҳияҳои ҷумҳурий татбиқ намудан зарур аст.

Аз оғози ҷоришавии барномаи давлатӣ КУИ, сол то сол иқтисодгаридани
нақшаи маблағгузорию КУИ аз ҳисоби буҷети давлатӣ ба ҳашм мерасад.
Айни ҳол аз ҳисоби барномаи КУИ 18,2 млн сомонӣ (17,2% маблағҳои
дар соли 2017 пешбинишуда) сарфа шудааст

Ҳаҷми воқеии андозаи КУИ аз соли 2011 то инҷониб ба 36% ноқис
ёфтааст. Қудрати маблағҳои дар шакли КУИ банақшагирифташуда сол
то сол ба 6-7% боназардошти таваррум (инфлясия) паст мешавад

Ҳиссаи КУИ ҳеле ночиз аст ва ба андозаи 8,5 маротиба аз
маблағгузорию давлатии кумаки иҷтимоӣ ба аҳоли пешнаҳодшуда
камтар аст.

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ СЛУЖБУ ЗАНЯТОСТИ

В статье приведены результаты анализа эффективности расходов государственного бюджета на трудоустройство безработных через государственную службу занятости Республики Таджикистан в период 2008-2015гг. Автор оценил экономическую и социальную эффективность расходов государственного бюджета на трудоустройство безработных. С учетом доступности данных автором предложены различные индикаторы для оценки экономической и социальной эффективности расходов.

Ключевые слова: безработица, государственная служба занятости, финансирование занятости, экономическая и социальная эффективность финансирования занятости, коэффициент эластичности бюджетных расходов

В условиях трудоизбыточности и дефицита государственного бюджета вопросы обеспечения рабочих мест и содействия в трудоустройстве являются приоритетными направлениями социальной политики государства. Обеспечение рабочих мест и содействие в трудоустройстве осуществляется через государственные службы занятости. Поэтому анализ эффективности использования бюджетных средств со стороны государственных служб занятости являются важным элементом управления государственными финансовыми ресурсами.

В социальной экономике, или экономике социального сектора, эффективность (лат. *efficientia*) трактуется как соотношение между достигнутым результатом и использованными ресурсами [7, с. 94-98]. Такое понятие эффективности широко используется во всех сферах жизни общества. В управлении государственными расходами выделяют понятия экономической, социальной и бюджетной эффективности. Экономическая эффективность государственных расходов представляет собой результативность экономической деятельности государственных органов, экономических программ и мероприятий и характеризуется отношением полученного экономического эффекта – результата – к затратам факторов, ресурсов, обусловившим получение этого результата. Понятие «социальная эффективность» отражает соотношение социальных результатов реализации мероприятий с затратами ресурсов, направленных на их достижение.

В экономической литературе под бюджетной эффективностью понимается показатель эффекта для бюджета в результате инвестиций из государственного бюджета и выполнении функций государства. Фактически, в данном случае речь идет об измерении эффективности инвестиций, которые впоследствии дополняют доходную часть государственного бюджета. Такая трактовка, на наш взгляд, является сомнительной, так как практика показывает, что инвестиционные проекты, финансируемые из государственного бюджета, не всегда приводят к увеличению доходов самого государственного бюджета.

Согласно Закону Республики Таджикистан «О государственных финансах Республики Таджикистан» (в редакции Закона РТ от 19.03.2013 г. № 946), эффективность использования бюджетных средств означает разработку и исполнение бюджета с учетом необходимости достижения наилучших результатов при использовании утвержденного объема бюджетных средств или достижения заданного результата с использованием наименьшего объема бюджетных средств [1].

Таким образом, анализ понятия эффективности применительно к государственным расходам показывает, что расходы государственного бюджета не всегда могут быть бюджетно-эффективными, но они должны быть эффективными с точки зрения экономической и социальной.

Обзор литературы по вопросам оценки эффективности расходов государственного бюджета на программы содействия трудоустройству граждан показывает, что существуют различные методы и подходы с использованием различных индикаторов.

В данной работе мы оцениваем эффективность государственных расходов на трудоустройство посредством индикаторов, которые дают наилучшие результаты с использованием доступных данных.

В Республике Таджикистан исполнителем политики занятости является Агентство труда и занятости населения, которое было основано постановлением Правительства РТ от 4.06.2014, № 391. Каждые два года разрабатывается государственная программа содействия занятости населения, где приводятся показатели работы службы занятости за последние два года и индикаторы достижения результатов по реализации программы за два последующих года. Также в программе указываются объем средств и источники финансирования мероприятий по содействию занятости. В качестве информационной базы для анализа мы будем использовать данные расходов государственного бюджета на мероприятия по содействию занятости в период 2008-2015 гг.

Таблица 1. Основные показатели работы Государственной службы занятости (ГСЗ)

Наименование показателя	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Бюджет ГСЗ, (тыс.сомони)	4650	5100	5045	5771	8151	6966	6866	7100
ВВП (млн. сомони)	17707	20628	24707	30071	36163	40525	45606	48401
Величина бюджета ГСЗ относительно ВВП (% ВВП)	0,026	0,0247	0,0204	0,0192	0,0225	0,0172	0,0151	0,0147
Безработные, состоящие на учете в ГСЗ (чел.)	53337	59872	59669	64079	63540	71168	72409	72521
Признанные безработные, (чел.)	43626	44492	48145	54487	52342	53870	55502	51122
Трудоустроено через ГСЗ (тыс. чел.)	25,8	32,5	32	32,4	35,4	37,9	38,9	37,95
Всего трудоустроено (тыс. чел.)	41,5	48,9	35,9	46,1	55,9	75,1	92	121,1
Доля трудоустроенных через ГСЗ в общем числе трудоустроенных (%)	62,17	66,46	89,14	70,28	63,33	50,47	42,28	31,34
Количество вакансий (ед.)	13998	11180	10473	11694	11973	11280	10335	7275

* Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ; Министерство труда, занятости и миграции РТ

Анализ данных табл. 1 показывает, что в рассматриваемом периоде финансирование мероприятий по содействию занятости растет: если в 2008 году объем финансирования был равен 4650 тыс. сомони, то в конце рассматриваемого периода данный показатель составил 7100 тыс. сомони, что более чем в полтора раза выше начального уровня. Но, несмотря на рост расходов в номинальном выражении, доля финансирования к ВВП уменьшается с 0,026% в начале рассматриваемого периода до 0,0147% в конце этого периода.

Отметим также резкое увеличение финансирования ГСЗ в 2012 году. По нашему мнению, это связано с тем, что, согласно Программе по содействию занятости РТ за 2012-2013гг., была поставлена цель открыть сайт вакансий в 2012 г., что могло привести к росту финансирования этой отрасли. Другие причины резкого роста финансирования в 2012 году автору не известны.

Динамика количества трудоустроенных через ГСЗ демонстрирует стабильный рост, но не трудно заметить, что прирост снижается. Более того, в 2015 году отмечено незначительно падение показателя. Анализ данных по доле ГСЗ в трудоустройстве показал, что она неуклонно сокращается: если в 2010 году 89% общего числа трудоустроенных нашли работу благодаря деятельности ГСЗ, то в 2015 году уровень трудоустроенных через ГСЗ составляет уже лишь 31%. Если предположить, что данный показатель является второстепенным индикатором, а основным – количество трудоустроенных, тогда возникает вопрос об эффективности полити-

Понятия недофинансирования и перефинансирования используются в том случае, когда объем выделяемых из бюджета средств меньше или больше запланированной суммы по определенному направлению функции государства. В данной работе эти термины будут использованы не в контексте линейной разницы финансирования, а в смысле отставания или опережения прироста финансирования от прироста безработицы – для расчета социальной эффективности – или от прироста трудоустройства через ГСЗ – при расчете экономической эффективности расходов бюджета.

В данной работе рассматривается следующий подход для расчета коэффициента эластичности государственных расходов [5, с. 15-20]:

$$E_{Y/U} = \frac{\Delta Y(\%)}{\Delta U(\%)} = \frac{\frac{Y_i - Y_{i-1}}{Y_{i-1}}}{\frac{U_i - U_{i-1}}{U_{i-1}}}$$

где $E_{Y/U}$ – коэффициент эластичности государственных расходов в области содействия занятости;

Y_i и Y_{i-1} – величина государственных расходов в годы i и $i-1$;

U_i и U_{i-1} – численность безработных в годы i и $i-1$.

Коэффициент эластичности оценивает изменение объема государственных расходов при изменении количества безработных. Данный показатель эластичности позволяет определить, на сколько процентов изменилась величина государственных расходов при изменении численности безработных в регионе на 1%. При этом, если рост государственных расходов опережает рост численности безработных, возникает ситуация перефинансирования ($0 > E(Y/U)$ или $E(Y/U) > 1$), а при отставании роста государственных расходов от роста численности безработных возникает ситуация недофинансирования ($0 \leq E(Y/U) \leq 1$).

Система государственных расходов на занятость считается эффективной, если $0,9 \leq E(Y/U) \leq 1,1$. Автор [5] утверждает также, что бюджетные средства должны расходоваться в соответствии со сложившейся ситуацией на рынке труда.

Предложенную Ефимовой Е.А. формулу можно применить и для оценки *социальной эффективности расходов государственного бюджета* на трудоустройство безработных. Согласно Прокопову Ф.Т. «...эффективность – это способность нейтрализовать действие неблагоприятных факторов и снижения уровня безработицы» [6]. Сокращение безработицы является важной социальной обязанностью государства, и мероприятия по борьбе с этим явлением финансируются из государственного бюджета. Другими словами, формула помогает определить, насколько эффективно ведет себя государственный бюджет при изменении безработицы.

Поскольку, как показано выше, трудоустройство безработных в республике все в меньшей степени зависит от деятельности ГСЗ, формулу Ефимовой Е.А. в чистом виде нельзя использовать для оценки эффективности государственных расходов на трудоустройство. Тем не менее, рассмотренный подход можно применить к взаимосвязи индикаторов количества трудоустроенных через ГСЗ и расходов бюджета на финансирование ГСЗ.

На наш взгляд, если при расчете коэффициента эластичности вместо общего показателя безработицы использовать показатель трудоустройства через ГСЗ, то можно оценить экономическую эффективность расходов государственного бюджета на трудоустройство через ГСЗ. Коэффициент эластичности позволит определить, каков процент изменения государственного финансирования мероприятий по трудоустройству при росте трудоустройства на 1%. Тогда коэффициент эластичности будет рассчитываться, как отношение процентного изменения объема бюджета ГСЗ к процентному изменению количества трудоустроенных через ГСЗ лиц:

$$E_{Y/Ese} = \frac{\frac{Y_i - Y_{i-1}}{Y_{i-1}}}{\frac{Ese_i - Ese_{i-1}}{Ese_{i-1}}}$$

где EY / E_{se} – коэффициент эластичности расходов бюджета ГСЗ или показатель экономической эффективности этих расходов;

Y_i и Y_{i-1} – величина государственных расходов на ГСЗ или бюджет ГСЗ в годы i и $i-1$;

E_{se} и E_{se-1} – численность трудоустроенных в годы i и $i-1$.

Отвечая на вопрос, насколько эффективно используются государственные расходы органами ГСЗ, проведем анализ ключевых индикаторов, результаты которого представлены в табл. 2.

Таблица 2. Показатели экономической эффективности государственных расходов на деятельность ГСЗ Республики Таджикистан

Наименование показателя	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Бюджет ГСЗ, (тыс. сомони)	4650	5100	5045	5771	8151	6966	6866	7100
Финансирование на одного трудоустроенного (сомони)	180	157	158	178	230	184	176	187
Прирост бюджета ГСЗ (ΔY), %	-	9,7	-1,1	14,4	41,2	-14,5	-1,4	3,4
Прирост трудоустройства через ГСЗ (ΔE_{se}), %	-	26,0	-1,5	1,3	9,3	7,1	2,6	-2,4
Коэффициент эластичности – экономическая эффективность (ЕЕЕ)	-	0,37	0,70	11,51	4,45	-2,06	-0,54	-1,40

* расчеты автора на основе данных Агентства по статистике РТ и МТЗМ РТ

Коэффициент эластичности, представленный в табл.2, может характеризовать ситуации перефинансирования или недофинансирования ГСЗ. При этом, в случае сохранения темпа роста трудоустройства при малом приросте финансирования, ситуация оценивается как *эффективное использование средств государственного бюджета*. Напротив, в случае уменьшения трудоустройства при сокращении финансирования, ситуация расценивается как *недофинансирование деятельности ГСЗ*. В случае, когда прирост финансирования выше прироста трудоустройства, ситуация рассматривается как *неэффективное использование средств бюджета*. Случай перефинансирования будет рассмотрен ниже, при расчете показателя эластичности социальной эффективности.

Согласно Ефимовой Е.А., коэффициент E_{EE} показывает ситуацию перефинансирования, если $0 > E_{EE}$ или $E_{EE} > 1$, а при отставании роста финансирования от прироста трудоустройства ($0 \leq E_{EE} \leq 1$) возникает ситуация недофинансирования. Напомним также, что система государственных расходов на занятость считается эффективной, если $0,9 \leq E_{EE} \leq 1,1$. Следует отметить, что Ефимова Е.А. не рассматривает ситуации, когда прирост финансирования имеет отрицательный знак. Наши наблюдения показали, что при отрицательном приросте финансирования возникает обратная ситуация, т.е. если $0 \leq E_{EE} \leq 1$ – перефинансирование и в других случаях недофинансирование расходов.

Таблица 3. Оценка экономической эффективности на основе использования коэффициента эластичности

Годы	Прирост бюджета ГСЗ (ΔY)	Прирост трудоустройства через ГСЗ (ΔE_{se})	Коэффициент эластичности	Знак прироста финансирования	Оценка ситуации
2009	0,097	0,260	0,373	+	недофинансирование
2010	-0,011	-0,015	0,703	–	недофинансирование
2011	0,144	0,013	11,510	+	перефинансирование
2012	0,412	0,093	4,455	+	перефинансирование
2013	-0,145	0,071	-2,059	–	недофинансирование
2014	-0,014	0,026	-0,543	–	недофинансирование
2015	0,034	-0,024	-1,397	+	перефинансирование

* расчеты автора на основе данных МТЗМ РТ

Как показывают данные табл. 3, в 2011, 2012 и в 2015 гг. в отношении функции государства по трудоустройству через ГСЗ наблюдалось перефинансирование, а в остальные годы деятельность службы можно оценить как недофинансированную.

Чтобы ответить на вопрос, можно ли рассматривать ситуацию недофинансирования как ситуацию эффективного использования бюджетных ресурсов, изучим динамические траектории основных индикаторов (рис. 2).

Динамика прироста трудоустройства через ГСЗ показывает, что перефинансирование деятельности ГСЗ в 2011 и 2012 гг. оказали положительное влияние на индикатор, а недофинансирование в 2013-2014 гг., в свою очередь, отрицательно повлияли на динамику трудоустройства, причем в значительной степени. Даже перефинансирование в 2015 году не смогло преломить тенденции снижения прироста трудоустройства. Таким образом, можно сделать вывод, что после 2013 года эффективность использования государственных средств органами ГСЗ снижается.



Рисунок 2. Прирост основных показателей эффективности расходов государственного бюджета на деятельность ГСЗ

Для оценки социальной эффективности бюджетных расходов будем использовать коэффициент эластичности государственных расходов по отношению к безработице в целом. Данный индекс рассчитывают на основе формулы (2), предложенной Ефимовой Е.А..

Для расчета показателя будем использовать общее количество безработных, обратившихся в ГСЗ, а не количество признанных безработных, поскольку процесс регистрации в качестве официального безработного в республике достаточно сложен, в связи с чем существует определенное различие между обратившимися в ГСЗ безработными и признанными безработными. Все, кто обращаются в ГСЗ, могут быть зарегистрированы, как безработные, но не всех признают безработными. У признанных безработных есть определенные преимущества, поскольку в случае их признания ГСЗ берет на себя некоторые социальные обязательства, например, выплачивает пособие по безработице.

Существует ряд обстоятельств, которые создают барьеры на пути регистрации в качестве признанного безработного. В их числе: сложные бюрократические процедуры в органах соцзащиты [10]; юридическая неграмотность безработных [8]; недоступность пособия по безработице многим гражданам²; низкая сумма пособия по безработице. На практике эти причины становятся барьерами не только на пути к признанию безработным, но и к обращению в ГСЗ вообще.

²Для получения пособия безработным гражданам необходимо иметь стаж работы не менее 18 календарных месяцев за последние 3 года до обращения в органы государственной службы занятости населения и обязательные отчисления страховых взносов от заработной платы за данный период (Статья 27 Закона Республики Таджикистан «О содействии занятости населения» от 28.06.2011г. №724)

Данные, которые использованы в настоящей работе, – это официальные данные, однако, в республике поистине огромная армия безработных, которые вообще не обращались в ГСЗ. Исследования международных организаций показывают уровень безработицы от 10% до 12% от общей рабочей силы, что в 5-6 раз превышает официальные значения безработицы. В этот процент входят те люди, которые за последний месяц не имели никакой оплачиваемой занятости и готовы приступить к работе. Также исследования отмечают незаинтересованность в поиске и преступлению к работе. Такие факторы современного состояния рынка труда в Таджикистане, как низкая зарплата, отсутствие работы по месту проживания и ограниченные возможности на рынке труда, стали причинами разочарования части трудовых ресурсов, что, в свою очередь, ведет к росту числа экономически неактивного населения. Особенно большие проблемы наблюдаются на молодежном рынке труда. В последние годы вместо индикатора безработицы для оценки молодежного рынка труда используются другие, более точные, индикаторы, например, NEET (не работает и не учится). По данным исследования «Рабочие места, навыки, и миграция в Таджикистане», в 2013 году молодежь группы NEET в Таджикистане составила 41% [3], в том числе среди молодежи в возрасте 25-29 лет – 38%. Также исследование выявило, что 60% населения Таджикистана находится в трудоспособном возрасте, но больше половины из них (57%) является экономически неактивным. По международным стандартам такой уровень экономической неактивности является очень высоким и одним из самых высоких в Центральной Азии.

Отметим также, что даже среди тех, кто имеет какую-либо работу, есть скрытая безработица, означающая, что люди имеют неполную, временную или сезонную занятость, либо неподходящую по зарплате или по профессии работу и т.д.

В расчетах мы будем опираться на данные официальной статистики, т.к. при анализе государственной политики в разных областях, в основном, исследователи используют официальные данные. Кроме того, данные из других источников могут быть признаны не всеми.

Основные показатели, необходимые для расчета социальной эффективности расходов бюджета на ГСЗ приведены в табл. 4.

Оба индикатора, которые приведены в двух первых строках табл. 4., демонстрируют тенденцию роста в течение всего анализируемого периода. На первый взгляд, можно сказать, что показатель финансирования опережает показатель безработицы, но что, если это неправильно? Для анализа отставания или опережения нужно использовать данные прироста обоих показателей, которые приведены в двух последующих строках: ΔY и ΔU . По этим строкам можно судить, что динамика показателя безработицы более стабильна по сравнению с динамикой финансирования ГСЗ, что может свидетельствовать о низкой зависимости финансирования от безработицы.

Таблица 4. Расчет социальной эффективности расходов государственного бюджета на трудоустройство безработных методом использования коэффициента эластичности

Наименование показателя	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Бюджет ГСЗ (тыс. сомони)	4650	5100	5045	5771	8151	6966	6866	7100
Безработные в учете ГСЗ (чел.)	53337	59872	59669	64079	63540	71168	72409	72521
Прирост бюджета ГСЗ (ΔY), %		9,7	-1,1	14,4	41,2	-14,5	-1,4	3,4
Прирост численности безработных на учете ГСЗ (ΔU), %		12,3	-0,3	7,4	-0,8	12,0	1,7	0,2
Коэффициент эластичности – показатель социальной эффективности $Se = \Delta Y / \Delta U$		0,79	3,19	1,95	-49,04	-1,21	-0,82	22,02

* расчеты автора на основе данных МТЗМ РТ и ТаджСтат

Для более корректной оценки зависимости финансирования от безработицы рассмотрим динамику коэффициента эластичности. Как было отмечено выше, этот коэффициент показывает, каков процент изменения финансирования при изменении уровня безработицы на 1%. Если взять первое значение данного коэффициента, в 2009 году при изменении безработицы на 1% финансирование изменился на 0,79%, а в 2015 году на 22%! В ряде есть и точки, где при положительном приросте безработицы финансирование резко уменьшается, что показывает обратную зависимость показателей. Также, согласно положениям изученной в ходе исследования литературы, коэффициент эластичности можно интерпретировать по-другому – для оценки недофинансирования или перефинансирования отрасли и далее – для оценки социальной эффективности финансирования из государственного бюджета.

Условия при расчете социальной эффективности те же, что и при расчете экономической эффективности. Анализ данных, приведенных в табл. 1 показывает, что для 2011, 2012 и 2015 гг. характерно перефинансирование деятельности ГСЗ, а в остальных точках временного ряда происходит недофинансирование сферы. Было сказано, что система финансирования считается эффективной, если коэффициент эластичности находится в диапазоне $0,9 \leq Se \leq 1,1$. Данные табл.1 свидетельствует о том, что только в 2009 году этот показатель был близок к уровню эффективного.

Отметим также, что динамика численности всех трудоустроенных (табл. 1) гораздо более активна по сравнению с ростом числа безработных, состоящих на учете в ГСЗ. Это свидетельствует в определенной степени о спаде заинтересованности ищущих работу граждан в постановке на учет в ГСЗ. Данное наблюдение ставит под сомнение показатели социальной эффективности государственных расходов, т.к. данный коэффициент имеет обратную зависимость от числа безработных на учете в ГСЗ.

Доля трудоустроенных через ГСЗ лиц в общей численности трудоустроенных за рассматриваемый период времени, которая неуклонно снижается, также может служить хорошим индикатором недостаточной социальной эффективности политики на рынке труда (табл. 1).

Таким образом, проведенное исследование вопросов оценки эффективности государственных расходов на государственную службу занятости в Республике Таджикистан позволяет сделать следующие выводы и рекомендации:

7. На первый взгляд, величина расходов в расчете на одного трудоустроенного через ГСЗ снизилась по сравнению с 2012 г. (с 230 до 184 сомони в 2013 г.), что может рассматриваться как сигнал эффективного использования средств бюджета. Слабый же прирост финансирования в период после 2013 года не оказал ожидаемого положительного влияния на динамику трудоустройства через ГСЗ.

8. Анализ с использованием показателя эластичности при расчете экономической эффективности показал, что недофинансирование данной сферы в последние годы привело к спаду трудоустройства через ГСЗ. Последующее в 2015 г. перефинансирование не помогло ГСЗ обеспечить прирост трудоустройства.

9. Анализ показателя эластичности с использованием объема финансирования в отношении к росту трудоустройства для оценки экономической эффективности и к изменению числа безработных для оценки социальной эффективности позволяет заключить, что система финансирования трудоустройства работает малоэффективно как в экономическом плане, и в социальном.

Таким образом, все перечисленные факторы привели к спаду роли ГСЗ на рынке труда.

10. Для более глубокого исследования эффективности предлагается использование методов многофакторного анализа влияния различных факторов на эффективность расходов государственного бюджета с применением развернутой и детализированной системы данных. Исследователи указывают также на то, что эффективность расхода бюджета измеряется не только количеством трудоустроенных, но и качеством полученных рабочих мест. Для анализа качественной эффективности расходов бюджета необходимо провести исследование трудоу-

строенных лиц, которые получили работу через ГСЗ. Качественными индикаторами эффективности деятельности государственной службы занятости могут стать показатели удовлетворённости трудоустроенных с помощью ГСЗ лиц и продуктивности их занятости.

11. Для повышения эффективности бюджетных расходов на ГСЗ целесообразен переход на подушевое финансирование, в соответствии с которым службам занятости выделяется определенная сумма в зависимости от категории безработных.

12. Наконец, для более эффективного использования средств государственного бюджета необходимо усовершенствование системы прогнозирования рынка труда и изучения вакансий. Как показал анализ, рост вакансий может улучшить показатель трудоустройства через ГСЗ, что, в свою очередь, приведет к росту эффективности использования бюджетных ресурсов. Общий объем трудоустройств показывает также, что можно улучшить показатели эффективности путем пополнения банка вакансий и разработки системы мотивации работодателей.

Список использованных источников:

11. Закон Республики Таджикистан о государственных финансах Республики Таджикистан (Закон РТ от 14.05.2016 г., № 1316).

12. Ашуров, С.Б. О некоторых индикаторах результативности работы государственной службы занятости. – 2012. – № 39 (4). – С. 846–849.

13. Ванкевич, Е.В. Оценка эффективности активных программ содействия занятости // Вестник Витебского Государственного Технологического Университета. – 2015. – Выпуск 28 185. – С.174–185.

14. Мутиева, С. Оценка эффективности деятельности службы занятости (на примере Республики Таджикистан) // Вестник Таджикского национального университета. – 2010. – № 6 (62). – С. 131–134.

15. Ефимова, Е.А. Содействие занятости населения в субъектах Российской Федерации // Российское предпринимательство. – 2010. – № 9(2). – С. 15–20.

16. Прокопов, Ф.Т. Безработица и эффективность государственной политики на рынке труда в переходной экономике России. Автореферат диссертации на соискание степени д.э.н. – М.: 1999.

17. Тишутина, О. И. Финансово-кредитная система. Бюджетное, валютное и кредитное регулирование экономики, инвестиционные ресурсы // Проблемы современной экономики. – 2012. – №1 (4).

18. Янсова, Е. и Куддусов Д. Переход от учебы к труду в Республике Таджикистан.– Европейский Фонд Образования: Аналитический отчет. – 2013.

19. Rokova V. St., Ajwad M. I. Tajikistan Jobs Diagnostic: Strategic Framework for Job. – Washington, DC: World Bank Group, 2017. – p. 4-5.

Электронные ресурсы:

20. Ашуров А. Безработица в Таджикистане. Завидуй, Европа? – Радио Озоди. – 2017. Режим доступа: <https://rus.ozodi.org/a/28234148.html> (дата обращения: 22.12.2017).

Мушкилоти маблағгузорӣ ба таҳсилоти миёнаи умумӣ ва вобастагии он аз даромади буҷети маҳаллӣ (дар мисоли шаҳри Кӯлоб)

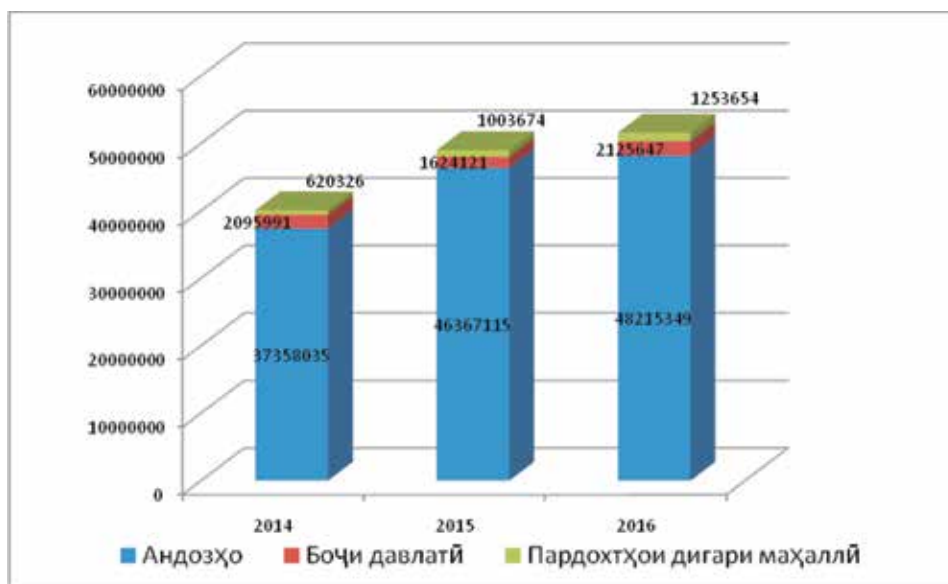
Назрулло Шарипов – магистранти Донишгоҳи давлатии Кӯлоб ба номи Абӯабдуллоҳи Рӯдакӣ

Тавсифи мухтасар: Дар мақолаи мазкур маблағҳое, ки аз ҳисоби буҷети маҳаллии шаҳри Кӯлоб ба соҳаи маориф ҷудо шудаанд, мавриди таҳлил қарор дода шудаанд. Бо истифода аз нишондиҳандаҳои муайян мушкилоти асосии маблағгузорӣ ба таҳсилоти миёнаи умумӣ дар шаҳри Кӯлоб мушахас карда шудаанд.

Калимаҳои калидӣ: буҷети маҳаллӣ, соҳаи маориф, маблағгузори сарикасӣ, хароҷот ба як нафар хонанда, даромади буҷети шаҳри Кӯлоб.

Шаҳри Кӯлоб аз нигоҳи шумораи аҳоли, ҳаҷми иқтисодиёт ва ҳудуд сеюмин шаҳри калонтарин дар миқёси ҷумҳурӣ ба ҳисоб меравад. Иқтисодиёти шаҳри Кӯлоб хусусияти аграрию саноатӣ дорад ва айни ҳол бо истифода аз ашёи хоми маҳаллӣ беш аз 58-корхонаҳои саноатӣ³ фаъолият дорад. Афзоиши буҷаи шаҳри Кӯлоб маҳз аз рушди соҳаҳои гуногуни иқтисодиёт вобастагии дорад. Дар давоми солҳои 2014-2016 даромади буҷети шаҳри Кӯлоб беш аз 10 миллион сомонӣ афзудааст (нигаред ба диаграммаи 1). Сарчашмаи асосии афзоиши буҷаи шаҳри Кӯлобро андозҳо ташкил медиҳанд. Даромадҳои андозии буҷети шаҳри Кӯлоб соли 2016 нисбат ба соли 2014 ба миқдори 29 Ҷоиз афзудаанд. Суръати афзоиши даромадҳои андозии буҷети шаҳри Кӯлоб нисбат ба дигар сарчашмаҳо баландтар мебошад ва аз рӯи ин нишондиҳанда метавон дар бораи динамикаи рушди иқтисодиёти шаҳри Кӯлоб қазоват намуд.

Диаграммаи 1. Динамикаи даромадҳои буҷети шаҳри Кӯлоб ва сарчашмаҳои ташаккули он дар солҳои 2014-2016



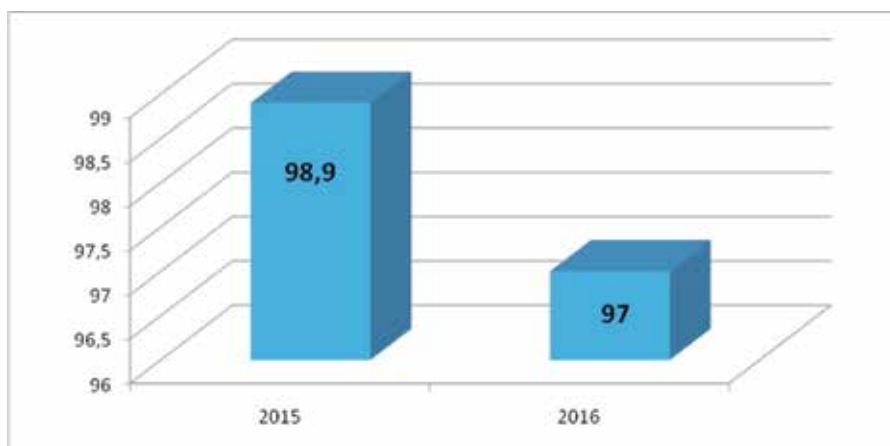
*Диаграмма дар асоси маълумотҳои шӯъбаи молияи шаҳри Кӯлоб сохта шудааст

Таҳлили маълумотҳои омори нишон медиҳад, ки маблағгузорӣ аз ҳисоби буҷети маҳаллӣ ба ҳамаи соҳаҳо, аз қабили соҳаи маориф, тандурустӣ, ҳифзи иҷтимоӣ, фарҳанг, мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ва ғайра, нисбатбасолҳои қаблӣ зиёд шуда истодааст. Қисмати аз ҳама бештари буҷети шаҳри Кӯлоб ба соҳаи маориф равона карда мешавад, Агар соли 2015 дар ҳудуди

³Барномаи рушди иқтисодӣ-иҷтимоии шаҳри Кӯлоб барои солҳои 2012-2014

47,13% даромади бучети шаҳри Кӯлоб ба соҳаи маориф равона шуда бошад, соли 2017 ин нишондиҳанда ба 55,67 % баробар шуд (нигаред ба ҷадвали1). Соҳаи маориф дар шаҳри Кӯлоб яке аз соҳаҳои калон ва серхарочот ба ҳисоб меравад. Гузашта аз ин, ҳамасола ҳаҷми соҳаи маорифи шаҳри Кӯлоб зиёдтар мешавад ва талабот ба маблағгузорию ин соҳа низ афзоиш меёбад. Таҳлили маълумотҳои расмӣ омӯриш нишон медиҳад, ки ҳамасола аҳолии синни мактабӣ дар шаҳри Кӯлоб ба ҳисоби миёна ба миқдори 824 нафар зиёд шуда истодааст. Барои таъмини онҳо бо ҷойи нишаст ҳадди ақал ҳар сол дар шаҳр 13 синфхонаи нав бояд бунёд шавад. Илова бар ин, аз 54 муассисаи таҳсилоти миёнаи умумӣ 41- тоаш дар ду баст ва 6 -тоаш дар се баст ба таҳсили кӯдакону наврасон машғуланд. Дар аксарияти муассисаҳои таҳсилоти миёнаи умумӣ дар синфхонаҳо аз меъёри мӯқарраршуда хонандагони бештар ба таҳсил фаро гирифта шудаанд. Ҳамчунин бояд қайд намуд, ки 18 фоизи муассисаҳои таҳсилоти миёнаи умумии шаҳри Кӯлоб дар ҳолати садамавӣ қарор доранд ва таъмирталаб мебошанд. Ҳамаи ин омилҳо тақозо менамоянд, ки ҳамасола маблағҳои зиёде аз бучети шаҳр ба соҳаи маориф ҷудо карда шаванд.

Диаграммаи 2. Динамикаи иҷроиши бучети шаҳри Кӯлоб дар соҳаи маориф (бо %)



Яке аз мушкилиҳои маъмулии бучетҳои маҳаллӣ иҷро нашудани нақшаи бучет ё нақшаи маблағгузорию соҳаҳои алоҳида мебошад. Чӣ тавре ки аз маълумотҳои диаграммаи 2 бармеояд, нақшаи маблағгузорию соҳаи маориф ҳамасола пурра иҷро намегардад. Соли 2015 нақшаи маблағгузорию соҳаи маориф аз ҳисоби бучети шаҳри Кӯлоб 98,9 фоиз ва соли 2016 ҳамагӣ 97 фоиз иҷро шудаасту халос. Чунин камбудии маблағ боиси кам шудани хароҷоти муассисаҳои таҳсилоти миёнаи умумӣ барои таъмири ҷорӣ ва хариди маводи таълимӣ мегардад.

Ҷадвали 1. Динамикаи ҳиссаи маблағгузорӣ ба соҳаи маориф нисбат ба даромади бучети шаҳри Кӯлоб

Номгӯи нишондиҳандаҳо	2014	2015	2016	2017
Ҳиссаи маблағгузорӣ ба соҳаи маориф бо %	51,85%	47,13%	52,52%	55,67%
Маблағгузорӣ ба муассисаҳои таҳсилоти миёнаи умумӣ- нисбат ба даромади умумии бучети шаҳри Кӯлоб, бо %	41,9%	39,8%	45,8%	48,4%

***Сарчашма: Ҳисоби муаллиф бо истифодаи маълумоти шуъбаи молияи ш.Кӯлоб**

Аз маълумоти ҷадвали 1 бар меояд, ки ҳиссаи маблағгузорӣ ба соҳаи маориф нисбат ба даромади бучети шаҳри Кӯлоб сол ба сол меафзояд ва қисмати бештари хароҷот ба соҳаи маориф барои маблағгузорию муассисаҳои таҳсилоти миёнаи умумии шаҳр аст.

Таҳлили маълумотҳои омӯриш нишон медиҳад, ки динамикаи мусбати ҳамаи нишондиҳандаҳои асосии молиявӣ дар маблағгузорию соҳаи маорифи шаҳри Кӯлоб вучуд дорад ва ҳамасола афзоиши нишондиҳандаҳои молиявӣ мушоҳида карда мешаванд.

Чадвали 2. Нишондиҳандаҳои асосии маблағгузорию муассисаҳои таҳсилоти миёнаи умумӣ аз ҳисоби буҷети шаҳри Кӯлоб

Номгӯи нишондиҳандаҳо	2014	2015	2016	2017
Маблағгузорӣ ба соҳаи маориф	42238802	41884610	48947930	52874145
Даромади буҷети шаҳри Кӯлоб	81463259	88873494	93197595	94970314
Маблағгузорӣ ба муассисаҳои таҳсилоти миёнаи умумӣ	34149151	35378318	42 661 895	46 000 834
Хароҷот ба як хонанда	783,45	798,43	944,6	998,04
Меъёри миёна ба сари як нафар хонанда	646	665	809	825
Суръати афзоиши хароҷот ба як хонанда	-	1,9%	18,3%	5,7%
Суръати афзоиши меъёри миёна ба сари як нафар хонанда	-	2,9%	21,7%	2,0%

Сарчашма: ҳисоби муаллиф бо истифодаи маълумоти шуъбаи молияи ш.Кӯлоб

Бояд қайд намуд, ки тибқи муқаррароти низоми маблағгузорию сарикасӣ меъёр барои хонанда ва меъёр барои нигоҳдорию муассисаи таҳсилоти миёнаи умумиро ҳамасола Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян менамояд ва буҷетҳои маҳалӣ бояд хароҷоти муассисаҳои таълимиро дар доираи ин меъёрҳо маблағгузорӣ намоянд. Меъёри миёна ба як нафар хонанда ҳар сол бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон меафзояд ва дар се соли охир афзоиши меъёр ба сари як нафар хонанда 27,7% афзудааст. Ҳамчунин хароҷот барои як нафар хонанда аз буҷети шаҳри Кӯлоб низ дар ин давра ба миқдори 27,4 фоиз зиёд шудааст. Суръати афзоиши меъёри миёна ба сари як нафар хонанда ҳама вақт аз суръати афзоиши хароҷот ба як нафар хонанда зиёд буд ва танҳо соли 2017 меъёри миёна нисбат ба хароҷоти миёна камтар афзоиш намуд. Гузашта аз ин хароҷоти миёна ба як нафар хонанда нисбат ба меъёри миёна чандон калон нест. Ин нишондиҳанда аз соли 2014 то 2017 ба ҳисоби миёна 21 фоизро ташкил додааст.

Диаграммаи 3. Муқоисаи суръати афзоиши хароҷот ба як хонанда дар буҷети шаҳри Кӯлоб нисбат ба суръати афзоиши даромади буҷети шаҳри Кӯлоб ва меъёр ба сари як хонанда



Сарчашма: диаграмма дар асоси маълумоти шуъбаи молияи ш.Кӯлоб сохта шудааст

Вобастагии хароҷоти буҷаҳои маҳалӣ ва маблағгузорию соҳаи маориф ба ҳамагон маълум аст. Дар сурати афзоиши хароҷоти умумии буҷет маблағгузорию давлатии муассисаҳои таҳсилоти миёнаи умумӣ низ зиёд мешавад. Барои муайян намудани алоқамандии байни маблағгузорию соҳаи маориф ва даромади буҷетҳои маҳаллӣ мо аз нишондиҳандаҳои суръати афзоиш истифода бурдем ва дар диаграммаи 3 суръати афзоиши хароҷот ба як хонандаи шаҳри Кӯлобро нисбат ба суръати афзоиши даромади буҷети шаҳри Кӯлоб ва меъёр ба сари як хонанда муқоиса намудем. Таҳлилҳои мо нишон доданд, ки байни ин нишондиҳандаҳо алоқамандии омӯриш вуҷуд дорад ва ҳулосаҳои асосии муқоисаҳои ин нишондиҳандаҳо чунинанд, ки онҳоро аз диаграммаи 3 низ мушоҳида намудан мумкин аст:

1. Суръати афзоиши харочот ба як нафар хонанда ва меъёр ба як нафар хонанда аз суръати афзоиши даромади буҷети шаҳри Кулоб вобаста нест.
2. Кам шудани суръати афзоиши даромади буҷети шаҳри Кулоб боиси кам шудани суръати афзоиши харочот ва меъёри миёна ба як нафар хонанда мегардад, яъне агар суръати афзоиши даромади буҷети шаҳри Кулоб кам шавад, пас харочот ва меъёри миёна низ афзоиш намеёбанд.
3. Агар суръати афзоиши меъёри миёна ба сари як нафар хонанда кам шавад, пас суръати афзоиши харочоти миёна ба як нафар хонанда низ ботадрич кам мешавад.

ТАҶРИБАИ НАВИ ТАЪИНУ ПАРДОХТИ КҶМАКПУЛИИ УНВОНИИ ИҶТИМОӢДАР ҶУМӢУРИИ ТОӢИКИСТОН: ӢОЛАТ ВА МУШКИЛОТ

Мақолаи таҳлилии мазкур ба таҳқиқи низоми нави таъин ва расонидани кўмакпулиҳои унвонии иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон бахшида шудааст. Таҳлили натиҷаҳои ислоҳоти давлатӣ дар соҳаи таъмини кўмаки иҷтимоӣ ба аҳоли зарурияти андешидани чораҳои муҳим дар соҳаи такмил ва назорати низоми таъин ва пардохти кўмакпулиии унвонии иҷтимоиро тақозо менамояд.

Дар мақолаи мазкур ҷанбаҳои асосии низоми кўмакпулиии унвонии иҷтимоӣ, мақсад ва принципҳои он мавриди таҳлил қарор гирифтаанд. Таҳлили сиёсати давлатии муосир дар соҳаи таъин ва пардохти кўмакпулиии иҷтимоӣ ба шаҳрвандон (оилаҳо) –и ниёзманд оид ба коҳиш ёфтани андозаи пардохти кўмакпулиии сарикасӣ, иҷро нагардидани нақшаи маблағгузори кўмакпулӣ аз ҳисоби бучети давлатӣ, фарогирии пасти аҳолии ниёзманд ва сатҳи пасти андозаи воқеии кўмакпулӣ шаҳодат медиҳад.

Дар асосии арзёбии вазъи амалишавии Барномаи давлатии расонидани кўмакҳои иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон то соли 2020 ҳулосаҳо оид ба зарурияти татбиқи чораҳои муҳим дар соҳаи таъминоти кўмакҳои иҷтимоӣ пешниҳод карда шуданд.

Дар қисми ҷамъбасти мақола як қатор тавсияҳо дар мавриди баланд бардоштани самаранокии раванди таъин ва пардохти кўмакпулиҳои унвонии иҷтимоӣ ба аҳолии ниёзманд пешниҳод шудаанд.

Калимаҳои калидӣ: кўмакпулиҳои унвонии иҷтимоӣ (КУИ), аҳолии осебпазир, бучети давлатӣ, шаҳрвандони ниёзманд, кўмакпулӣ.

Пардохти кўмакпулиҳои унвонии иҷтимоӣ яке аз воситаҳои таъмини ҳифзи иҷтимоии аҳоли ба ҳисоб меравад. Дар замони муосири рушди иҷтимоӣ-иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон масъалаҳои таъмини иҷроиши самараноки стратегияҳои давлатӣ, аз ҷумла Стратегияи паст кардани сатҳи камбизоатии аҳоли, ба миён меояд. Камбизоатӣ ҳамчун сарчашмаи нобаробарии иҷтимоӣ ба пайдоиши низоъҳои иҷтимоию сиёсии гуногун замина фароҳам меорад. Аз ин сабаб сиёсати давлат бояд барои бартараф кардани сарчашмаҳои он, аз ҷумла ҷуброн гардонидани таъсирҳои манфии иқтисодӣ, равона гардад.

Айни замон Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон баҳри баланд бардоштани самараи кўмаки иҷтимоӣ ба аҳолии осебпазир Барномаи давлатии расонидани кўмакҳои иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон то соли 2020-ро қабул намуд. Мақсади татбиқи барномаи мазкур аз ташкили шароити мусоид барои таъин ва пардохти кўмакпулиии унвонии иҷтимоӣ иборат буда, ба баланд бардоштани сатҳи некуаҳволии мардуми ниёзманд равона мегардад.

Таҳлили натиҷаҳои пардохти ҷубронпулӣ барои истифодаи қувваи барқ ва газ табиӣ ва кўмакпулӣ ба мактаббачаҳо аз оилаҳои камбизоат нишон дод, ки механизми мазкур барои дастгирии иҷтимоии табақаҳои ниёзманд як андоза мусоидат намудааст. Бо вучуди ин, қараёни босуръати иҷтимоию иқтисодӣ дар ҷумҳуриёиси ислоҳоти низоми мазкур гардид. Тибқи барномаи мазкур аз соли 2011 инҷониб дар зиёда аз 40 шаҳру ноҳияҳои ҷумҳури низоми нави таъин ва пардохти кўмакпулиҳои унвонии иҷтимоӣ татбиқ шуд. Зимнан шароит фароҳам омад, то сарчашмаи маблағгузори ҳарду кўмакпулиҳо: барои мактаббачаҳо ва барои истифодаи нерӯи барқу газ муттаҳид ва низоми нави таъин ва пардохти кўмакпулиии иҷтимоии унвонӣ ба оилаҳо ва шаҳрвандони камбизоат бо истифода аз индикаторҳои муайянкунандаи вазъи некуаҳволӣ ва тарзи муосири арзёбии эҳтиёҷмандии онҳо татбиқ карда шавад.

Мувофиқи маълумоти омори давлатӣ шумораи гирандагони кўмакпулӣ ва ҳаҷми маблағҳои

пардохтшуда рӯ ба афзоиш дорад. Аммо то чӣ андоза барномаи навини мазкур самараи хуб медиҳад ва оё маблағҳои ҷудошуда ба аҳолии ниёзманд дастрасанд ё на, номаълум аст.

Ҳамин тариқ мо кӯшиш ба харҷ додем, ки натиҷагирии барномаи мазкурро арзёбӣ намуда, мушкилоти муносири амалишавии онро муайян намоем.

Мақсади таҳқиқоти мазкур аз арзёбии вазъи муносири иҷроиши низоми нави давлатии таъин ва пардохти кӯмакпулӣҳои унвонии иҷтимоӣ иборат буда, таҳияи тавсияҳои мушаххасро барои такмили низоми мазкур дарбар мегирад.

Таҳқиқот танҳо бархе аз масъалаҳои самаранокии амалишавии низоми пардохти кӯмакпулӣҳои унвонии иҷтимоиро дарбар мегирад.

1. Зарурияти таҳқиқоти самаранокии низоми кӯмакпулӣҳои унвонии иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон

Соҳаи ҳифзи иҷтимоӣ яке аз соҳаҳои муҳими иқтисодӣ ба ҳисоб меравад. Стратегияҳо ва барномаҳои давлатӣ дар самти коҳиш намудани камбизоатӣ, баланд бардоштани сатҳи некуаҳволии мардум ва бартараф кардани нобаробарии иҷтимоӣ бевосита ба сифати татбиқи ва иҷроиши низоми ҳифзи иҷтимоии давлат марбутанд.

Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон бо мақсади такмили низоми ҳифзи иҷтимоии аҳолии ислохотҳои заруриро андешида истодааст, ки яке аз онҳо гузариш ба шакли нави дастгирии иҷтимоӣ – таъин ва пардохти кӯмакҳои унвонии иҷтимоӣ ба ҳисоб меравад.

Бо мақсади қорӣ намудани шаклҳои нави дастгирии иҷтимоии аҳолии осебпазир шуруъ аз соли 2011, дар ҷумҳурӣ таҷрибаи нави таъини пардохти кӯмакпулӣҳои унвонии иҷтимоӣ қорӣ карда шудааст, ки татбиқи таҷрибаи мазкур барои баланд бардоштани сатҳи некуаҳволии шаҳрвандони камбизоат мӯсоидат намуда, барои беҳбудии ҳифзи саломатии омма, баланд бардоштани сатҳи зиндагии аҳолии ва самаранок истифода бурдани маблағҳои бӯчетӣ ва ғайрибӯчетӣ равона карда шудааст⁴.

Кӯмакпулӣҳои унвонии иҷтимоӣ дар аввал дар ду шаҳри ноҳияи ҷумҳурӣ-Истаравшан ва Ёвон ба таври таҷрибавӣ амалӣ гардида, айни замон 40 шаҳри ноҳияро фаро гирифтааст. Кӯмаки иҷтимоӣ дар асоси муқаррароти Консепсияи ҳифзи иҷтимоии аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Стратегияи паст кардани сатҳи камбизоатӣ таҳия гардида, бар ивази механизми қаблӣ – ҷубронпулӣ барои истифодаи барқу гази табиӣ ва кӯмакпулӣ барои мактаббачагони оилаҳои камбизоат қорӣ гардид, ки кӯдаконашон дар мактабҳои таҳсилоти умӯмӣ таҳсил менамоянд.

Таъини шаш сол аст, ки таҷрибаи нави таъини ва пардохти кӯмакпулӣҳои унвонии иҷтимоӣ ҳамчун қисми асосии барномаи суғуртаи иҷтимоии аҳолии камбизоат амалӣ шуда истодааст, аммо то чӣ андоза ин ислохоти нав ба баланд бардоштани сатҳи некуаҳволии мардум мӯсоидат менамояд? Ва оё ин иқдоми нав самараи хуб медиҳад ё на? То ҳол ҷавоби мушаххасу асоснок ёфт нашудааст.

Ба ҳамагон маълум аст, ки қисми зиёди хароҷоти соҳаи ҳифзи иҷтимоӣ ба барномаҳои суғуртаи иҷтимоӣ рост меояд. Бинобар вазъи мушкили иқтисодию иҷтимоии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба ҷустуҷӯи роҳҳои истифодаи самаранокии маблағҳои бӯчетӣ бояд аҳамияти хоса дод. Бинобар ин зарурият ба миён меояд, ки бархе аз натиҷаҳои татбиқи таҷрибаи нави таъини ва пардохти кӯмакпулӣҳои унвонии иҷтимоиро мавриди омӯзиш қарор диҳем.

⁴Барномаи давлатии расонидани кӯмакҳои унвонии иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон то соли 2020. – с.2

2. Таҳлили сиёсати давлатӣ дар соҳаи таъин ва пардохти кӯмакҳои унвонии иҷтимоӣ. Мақсад ва принципҳои кӯмакҳои унвонии иҷтимоӣ

Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон низоми соҳаи ҳифзи иҷтимоӣ як қатор барномаҳои дастгирии иҷтимоиро (кумакҳои иҷтимоӣ) дарбар мегирад, ки муҳимтаринаш: кӯмакҳои унвонии иҷтимоӣ, ҷубронпулӣ ба оилаҳои камбизоат барои истифодаи неруи барқ ва гази табиӣ, кумакули ба оилаҳои камбизоате, ки кудаконашон дар мактабҳои таҳсилоти умумӣ меҳонанд, хизматрасониҳои иҷтимоӣ ва барномаҳо доир ба суғурта аз бекорӣ мебошад.

Ба асноди меъёриро ҳуқуқие, ки КУИро дар Ҷумҳурии Тоҷикистон танзим менамоянд санадҳои зерин дохил мешавад:

- Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи кумакҳои унвонии иҷтимоӣ”, аз 24 феввали 2017, №1396.
- Консепсияи ҳифзи иҷтимоии аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 29 декабри соли 2006, № 783 тасдиқ шудааст.
- Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030.
- Барномаи миёнамӯҳлати рушди иҷтимоию иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2016-2020.
- Стратегияи рушди ҳифзи иҷтимоии аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон то соли 2020.
- Барномаи давлатии расонидани кӯмакҳои унвонии иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон то соли 2020,

Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи идома ва ҷорӣ намудани механизми таҷрибагии кӯмаки унвонии иҷтимоӣ ба оилаҳо ва шаҳрвандони камбизоат” аз 3 июли соли 2014, №437 ва ғайраҳо.

Тибқи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи кумакҳои унвонии иҷтимоӣ” зери мафҳуми кумакҳои унвонии иҷтимоӣ - ба шаҳрвандон (оилаҳо)-и камбизоат расонидани кумакҳои пулӣ ё моддӣ фаҳмида мешавад. Дар ҳолати аз ҳадди ниҳии муқарраршуда паст будани индекси сатҳи некуаҳволии шаҳрванд (оила) он ба феҳристи кумакҳои унвонии иҷтимоӣ ворид карда мешаванд. Ин вазъият ҳамчунин ба шаҳрвандоне (оилаҳо)-е мутобик аст, ки бо тартиби муқаррарнамудаи санадҳои меъёрии ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон камбизоат эътироф шудаанд.

Мақсади расонидани кумакҳои унвонии иҷтимоӣ аз:

- мусоидат намудан ба коҳиш додани вазъияти душвори зиндагӣ ва дастгирии шаҳрвандон (оилаҳо)-и камбизоатест, ки даромади ҳадди ақаллашон аз меъёри эҳтиёҷот пасттар мебошад;
- муҳайё намудани шароите, ки ба шаҳрвандон (оилаҳо)-и камбизоат имконияти баланд бардоштани сатҳи зиндагашонро фароҳам меорад;
- таҳкими дастгирии иҷтимоии шаҳрвандон (оилаҳо)-и камбизоат;
- коҳиш додани сатҳи камбизоатии аҳоли;
- истифодаи самараноки маблағҳои буҷетӣ ва ғайрибуҷетӣ, иборат аст
- Ба принципҳои асосии кумакҳои унвонии иҷтимоӣ дохил мешаванд (расми 1.):



Расми 1. Принципҳои асосии кумакҳои унвонии иҷтимоӣ⁶

⁵Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи кумакҳои унвонии иҷтимоӣ”, аз 24 феввали 2017, №1396 ҳамон ҷо.

⁶Барномаи давлатии расонидани кӯмакҳои унвонии иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон то соли 2020. – с.3

мешавад, ки дар ҳудуди яке аз шаҳру ноҳияҳои таҷрибавӣ истиқомат мекунанд.

Андозаи кумакпулии унвонии иҷтимоӣ барои як оила (шаҳрванд) дар як сол 400 сомони ро ташкил дода, ҳар симоҳа дар ҳаҷми 100 сомонӣ пардохт карда мешавад.

Қисми зиёди хароҷоти соҳаи ҳифзи иҷтимоӣ ба барномаҳои суғуртаи иҷтимоӣ рост меояд. Маблағгузори кӯмакҳои иҷтимоӣ танҳо 0,5% ММД-ро ташкил медиҳад, ки аз ҳама нишондиҳандаи паст барои давлатҳои ЕҚА мебошад.

Кумакпулии унвонии иҷтимоӣ аз соли 2011 мавриди амал қарор дода шуда, дар аввал дар ду шаҳру ноҳия-Истарвшан ва Ёвон ба таври таҷрибавӣ амалӣ гардид. Аз соли 2013-ум бошад механизми мазкур 10 шаҳру ноҳия ва дар соли 2014-ум 25 шаҳру ноҳияро фаро гирифт. Тибқи қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 3 июли соли 2014, №437 ба он боз 15 шаҳру ноҳияи дигар илова карда шуд (ҷадвали 1).

Ҷадвали 1.

Рӯйхати шаҳру ноҳияҳои ҷумҳурӣ, ки аз соли 2011 то соли 2017 ба кумакпулии иҷтимоии унвонӣ гузаштаанд⁸

Солҳо	Сӯғд	Хатлон	ВМКБ	НТМ
01.01.2011	Истаравшан	Ёвон		
01.01.2014	Хучанд Айнӣ Панҷакент Конибодом Куҳистони Мастҷох	Қургонтеппа Норак Фархор Муминобод Ш.Шоҳин Ховалинг Балҷувон Панҷ	Шуғнон Рушон Роштқалъа Ишқошим	Ҳисор Файзобод Рашт Лахш Тоҷикобод Сангвор
01.10.2016	Бустон Зафаробод Шаҳристон Бустон Зафаробод Шаҳристон	Кулоб Сарбанд Темурмалик Шаҳритус Ҷ.Балхӣ	Хоруғ Мурғоб Ванҷ Дарвоз	Нуробод Шаҳринав Рудакӣ
Ҳамагӣ	9	14	8	9

Бояд қайд намуд, ки ин кӯмаки иҷтимоӣ дар асоси муқаррароти Консепсияи ҳифзи иҷтимоии аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Стратегияи паст кардани сатҳи камбизоатӣ таҳия гардида, бар ивази механизми қаблӣ-ҷубронпулӣ барои истифодаи барқу гази табиӣ ва кӯмакпулӣ барои мактаббачагони оилаҳои камбизоате ҷорӣ гардид, ки кӯдаконашон дар мактабҳои таҳсилоти умумӣ меҳонанд.

Ҳуқуқи гирифтани кумакпулии иҷтимоии унвониро ҳар як шаҳрванде дорад, ки ҳудро камбизоат шуморида, имконияти аз ин ҳолат мустақилона баромадан надорад. Барои ин шаҳрванд ё сардори оила ба унвони шуъбаю бахшҳои ҳифзи иҷтимоии аҳолии мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии шаҳр ё ноҳияи таҷрибавӣ ариза навишта, онро бо ҳуҷҷатҳои зарурӣ ба ҷамоатҳои шаҳраку деҳот, идораи манзилию коммуналӣ ва ё кумитаи маҳаллии ҷойи истиқоматашон месупоранд.

Руйхати ҳуҷҷатҳои зарурӣ, ки шаҳрванд барои таъини кумакпулии иҷтимоии унвонӣ бояд пешниҳод намояд:

- Ариза дар бораи таъин намудани кумакпулии иҷтимоии унвонӣ;
- Нусхаи шиносномаи аризадиханда (асли он ҳангоми супурдани ариза нишон дода мешавад);
- Маълумотнома дар бораи ҳайати оилаи камбизоат;
- Маълумот дар бораи даромад ва молу мулки аъзои оила.

Ҳуҷҷатҳои пешниҳоднамудаи шаҳрванд бо имзои раис ё котиби ҷамоати шаҳрак ё деҳот ва сардори идораи манзилию коммуналӣ тасдиқ карда мешаванд, ки дар доираи салоҳияти худ саҳеҳии маълумоти пешниҳодшударо месанҷад ва ба дурустии онҳо масъул мебошад.

Баъди санҷиш ҳуҷҷатҳо ба мӯҳлати на дертар аз 10 рӯз ба мақомоти маҳаллии ҳифзи иҷтимоӣ равона карда мешаванд.

Мақомоти маҳаллии ҳифзи иҷтимоӣ ба мӯҳлати на дертар аз 10 рӯз ариза, маълумотномаҳо дар бораи ҳайати оила, дар бораи даромад ва молу мулки ҳамаи аъзои оила, инчунин мушаххасоти шиносномаи аризадихандаро барои муайян намудани нишондихандаи умумии сатҳи некуаҳволии оила, ба маҳзани ягонаи маълумоти низоми иттилоотии кумаки унвонии иҷтимоӣ, яъне барномаи электронӣ ворид менамояд. Маълумотҳо дар системаи электронӣ ҳолгузорӣ шуда, дар охир ҷамъ карда мешаванд. Агар ҷамъи ҳолҳо аз 222 ҳол кам бошад, пас ба оила ё шаҳрванд кумакпулӣ таъин ва пардохт карда мешавад. Бояд қайд кард ки, Барномаи электронӣ дар асоси Методикаи муайян намудани оила ва шаҳрвандони камбизоат таҳия карда шудааст.

Аз ғуфтаҳои боло бармеояд, ки субъекти кумакпулии иҷтимоии унвонӣ ин оила ва шаҳрвандони камбизоат ба ҳисоб рафта, объекти он даромад ва молу мулки ӯ ба ҳисоб меравад.

Бартариятҳои таҷрибаи мазкур нисбати дигар кумакҳо дар он мебошад, ки:

1. Дар механизми нав қариб ҳамаи ташвишҳои шаҳрванд барои ҳуҷҷатгузорӣ ва ҷамъоварии маълумоти ғуногун барҳам дода шуда, коркарди маълумот тавассути барномаи электронӣ ба роҳ монда мешавад.
2. Зиёда аз ду маротиба андозаи кумаки иҷтимоии мазкур нисбат ба механизми пештара афзоиш ёфтааст.
3. Кормандони сатҳи ҷамоатҳои шаҳраку деҳот ва кормандони Агентии давлатии ҳифзи иҷтимоии аҳоли дар маҳал ба раванди муайянсозии ниёзмандии оилаҳо даҳолат карда наметавонанд.

3. Арзёбии вазъи пардохти кӯмакҳои унвонии иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: ҳолати муосир ва муаммоҳо⁹

Ҷиҳати маблағгузори кумакпулии унвонии иҷтимоӣ, қайд менамоем, ки он аз ҳисоби бучети ҷумҳуриявӣ маблағгузорӣ гардида, тавассути Сарраёсати ҳазинадорӣ ва марказии Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар асоси тақсимбандии ҳар симоҳаи маблағҳо сурат мегирад. Вазорати молия аз рӯи супоришҳои пардохт маблағҳоро ба суратҳисоби мақомотҳои маҳаллии ҳифзи иҷтимоӣ дар филиали Бонки давлатии амонатгузори Ҷумҳурии Тоҷикистон “Амонатбонк” барои интиқоли минбаъда ба суратҳисоби шахсии гирандагони кумакпулии иҷтимоии унвонӣ мегузаронад.

⁹Барномаи давлатии расонидани кӯмакҳои унвонии иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон то соли 2020. – с.3

**Маблаггузори
кўмакпулии иҷтимоии унвонӣ дар солҳои 2011-2017 (сомонӣ)¹⁰**

Солҳо	Маблағи тасдиқшуда	Маблағи аниқшуда	Иҷроиш	Шумораи оилаҳо (шаҳрвандон)
2011	4149820	4149820	3801874	10265
2012	4149820	4149820	3689381	11185
2013	4149820	10081330	10074039	43229
2014	15081330	15081330	15074174	49112
2015	15081330	21081330	21254194	60133
2016	15081330	26168415	21540652	77969
2017 ¹¹	41400000	41400000	28400000	84986
Ҳамагӣ	99093455	122112045	1038344314	336879

Бояд қайд кард, ки таъин ва пардохти кумакпулии мазкур ба муҳлати 12 моҳ муқаррар шудааст.

Аз соли 2011 то соли 2016 аз ҳисоби маблағҳои буҷетӣ 75,4 млн. сомонӣ ба 251893 оилаи камбизоат равона шудааст (чадвали 2).

Аз чадвал бар меояд, ки ҳаҷми пардохти кумакпулии унвонии иҷтимоӣ аз оғози барнома то ин ҷониб зиёда аз 9 маротиба афзоиш ёфтааст. Агар дар соли 2011 ҳамагӣ 3,8 млн. сомонӣ ба КУИ пардохт шуда бошад, дар соли 2016 ин рақам ба 28,4 млн. сомонӣ расид. Тибқи нишондиҳандаҳои таҳлил ҳаҷми иҷроиши КУИ аз соли 2013 инҷониб ҳамасола ба андозаи миёна аз 100% то 150% афзоиш дорад. Вобаста ба ин шумораи оилаҳои гирандаи КУИ ҳамчунин ру ба афзоиш дорад ва аз 10,2 ҳазор нафар (2011 с.) ба 84,9 ҳазор нафар дар соли 2016 расид, ки 8,3 маротиба нисбат ба соли 2011 зиёдтар аст.

Таҳлили нишондиҳандаҳои пардохти КУИ ба сари ҳар як шаҳрванди ниёзманди гирандаи ҷунин пардохтҳо нишон медиҳад, ки ҳаҷми умумии пардохти КУИ сарикасӣ сол то сол коҳиш ёфта истодааст. Агар дар соли 2011 ба сари ҳар як шаҳрванди ниёзманд 370 сомонӣ рост меомад, дар соли 2016 ин рақам 276 сомонӣ ва дар соли 2017 – 334 сомони ро ташкил дод. Ҳаҷми КУИ сарикасӣ бинобар афзоиши шумораи гирандагони кумакпулиҳо ба миқдори 130% нисбат ба соли 2011 коҳиш ёфт.

Графикаи 1

Иҷрои нақшаи пардохти КУИ дар солҳои 2011-2017¹²



¹⁰Тибқи маълумоти Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, 2017

¹¹Нишондиҳандаи миёна, тибқи маълумоти Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон

¹²Тибқи маълумоти Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, 2017

Масъалаи дигаре, ки боиси омӯзиш аст – ин таҳлили ҳаҷми иҷроиши маблағҳои аз ҳисоби бучети давлатӣ ба КУИ банақшагирифташуда мебошад (графикаи 1).

Аз график бармеояд, ки аз оғози барномаи КУИ ҳаҷми маблағҳои барои КУИ аз ҳисоби бучети давлатӣ пешбинишуда ба пуррагӣ пардохт намешаванд. Ва агар аз соли 2011 то 2015 ҳаҷми маблағҳои пардохтнашуда аз 0,4 то 11%-ро ташкил диҳад, аз соли 2015 то инҷониб тамоюли коҳиши пардохтҳои КУИ нисбат ба нишондиҳандаҳои банақшагирифташуда ба чашм мерасад. Масъалан, дар бучети ҷумҳуриявӣ барои соли 2017-ум барои амалӣ намудани ин мақсад 41,4 млн. сомонӣ пешбинӣ шудааст, ки дар моҳи ?? соли 2017 барои иҷрои қарори мазкур 28,4 млн. сомонӣ равона гардида, 84986 оилаи камбизоатро дарбар гирифт. Яъне, аз ин маблағ 13,0 млн. сомонӣ (31,4%) сарфа гардида, ба бучети ҷумҳуриявӣ бозпас гардонид шуд. Тамоюли мушоҳидашуда хеле ташвишвар аст ва талаб менамояд, ки нақшаи иҷроиши КУИ мавриди таҳлил қарор дода шавад (нигаред ба ҷадвали 3).

Ҷадвали 3

Маблағгузорию КУИ аз ҳисоби бучети давлатӣ пардохтнашуда, дар солҳои 2011-2017 (сомонӣ)¹³

Солҳо	Маблағи аниқшуда	Иҷроиш	Маблағи пардохтнашуда
2011	4149820	3801874	-347946
2012	4149820	3689381	- 460439
2013	10081330	10074039	- 7291
2014	15081330	15074174	- 7156
2015	21081330	21254194	+ 172864
2016	26168415	21540652	- 4627763
2017 ¹⁴	41400000	28400000	- 13000000
Ҷамағӣ	122112045	103834314	- 18277731

Дарасоси маълумоти ҷадвалхулоса баровардан мумкин аст, ки аз оғози ҷоришавии барномаи КУИ, сол то сол иҷро нагардидани нақшаи маблағгузорию КУИ аз ҳисоби бучети давлатӣ ба чашм мерасад. Ҷамағӣ дар солҳои охир аз ҳисоби маблағи умумии банақшагирифташуда 18,2 млн. сомонӣ ба шаҳрвандони ниёзманд пардохт нашуд, ки ин 17,5% ҳаҷми умумии маблағҳост, ки ба КУИ равона гаштааст. Агар ин тамоюл аз соли 2011 то соли 2015 калавиши 5-10% дошта бошад, аз соли 2015 инҷониб ин тамоюл зиёда аз 15% ташкил менамояд. Сабаби асосии пардохт нашудани маблағҳои пешбинишуда, аз як тараф дар сатҳи пасти мурочиати шаҳрвандони ниёзманд ба мақомотҳои ҳифзи иҷтимоии маҳаллӣ барои гирифтани КУИ бошад, аз тарафи дигар, онро чун тарзи камсамари низомии дастрасии оилаҳои камбизоат ба КУИ асоснок кардан мумкин аст.

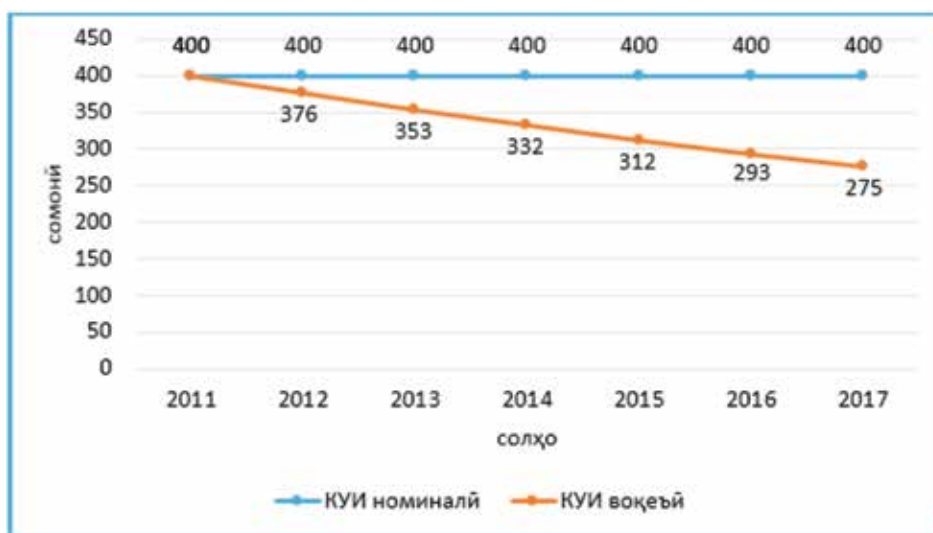
Бинобар ин, пешниҳод менамоям, ки маблағи сарфагардида низ ба андозаи кумакпулӣ илова гардида, ба оилаҳои камбизоат пардохт карда шавад. Яъне, агар аз 13,0 млн. сомонӣ 3% барои музди меҳнат ва дигар хароҷотҳои конселярӣ, 0,8% барои хизматрасонии бонк равона гардад, пас 12,5 млн. сомониро мо метавонем, ки ба болои кумакпулиҳо илова намуда, ба оилаҳо ва шаҳрвандони дар ҳақиқат ниёзманд пардохт намоем. Пас пардохти кумакпулӣ дар як семоҳа ба 135 сомонӣ баробар мегардад.

¹⁴Нишондиҳандаи миёна, тибқи маълумоти Вазорати молияи ҶТ, 2017

Муаммои дигаре, ки дар ин самт ба чашм мерасад коҳиш ёфтани андозаи КУИ воқеъӣ дар солҳои охир мебошад. Ба ҳамагон маълум аст, ки маҷмуи маблағҳои аз ҳисоби буҷет пешбинишуда хусусияти номиналӣ дошта тағйирёбии некуаҳволии шаҳрвандони ниёзмандро дар воқеъ инъикос намеkunанд. Аз ин сабаби бояд ба андозаи воқеъии пардохти кумақпулиҳои иҷтимоӣ назар афканем (графикаи 2).

Графикаи 2

Тағйирёбии андозаи кумақпулии унвонии иҷтимоии воқеъӣ дар солҳои 2011-2017 (сомонӣ)¹⁵



Андозаи КУИ ба ҳар як шаҳрванд (оила)-и ниёзманд тибқи қонунгузорӣ дар ҳаҷми то 400 сомонӣ банақша гирифта шудааст. Аммо бо назардошти тағйирёбии сатҳи умумии нархҳо дар бозори маҳаллӣ, ки ба беқурбшавии пули миллӣ ва маҳдуд гаштани сабади истеъмоли оварда мерасонад, андозаи воқеъии кумақпулии унвонии иҷтимоӣ ҳамаҷунин коҳиш меёбад. Тибқи маълумоти Бонки миллии Тоҷикистон аз соли 2011 то 2017 ҳамасола сатҳи таваррум ба андозаи 6-7% ба қайд гирифта мешуд. Бинобар ин дар асоси ҳисобҳои гузаронидашуда, маълум гашт ки, ҳаҷми воқеъии КУИ бо таъсири таваррум коҳиш ёфта истодааст. Агар дар соли 2011, аз шурӯъ гаштани барномаи давлатии КУИ, ҳаҷми кумаки иҷтимоӣ ба андозаи 400 сомонӣ муқаррар шуда буд, бо назардошти таъсири таваррум ин андоза айна ҳол ба 275 сомонӣ рост меояд. Ҳаҷми воқеъии андозаи КУИ аз соли 2011 то инҷониб ба 36% коҳиш ёфт. Барои муқоиса нархи барқ барои аҳоли тайи солҳои охир ба 15% зиёд шуд ва мувофиқи маълумоти коршиносон бояд ба 66% зиёд шавад¹⁶. Аз ин бар меояд, ки КУИ, ки барои ҷуброн гардонидани қисми хароҷоти аҳолии камбизоат барои истифодаи қувваи барқ мақсадгузорӣ шуда бошад, дар чунин ҳолати номувозинати тафриқавӣ самара намедихад.

Хулоса баровардан мумкин аст, ки “қудрати харидории” маблағҳои дар шакли КУИ банақшагирифташуда сол то сол ба 6-7% паст мешавад, ки ба норасоии маблағи воқеъӣ барои қонеъгардонидани эҳтиёҷоти аҳолии ниёзманд оварда мерасонад.

Яке аз хусусияти дигари санҷиши сатҳи дастгирии унвонии иҷтимоӣ ин фарогирии шаҳрвандони ниёзманд аз ҳисоби табақаи умумии аҳолии камбизоат ба ҳисоб меравад. Сухан бештар дар бораи муайян кардани саҳми КУИ дар ҳисоби умумии шаҳрвандони камбизоаттарини аҳоли меравад. Чи тавре ки маълум аст, мувофиқи ҳисоботи охиринаи Бонки

¹⁵ Дар асоси маълумот оид ба сатҳи таваррум аз сарчашмаи Бонки милли Тоҷикистон ҳисоб карда шудааст

¹⁶ Tajikistantimes: <http://tajikistantimes.tj/tajikistan/narhi-bar-boz-imat-meshavad>

чаҳонӣ сатҳи расмии камбизоатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 31,3 фоиз дар соли 2015 ба 30,3 фоиз дар соли 2016 паст шуд. Ҳамзамон сатҳи аҳолии камбизоаттарин аз 15,1 ба 14 фоиз дар муҳлати муқарраршуда паст шуд¹⁷. Аз ҳисоби шумораи умумии аҳолии ҷумҳурӣ (мувофиқи қайди омор дар оғози соли 2017) метавон хулоса баровард, ки тақрибан 1,2 млн. аҳолии ҷумҳурӣ дар сатҳи қашшоқии паст қарор дорад. Бодарназардошти ингуна ҳолати иҷтимоии аҳоли, муқоисаи аҳолии ниёзманди гирандаи КУИ бо саҳми аҳолие, ки дар сатҳи қашшоқии паст қарор дорад, хеле бомаврид аст (нигаред ба диаграмма 1).

Аз диаграмма бар меояд, ки дар соли 2017 дар маҷмӯъ 1,223 млн. нафар дар сатҳи пастӣ бенавоӣ қарор дорад. Аз ҳисоби умумии табақаи зерин 84,9 ҳазор нафар шаҳрвандони гирандаи КУИро ташкил менамоянд, ки нисбат ба шумораи умумии аҳолии камбизоаттарине, ки ниёз ба ингуна кумаки иҷтимоӣ дорад 7%-ро ташкил менамояд.

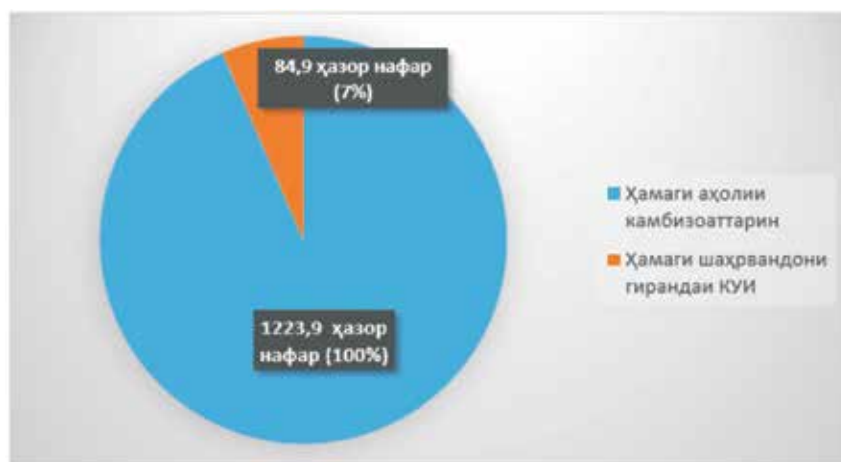
Таҳлили маълумоти диаграмма нишон медиҳад, ки фарогирии КУИ дар байни табақаи ниёзманди аҳоли хеле паст мебошад. Та-бирҳое, ки ташкилотҳои давлатии дахлдори соҳаи иҷтимоӣ дар самти фарогирии шаҳрвандон-оилаҳои ниёзманд назаррас нестанд ва ба табақаи умумии аҳолии камбизоаттарин натиҷаи мусбат намерасонанд. Аз ин сабаба ба агентии таъминоти ҳифзи иҷтимоӣ ва мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ бояд супориш дод, ки бо мақсади фарогирии васеъи аҳолии ниёзманд барои гирифтани КУИ тадбирҳои зарурӣ андешанд.

Нишондиҳандаи дигаре, ки сатҳи самаранокии фаъолияти низоми дастгирии иҷтимоии аҳолиро дар соҳаи пардохти КУИ тасвир менамояд, ҳиссаи КУИ дар ҳаҷми умумии кумақпулии иҷтимоии аҳоли ба ҳисоб меравад (диаграммаи 2).

Тибқи маълумоти диаграммаи 2, дар соли 2016 дар маҷмӯъ 21,5 млн. сомонӣ кумақпулии унвонии иҷтимоӣ пардохт шуд, ки нисбат ба ҳиссаи умумии кумақпулии иҷтимоӣ ба аҳоли 11,6% ташкил менамояд. Аз диаграмма бармеояд, ки ҳиссаи КУИ хеле ночиз аст ва ба андозаи 8,5 маротиба аз маблағгузориҳои давлатии кумаки иҷтимоии ба аҳоли пешниҳодшуда камтар аст. Бинобар ин бояд зикр намуд, ки дар доираи амалигардии сиёсати давлатии ҳифзи иҷтимоӣ ба маъсалаи таъйин ва пардохти КУИ ба аҳолии ниёзманд диққати хоса дода намешавад. Мувофиқи таҷрибаи давлатҳои муттарақӣ аз се як ҳиссаи кумақпулии иҷтимоӣ бояд КУИ- ба шаҳрвандон (олаҳо)-и ниёзманд равона гардад. Аз ин ҷо хулоса баровардан мумкин аст, ки ҳиссаи зиёди табақаи ниёзманди аҳоли барои дастрасӣ ба КУИ арзона кардааст.

Диаграммаи 1

Ҳиссаи шаҳрвандони гирандагони КУИ нисбат ба аҳолии умумии камбизоаттарини Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2017 (нафар, %)¹⁸



¹⁷Доклад Всемирного банка. Таджикистан: Повышенная уязвимость несмотря на устойчивый экономический рост. Доклад об экономике. – Осенний Выпуск 2017 г.

¹⁸Дар асоси маълумоти Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва ҳисоботи Бонки ҷаҳонӣ ҳисоб карда шудааст. Доклад Всемирного банка. Таджикистан: Повышенная уязвимость несмотря на устойчивый экономический рост. Доклад об экономике. – Осенний Выпуск 2017 г.

**Ҳиссаи КУИ дар ҳаҷми умумии кумақпулии иҷтимоӣ ба аҳоли
дар соли 2016 (млн. сомонӣ)¹⁹**



Ҳамин тариқ бо мақсади муайян кардани бартарии низоми таъйин ва пардохти КУИ ба шаҳрвандон (оилаҳои) ниёзманд мо кӯшиш намудем, ки маҷмӯи ҷанбаҳои дастрасӣ ва фарогирии ҷунин кумақҳои иҷтимоиро мавриди омӯзиш ва таҳлил қарор диҳем. Бинобар заминаи ислохотҳои нав дар соҳаи таъминоти ҳифзи иҷтимоии аҳоли дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, махсусан дар ҷодаи таъйин ва пардохти КУИ, як чанд бартариятҳо дар раванди муттаҳид кардани шаклҳои кумақҳои иҷтимоӣ дар назаранд, аммо бо мақсади баланд бардоштани самараи КУИ Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ва махсусан мақомотҳои давлатии дахлдор, бояд ҷораҳои зарурӣ андешанд.

Хулоса ва пешниҳодҳо

Таҳлили иҷроиши Барномаи давлатии КУИ шаҳодат аз он медиҳад, ки тайи шаш соли охир Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ислохотҳои назаррасро дар ҷодаи такмилдиҳии низоми ҳифзи иҷтимоии аҳоли андешида истодааст. Аммо боиси қайд аст, ки дар соҳаи ислохоти низоми КУИ ва махсусан иҷроиши Барномаи давлатии КУИ, як чанд мушкилоти муайян мавҷуданд, ки бояд ҳарчи зудтар ҳалли худро ёбанд, аз ҷумла:

- Татбиқи низоми КУИ дар шаҳру ноҳияҳои маҳдуди ҷумҳурӣ. Айни ҳол ба таври озмоиш дар 40 шаҳру ноҳияи ҷумҳурӣ ин низом татбиқ шудааст, ки дар навбати худ фарогирии аҳолии ниёзмандро маҳдуд месозад. Бинобар афзун намудани фарогирии аҳолии ниёзманд ин ислохотҳоро дар дигар шаҳру ноҳияҳои ҷумҳурӣ татбиқ намудан зарур аст.
- Таҳлили нишондиҳандаҳои пардохти КУИ ба сари ҳар як шаҳрванди ниёзманди гирандаи ингуна пардохто нишон медиҳад, ки ҳаҷми умумии пардохти КУИ сарикасӣ сол то сол коҳиш ёфта истодааст. Бинобар ин ба мақомотҳои дахлдори давлатӣ супориш дода шавад, ки ҳаҷми пардохти маблағгузориҳои КУИ-ро то ҳадди ақал расонанд.
- Аз оғози ҷоришавии барномаи давлати КУИ, сол то сол иҷро нагардидани нақшаи маблағгузориҳои КУИ аз ҳисоби бучети давлатӣ ба ҷашм мерасад. Айни ҳол аз ҳисоби барномаи КУИ 18,2 млн сомонӣ (17,2% маблағҳои дар соли 2017 пешбинишуда) сарфа шудааст, ки онро Ҳукумат баҳри фарогирии шумораи зиёди ниёзмандон ва баланд бардоштани кумақпулии сарикасӣ метавонад равона созад. Бинобар ин Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон баҳри самаранок банақшагирии сметаи хароҷотҳо, махсусан дар соҳаи КУИ, ва назорати дохилии он бояд ҷораҳои зарурӣ андешад.

¹⁹Дар асоси ҳисоботи иҷроиши бучети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистонбарои соли 2016 оварда шудааст. Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон: <http://minfin.tj/index.php?do=static&page=budget>

– Ҳаҷми воқеии андозаи КУИ аз соли 2011 то инҷониб ба 36% коҳиш ёфт. Қудрати маблағҳои дар шакли КУИ банақшагирифташуда сол то сол ба 6-7% бо назардошти таваррум паст мешавад, ки ба норасоии маблағи воқеӣ барои қонеъ гардонидани эҳтиёҷоти аҳолии ниёзманд оварда мерасонад. Бинобар ин ба Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ва мақомотҳои дахлдор баҳри индексатсияи КУИ чораҳои мушаххас андешидан зарур аст.

– Шумораи шаҳрвандони гирандаи КУИ нисбат ба шумораи умумии аҳолии камбизоаттарине, ки ниёз ба чунин кумаки иҷтимоӣ доранд, ҳиссаи ночизро ташкил менамояд (ҳамаги 7%), ки ин далел аз аст, ки фарогирии КУИ дар байни табақаи ниёзманди аҳоли хеле паст мебошад. . Аз ин сабаб ба агентии таъминоти ҳифзи иҷтимоӣ ва мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ бояд супориш дод, ки бо мақсади фарогирии васеи аҳолии ниёзманд барои гирифтани КУИ тадбирҳои зарурӣ андешанд.

– Ҳиссаи КУИ хеле ночиз аст ва ба андозаи 8,5 маротиба аз маблағгузори давлатии кумаки иҷтимоии ба аҳоли пешниҳодшуда камтар аст. Бинобар ин бояд зикр намуд, ки дар доираи амалигардии сиёсати давлатии ҳифзи иҷтимоӣ ба маъсалаи таъйин ва пардохти КУИ ба аҳолии ниёзманд диққати хоса дода шавад. Аз ин бар меояд, ки мақомотҳои дахлдори давлатӣ баҳри зиёд кардани ҳаҷми маблағгузори бучетӣ барои таъйин ва пардохти КУИ бояд чораҳои заруриро андешанд.

Ҳамин тариқ мо умед дорем, ки бартарф кардани камбудҳои зикршуда ба афзун гаштани самараи КУИ ва ҳамчун натиҷа ба беҳдошти зиндагӣ ва амалишавии стратегияи муҳими давлатӣ, аз ҷумла коҳиш намудани сатҳи камбизоатӣ, оварда мерасонад.

Сарчашмаҳо

1. Каримова М.Т., Муминова Ф.М., Сохибов Ш.К. Путеводитель по бюджету Республики Таджикистан. – Душанбе, 2012
2. Агентии сугуртаи иҷтимоии Ҷумҳурии Тоҷикистон: <http://nafaka.tj>
3. Вазорати тандурустӣ ва ҳифзи иҷтимоии Ҷумҳурии Тоҷикистон: <http://moh.tj>
4. Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон: <http://minfin.tj>
5. Доклад Всемирного банка. Таджикистан: Повышенная уязвимость несмотря на устойчивый экономический рост. Доклад об экономике. – Осенний Выпуск 2017 г.
6. Кодекси тандурустии Ҷумҳурии Тоҷикистон, аз 15 март соли 2017, №712.
7. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи кумақҳои унвонии иҷтимоӣ”, аз 24 феввали 2017, №1396.
8. Концепсияи ҳифзи иҷтимоии аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 29 декабри соли 2006, № 783 тасдиқ шуд.
9. Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030.
10. Стратегияи рушди ҳифзи иҷтимоии аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон то соли 2020
11. Барномаи миёнамӯҳлати рушди иҷтимоию иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2016-2020.
12. Барномаи давлатии расонидани кӯмақҳои унвонии иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон то соли 2020,
13. Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи идома ва ҷорӣ намудани механизми таҷрибавии кӯмаки унвонии иҷтимоӣ ба оилаҳо ва шаҳрвандони камбизоат” аз 3 июли соли 2014, №437

САВОДНОКИИ МОЛИЯВӢ – ОМИЛИ МУҲИМИ РУШДИ САТҲИ ЗИНДАГИИ АҲОЛИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақолаи мазкур масъалаҳои саводнокии молиявии аҳоли ва таъсири он ба сатҳи зиндагии мардуми Тоҷикистон баррасӣ шуда, роҳҳои баландбардории саводнокии молиявӣ пешниҳод шудаанд. Хулосаҳо ва пешниҳодҳо ба оммаи васеъ равона гардидаанд.

Калимаҳои калидӣ: саводнокии молиявӣ, даромади оила, муассисаҳои молиявӣ, буҷет, молия, амонат, аҳоли, маблағ.

Масъалаи сатҳи саводнокии молиявии аҳоли ва афзун намудани оняке аз проблемаҳои рӯзмарраи ҷомеаи Тоҷикистон мебошад, зеро он дар шароити иқтисоди бозорӣ, мусаламан, омили муҳими рушди сатҳи зиндагист. Проблемаи асосӣ дар ҷомеаи Тоҷикистон аз он иборат аст, ки қисми бештари аҳоли наметавонад, ки маблағҳои худро чӣ гуна сарфақорона истифода намоянд. Мувофиқи маълумоти соли 2013, қисми бештари аҳолии Тоҷикистон, новобаста ба баъзе амонатҳо, махсусан дар деҳот, аз хизматрасониҳои бахши молиявӣ истифода намекарданд. Ба маълумоти Global Findex 13,8 фоизи аҳолии калонсоли Тоҷикистон маблағҳои худро амонатгузори намуда бошанд ҳам, танҳо 0,3 фоизи онҳо маблағҳояшонро дар муассисаҳои молиявӣ амонат кардаанд. Ҳамчунин мувофиқи ин маълумот дар соли 2013 мардуми деҳот нисбат ба шаҳр бештар амонат доштанд. 14,6 фоизи аҳолии калонсол дар деҳоти Тоҷикистон қисме аз пулҳояшонро нигоҳ медоштанд, ки дар муқоиса ба аҳолии калонсоли шаҳр қариб ду маротиба бештар буд (7,4%)²⁰. Тибқи тадқиқоти аз ҷониби Бонки ҷаҳонӣ маблағгузоришуда дар Тоҷикистон (с.2017), танҳо 29% мардуми пурсидашуда саводи кофии молиявӣ дошта, маблағҳои худро ҳадафмандона истифода мекунанд. Зарина Одинаева, сармутахассиси бахши молиявии IFC дар мусоҳиба ба Радиои “Озодӣ” гуфтааст, ки тибқи пажӯҳиши нави онҳо танҳо дар се соли охир ин нишондиҳанда 2% афзоиш ёфтааст. Ин дар ҳолест, ки то 75% аҳолии кишварҳои Аврупо аз донишҳои молиявӣ бархурдоранд ва дар Афғонистон ин рақам 13% будааст²¹.

Сатҳи пасти саводнокии молиявӣ на танҳо барои истеъмолкунандагони хизматрасониҳои молиявӣ, балки барои давлат, бахши хусусӣ ва умуман ҷомеа боиси оқибатҳои манфӣ мегарда. Аз ин рӯ, таҳия ва татбиқи барномаҳои тақмили саводнокии молиявии аҳоли яке аз самтҳои асосии сиёсати давлатӣ дар бисёре аз кишварҳои рӯ ба инкишоф аст. Сатҳи баланди огоҳии сокинон дар соҳаи молия ба суботи иҷтимоӣ ва иқтисодӣ дар кишвар мусоидат мекунанд. Афзоиши саводнокии молиявӣ хатари қарзҳои инфиродии зиёд, қарзҳои истеъмолиро кам мекунанд.

Барои муайян кардани чунин масъалаҳо аввал бояд фаҳмид, ки мафҳуми саводнокии молиявӣ ва таъсири он ба аҳоли чӣ гуна аст?

Луис Витт (Lois A. Vitt) аз Пажӯҳишгоҳи таҳқиқотҳои иҷтимоӣ – молиявии ШМА (Institute for Socio-Financial Studies, USA) саводнокии молиявиро чун «қобилияти хондан, таҳлил кардан ва идора кардан меҳисобад ва шароитҳои молиявиеро муайян мекунанд, ки ба неқўаҳволии моддӣ таъсир мерасонанд. Ин қобилияти фарқ карда тавонистани гузинаи тасмимҳои молиявӣ, баррасии масъалаҳои пулию молиявӣ, сохтани нақшаҳои оянда, ба таври дуруст бархурд кардан ба воқеахоист, ки ба зиндагии ҳаррӯза аз нуқтаи назари молиявӣ таъсир мерасонанд, аз ҷумла ҳодисаҳои ҷаҳони иқтисодиро дар бар мегирад»²².

²⁰THEWORLD BANK. EuropeandCentralAsiaFinancialandPrivateSectorDevelopmentDepartment.Таджикистан. Диагностический обзор защиты прав и финансовой грамотности потребителей. Часть I. Основные выводы и рекомендации. Апрель 2013 г. стр 5.

²¹Ин пажӯҳиш аз тарафи ширкати “Z-Analytics group” дар миёни 1053 нафар аз афроди касбу кори ғуногун анҷом шудааст <https://www.ozodi.org/a/world-bank-tajikistan/28917631.html#>

²²Goodbye to Complacency / Financial Literacy Education in the U. S. 2000–2005.

Саводнокии молиявӣ маҷмӯи донишҳо оид ба бозори молиявӣ, махсусияти фаъолият ва танзими он, иштирокчиёни касбӣ, маҳсулоти пешниҳодшудаи молиявӣ, хизматрасониҳо, қобилияти истифода бурдани онҳо, дарки комили натиҷаи амалҳои худ ва ба зимма гирифтани масъулияти қарорҳои қабулшуда аст. Инсонҳои аз лиҳози молиявӣ саводнок дар бештари ҳолатҳо аз хавфҳои молиявӣ ва ҳолатҳои ғайриинтизор эъминанд. Онҳо дар идоракунии маблағҳои инфиродӣ масъуланд. Метавонанд беҳбудии молиявии худро аз ҳисоби тақсими захираҳои пулии мавҷуда банақша гиранд. Дар баробари ин муҳим он аст, ки онҳо метавонанд ба иқтисоди миллӣ ва ҷаҳонӣ таъсири мусбат расонанд.

Саводнокии молиявӣ пеш аз ҳама сатҳи кофии дониш ва маҳорат дар соҳаи молия мебошад, ки имкон медиҳад вазъиятро дар бозор дуруст баҳогузорӣ намуда, қарорҳои боақлона қабул намоем. Донишдони мафҳумҳои калидии молиявӣ ва онҳоро дар таҷриба истифода намудан ба инсон имкони идораи босаводонаи маблағҳои пулиро медиҳад. Яъне, ин амалҳо ба роҳ мондани ҳисоби даромаду харчи худ, аз қарзҳои зиёдатӣ даст кашидан, ба нақша гирифтани буҷаи шахсӣ ва амонатгузорӣ мебошанд²³.

Саводнокии молиявӣ аз се унсур: муносибат, дониш ва малака иборат аст. Танзим ё муносибати дуруст асоси саводи молиявӣ мебошад. Ин унсур бунёди фарҳанги рафтори молиявӣ буда аз банақшагирии буҷети оила оғоз меёбад ва дурнамои рушди стратегияи талаботи давраи ҳаёт аст.

Дониш, принципҳо ва нақшаи фаъолияти бозори молиявӣ, фаҳмиши табиат ва вазифаҳои муассисаҳои молиявӣ, дониши ҳуқуқӣ ва андоз, дарки ҳудуди масъулияти ташкилотҳои молиявӣ ба мизочон ва муштариён ба муассисаҳои молиявӣ, доштани ҳадди ақалли луғати молиявӣ, аз ҷумла концепсияи хатар ва азнавбаҳисобгирӣ, таваррум, фаҳмидани тафовути байни пули нақд ва ғайринақдӣ асосҳои дониши молиявиро ташкил медиҳанд. Барои баланд намудани саводи молиявӣ бошад малакаҳои зерин заруранд:

- қобилияти хонда тавонистани шартнома ва пешниҳоди ширкатҳои гуногун;
- малакаи шикоят ё эътироз кардан, агар ҳуқуқҳои шахрванд поймол шуда бошанд;
- малакаи ҷустуҷӯи ва пайдо кардани маълумот дар хусуси бозори молиявӣ ва ғайра;
- таҳсилоти олиии касбиро ҳамчун раванд шинохтан.

Таҷрибаи нишон медиҳад, ки сабабгори дар сатҳи зарурӣ қарор надоштани саводи молиявии аҳоли ду омил аст;

- сатҳи пасти дониши молиявии аҳоли;
- то андозае нофаҳмо будани хизматрасониҳои молиявӣ.

Тадқиқоти такрории сатҳи саводнокии молиявии аҳоли (аз ҷониби Гурӯҳи Бонки ҷаҳонӣ / IFC, дар доираи натиҷаҳои тадқиқи «Барномаи баланд бардоштани сатҳи саводнокии молиявии аҳолии Тоҷикистон»²⁴ гузаронидашуда), нишон додааст, ки шумораи шахрвандони дорои пасандоз 6% баланд шудааст (40% дар соли 2017 дар қиёс бо 34% дар соли 2013) ва қариб 4% бештари пурсидашудагон қайд карданд, ки буҷаи банақшагирифташударо риоя карда метавонанд²⁵.

Тадқиқоти мазкур баҳор-тобистони соли 2017 миёни 1053 нафар шахсони касбу кори гуногун гузаронида шудааст ва таҳлили муқоисавии нишондиҳандаҳои саводнокии молиявии аҳолии Тоҷикистон (солҳои 2017 ва 2013)-ро дар бар мегирад²⁶:

²³Финансовая грамотность населения: проблемы и перспективы.// «Молодой ученый» международный научный журнал, №4(108)/2016. стр.452

²⁴<http://nbt.tj/ru/news/459495/>

²⁵WORLD BANK GROUP/ IFC.Ёддошти иттилоотӣ: Оиди барномаи баланд бардоштани саводнокии молиявии аҳоли ва ҷамбасти намудани он бо рушди хизматрасониҳои молиявӣ.-Душанбе.13 декабри соли 2017

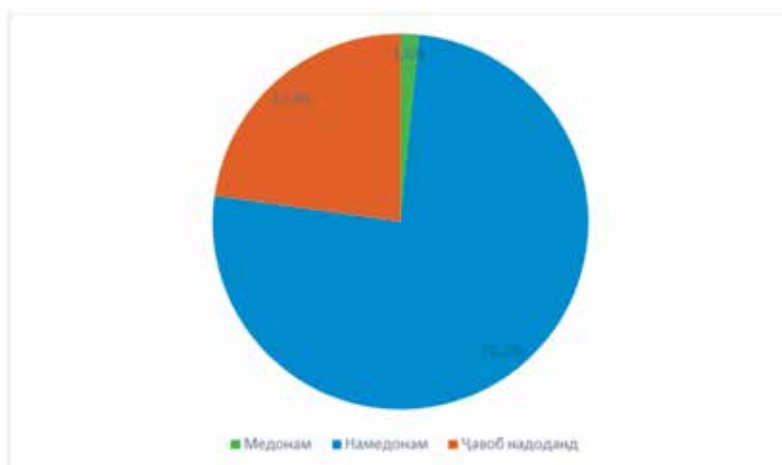
²⁶WORLD BANK GROUP/ IFC.Финансовая грамотность: Результаты исследования. Таджикистан, 2017

Диаграммаи 1. Ҳисоби даромд ва хароҷоти оила ва омилҳои ба он таъсирбахш



Аз диаграммаи 1 маълум мешавад, ки 43% посӯхдиҳандагон майл ба ҳисоби даромд ва хароҷоти оиларо доранд ва танҳо 24% пурсидашавандагон даромаду хароҷоти оилавиرو ҳисобу китоб мекунанд. Яке аз омилҳои таъсирбахш сатҳи даромаднокии хонавода мебошад. Ҳар қадар сатҳи даромади оила баландтар бошад, ҳамон андоза хонаводаҳо хароҷот ва даромади хонаводаро ҳисоб мекунанд ва баръакс.

Диаграммаи 2. Идоракунии пули нақд ва омилҳои таъсиррасон



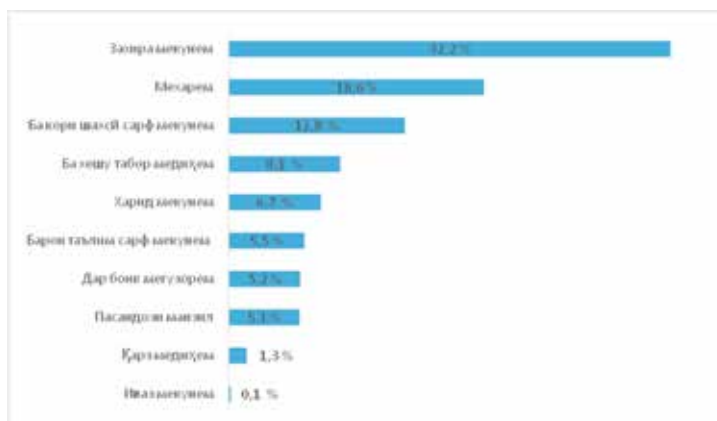
Аз диаграммаи 2 маълум мешавад, ки аксарияти пурсидашавандагон (зиёда аз 98%) донишу малакаи идоракунии воситаҳои пулиро надоранд. Омилҳои таъсиррасон чунинанд:

- ҳар қадар сатҳи маълумот баландтар бошад, ҳамон андоза боварӣ ба донишҳо зиёдтар мегардад.

- посӯхдиҳандагони дар ҷое фаъолият надошта, камтар ба донишҳои соҳаи идоракунии маблағҳо бовар доранд ва баръакс.

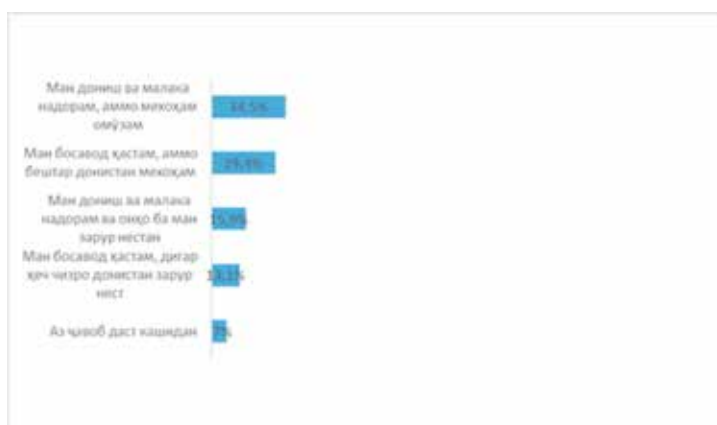
- ҳар қадар сатҳи даромади оила баланд бошад, ҳамон андоза боварӣ ба донишҳо оид ба идоракунии воситаҳои пулӣ бештар аст.

Диаграммаи 3. Истифодаи пулҳои сарфнашуда дар охири моҳ



Аз диаграммаи 3 маълум мегардад, ки қисми зиёди посухдиҳандагон (32%) маблағҳои дар охири моҳ истифоданашударо захира мекунанд. Танҳо 0,1% ин маблағҳоро ба асъори хориҷӣ иваз мекунанд, то ки захира намоянд. Ин далели он аст, ки мардум бештар майл ба захиракунии маблағро доранд.

Диаграммаи 4. Худбаҳодиҳии афроди дар пурсиши саводнокии молиявӣ иштирок намуда



Аз диаграммаи 4 маълум мегардад, ки қисми зиёди пурсидашудагон (34,5%) мехоҳанд омӯзанд ва саводнокии молиявиашонро зиёд намоянд. 13,1% бошад худро босавод меҳисобанд.

Чунонки маълум аст, ҳадафи асосии саводнокии молиявӣ дар шароити муосир таъмини молиявӣ иқтисодӣ ва сиёсӣ иҷтимоӣ аҳолӣ ба воситаи баланд бардоштани сатҳи дониш барои истифодаи самараноки захираҳои молиявӣ аҳолӣ мебошад. Чанбаи молиявӣ комилан ҳамаи соҳаи фаъолияти инсонӣ муосирро дар бар гирифта, саводнокии молиявӣ имкони идораи молиявӣ муваффақро фароҳам меорад. Мавҷуд набудани одитарин унсурҳои дониш ва маҳорат имконияҳои қабули қарорҳои дурустро барои муваффақияти молиявӣ маҳдуд мекунанд.

Имрӯзҳо, афзоиши саводи молиявӣ аҳолӣ ҳам барои давлат ва ҳам барои иштирокчиёни бозор афзалиятнок мебошад. Дар ин самт, барномаҳо, китобҳои дарсӣ таҳия ва чоп гардида, конفرонсҳо ва мизҳои муваффақ доир гардида, захираҳои иттилоотӣ таҳия мешаванд.

Дар «Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030», ки бо Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 1 октябри соли 2016, № 392 тасдиқ шудааст²⁷, таҳияи «Барномаи давлатии баланд бардоштани саводнокии молиявӣ аҳолӣ» ба нақша гирифта

²⁷<http://filial-nic-mkur.tj/tj/manbai-ma-lumot-o-oid-ba-mz-va-ru/strategiyakho-barnomakho>

шудааст. Татбиқи ин Барнома ба баланд бардоштани маърифатнокии молиявии аҳоли, эътимоди аҳоли ба низоми молиявӣ ва осон намудани дастрасӣ ба сарчашмаҳои молиявӣ равона карда мешавад, ки дар натиҷа ба рушди иқтисодии кишвар дар маҷмӯъ мусоидат хоҳад намуд. Аз ҷумла дар он омадааст:

«Дар самти таҳкими иқтисодии захираҳои инсонии ташкилотҳои молиявии ҳамаи сатҳи низоми бонкӣ:

- тайёр намудани мутахассисони касбӣ барои соҳаи молиявӣ мутобиқи стандартҳои байналмилалӣ тавассути низоми макотиби олий бо назардошти аз нав дида баромадани барномаҳои таълимӣ;

- ташкили курсҳои бозомӯзӣ, фаъл гардонидани кори марказҳои таълимии назди ташкилотҳои молиявӣ;

- таҳким намудани муносибатҳо бо муассисаҳои хориҷии молиявӣ ва қарзӣ дар соҳаи бонкдорӣ, даъвати мутахассисони пешбар;

- таҳия намудани Барномаи давлатии баланд бардоштани саводнокии молиявии аҳоли»²⁸

Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ваколати назорат ва ҳимояи ҳуқуқи истеъмолкунандагон ба зиммаи Хадамоти зиддиинҳисории назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон воғузор шудааст. Ҳамчунин дар сохтори Бонки миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон Идораи ҳимояи ҳуқуқҳои истеъмолкунандагони хизматрасониҳои низоми молиявӣ амал мекунанд, ки самти асосии фаъолиятҳо ба ҳимояи ҳуқуқи истеъмолкунандагон ва баланд бардоштани саводи молиявии аҳоли равона гардидааст²⁹.

Аз соли 2014 Бонки миллии Тоҷикистон ва Корпоратсияи байналмилалӣ молиявӣ (IFC) бари баланд бардоштани сатҳи саводнокии молиявии аҳоли корҳои назаррасро анҷом додаанд. Аз ҷумла аз соли 2014 то соли 2017 дар асоси «Барномаи баланд бардоштани саводнокии молиявии аҳоли ва ҳамбаста намудани он бо рушди хизматрасониҳои молиявӣ» зиёда аз 15 ҳазор шахрванд омӯзонида шуданд, ки 6,7 ҳазори онҳо занон мебошанд. Баргузор намудани тренингҳои омӯзишӣ барои аҳоли бо дастгирии 15 институти молиявӣ амалӣ карда шудааст, ки марҳила ба марҳила шароити барномаи мазкур гардидаанд. Аз рӯи ҷамъбасти нимсолаи аввали соли 2017, тақрибан 300 ҳазор нафар оид ба саводнокии молиявӣ аз дафтар (офис)-ҳои ташкилотҳои қарзии шарикони Барнома, маслиҳати ройгон гирифтаанд³⁰.

Бо вучудичораҳои андешидашуда, саводнокии молиявии аҳоли дар Тоҷикистон дар сатҳи паст мебошанд. Ба андешаи муҳаққиқони соҳаи саводнокии молиявӣ барои ба даст овардани ҳадафҳои асосии саводнокии молиявӣ коркард ва татбиқи чораҳои зерин заруранд:

- Яқум, даровардани ислоҳот дар системаи маориф, шуруъ аз мактабҳои таҳсилоти умумӣ то муассисаҳои таҳсилоти олий. Ба барномаи таълимӣ ворид намудани маҷмӯи дарсҳои таълимӣ барои баланд бардоштани саводнокии молиявӣ зарур аст.

- Дуюм, оммавӣ намудани мавзӯи баландбардории саводи молиявӣ то ба сатҳи давлатӣ. Дар ин ҷо муҳим он аст, ки мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ дар сатҳҳои мухталиф барои баланд намудани саводи молиявии аҳоли мусоидат намуда, ташаббуси сохторҳои ҷамъиятиву соҳибкориро дар ин самт дастгирӣ намоянд ва бевосита дар татбиқи лоиҳаҳои иштирок намоянд, ки барои сатҳи саводнокии молиявии аҳолиро баланд бардоштан равона гардидаанд.

- Сеюм, зиёд намудани хоҳиш ва иштироки аҳоли барои баланд бардоштани сатҳи саводнокии молиявии худ.

- Чорум, ихтисор кардани монеаҳои гуногуни маъмурӣ, ки дар роҳи рушди соҳибкорӣ мавҷуданд.

²⁸Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030.С.89-90

²⁹<http://nbt.tj/tj/about/structure.php>

³⁰WORLD BANK GROUP/ IFC. Ёддошти иттилоотӣ: Оиди барномаи баланд бардоштани саводнокии молиявии аҳоли ва ҳамбаста намудани он бо рушди хизматрасониҳои молиявӣ.-Душанбе.13 декабри соли 2017

- Панҷум, ба таври қатъӣ аз ҷониби давлат пешгирӣ намудани кӯшишҳои ташкили пирамидаҳои молиявӣ. Воқуниши ғаврии мақомоти ҳокимияти иҷроияи маҳаллӣ ба ғаволияти ҷунин сохторҳо.

- Шашум, тағйир доданирафтори таъминкунандагони маҳсулот ва хизматрасониҳо, ташаккули фарҳанги иҷтимоӣ ва шарикӣ ростқавлона.³¹

- Ҳафтум, таҳия намудани Барномаи давлатии баланд бардоштани саводнокии молиявии аҳолӣ³².

Аз баррасии масъалаи мазкур ба ҷунин ҳулоса омадан мумкин аст, ки саводнокии молиявии аҳолӣ яке аз муҳимтарин самтҳои ғаволияти муассисаҳои молиявӣ ва сектори иқтисодии мамлакат мебошад. Дар асри нав, ки асри иттилоот ва технологияҳои нав маҳсуб мешавад, баланд намудани саводи молиявӣ кафили зиндагии шоистаи ҳар як сокини Тоҷикистон мегардад, зеро дар ҷомеаи рушдкунанда зиндагӣ намудану аз равандҳои иҷтимоӣву иқтисодии он огоҳ будан вазифаи ҳар шаҳрванди Тоҷикистони соҳибистиқлол мебошад.

³¹Хикматов У.С., Койчүева М.Т. Основы финансовой грамотности: учеб. пособие. – Б.: КРСУ, 2015. стр13-14.

³²Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030.С.89-90

Адабиёти истифодашуда:

1. Гид по финансовой грамотности / кол. авторов. - М. КНОРУС: ЦИПСИР; 2010. - 456 с.
2. Гилевич. И. Финансовая грамотность как основа финансовой независимости. <http://www.nbrb.by/bv/narch/534/8.pdf>.
3. Д.Н.Демидов, А. В. Зеленцова. Е.А. Блискавка. Повышение финансовой грамотности населения: Международный опыт и Российская практика.-112с.
4. Овчинников М. Обзор международной практики реализации стратегий и программ в области финансовой грамотности. М., 2008.
5. Стратегияи миллии рушди Чумхурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030.
6. С.И.Сергейчик, М.С.Сергейчик, А.А.Максимова.Мировой опыт реализации проектов в области финансового образования и повышения финансовой грамотности населения// Вестник ТГПУ (TSPUBulletin). 2015. 5 (158).стр.35-41.
7. Хикматов У.С., Койчуева М.Т. Основы финансовой грамотности: учеб. пособие. – Б.:КРСУ, 2015. – 163 с.
8. <http://www.isfs.org/contact.html>

ДОСТУПНОСТЬ БЮДЖЕТНОЙ ИНФОРМАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

В аналитической работе освещаются ключевые аспекты, связанные с обеспечением доступности бюджетной информации о государственном и местном бюджетах Республики Таджикистан. Рассмотрены правовые основы обеспечения доступа к бюджетной информации, проведен анализ доступа к бюджетной информации на практике. Предложены рекомендации по обеспечению полноты публикации бюджетной информации в соответствии с передовой международной практикой.

Ключевые слова: государственный и местный бюджет, доступность бюджета, прозрачность, индекс открытости бюджета, гражданский бюджет, бюджетный процесс, информированность населения.

Решение проблем обеспечения успешного социально-экономического развития страны в полной мере зависит от решения вопросов формирования и финансирования основных направлений экономической и социальной политики государства, которое, в свою очередь, должно быть обеспечено посредством финансирования соответствующих политических решений. Опубликование бюджетной информации повышает ответственность исполнительной власти за разработку и исполнение государственного бюджета, поскольку создаются предпосылки контроля качества решений, принимаемых в отношении формирования бюджета и его исполнения, со стороны законодательной власти и общественности, контроля за целевым и рациональным расходованием бюджетных средств.

Проблема обеспечения распространения бюджетной информации на любом уровне сегодня особенно актуальна, поскольку это является основным условием открытости решений властных структур, а также направлений бюджетной политики. Мониторинг решений, принимаемых властными структурами, и их исполнения в стране осуществляется с помощью индекса открытости бюджета, разработанного международными организациями, проводящими исследования во многих странах мира. Проводимые Международным Бюджетным Партнерством исследования показывают, что разработанный показатель имеет ряд преимуществ: внедрение передовой практики публикации ключевых бюджетных документов и обеспечение сопоставимости результатов исследований по странам мира.

Цели данной аналитической работы заключаются в том, чтобы оценить современное состояние опубликования бюджетной информации на основных этапах бюджетного процесса Республики Таджикистан, выявить основные проблемы по обеспечению полноты публикуемой бюджетной информации и предложить рекомендации по ее улучшению.

В работе рассмотрены основные современные подходы, используемые для изучения открытости бюджета, представляющие интерес как для практиков, так и для исследователей, занимающихся вопросами прозрачности бюджета.

Прозрачность в бюджетной сфере проявляется в форме открытости и гласности информации о структуре и функциях органов государственной власти, направлениях бюджетной политики, состоянии бюджетных счетов и бюджетных прогнозов. Это предполагает свободный доступ любого гражданина к достоверной и полной информации о деятельности органов государственной власти в бюджетной сфере.

Доступность бюджетной информации – основной фактор обеспечения прозрачности бюджетного процесса. Публикация бюджетной информации в рамках современной международной практики представляет собой строго регламентированный процесс действий по раскрытию информации на этапах планирования, утверждения, исполнения и мониторинга бюджета. Следовательно, на начальном этапе необходимо оценить правовое поле обеспечения публикации бюджетной информации в Республике Таджикистан.

В Таджикистане правовое поле, обеспечивающее распространение бюджетной информации, определяют следующие законодательные документы: Конституция Республики Таджикистан, Закон Республики Таджикистан «О Маджлиси Оли Республики Таджикистан», Закон РТ «О Правительстве Республики Таджикистан», Закон РТ «О системе органов государственного управления Республики Таджикистан», Закон РТ «О государственных финансах Республики Таджикистан», Закон РТ «О государственном финансовом контроле в Республике Таджикистан», Закон РТ «О казначействе», Закон РТ «О финансовом управлении и внутреннем контроле в государственном секторе», Закон РТ «О внутреннем аудите в государственном секторе», Конституционный закон РТ «О местных органах государственной власти», Закон РТ «О счетной палате Республики Таджикистан», Стратегия управления государственными финансами Республики Таджикистан на 2009-2018 годы, Регламент Маджлиси Намояндагон, Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Анализ законодательства в сфере доступности информации для общественности показывает [8, с. 9-12], что существует ряд законов, регулирующих вопросы доступа общественности к бюджетной информации. Главной целью Закона РТ «О праве на доступ к информации» (от 2008 г., № 411) является создание правовых условий для реализации права каждого гражданина на свободное осуществление поиска и получение информации, а также обеспечение информационной открытости деятельности органов государственной власти, органов поселкового и сельского самоуправления. В статье 5 данного Закона установлены те виды информации, доступ к которым не может быть ограничен. В частности, доступ не может быть ограничен к следующим видам информации:

- законам, иным нормативным правовым актам, которые в соответствии с законодательством Республики Таджикистан подлежат обязательному опубликованию;
- информации о чрезвычайных ситуациях (происшествиях, катастрофах, стихийных бедствиях), угрожающих безопасности и здоровью граждан, их официальных прогнозах: экологической, метеорологической, демографической, санитарно-эпидемиологической и другой информации, необходимой для обеспечения безопасности граждан, населенных пунктов, производственных и иных объектов;
- информации о привилегиях, компенсациях и льготах, предоставляемых гражданам, должностным лицам и организациям;
- информации о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина, а также прав и законных интересов юридических лиц;
- информации о деятельности органов и организаций, их должностных лиц.

В статье 14 настоящего Закона дается перечень информации ограниченного доступа, а также те виды информации, которые не подлежат предоставлению по запросам. Это та информация, которая регулируется законодательством о государственной тайне и иными нормативно-правовыми актами отношения в области защиты государственных интересов. Формально нельзя сказать, что бюджетная информация относится к государственной тайне, однако, отсутствие указания этого вида информации в статье 5 создает потенциальные проблемы в толковании применимости этого закона в отношении бюджетной информации.

Закон РТ «О периодической печати и других средствах массовой информации» (от 2013 г., № 961) предоставляет гражданам право на получение информации: «Любое лицо имеет право на получение достоверной информации через средства массовой информации о деятельности государственных органов, организаций и их должностных лиц. Государственными органами, организациями и их должностными лицами безотлагательно предоставляется срочная информация, имеющая общественное значение, не входящая в перечень сведений, составляющих государственную тайну и других сведений, защищаемых законом и не требующая дополнительного изучения» [7]. Очевидно, что бюджетная информация имеет общественное значение, а отсутствие указания этого вида информации в этом законе может также создать потенциальные проблемы в толковании применимости этого закона в отношении бюджетной информации.

Закон РТ «О нормативных правовых актах» (от 2009 г., № 506) исключительно важен с

точки зрения понимания, какие именно материалы должны быть опубликованы. Поскольку статья 52 данного Закона требует обязательного опубликования всех нормативных правовых актов, и при этом официальное опубликование нормативного правового акта в неполном изложении не допускается, это означает, что Закон «О государственном бюджете» должен быть опубликован не только в том виде, в котором он имеется на сайтах, но и с учетом всех прилагаемых к нему таблиц. В то же время пояснительные таблицы, которые предоставляются совместно с проектом Закона «О государственном бюджете», не имеют формальных отсылок в законе, как требует Закон «О нормативных правовых актах», что может стать определяющим фактором при принятии решений публиковать Закон «О государственном бюджете» или нет.

В главе 13 Закона РТ «О государственных финансах РТ» (от 2011 г., № 723) прописаны процедуры по составлению годового отчета об исполнении государственного бюджета, а также требования к его содержанию, то есть, перечислен ряд пунктов, которые должны быть отражены в отчете. Также Законом установлены сроки публикации годового отчета об исполнении государственного бюджета в средствах массовой информации – после его утверждения в Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан. В статье 62 данного Закона предусмотрен период публикации в средствах массовой информации квартальных отчетов об исполнении государственного бюджета не позднее двух месяцев после завершения упомянутого квартала. Однако законодательством не предусмотрены процедуры информирования населения относительно процессов и результатов формирования основных направлений финансовой политики и государственного бюджета Республики Таджикистан, несмотря на то, что в статье 38 пункте 2 говорится о том, что Правительство Республики Таджикистан в установленном порядке после рассмотрения основных направлений финансово-кредитной и налоговой политики на период бюджетного планирования принимает решение об их одобрении, с учетом необходимых изменений и дополнений, а также может принять решение об их публикации.

Доступ общественности к налоговой отчетности прописан в Налоговом Кодексе РТ (от 2013г.). В статье 88 установлены период опубликования отчетов о деятельности налоговых органов и перечень необходимой информации, которая должна содержаться в данных отчетах. Однако опубликование отчетов предусмотрено данным кодексом только на официальном веб-сайте Налогового комитета РТ. На данный момент на сайте Налогового комитета такие отчеты отсутствуют, также там нет и бюджетной информации. Аналогичная ситуация и на сайте Таможенной службы [8, с. 12].

Министерство финансов РТ публикует значительный объем информации на своем сайте [6]. С точки зрения обеспечения бюджетной прозрачности важным является размещение на этом сайте текста Закона РТ «О государственном бюджете Республики Таджикистан» на очередной финансовый год, информации по внутреннему аудиту, финансовому контролю и государственному долгу. В отношении информации по государственному бюджету систематично предоставлены квартальные и годовые отчеты по исполнению бюджета за 2015-2017. Необходимо отметить, что в отношении бюджета нужен также и Гражданский бюджет, который представляет собой упрощенный вариант бюджета в доступной форме [3]. Следует отметить, что сайт Министерства финансов РТ является единственным источником бюджетной информации. Ни сайты вышеуказанных ведомств, ни сайт Парламента Республики Таджикистан не содержит информацию ни об исполнении бюджета, ни о прогнозных значениях. Тем не менее, авторы исследования прозрачности бюджета и бюджетного процесса в Таджикистане отмечают, что бюджетная информация, находящаяся на сайте Министерства финансов, не полностью отвечает принципам открытых государственных данных [8, с. 13].

Согласно статьи 52 Закона РТ «О нормативных правовых актах» все нормативные правовые акты публикуются в республиканских газетах «Джумхурият» и «Садои мардум». Официальными источниками издания текстов нормативных правовых актов являются также Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Свод законов Республики Таджикистан, Единый государственный реестр нормативных правовых актов Республики Таджикистан. Следует отметить, что, к сожалению, доступ населения к этим официальным источникам ограничен, в

связи с чем желательно размещение всех нормативных правовых актов, имеющих отношение к бюджетно-налоговым вопросам, также на сайте Министерства финансов РТ.

Но для того, чтобы ответить на вопрос «Какова современная практика обеспечения доступности бюджетной информации?» и раскрыть существующие в этой области проблемы, мы сделали попытку провести анализ результатов исследования Индекса открытости государственного бюджета Республики Таджикистан за 2012-2016 годы. Индекс открытости бюджета считается общепризнанным глобальным индикатором оценки доступности бюджетной информации по основным этапам бюджетного процесса. Следовательно, более глубокое изучение практики доступности бюджетной информации по ключевым документам бюджетного процесса (на основе результатов исследования) позволит оценить современное состояние открытости бюджетной информации и выявить основные проблемы в этой области.

Исследователями открытости государственного бюджета в нашей республике являются Международное бюджетное партнерство (International Budget Partnership) и Институт «Открытое общество» – Фонд Содействия в Таджикистане. Исследования открытости бюджета представляют собой исследования, посвященные изучению доступа общественности к своевременной и доступной бюджетной информации по этапам бюджетного процесса и другим вопросам бюджетного процесса [5]. В исследовании используются признанные на международном уровне критерии оценки прозрачности бюджета каждой страны, разработанные международными организациями: Международным валютным фондом (МВФ), Организацией Экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Международной организацией высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ).

Для исследования открытости бюджета Международное бюджетное партнерство разработало соответствующую методологию – индекс открытости бюджета (ИОБ), который составляется раз в два года в более чем ста странах. Для Таджикистана этот индекс рассчитывается, начиная с 2012 года. С помощью индекса открытости бюджета определяется степень доступности обществу восьми основных бюджетных документов (табл. 1), а также оценивается, насколько данные, предоставленные в этих бюджетных документах, являются понятными, своевременными и полезными.

Так, оценки степени доступности гражданам Таджикистана восьми ключевых бюджетных документов в соответствии с Индексом открытости бюджета (ИОБ) представлены в табл.1. Результаты исследования свидетельствуют о том, что за период 2012-2016 гг. наблюдаются положительные сдвиги, и уже 6 документов в настоящее время доступны для общественности страны.

Таблица 1. Степень доступности гражданам основных бюджетных документов за 2012-2016 гг.

Документ	2012	2015	2016
Предварительное бюджетное заявление	Внутреннего пользования	Не разработан/опубликован поздно	Доступно для общественности – онлайн
Бюджетное предложение исполнительной власти	Внутреннего пользования	Опубликован	Доступно для общественности – онлайн
Принятый бюджет	Опубликован	Опубликован	Доступно для общественности – онлайн
Гражданский бюджет	Не разработан/опубликован поздно	Опубликован	Доступно для общественности – онлайн
Текущие отчеты	Опубликованы	Опубликован	Доступно для общественности – онлайн
Полугодовой обзор	Для внутреннего пользования	Не разработан/опубликован поздно	Не произведен

Годовой отчет	Опубликован	Не разработан/опубликован поздно	Доступно для общественности – онлайн
Аудиторский отчет	Для внутреннего пользования	Для внутреннего пользования	Для внутреннего пользования

Источник: материалы официального сайта Международного бюджетного партнерства [5]

На основе анализа данных табл.1 можно сделать вывод о том, что процесс опубликования бюджетной информации в Республике Таджикистан неуклонно совершенствуется. Основные бюджетные документы по стадиям бюджетного процесса, которые были ранее недоступны для общественности, – на сегодняшний день публикуются Министерством финансов республики. Ввиду изменения передовой международной практики распространения бюджетной информации, Министерство финансов также активно начало публикацию данных документов на своем вебсайте, создав тем самым благоприятную основу для формирования информационно-аналитического ресурса по основной бюджетной информации.

Таким образом, исследование показывает, что ключевые бюджетные документы публикуются в Таджикистане в соответствии с установленными временными рамками соответствующей международной практики. Однако наличие документа на вебсайте министерства – это только одна сторона доступности информации. Важным показателем оценки доступности бюджетной информации следует считать полноту ключевых бюджетных документов.

А насколько полно публикуемые в республике бюджетные документы предоставляют необходимую для общественности информацию? – это вопрос, в котором мы постараемся разобраться (рис.1).



Рисунок 1. Полнота ключевых бюджетных документов, 2016 [5]

Результаты исследования говорят о том, что представленные бюджетные документы не полностью отражают формат документов, рекомендованный МБП, и не дают полной картины исследуемой информации в соответствии с Опросником исследования Индекса открытости бюджета, разработанного МБП. Основные проблемы здесь заключаются в следующем:

- представлены преимущественно агрегированные показатели;
- отсутствует детальная административная и функциональная классификация, в том числе по отдельным программам;
- отсутствует индивидуальная классификация налоговых и неналоговых поступлений;
- нет детальной информации по структуре государственного долга, а также по оценке степени влияния изменения макроэкономических показателей на структуру бюджета и пр.
- такие бюджетные документы, как Полугодовой обзор и аудиторский отчет пока еще не доступны общественности.

Анализ полноты информации бюджетных документов свидетельствует о том, что в рамках каждого отдельного бюджетного документа имеются определенные пробелы в публикации данных. В частности, для полугодового обзора следует отметить, что в отличие от текущих ежемесячных отчетов, которые обычно показывают действительные расходы и доходы на данный момент, но не определяют, как эти тенденции повлияют на оценку расходов всего года, полугодовой обзор должен содержать обновленные прогнозы расходов и поступлений на весь финансовый год. Эти обновленные оценки должны отражать и экономические, и технические изменения, а также новые предложения в бюджетной политике, в том числе перераспределение ассигнований между ведомствами с подробным объяснением всех переоценок.

Для того чтобы проанализировать основные проблемы доступности бюджетной информации по основным ключевым документам, обратим внимание на следующую таблицу.

Таблица 2. Основные проблемы доступности информации по ключевым бюджетным документам

Наименование документа	Проблемы доступности бюджетной информации
Бюджетное предложение по бюджету	1) данные представлены с высокой степенью агрегирования, а информация, относящаяся к административной, программной и индивидуальной классификации, недоступна для общественности; 2) документ не отражает влияния политики руководства на изменения в доходах и расходах определенных групп граждан; 3) нет сравнительного анализа основных показателей бюджета на многолетний период; 4) документ не содержит информацию о важных финансовых категориях, таких, например, как условные обязательства; нефинансовые активы, удерживаемые правительством; 5) отсутствует подробная налоговая и неналоговая классификация источников доходов; 6) прогнозы, которые оценивают будущие обязательства правительства и устойчивость его финансов в долгосрочной перспективе не представлены; 7) отсутствует достаточная информация о государственном долге, включая процентные ставки по долговым инструментам, профиль погашения долга; 8) расходы не отражают фактических результатов; 9) оценки трансфертов государственным корпорациям не представлены; 10) квазифискальная деятельность и предполагаемые бенефициары не представлены.
Предбюджетное заявление	1) не представлена информация, касающаяся политики и приоритетов в области доходов правительства, которая будет направлять разработку подробных оценок предстоящего бюджета, включая обсуждение политики и приоритетов доходов, а также оценку общих доходов
Принятый бюджет	1) не представлена информация о смете расходов по отдельным программам; 2) информация, относящаяся к трем оценкам, связанным с государственными заимствованиями и задолженностью, такими как сумма чистых новых заимствований, необходимых в течение бюджетного года, общая задолженность по состоянию на конец бюджетного года и процентные платежи по задолженности на бюджетный год, не представлена

Гражданский бюджет	1) не представлена основная информация, касающаяся итогов расходов и доходов, основных политических инициатив в бюджете, макроэкономического прогноза, на котором основывается бюджет; 2) не представлены инструменты и различные средства распространения гражданского бюджета; 3) не установлены официальные механизмы для определения требований общественности к бюджетной информации до публикации бюджета граждан; 4) гражданские версии бюджетных документов на протяжении всего бюджетного процесса не опубликованы.
--------------------	---

Источник: составлено автором на основе анкеты оценки Индекса открытости бюджета Таджикистана 2017г.

Таким образом, на основе анализа данных табл. 2 можно сделать вывод о том, что основные ключевые бюджетные документы не полностью соответствуют международным требованиям публикации бюджетной информации. Министерство финансов республики вполне без дополнительных финансовых расходов может обеспечить большую полноту информации данных бюджетных документов и, как результат, повысить индекс бюджетной прозрачности.

Уровень прозрачности бюджетной информации также можно оценить посредством анализа динамики индекса открытости бюджета Республики Таджикистан в сравнении со странами соседями (рис. 2).



Рисунок 2. Индекс открытости бюджета Республики Таджикистан в сравнении со странами региона[5]

Индекс открытости бюджета в 2015 году по Таджикистану составил 25, в то время как данный показатель по Таджикистану в 2012 году составил 17, а в 2017 году – 30 [3]. Повышение данного показателя по Таджикистану за последние годы свидетельствует об изменении ситуации с распространением бюджетной информации в лучшую сторону.

Несмотря на относительно низкий уровень индекса открытости бюджета по сравнению с выбранными странами, необходимо подчеркнуть, что Правительство Республики Таджикистан не отвергло публикацию по данному индексу, а, напротив, дало комментарии по данному исследованию.

Необходимо подчеркнуть также, что принятие решений по публикации указанных в табл. 1 и 2 отчетов значительно повысит рейтинг страны в данном индексе, при этом, по информации Министерства финансов РТ, все документы, которые входят в компетенцию данного министерства, де-факто существуют[8, с.16].

Следует отметить также, что в ряду данных отчетов ключевым документом является Гражданский бюджет, который предназначен информировать население относительно средств государственного бюджета и его расходования. Гражданский бюджет служит инструментом для представителей различных социальных слоев для их участия в бюджетном процессе, с тем, чтобы они могли влиять на бюджет и защищать интересы различных социальных групп.

Нами был проведен анализ работы управления финансов и хукуматов по обеспечению прозрачности местного бюджета и бюджетного процесса в 20 районах Республики Таджикистан по 4-5 из каждой административно-территориальной единицы страны, в частности: по РПП – Гиссар, Вахдат, Регар, Файзабад, Рудаки; в Хатлоне – Нурек, Яван, Курган-тюбе, 5 Бохтар, Вахш; в Согде – Истравшан, Исфара, Канибадам, Спитамен, Б. Гафуров; в ГБАО – Хорог, Ишкашим, Рушан, Шугнан и по г. Душанбе за 2015 год [2].



Рисунок 3. Индекс Открытости Местного Бюджета, 2017

Источник: Исследование «Прозрачность бюджета на местном уровне», 2017

Исследование показало, что ни в одном из 20 обследуемых районов страны, не отмечен существенный, значительный или удовлетворительный уровень прозрачности. В 70% районов уровень прозрачности был минимальный, а в 30% – незначительный. 14 районов получили значение Индекса открытости местного бюджета (ИОМБ) более 20 баллов, но менее 40, что соответствует минимальному уровню открытости, в остальных 6 районах ИОМБ менее 20 баллов. Самые низкие значения ИОМБ отмечены в Бохтаре, Вахше (по 12 баллов) и Турсунзаде (14 балла). В среднем ИОБ в целом по стране составил 24 балла.

Проведенные опрос и анализ наличия определенного уровня общедоступной бюджетной информации в повседневном режиме; практики участия общественности района в бюджетном процессе; деятельности, осуществляемой представителями хукумата района и работниками управления финансов района по обеспечению доступности информации относительно бюджета и бюджетного процесса, позволили выявить ряд характерных и однотипных проблем. Среди них:

- большая текучесть кадров в самом управлении финансов районов и хукуматах в виду относительно низкой заработной платы;
- наличие недостаточного количества квалифицированных специалистов по специальности финансы и кредит, что сказывается и на качестве, объеме материала, публикуемого в местных СМИ, на сайтах района и её обновляемости;

- отсутствие электронной почты и сайтов в ряде районов;
- проблема с доступом к интернету самих работников хукуматов и управления финансов;
- неумение работать с интернетом, незнание объема и формата материала, который должен доводиться до общественности;
- неумение лаконично, доступно отразить бюджетную информацию в СМИ и вести диалог с населением;
- слабый уровень подготовки работников управления финансами в работе с общественностью, незнание способов и механизмов работы с общественностью и доведения информации до населения района;
- не разработан график и механизм обсуждения проекта бюджета с общественностью;
- бюджетные слушания проводятся не везде и зачастую намного позже установленного срока и носят в основном формальный характер;
- отсутствует серия радиопередач, посвященных бюджетной политике, бюджетным приоритетам и информированности населения о ходе исполнения бюджета и др.

В целом результаты анализа показали, что прозрачность местных бюджетов и бюджетного процесса еще далеки от признанных мировых стандартов прозрачности.

Большинство регионов для отражения годовых отчетов и частично бюджетной информации используют печатные органы местной исполнительной власти. Так, в г. Душанбе отчеты и бюджетная информация частично публикуются в газете «Паеми Душанбе», в Курган-тюбе используют газету «Набзи Кургонтеппа», в Вахшском районе – «Вахш», в Бохтарском районе – «Бохтар», в Яване – «Субхи Ёвон», Файзабаде – «Набзи Файзобод», в Вахдате – «Шахриер», Рудаки – «Насими Айём», Нуреке – «Нури Норак», Гиссаре – «Хисори Шодмон», Турсунзде – «Диёри Турсунзода». Районы ГБАО в основном публикуют в областной газете «Оинаи зиндаги», а в Рушане в «Пайгоми Рушон», в Спитамене – «Паёми Спитамен», Истравшане – «Паеми Истравшан».

При этом качество и полнота представленных отчетов об исполнении законов о бюджете серьезно различаются. Зачастую не хватает отдельных приложений, без которых нельзя провести анализ финансовых потоков региональной администрации. Местные бюджеты в настоящий момент остаются недостаточно прозрачными, отсутствует целостная система мониторинга состояния и качества управления финансами на местах, результаты которой были бы доступны не только органам власти разных уровней, но и широкой общественности, инвесторам и различным заинтересованным субъектам. Отсутствие правового статуса информации, которая должна быть отражена на сайтах, привело к тому, что публикуемая на сайтах информация носит чисто формальный характер и не направлена на привлечение потенциальных потребителей государственных услуг, она не удобна в поиске и отборе, не обновляется, а если и обновляется, то редко. Мониторинг сайтов хукуматов на наличие и полноту бюджетной информации свидетельствует, что ни один район не отвечает всем критериям прозрачности обозначенных в методологии исследования.

Низкий уровень информирования общественности подтверждается также результатами исследования доступности и использования информации о государственном бюджете, проведенного ОФ «Панорама» в 2011 году. По результатам опроса, меньше половины (45,1%) респондентов знают, где можно найти информацию по бюджету. При этом 76% опрошенных считают, что обществу сложно получить информацию о государственном бюджете, а еще сложнее – о местных бюджетах. Очень низок уровень информированности населения по бюджетным процессам: лишь чуть больше 8% респондентов знакомы с теми или иными материалами по бюджетным вопросам. Еще меньше осведомлены о документах по местному бюджету, и только чуть больше 5% опрошенных знают о тех или иных документах и материалах [1, с. 10].

В целом, по итогам проведенного исследования доступности бюджетной информации в Республике Таджикистан, можно сделать следующие выводы и рекомендации:

1. В республике в основном обеспечено правовое поле для доступа к информации широких слоев населения. Законодательство не запрещает доступ к информации общественно-

сти, однако, существуют некоторые неясности в законах, которые можно интерпретировать по-разному. В связи с этим автор считает, что существует необходимость во внесении поправок в законодательные акты относительно доступа к бюджетной информации конкретно.

2. Необходимо пересмотреть сроки освещения бюджетных предложений и подведения итогов исполнения государственного бюджета, а также местных бюджетов и бюджетов местных органов самоуправления.

3. Целесообразно при разработке текущего и среднесрочного бюджета органами местной власти определять приоритеты с выделением приоритетных направлений финансирования действий местных органов власти и освещать данные направления в местных средствах массовой информации. При закладывании основ бюджетной политики на предстоящий период необходимо обеспечить более ранние, чем ныне предусмотрено, сроки определения проекта бюджета и утверждения местных бюджетов и распространения приемлемых механизмов открытости бюджетных данных, что позволит обеспечить своевременный доступ общественности в данной информации.

4. Низкий уровень информированности общественности о бюджете подтверждается практикой запоздалого предоставления данной информации на сайтах государственных органов. Ограниченность бюджетной информации не дает возможности общественным организациям и активным гражданам участвовать в анализе эффективности исполнения бюджета и формировании бюджетных приоритетов. Необходимо улучшить доступ населения республики к бюджетной информации не только через периодическую печать, радио- и телепередачи на разных языках, но и посредством размещения этой информации на сайте Министерства финансов РТ, других министерств и ведомств, отвечающих за основные направления социально-экономического развития республики и улучшения уровня жизни населения республики.

5. Необходимо открытие сайтов местных органов власти всех городов и районов республики, где районные финансовые управления могли бы публиковать информацию о местном бюджете. Также следует рассмотреть возможности укомплектования кадрами высокой квалификации налоговых органов, районных финансовых отделов, а также Министерства финансов, которые смогли бы в установленные сроки периодически обновлять информацию о бюджетных средствах местных органов власти и государственного бюджета, включая информацию о бюджетном процессе. Однозначно существует потребность продолжить ежегодную практику разработки и размещения на сайтах Министерства финансов и местных органов власти гражданского бюджета.

6. Заслуживает внимания предлагаемый учеными нашей республики переход на метод бюджетирования, основанного на политике или ориентированного на результат, что будет способствовать, на наш взгляд, повышению прозрачности бюджета. С помощью данного метода бюджетирования можно добиться финансового контроля достижения результатов, и обеспечить оценку деятельности государственных органов, отвечающих за исполнение государственного и местного бюджета. В настоящее время исполнение бюджета рассматривается лишь в плане контролирования расходования средств по направлениям, утвержденным для исполнения на предстоящий год. Переход на бюджетное планирование, ориентированное на результат, позволит повысить эффективность расходования бюджетных средств и наладить связь между расходованием бюджетных средств и основными направлениями социально-экономической политики, а результаты данной деятельности систематически и наглядно показывать общественности.

Прозрачность бюджетной информации и бюджетного процесса является основным фактором открытости и доступности государственных услуг. Посредством повышения информированности населения о бюджете можно наладить обратную связь исполнительных органов с общественностью и повысить доверие населения к настоящей власти.

Список использованных источников:

1. Доступность и использование информации о государственном бюджете Республики Таджикистан (по результатам годового исследования). – Душанбе: 2011.
2. Каримова, М.Т., Махкамов, Б.Б. Прозрачность бюджета на местном уровне – Душанбе: Ирфон, 2017.
Электронные ресурсы:
3. Гражданский бюджет Упрощенная версия государственного бюджета 2016 года. Режим доступа: <http://minfin.tj/downloads/FINAL%20Citizen's%20Budget.pdf>(дата обращения: 15.12.2017).
4. Материалы официального сайта Комитета по экономике и финансам Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан. Режим доступа: <http://www.pbo.tj>(дата обращения: 20.12.2017).
5. Материалы официального сайта Международного бюджетного партнерства. Режим доступа: <http://www.internationalbudget.org>(дата обращения: 25.12.2017).
6. Материалы официального сайта Министерства финансов Республики Таджикистан. Режим доступа: <http://minfin.tj>(дата обращения: 25.12.2017).
7. Национальный центр законодательства. Режим доступа: <http://www.mmk.tj>(дата обращения: 25.12.2017).
8. Хасанов, Р. Анализ прозрачности бюджета и бюджетного процесса в Республике Таджикистан. – Душанбе: 2013. Режим доступа: http://www.pbo.tj/upload/Analysis/Budget_transparency-Analysis.pdf(дата обращения: 25.12.2017).

АНАЛИЗ СИТУАЦИИ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И ПОДДЕРЖКИ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Данная работа посвящена исследованию вопросов социальной защиты лиц с ограниченными возможностями: проведен анализ стратегических задач и современного состояния финансирования сферы социальной защиты ЛОВ; осуществлена сравнительная оценка возможности достижения ожидаемых результатов Национальной программы реабилитации инвалидов и Программы среднесрочного развития Республики Таджикистан в области социальной защиты ЛОВ. Представлены практические рекомендации по внедрению ключевых компонентов рамок для перевода Национальной программы реабилитации инвалидов на 2017-2020 гг. на бюджетирование, ориентированное на результат.

Ключевые слова: люди с ограниченными возможностями, государственная программа социальной защиты, бюджет, финансирование, пособия по инвалидности, бюджетирование, ориентированное на результат.

В последнее время все большее внимание со стороны гражданского общества и государства уделяется вопросам социальной защиты, реабилитации и инклюзии людей с ограниченными возможностями (далее – ЛОВ). Исследования в области реализации государственных программ для создания равных условий социального обеспечения ЛОВ привлекают внимание и международной общественности. Важность результативности и эффективности реализации государственных стратегий и программ становится особым постулатом в процессах разработки и реализации государственной политики.

В Послании Президента Республики Таджикистан Э. Рахмон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 22.12.2017 г. отмечается: «...Необходимо придавать серьезное значение современным методам оценки принятых стратегий и программ, а программное финансирование в дальнейшем осуществлять по их результатам и эффективности...» [2].

Обзор проводимых в этом направлении исследовательских работ представителей гражданского общества различных стран свидетельствует о том, что в разных странах ситуация складывается по-разному. Но одно остается неизменным: бюджетные группы гражданского общества в особой степени заинтересованы в обеспечении доступа лиц с ограниченными возможностями к объектам социальной инфраструктуры социальной помощи во всех сферах жизнедеятельности. Управление результативностью для достижения желаемого конечного состояния является необходимым условием для разработки и реализации государственных программ, в частности, в области социальной защиты ЛОВ. Данное исследование поможет определить основные направления реализации государственной политики в области социального обеспечения реабилитации ЛОВ в Таджикистане на современном этапе.

Цель исследования заключается в анализе и оценке современной ситуации в вопросах реализации государственных программ, с акцентом на обеспечение достижения ожидаемых результатов Национальной программы реабилитации инвалидов.

Особое внимание уделено анализу возможности достижения плановых индикаторов государственных программ в области социальной защиты и реабилитации инвалидов, что делает работу актуальной, особенно в время внедрения программного бюджетирования в секторах здравоохранения, социального страхования и социальной защиты. Исследование охватывает лишь ограниченный круг вопросов, относящихся к более широкому кругу вопросов по эффективному финансированию программ социальной защиты инвалидов и достижения ожидаемых результатов.

Это первое в своем роде исследование, посвященное оценке реализации Национальной программы реабилитации инвалидов на современном этапе с точки зрения программно-целевого финансирования.

ЛОВ являются неотъемлемой частью социума каждого государства. Численность инвалидов в мире продолжает расти в связи с различными факторами, такими как: рост распространенности хронических заболеваний; рост распространенности непреднамеренных травм; эффективное лечение крайне тяжелых заболеваний, ранее приводящих к летальным исходам; рост продолжительности жизни и соответственное увеличение количества людей пожилого и преклонного возраста и т.д.

По оценкам Всемирной организации здравоохранения (далее – ВОЗ), в настоящее время свыше 1 миллиарда людей (15% населения всех стран мира), в том числе около 100 миллионов детей (5.1%) живут, имея какую-либо форму инвалидности. При этом инвалидность непропорционально поражает уязвимые слои населения и более распространена среди женщин, пожилых людей и бедных людей. Подавляющее большинство инвалидов, примерно 80%, живут в странах с низким уровнем дохода [7]. В связи с этим комплекс проблем, связанных с лицами с инвалидностью, выходит на первый план в «повестке дня» любого государства, особенно, социального, в том числе и в Республике Таджикистан.

По данным государственной статистики, на конец 2016 г. в Республике Таджикистан численность инвалидов, состоящих на учете в органах социальной защиты населения, составила 144886 человек, что на 2,5 тысячи человек больше, чем в предыдущем году. Ежегодно в стране свыше 7-8 тысяч человек впервые признаются инвалидами [6, с.160-161]. Рост числа инвалидов в стране сопровождается ухудшением их материально-социального положения в связи с рядом причин, главными из которых являются сложное экономическое состояние республики, рост потребительских цен, недостаточное поступление средств в Пенсионный Фонд (далее – ПФ) и Фонд социальной защиты населения (далее – ФСЗ). С одной стороны, это ведет к росту «давления» расходов на социальное обеспечение лиц с инвалидностью на государственный бюджет, с другой – к маргинализации лиц с инвалидностью и росту бедности среди этой уязвимой категории граждан.

Возникает непреодолимая, на первый взгляд, проблема обеспечения соответствующей социальной защиты ЛОВ. Сокращение финансирования социального обеспечения ЛОВ невозможно, ведь и так на современном этапе большая часть лиц с инвалидностью практически находится за чертой бедности и выживает лишь благодаря государственному социальному обеспечению. Снижение и без того невысокой пенсии по инвалидности и различных социальных пособий фактически поставит ЛОВ за грань выживания, что абсолютно недопустимо для современного социального государства.

В связи с этим, в качестве экстренных, превентивных, антикризисных мер были внесены серьезные поправки в порядок освидетельствования лиц с инвалидностью и на основе этого проведено полное медицинское переосвидетельствование лиц с инвалидностью в Республике Таджикистан. Итоги не заставили себя ждать: количество лиц с официально признанной инвалидностью в 2014 году по сравнению с 2013 годом сократилось с 167,8 до 147 тысяч человек [6, с.160], что привело, в свою очередь, к сокращению «нагрузки» на бюджет.

Однако события последующих лет показали, что данная мера может быть применена лишь в качестве паллиатива, и то, по возможности, как можно реже. В отличие от официального, реальное число лиц с инвалидностью от проведения переосвидетельствования практически не уменьшается, зато, вследствие отмены пенсии для определенных категорий, ухудшается социальное положение этих слоев населения в стране.

Именно поэтому, ввиду актуальности и нарастающей значимости для страны, возникает необходимость выявления основных проблем реализации Государственной программы социальной защиты и реабилитации лиц с инвалидностью, их исследования сквозь призму инструментов бюджетных расходов и выработки рекомендаций (для соответствующих ведомств) по повышению эффективности Национальной программы социальной защиты ЛОВ.

Вопросы обеспечения социальной защиты инвалидов и создания равных возможностей для их жизнедеятельности и интеграции в общество в Республике Таджикистан регулируются следующими нормативно-правовыми актами:

- Кодекс здравоохранения Республики Таджикистан, от 15 марта 2017 года, №712.

- Национальная программа реабилитации инвалидов на 2017 - 2020 годы, от 28 октября 2016 года, №455.
- Закон Республики Таджикистан «О социальной защите инвалидов», от 29 декабря 2010 года, №675.
- Закон Республики Таджикистан «О страховых и государственных пенсиях», от 12 января 2010 года, №595.
- Закон Республики Таджикистан «О социальном обслуживании», от 5 ноября 2008 года, №359.
- Положение о медико-социальной экспертизе. Приложение к совместному распоряжению Министра труда и социальной защиты населения от 2 мая 2012 года, № 73, и Министра здравоохранения Республики Таджикистан от 2 мая 2012 года, № 189.
- Порядок и объемы предоставления бесплатного социального обслуживания, от 13.12.2012 г. № 724, от 02.07.2015г. № 448 и пр.

Необходимо отметить, что статус ЛОВ – «лиц с ограниченными возможностями» или «лиц с инвалидностью» юридически закреплён как на международном, так и на национальном уровне.

Юридические формулировки в различных нормативно-правовых актах Республики Таджикистан много повторяют определение ЛОВ, данное в основополагающем документе ООН – Конвенции о правах инвалидов: «К инвалидам относятся лица с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими» [3].

Статья 1 Закона РТ «О социальной защите инвалидов» практически слово в слово повторяет определение Конвенции, демонстрируя стремление Таджикистана на законодательном уровне к унификации понятий и норм в соответствии с положениями международного права.

Выстраивая национальную систему социальной защиты, стремясь улучшить социально-экономическое и психологическое состояние граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, в том числе, связанную с ранее приобретенной или вновь полученной инвалидностью, Правительство Таджикистана в 2016 году приняло крайне важный документ, ставший важнейшим компонентом национальной системы реабилитации инвалидов, – «Национальную программу реабилитации инвалидов на 2017-2020 гг.»(далее – НПРИ).

Основные цели НПРИ заключаются в следующем:

- инклюзия лиц с инвалидностью;
- содействие активному участию ЛОВ в хозяйственной, социальной, экономической, предпринимательской и иных видах деятельности;
- создание условий для увеличения доходов ЛОВ;
- улучшение жизни лиц с инвалидностью и снижение объема средств; выделяемых государством для обеспечения минимальных стандартов жизни ЛОВ.

Программаразрабатывалась как компонент реализации Таджикистаном «Целей устойчивого развития ООН», на основе базовых прав человека и личности, с учетом всех правовых документов и стратегий страны, внедряемых в последние годы, в частности, с учетом Закона РТ «О социальной защите инвалидов». Этот Закон закрепил равное участие инвалидов в общественной жизни Таджикистана посредством обеспечения гарантированного доступа к услугам здравоохранения, реабилитации, образованию, трудоустройству, профессиональному обучению, к объектам культуры, спорта и развлечения, к транспорту, общественным местам и ИКТ.

Особое внимание НПРИ уделяет детям с инвалидностью. Это выражается в акценте на неукоснительном обеспечении равного доступа к образованию, ранее закреплённого в «Национальной концепции инклюзивного образования для детей-инвалидов»(утвержденной постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 апреля 2011 г., № 228), обязывающей все образовательные учреждения Республики Таджикистан обеспечить доступ и получение образования детьми с инвалидностью без дискриминации.

Кроме того, в программу внесены положения Конвенции «О правах инвалидов» (подписать которую Таджикистан обязался в декабре 2017 г., во время II-го Национального отчета Респу-

блики Таджикистан по Универсальному периодическому обзору по правам человека на заседании Совета ООН по правам человека, однако до сих пор не сделал это).

Так, например, законодательно закреплена императивная норма, направленная на устранение физических барьеров для лиц с инвалидностью: «Статья 25. Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры и транспортным средствам... 2. Планировка и застройка городов, других населенных пунктов, формирование жилых районов и зон отдыха, разработка проектных решений на новое строительство и реконструкцию зданий, сооружений и их комплексов без приспособления указанных объектов для доступа к ним инвалидов и использования их инвалидами не допускаются».

Кроме того, в статьях 5-9 НПРИ определены задачи и полномочия на всех уровнях государственных и местных органов власти:

- уполномоченного государственного органа в области социальной защиты инвалидов (Статья 5, предусматривающая среди прочего «...принятие индивидуальных программ реабилитации инвалидов...»),
- уполномоченного государственного органа сферы здравоохранения по социальной защите инвалидов (Статья 6),
- уполномоченного государственного органа сферы образования по социальной защите инвалидов (Статья 7, предусматривающая среди прочего «...обеспечение бесплатного образования инвалидам...» и обеспечение специалистами «...в области социального обслуживания и реабилитации инвалидов, в том числе специалистов языка жестов и специального шрифта...»),
- местных органов государственной власти по социальной защите инвалидов (Статья 8, предусматривающая среди прочего «...создание Общественного совета по координации вопросов социальной защиты инвалидов на территории областей, городов и районов» и «...принятие областных, городских и районных программ социальной защиты инвалидов, в том числе по социальному обслуживанию, реабилитации и занятости инвалидов»),
- органов самоуправления поселков и сел в области социальной защиты инвалидов (Статья 9).

Основной упор НПРИ сделан на пяти стратегических направлениях (рис. 1). Наиболее важным, на наш взгляд, стратегическим направлением НПРИ следует считать 3-е направление – «Социальная защита», включающее приоритетную социально-экономическую поддержку и расширение спектра социально-реабилитационных услуг лицам с ограниченными возможностями.

Следует отметить, НПРИ включает в себя План действий, содержащий (в разбивке по стратегическим направлениям) перечень конкретных мероприятий и определяющий ответственные за их реализацию государственные органы, их партнеров, сроки и даже финансовые источники.

Однако, к сожалению, многие индикаторы данной программы представлены в качественном измерении и не связаны с конкретными финансовыми показателями, что создает проблему их исследования и оценки на практике.



Рисунок 1. Стратегические направления Национальной программы реабилитации инвалидов на 2017 - 2020 годы[4, с. 20-25].

Необходимо отметить, что НПРИ была разработана с целью содействия достижению межсекторальных индикаторов Программы среднесрочного развития РТ на 2016-2020 гг. (далее – ПСР). В связи с этим, мы сделали попытку связать некоторые ожидаемые количественные индикаторы реализации НПРИ (в части выполнения стратегического направления №3 «Социальная защита») с индикаторами ПСР. Результаты проведенной работы представлены в табл. 1, составленной на основе плана действий Национальной программы реабилитации инвалидов на 2017-2020 гг. и Программы среднесрочного развития РТ на 2016-2020 гг.

Таблица 1. Некоторые ожидаемые индикаторы социального обеспечения и реабилитации инвалидов на период до 2020 г.

Индикатор	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1. Доля людей с инвалидностью, получившие технические вспомогательные средства реабилитации, %	50	56	62	68	74	80
2. Рост реального размера пособий, %	На 3-5% ежегодно					
3. Количество программ реабилитации в обществах для лиц с инвалидностью, ед.	10	16	22	28	34	40
4. Увеличение числа и доли инвалидов направленные на реабилитационные услуги, %	к 2018 году минимум на 5% ежегодно					
5. Увеличение услуг реабилитационных центров инвалидам (в т.ч. аутизм услуг)	к 2018 году на 5% ежегодно					
6. Увеличение количества программ реабилитации, ед.	к 2018 году до 20 на уровне общин и 10 на уровне джамоатов					

Судя по индикаторам табл.1, перед ответственными органами (в частности, перед Министерством здравоохранения и социальной защиты населения и Государственным агентством социальной защиты населения) поставлена непростая задача по улучшению социального обеспечения инвалидов в рамках ведущих государственных программ.

Возникает закономерный вопрос: возможно ли достижение этих декларируемых индикаторов при отсутствии программного финансирования, ориентированного на результат?

Чтобы ответить на этот вопрос, попытаемся оценить возможность достижения ожидаемых индикаторов социальной защиты и реабилитации инвалидов на практике при имеющихся современных условиях бюджетного финансирования.

По данным государственной статистики, число инвалидов за последние годы значительно сократилось (табл. 2). Если в 2010 году было официально зарегистрировано 161,3 тыс. инвалидов, то на конец 2016 года эта цифра составила 144,8 тыс. человек (сокращение на 11,3%).

Таблица 2. Масштаб распространенности инвалидности в Республике Таджикистан (2010-2016 гг.)

Наименование показателя	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Общая численность населения (млн. чел.)	7,62	7,80	7,98	8,16	8,35	8,55	8,74
Масштаб распространенности инвалидности							
Всего инвалидов (человек) ³³	161341	171447	166593	167865	147048	142382	144866
Инвалидов на 10 000 чел. нас.	21	22	21	21	18	17	17
Дети инвалиды до 18 лет	24013	30133	26226	24493	24982	23749	24870
Детей инвалидов на 10 000 детей	71,7	86	99	69	73	69	67
Инцидентность инвалидности							
Зарегистрировано новых случаев (всего, чел.)	12899	12194	8085	9320	7722	7700	8006
На 10 000 чел. населения	28,8	26,4	16,8	18,9	15,5	14,9	15,2

Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан, 2017.

Из данных табл. 2 следует, что соотношение численности инвалидов, получающих пенсии по инвалидности и социальные пенсии, к общей численности населения страны за анализируемый период сократилось на 0,5% и составило 1,6% в 2016 году. Однако, несмотря на кажущееся благополучие, ежегодно свыше 7-8 тыс. человек впервые признаются инвалидами.

Показатели «инвалидизации» среди детей до 18 лет в Таджикистане, к сожалению, существенно не изменились и продолжают сохраняться в последние 6 лет на довольно высоком уровне. Количество детей инвалидов в 2016 году по сравнению с 2010 годом увеличилось на 857 человек, а по сравнению с предыдущим 2015 годом – на 1121 человек. Более того, если на 10 тыс. человек населения приходится в общем 17 инвалидов, то на 10 тыс. детей – 67 детей инвалидов. Это соотношение свидетельствует о высокой доли инвалидности среди детей.

³³Всего инвалидов, получающих пенсии по инвалидности и социальные пенсии

Необходимо отметить, что при первом взгляде на представленные в табл. 2 данные, особенно у непосвященных в проблему людей, может сложиться неверное мнение об уменьшении числа инвалидов, а следовательно, об уменьшении самой остроты проблемы инвалидности в Таджикистане. Причина столь радужных изменений, однако, кроется в трех факторах:

1. В 2012 году, в соответствии с введенными изменениями в методологию сбора данных, дети младше 2 лет перестали регистрироваться как лица, имеющие инвалидность, а были закреплены за учреждениями услуг раннего вмешательства.

2. В 2012 же году, в соответствии с «Положением о медико-социальной экспертизе» (Приложение к совместному распоряжению Министра труда и социальной защиты населения от 2 мая 2012 г., № 73 и Министра здравоохранения Республики Таджикистан от 2 мая 2012 г., № 189) началось тотальное переосвидетельствование инвалидов в Республике Таджикистан, вследствие которого многим официально зарегистрированным инвалидам была изменена группа инвалидности, а часть лиц, ранее имевших официально признанную инвалидность, и вовсе лишились ее [5].

3. В соответствии с вышеупомянутым Положением, некоторые заболевания были исключены из перечня заболеваний, на основании наличия которых обратившимся производилось присвоение соответствующей группы инвалидности, либо были введены критерии тяжести заболеваний, дающих право претендовать на присвоение группы инвалидности при освидетельствовании.

В качестве примера можно привести заболевание сахарным диабетом. Так, начиная с мая 2012 г., «Положение о медико-социальной экспертизе» в качестве основания для признания человека инвалидом признает только наличие тяжелейших форм сахарного диабета, причем, в состоянии декомпенсации, хотя ранее даже начальные формы диабета были основанием для обращения за освидетельствованием.

Кроме того, необходимо подчеркнуть, что в связи с весьма ощутимым для населения страны бременем временных, финансовых, административных и иных затрат на получение статуса «лицо с инвалидностью» вкупе с низкой правовой грамотностью и скромным объемом предоставляемой помощи, многие таджикистанцы с ограниченными возможностями не обращаются в соответствующие государственные инстанции для присвоения им официального статуса «инвалид».

Это, в свою очередь, дает основание различным независимым экспертам делать предположение о том, что реальное количество инвалидов Республики Таджикистан «перешагнуло отметку в 3% от всего населения страны», и в количественном выражении приближается к отметке в 300 тысяч человек.

Приходится констатировать, что ответы на вопросы, связанные с инвалидностью, несмотря на кажущуюся открытость данных, являются тайной «за семью печатями».

В соответствии с законодательством, за счет средств республиканского бюджета происходит финансирование большинства услуг для инвалидов, в том числе в учреждениях стационарного, нестационарного типа и центрах по дневному уходу. Картину финансирования инвалидов в Таджикистане можно оценить лишь приблизительно, по отдельным фрагментам. Картина эта, к сожалению, пока не очень радужная, несмотря на то, что на первый взгляд есть положительная динамика. Рассмотрим эту ситуацию более подробно.

В условиях отсутствия надлежащей инфраструктуры для социализации инвалидов возрастает роль отделений социальной помощи на дому. Общеизвестно, что многие программы реабилитации инвалидов с ограниченным передвижением осуществляются посредством отделений социальной помощи на дому. В задачи отделений входит охват инвалидов необходимыми социальными и реабилитационными услугами. На сегодняшний момент в республике зарегистрировано всего 39 отделений социальной помощи на дому. По данным статистики, число отделений с 2015 года сократилось на 1 единицу, но сохранило увеличение в 2 ед. по сравнению с 2010 годом.

К сожалению, одновременно с сокращением количества отделений социальной помощи на дому, за последние два года наблюдается и сокращение числа социальных работников. В 2016 году годом их численность составила 645 человек, сократившись по сравнению с предыдущим годом на 43 человека.

Парадоксально, но факт: наряду с сокращением числа социальных работников наблюдается увеличение численности обслуживаемых инвалидов. Если в 2015 г. на дому обслуживалось 5053 чел., то в 2016 г. эта цифра увеличилась на 45 чел. и составила 5 096 чел [6, с. 157].

Таким образом, если анализировать достижение реализации ожидаемых индикаторов социального обеспечения и реабилитации инвалидов (индикаторы 3 и 4 в табл. 1), заявленных в НПРИ и ПСР, то можно сделать вывод о том, что планируемые показатели «ежегодно на 5% увеличивать число инвалидов, охватываемых реабилитационными услугами», скорее всего, не будут достигнуты! Итог неутешителен: за 2015-2016 гг. количество отделений социальной помощи на дому сократилось на 2,5%, число социальных работников сократилось на 6,2%, а охват инвалидов реабилитационными услугами возрос всего лишь на 0,9%.

Пенсии по инвалидности и социальные пенсии составляют основу социального обеспечения инвалидов. Согласно официальным данным в отношении пенсий для инвалидов, картина вполне благоприятная. Так, на пенсии по инвалидности в 2016 г. было выделено 501 237 тыс. сомони, а в 2017 г. – 502 451 тыс. сомони. На первый взгляд вновь можно констатировать увеличение объемов финансирования на 1, 214 млн. сомони или 0,24% [10].

Однако, если сделать поправку на официальные показатели инфляции – 6,7%, то необходимый объем финансирования должен быть почти 535 млн. сомони (534 819 879 сомони). Таким образом, можно констатировать, что с учетом уровня инфляции в 2017 году имеет место недофинансирование пенсий по инвалидности в объеме около 32, 37 млн. сомони или 6,46% в сравнении с объемами финансирования 2016 года.

Но насколько пенсии по инвалидности удовлетворяют социальные запросы лиц с ограниченными возможностями?

Чтобы ответить на этот вопрос, мы провели сравнительный анализ величин среднемесячной заработной платы и среднемесячной пенсии по инвалидности в республике (рис. 2). Нами была осуществлена попытка провести анализ реальных показателей среднемесячной заработной платы в сравнении со среднемесячной пенсией по инвалидности.

Согласно данным, представленным на рис. 2, среднемесячная пенсия по инвалидности (на 2016 год) меньше среднемесячной заработной платы в 1,5-3 раза, в зависимости от причины получения инвалидности. Реальный размер среднемесячной заработной платы и среднемесячных пенсий по инвалидности увеличился с 2010 года в 1,5-2 раза.

Самый высокий размер среднемесячной пенсии по инвалидности составляет пенсия по инвалидности по профессиональному заболеванию – ее номинальный размер равен 556,9 сомони, а реальный размер с учетом инфляции – 394,4 сомони по сравнению с базовым 2010 годом; на втором месте реальный размер пенсии по инвалидности от общего заболевания – 252,7 сомони и наименьший размер у пенсии по инвалидности от трудового увечья – 212,1 сомони.

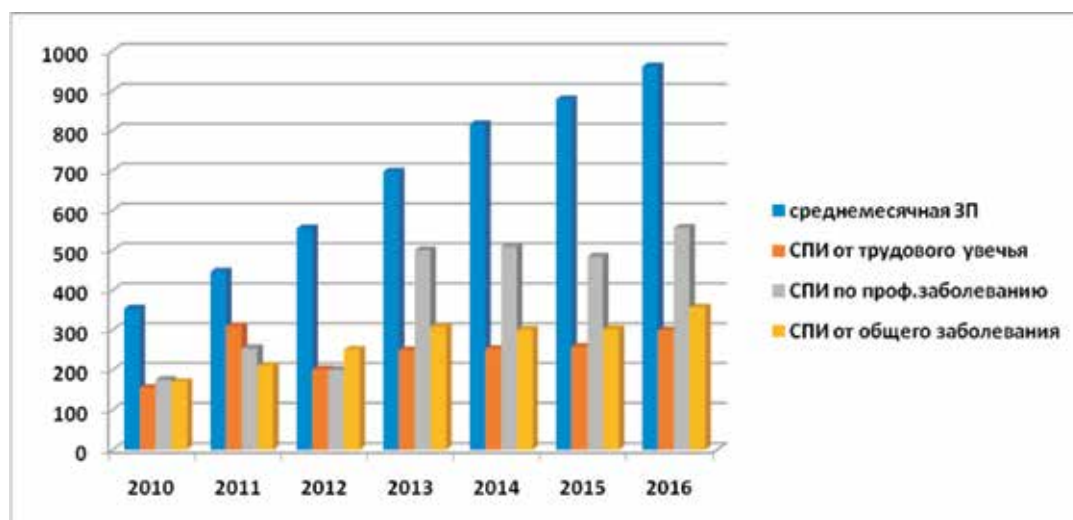


Рисунок 2. Сравнение среднемесячной заработной платы со среднемесячной пенсией по инвалидности (в реальных величинах относительно к базисному 2010 году)

Источник: рассчитано автором на основе данных статистического ежегодника Республики Таджикистан, 2017

Отметим также, что за последние 6 лет среднемесячная заработная плата увеличилась почти на 92% – до 681,1 сомони в 2016 году, пенсия по инвалидности от трудового увечья на 36% – до 212,1 сомони, пенсия по инвалидности по профессиональному заболеванию – на 24%, или до 394,4 сомони, пенсия по инвалидности от общего заболевания – на 49%, или до 252,7 сомони в 2016 году.

Эти цифры свидетельствуют, с одной стороны, о положительной динамике увеличения среднего размера пенсий, но, с другой стороны, – о значительном разрыве между размерами пенсий по инвалидности по отдельным категориям: работники сферы производства, получившие трудовые увечья, вынуждены получать наиболее низкий размер пенсий. И это несмотря на то, что у всех категорий граждан, по сути, единые социальные нужды и запросы.

Не менее важным показателем развития социального обеспечения инвалидов на период до 2020 г. следует считать рост реального размера пособий по инвалидности и социальных пособий (индикатор 2, табл. 1).

Отметим интересный факт: Инструкция по группировке доходов и расходов государственного бюджета РТ, утвержденная приказом Министра финансов РТ от 26 января 2015 г., № 173, предписывает группировку расходов раздела социального страхования, включая пособия по инвалидности (06104. Кўмакпулиҳо аз рӯи маъюбӣ) в бюджетных документах [8, с.32]. Однако анализ отчетов по исполнению государственного бюджета показывает, что в опубликованных отчетах министерства нет данной группировки по пособиям в отношении ЛОВ, что создает трудности в оценке и анализе данной категории.

Учитывая это, мы в своем исследовании постарались оценить ситуацию с финансированием расходов на ЛОВ, анализируя совокупные субсидии на социальное обеспечение и социальную помощь на основе данных по исполнению государственного бюджета. Ввиду того, что отчеты предыдущих лет не содержат данную информацию, мы смогли сгруппировать данные только за 2015-2017 гг. (табл. 3).

**Таблица 3. Выделение субсидий на социальное обеспечение
и социальную помощь (млн. сомони)**

Социальные субсидии населению	2015		2016		2017 (III квартал)	
	Исполнение	Отклонение	Исполнение	Отклонение	Исполнение	Отклонение
Субсидии на социальное обеспечение	0,4	0,0	0,02	-0,18	0,02	-0,01
Субсидии на социальную помощь	177,7	-9	184,4	-39	118,0	-71,8
Всего	187,1	-9,0	184,42	-39,12	118,02	-71,81

Источник: отчеты об исполнении государственного бюджета Республики Таджикистан за 2015, 2016 и 3-й квартал 2017 гг. Министерство финансов Республики Таджикистан

Согласно данным табл.3, за последние годы объем выделенных субсидий на социальное обеспечение, в том числе и ЛОВ, имеет тенденцию сокращения. Так, если в 2015 году фактически было выделено 0,4 млн. сомони, то в 2016 году объем финансирования сократился по сравнению с 2015 годом на 50% – до 0,02 млн. сомони.

Объем субсидий на социальную помощь, напротив, в 2016 году увеличился на 3% по сравнению с 2015 г. и составил 184,4 млн. сомони, однако, в пересчете на 1 инвалида этот рост оказался незначительным.

Не менее тревожным фактом, выявленным в ходе наших расчетов и анализа отклонений от исполнения государственного бюджета на социальные субсидии, является перманентный рост недофинансирования утвержденных объемов субсидий на социальное обеспечение и социальную помощь. Так, в 2015 г. всего из государственного бюджета было недофинансировано субсидий на 9 млн. сомони (4,5% от запланированного объема), в 2016 году – на 39,12 млн. сомони (17,5% от плана), а в 2017 году эта отрицательная тенденция не только сохранилась, но даже и усилилась: объем недофинансирования составил 71,81 млн. сомони (37,8% от плана).

Это создало крайне опасную ситуацию: за последних два года (2016 и 2017 гг.) почти 50% объема из запланированных расходов на субсидии на социальное обеспечение не выделено из государственного бюджета.

Следовательно, можно сделать вывод о том, что индикатор роста реального размера социальных пособий инвалидов в запланированном размере «увеличение на 3-5% ежегодно» (индикатор 2, табл. 1) также не достигается. По результатам анализа данных табл. 3 можно также сделать предположение о том, что общая тенденция недофинансирования социальных субсидий и социальной помощи характерна и для социальной помощи для отдельных категорий инвалидов.

Ввиду того, что социальные субсидии составляют мизерную часть в необходимом личном и семейном бюджете ЛОВ, приходится констатировать: выявленное сокращение расходов государственного бюджета на ЛОВ оказывает серьезное негативное влияние на качество жизни данных уязвимых слоев населения, ставя под угрозу достижение целей и планов руководства Республики Таджикистан, закрепленных в различных нормативно-правовых актах.

Следующим объектом нашего исследования стали Центры восстановления людей с ограниченными возможностями, в том числе центры ортопедической реабилитации, которые представляют важную институциональную основу социального обеспечения инвалидов.

С целью прояснения ситуации по поводу достижения ожидаемых результатов, связанных с увеличением количества ЛОВ, получающих услуги в реабилитационных центрах (индикатор

5, табл. 1), был проанализирован объем финансирования реабилитационных центров из государственного бюджета (рис. 3).

Проведенный анализ свидетельствует об увеличении запланированного объема финансирования реабилитационных центров из государственного бюджета за последние годы. Так, например, если в 2014 г. плановые показатели финансирования составляли 6,8 млн. сомони, то в 2016 г. они выросли на 58% и составили уже 10,8 млн. сомони. Объем фактического финансирования реабилитационных центров также имеет тенденцию постепенного увеличения: 5% в 2015 году и 31% в 2016.

Рисунок 3. Финансирование реабилитационных центров из государственного



бюджета (млн. сомони)

Источник: отчеты об исполнении государственного бюджета Республики Таджикистан за 2014, 2015, 2016 и 3-й квартал 2017 гг. Министерство финансов Республики Таджикистан

Однако, наряду с положительной динамикой запланированного финансирования, наблюдается ситуация недофинансирования данных центров из государственного бюджета по факту. Так, в 2016 году из 10,8 млн. сомони запланированных расходов было недофинансировано 1,3 млн. сомони (12% от общего планового объема), в III-ем квартале 2017 года эта величина составила 0,8 млн. сомони (9,8% от планового объема).

Таким образом, на основе анализа данных рис. 3 можно сделать вывод о том, что за последние годы, несмотря на увеличение запланированных объемов, наблюдается недофинансирование реабилитационных центров поддержки инвалидов, негативный эффект которого усиливает инфляция, рост расходов на функционирование этих центров и т.п.

Необходимо отметить, что по сравнению с общим объемом финансирования, на деятельность реабилитационных центров выделяется в среднем от 4 до 5 % от общего финансирования больниц, что можно считать недостаточным, в частности, для увеличения количества программ реабилитации и увеличения доли услуг, направленных на инвалидов в данных реабилитационных центрах (индикатор 5, табл. 1).

Не менее важным показателем государственных расходов на социальную защиту инвалидов следует считать финансирование учреждений социального обслуживания инвалидов. В учреждения социального обслуживания входят дома-интернаты для престарелых и инвалидов, а также дома-интернаты для детей с физическими недостатками, где в рамках ожидаемых результатов НПРИ и ПСР должны создаваться программы реабилитации лиц с инвалидностью, что, соответственно, ведет к увеличению числа ЛОВ, охваченных реабилитационными услугами (индикаторы 4 и 5, табл. 1). В связи с этим в исследовании был проанализирован объем финансирования учреждений социальной защиты из государственного бюджета (табл. 4).

Обратим внимание на финансирование учреждений социального обслуживания для детей, взрослых и престарелых, так как они больше всего вовлечены в процесс предоставле-

ния социально-реабилитационных услуг инвалидам. Согласно данным табл. 4, больше всего средств выделяется на деятельность учреждений социального обслуживания для взрослых. Если в 2016 году на данные учреждения было выделено 10,3 млн. сомони, то на учреждения социального обслуживания для детей и престарелых 9,8 и 5,8 млн. сомони соответственно.

Наибольшее увеличение объема государственных расходов (по сравнению с 2014 г.) также приходится на учреждения социального обслуживания для взрослых (увеличение на 60%); более скромное увеличение объемов финансирования учреждения для обслуживания детей (увеличение на 13%) и на учреждения для престарелых (16%).

Это, на наш взгляд, при отмеченных выше (табл. 2) сохраняющихся высоких показателях «инвалидизации» детей (гораздо выше, чем аналогичные показатели среди взрослых и престарелых), свидетельствует о необходимости корректировки приоритетов в вопросах финансирования учреждений социального обслуживания, и смещении акцентов на финансирование учреждений для ДОВ (детей с ограниченными возможностями).

Таблица 4. Финансирования учреждений социальной защиты из государственного бюджета (млн. сомони)

Учреждения социальной защиты	2014		2015		2016		2017 (III-й квартал)	
	Исполнение	Отклонение (+, -)	Исполнение	Отклонение (+, -)	Исполнение	Отклонение (+, -)	Исполнение	Отклонение (+, -)
Учреждения социального обслуживания для детей	8,6	0,0	11,1	0,0	9,8	-1,1	9,5	-0,3
Учреждения социального обслуживания для взрослых	6,4	-0,3	6,8	0,0	10,3	-1,2	8,0	-1,1
Учреждения социального обслуживания для престарелых	5,0	0,0	5,4	0,0	5,8	-0,9	4,2	-0,3
Санатории и профилактики	3,1	0,0	4,1	0,0	3,4	-0,3	2,9	-0,2
Другие учреждения по социальной защите	3,8	-0,1	3,2	0,0	3,1	-0,4	2,2	-0,3
Другие учреждения по социальной защите, не включенные в другие категории	-	-	1,1	-1,7	1,3	-0,4	1,1	-0,2
Всего	26,9	-0,4	31,7	-1,7	33,6	-4,3	28,0	-2,4

Источник: отчеты об исполнении государственного бюджета Республики Таджикистан за 2014, 2015, 2016 и 3-й квартал 2017 гг. Министерство финансов Республики Таджикистан

На основе анализа данных табл. 4 можно сделать вывод о положительной тенденции увеличения объема финансирования учреждений социального обслуживания и социальной защиты населения.

Объем финансирования учреждений в 2016 г. по сравнению с 2014 г. вырос на 6,7 млн. сомони. Ежегодный номинальный прирост финансирования данных учреждений составил 17% в 2015 году и 5% в 2016 году. Фактический прирост составил +11,2% в 2015 году и -0,9% в 2016 году.

Можно ли при таких показателях надеяться на достижение ожидаемых результатов по увеличению доли инвалидов, направленных на реабилитационные услуги? Или на увеличение количества и качества этих услуг в рамках запланированного 5% ежегодного прироста?

Однозначно на этот вопрос ответить трудно, однако, скорее всего, нет.

Конечно, рост объемов финансирования создает предпосылки для создания дополнительных реабилитационных программ в учреждениях социальной защиты и обслуживания, однако, недофинансирование данной сферы социального обслуживания ЛОВ в совокупности с влиянием других экономических факторов, таких как инфляция и рост капитальных и прочих затрат самих учреждений, неизбежно создает угрозу в достижении заявленных результатов.

Объем недофинансирования социальных учреждений вырос на 7,5% по сравнению с 2014 г. и составил 4,3 млн. сомони в 2016 году. В 2016 году учреждения социального обслуживания для детей были недофинансированы на сумму 1,1 млн. сомони (10% от запланированного объема), учреждения для взрослых – на 1,2 млн. сомони (10,4% от плана) и учреждения для престарелых – на 0,9 млн. сомони (13,4% от плана).

В 2017 году для содержания учреждений для инвалидов выделено 57 млн. сомони, что на 1 млн. сомони больше объемов финансирования 2016 года. Казалось бы, налицо положительная динамика номинального роста финансирования почти на 2%, однако, с учетом темпов инфляции, составившей 5,9% в 2016 году, реальная картина выглядит удручающе – сокращение объемов реального финансирования на 3,9%. Принимая во внимание только цифры официальной инфляции – 6,7% за 2017 год, для сохранения объемов финансирования на уровне 2016 года необходимо было выделить 59,75 млн. сомони.

Таким образом, приходится констатировать, что с учетом уровня инфляции в 2017 году, имеет место недофинансирование учреждений для ЛОВ в объеме 2,75 млн. сомони или почти 5% по сравнению с объемами финансирования 2016 года, что, в свою очередь, наглядно свидетельствует о недостаточности государственных расходов на деятельность учреждений социального обслуживания и защиты.

Не радует ситуация и в сфере обеспечения инвалидов протезно-ортопедическим оборудованием (протезами, ортезами, инвалидными колясками и другими устройствами для передвижения и техническими вспомогательными средствами). Так, в 2016 году для обеспечения 3045 инвалидов было выделено 2 147 902 сомони, что составило 705,39 сомони на 1 нуждающегося инвалида. В 2017 году 4 247 инвалидов для обеспечения протезно-ортопедическим оборудованием получили 2 408 004 сомони, что составило всего лишь 566,99 сомони на 1 инвалида. Даже без учета инфляции и роста цен сокращение финансирования составило 138,4 сомони 40 в расчете на одного инвалида, что свидетельствует о сокращении финансирования инвалидов, нуждающихся в протезно-ортопедическом оборудовании в 2017 г. по сравнению с показателями 2016 года почти на 20%. Таким образом, можно констатировать факт о недостаточности усилий для достижения ожидаемых индикаторов увеличения доли людей с инвалидностью, получающих технические вспомогательные средства реабилитации (индикатор №1, табл. 1).

Отметим, что рассмотренные выборочные индикаторы не дают полноценной картины государственного обеспечения инвалидов в Республике Таджикистан, тем не менее, они наглядно свидетельствуют о недостаточности государственной поддержки инвалидов в стране.

Казалось бы, на законодательном уровне проблема социальной помощи и реабилитации инвалидов до 2020 г. решена, и необходимо лишь обеспечить реализацию НПРИ. Однако, как

показывает анализ финансовой составляющей программы, в очередной раз финансовая сторона, как это зачастую наблюдается с большинством программ в Республике Таджикистан, оказалась непродуманной и непроработанной. Соответствующие статьи расходов бюджета для реализации НПРИ не закреплены в соответствии со стратегией перехода на программное бюджетирование, отсутствуют четкие финансовые индикаторы реализации программы и т.п.

В связи с этим возникают закономерные опасения, что к моменту завершения срока реализации НПРИ, из-за отсутствия четких количественных и финансовых индикаторов реализации этой программы будет невозможно оценить ее эффективность, продемонстрировать наличие или отсутствие качественных изменений в жизни лиц с инвалидностью, степень увеличения интеграции ЛОВ в социально-экономическую жизнь общества и, наконец, эффективность системы социальной защиты ЛОВ в Республике Таджикистан в целом.

Что же следует предпринять для того, чтобы повысить эффективность реализации Национальной программы реабилитации инвалидов?

На наш взгляд, необходим безотлагательный переход финансирования «Национальной программы реабилитации инвалидов на 2017-2020 годы» (впрочем, как и остальных Национальных программ) на бюджетирование, ориентированное на результат (далее – БОР).

Практически во всех развитых странах и ряде развивающихся стран, таких как, например, Сингапур, который можно считать примером лучшей практики в этой области, внедрена система БОР [9]. Бюджетирование, ориентированное на результат (или программно-целевое бюджетирование), по сути дела, представляет собой управление результативностью для достижения желаемого конечного состояния.

Бюджетный процесс, ориентированный на результат, в конечном итоге должен иметь следующие характеристики:

1. Ориентированность на результат пронизывает стратегии, процессы, организационную культуру и принимаемые решения.
2. Информация, меры, цели, приоритеты и деятельность имеют отношение к приоритетам и благосостоянию Правительства и общества.
3. Информация, относящаяся к производительности, решениям, правилам и процессам, прозрачна – легкодоступна, легка в использовании и понятна.
4. Цели, программы, мероприятия и ресурсы согласуются с приоритетами и желаемыми результатами.
5. Решения и процессы основываются на своевременных, точных и значимых данных.
6. Практика устойчива с течением времени.
7. Управление производительностью преобразует организацию, ее управление и процесс разработки мер политики

По данным Министерства финансов Республики Таджикистан, начиная с января 2018 года, в республике запущена реализация программного бюджетирования в секторах образования, здравоохранения, социального страхования и социальной защиты, топливно-энергетического комплекса, сельского хозяйства, рыболовства, транспорта и коммуникаций.

Согласно статьи 7 Закона Республики Таджикистан «О государственном бюджете Республики Таджикистан на 2018 год» впервые в практике устанавливаются расходы республиканского бюджета на 2018 г. по программной классификации. В Приложении 2 Закона приведена межведомственная классификация по финансированию программ, в частности, в секторах здравоохранения, социального страхования и социальной защиты. Отрадно, что начиная с 2018 финансового года, появится возможность анализировать данные бюджетных расходов по программной классификации. В приложении представлены дополнительные статьи расходов финансовых средств по отдельным программам, как:

- НИА004: Лечение нуждающихся в санаториях – 40046 млн. сомони.
- НИА005: Переподготовка и повышение квалификации работников сферы социальной защиты профилакториях – 907 млн. сомони.

– НИА006: Социальное обслуживание детей и взрослых в центрах дневного пребывания – 8320 млн. сомони и пр. [1, с.23].

Увы, как и ранее, данный программный компонент не содержит группировку пособий по инвалидности, нарушая положения инструкции по группировке доходов и расходов государственного бюджета РТ.

Следовательно, для обеспечения мониторинга выполнения ожидаемого роста реальных пособий по инвалидности (индикатор 2, табл. 1) необходимо включить эту статью в текущие квартальные, полугодовые и годовые отчеты по исполнению государственного бюджета. Это, на наш взгляд, даст возможность оценить объем расходования финансовых средств из государственного бюджета для достижения ожидаемых результатов НПРИ.

Но особенности БОР заключаются не только в этом. Бюджетирование, ориентированное на результат (или программно-целевое бюджетирование), сосредоточено на четко обозначенных промежуточных результатах (т.е. продуктах и услугах, оказываемых пользователям или потребителям) и конечных результатах (т.е. последствиях выполненной деятельности). Традиционные же методы бюджетирования, например, бюджетирование отдельных позиций, обычно ориентированы на использование исходных затрат (ресурсов), однако, нет уверенности в том, что при этом будут достигнуты хорошие результаты.

Особенность БОР заключается в том, что вместе с дополнительными мерами, например, инструментами мониторинга, этот подход увеличивает возможность достижения ожидаемых конечных результатов, а также обеспечивает гарантии качества при предоставлении государственных услуг, поскольку граждане и потребители имеют более четкие ожидания в отношении услуг, обещанных Правительством.

Ключевые компоненты рамок для перевода Национальной программы реабилитации инвалидов на 2017-202 гг. на БОР должны, по нашему мнению, должны включать:

1. во-первых, смету расходов на выполнение всех мероприятий или программ;
2. во-вторых, не только конечные, но и промежуточные показатели результативности;
3. в-третьих, системы отчетности и мониторинга результативности, неотъемлемой частью которых являются:

- механизмы измерения промежуточных и конечных результатов, а также эффективности бюджетной деятельности;
- конкретные количественные и качественные индикаторы и программные цели, непосредственно связанные со стратегическими целями страны;
- мониторинг сопоставимых и сравнимых показателей во временной динамике;
- понятные, доступные термины, не допускающие разных (в первую очередь, превратных или манипулятивных) толкований;
- информацию, требуемую для оценки результативности и возможности корректировки подпрограмм и направлений в целях повышения результативности выполнения всей национальной программы.

При наличии таких рамок лица и уполномоченные ведомства, ответственные за выработку и реализацию государственной политики, смогут лучше и эффективнее контролировать процесс бюджетирования, а также выделять ресурсы в соответствии с приоритетами Правительства.

Резюмируя все вышеизложенное, хотелось бы отметить, что, хотя перечень услуг для инвалидов в последние годы вырос, существующие услуги все еще остаются недостаточными для удовлетворения потребностей ЛОВ как в количественном, так и в качественном отношении. Выявленные в исследовании проблемы и негативные тенденции, требующие выработки комплексного решения, можно сгруппировать следующим образом:

- недостаточное финансирование сфер здравоохранения, реабилитации и социальной защиты;
- отсутствие стратегии и ограниченная законодательная база в вопросах ЛОВ;
- несоответствие действующих нормативных актов и их внедрения на практике; отсут-

ствие мониторинга и оценки реализации нормативных актов;

- слабая координация между партнерами, поддерживающими здравоохранение, реабилитацию, социальную защиту и образование; недостаточная работа организаций Гражданского общества в сфере работы с ЛОВ;
- отсутствие механизмов кооперации, взаимозаменяемости и выбора между поставщиками услуг;
- низкий уровень социально-экономической жизнедеятельности и образования ЛОВ и их семей;
- отсутствие высококвалифицированных специалистов в сфере здравоохранения, реабилитации и социальной защиты;
- отсутствие стандартов качества предоставления услуг и надлежащего мониторинга услуг для ЛОВ;
- нехватка реабилитационных услуг и координация структур по трудоустройству на всех уровнях, в частности в сельских местностях;
- ограничение возможностей системы поддержки социальных услуг для ЛОВ;
- огромное количество барьеров во внешней среде, с которыми сталкиваются ЛОВ: ограниченное количество и доступ к техническим вспомогательным средствам реабилитации; стигма и предубеждения, которые препятствуют доступу ЛОВ к услугам и участию в социально-экономической жизни социума;
- отсутствие достаточной информации о пользе и потенциале услуг реабилитации для снижения уровня нарушений функционирования и инвалидности, а также содействия инклюзии и участию ЛОВ во всех сферах жизни.

Проведенное исследование укрепило наше твердое убеждение в том, что эффективная деятельность, необходимая для успешного решения проблем социальной защиты ЛОВ в Республике Таджикистан, особенно в условиях ограниченности экономических, организационных, кадровых и других ресурсов, возможна лишь при переходе соответствующих программ на бюджетирование, ориентированное на результат, которое позволит Правительству повысить результативность и эффективность усилий, направленных на улучшение качества жизни и инклюзии ЛОВ во все сферы жизни страны.

Список использованных источников:

14. Закон Республики Таджикистан «О государственном бюджете РТ на 2018 год», от 16 ноября 2017 года, № 1469.
 15. Послание Президента Республики Таджикистан Э. Рахмон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 22.12.2017 г.
 16. Конвенция о правах инвалидов, принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 2006 года.
 17. Национальная программа реабилитации инвалидов на 2017 - 2020 годы, от 28 октября 2016 года, № 455.
 18. Положение о медико-социальной экспертизе. Приложение к совместному распоряжению Министра труда и социальной защиты населения от 2 мая 2012 года, № 73, и Министра здравоохранения Республики Таджикистан от 2 мая 2012 года, № 189.
 19. Статистический ежегодник Республики Таджикистан, 2017. – Агентство по статистике при Президенте РТ, 2017.
- Электронные ресурсы:
20. ВОЗ. Информационный бюллетень, 2017. Режим доступа: <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs352/ru/> (дата обращения: 01.12.2017).
 21. Группировка доходов и расходов государственного бюджета Республики Таджикистан и инструкция по ее использованию, от 26 января 2015 года, № 173. Режим доступа: <http://minfin.tj/downloads/guruhbandii%20daromad%20va%20xarojot.pdf> (дата обращения: 21.12.2017).
 22. Материалы официального сайта Международного бюджетного партнерства. Режим доступа: <http://internationalbudget.org> (дата обращения: 17.12.2017).
 23. Отчеты об исполнении государственного бюджета РТ за 2015, 2016 и 3-й квартал 2017 гг. Министерство финансов Республики Таджикистан. Режим доступа: <http://minfin.tj/index.php?do=static&page=budget> (дата обращения: 20.12.2017).

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВ НА ОБЩЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ В РАЙОНЕ ШОХМАНСУР г. ДУШАНБЕ

В статье приводятся результаты анализа и оценки расходов на общее образование района Шохмансур г. Душанбе за период 2014-2016 гг. Осуществлена попытка на основе имеющихся данных оценить социально-экономическую эффективность этих расходов. Автор обоснованы предложения по оптимизации и эффективному использованию бюджетных расходов учреждениями общего образования республики, а также по применению ряда индикаторов оценки эффективности и результативности выделяемых финансовых ресурсов.

Ключевые слова: общее образование, подушевое финансирование общеобразовательных учреждений, эффективность расходов на образование.

В Республике Таджикистан в условиях ограниченности бюджетных ресурсов, направляемых на финансирование функций государства в социальной и экономической сферах, все более актуальной становится проблема повышения эффективности расходов по всем направлениям бюджетной деятельности, в том числе и в сфере образования. Ограниченность ресурсов побуждает органы власти к поиску вариантов максимально эффективного использования бюджетных средств.

Вопросы эффективности использования бюджетных средств обсуждаются на высоком государственном уровне. Как было сказано в Послании Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмон к Маджлиси Оли «В реализации бюджетной политики повышение эффективности использования финансовых ресурсов государства является одним из важных вопросов. Поэтому в рамках единой стратегии управления государственными средствами возникла необходимость внедрения системы оценки эффективности использования бюджетных ресурсов» [2].

Говоря о расходовании бюджетных средств на образование, следует учитывать как количественный, так и качественный аспекты. Количественный аспект заключается в том, чтобы определить ту часть бюджетных средств, которая должна направляться на финансирование отрасли образовательных услуг, предоставляемых населению. Решение этой проблемы зависит от приоритетов государственной политики на конкретном этапе развития, а также от наличия соответствующих ресурсов. В свою очередь, качественный аспект заключается в обеспечении наиболее эффективного использования бюджетных средств [3, с.27].

В статье 8 Закона Республики Таджикистан «О государственных финансах Республики Таджикистан» сформулирован принцип эффективности использования бюджетных средств, означающий «разработку и исполнение бюджета с учетом необходимости достижения наилучших результатов при использовании утвержденного объема бюджетных средств или достижения заданного результата с использованием наименьшего объема бюджетных средств» [1].

Целями данной статьи являются определение проблем эффективного использования расходов на общее образование района Шохмансур г. Душанбе на основе их анализа и оценки и выработка рекомендаций по оптимизации бюджетных расходов на общее образование и применению некоторых индикаторов оценки эффективности и результативности выделяемых финансовых ресурсов.

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- дать общую характеристику системы общего образования района Шохмансур г. Душанбе;
- изучить состав и структуру расходов на общее образование района Шохмансур г. Душанбе;
- проанализировать показатели подушевого финансирования общего образования на примере нескольких школ;

- уточнить понятие эффективности расходов применительно к сфере образования;
- выделить проблемы оценки эффективности бюджетных расходов на общее образование;
- рассмотреть зарубежный опыт оценки эффективности бюджетных расходов на образование и оценить возможность его практического применения в отечественных условиях;
- разработать предложения по повышению эффективности использования бюджетных расходов образовательными учреждениями.

Объектом исследования стали бюджетные расходы на общее образование района Шохмансур г. Душанбе.

По данным Управления образования г. Душанбе на 2016-2017 учебный год в районе Шохмансур функционирует 27 общеобразовательных учреждений, из них 19 финансируются из бюджета района Шохмансур, одно из бюджета города, два – из республиканского бюджета и 5 являются внебюджетными и финансируются из других источников. Совокупная проектная мощность этих общеобразовательных учреждений рассчитана на принятие 21264 учеников, фактически же обучается 35556 учеников, т.е. на 67% больше, чем предусмотрено стандартными требованиями. В 2016-2017 учебном году в 19 общеобразовательных учреждениях, финансируемых из бюджета района, насчитывалось 619 классных аудиторий с 983 классами. В среднем на одну аудиторию приходится 1,58 классов ($983/619 \cdot 100\%$). Есть школы, где на одну аудиторию приходится более двух классов и, в принципе, в этих школах неизбежна проблема обеспечения ученических мест (например, 32 аудиторий и 67 классов в одной из школ) [8, с.12-13]. Только в одной школе в районе количество классов меньше количества аудиторий (24 классов и 36 аудиторий). Отметим также, что на бюджетные образовательные учреждения района Шохмансур приходится 19% учеников г. Душанбе.

Финансирование системы образования, как одной из наиболее приоритетных и значимых по объему предоставляемых услуг отрасли социальной сферы, в районе Шохмансур г. Душанбе занимает около 37% общих расходов бюджета. В 2016 году на сферу образования района было выделено 35,8 млн. сомони, а по сравнению с 2015 годом фактические расходы увеличились на 17,8%. В 2015 году по отношению к 2014 прирост составил 7,1%. В структуре расходов на образование 17,4% расходов приходится на дошкольное обучение, 74,4% на общее образование, 4,8% на среднее профессиональное образование и 3,4% – на другие звенья и сферу деятельности образования. Из общей суммы расходов на образование 74,4% или 26,7 млн. сомони были направлены на финансирование общего образования. Темпы роста фактических расходов в 2015 году по отношению к 2014 году составили 7,1%, в 2016 году по отношению к 2015 году – 20,9% (табл. 1).

Основной причиной роста расходов в 2016 году стало увеличение заработной платы работников сферы образования. Если учесть, однако, фактический уровень инфляции, составивший, по данным Агентства по статистике при Президенте РТ, в 2015 году 5,1% и 6,1% в 2016 году, с учетом увеличения заработной платы на 20%, то говорить о существенном росте финансирования в рассматриваемый период, которое покрывало бы растущие текущие расходы образовательных учреждений, не приходится.

Как показывают данные табл. 1, фактическое исполнение расходов на общее образование в 2014-2015 гг. составляло 98-99%, но в 2016 году, в связи невыполнением доходной части бюджета района на 11,8%, исполнение составило всего лишь 92% [5]. В 2016 году не было освоено денежных средств на сумму 2,1 млн. сомони, из которых 866,6 тыс. сомони (39%) приходится на заработную плату и социальный налог, 522,2 тыс. сомони (24%) на коммунальные платежи и 809,2 тыс. сомони (37%) на прочие текущие расходы. В 2014-2015 гг. также наблюдается недоосвоение бюджетных ресурсов на 157,9 и 209,5 тыс. сомони соответственно. Необходимо отметить также, что утвержденная доходная часть бюджета района в рассматриваемый период 2014-2015 гг. была полностью выполнена.

Таблица 1. Показатели планирования и финансирования расходов на образование района Шохмансур г. Душанбе в 2014-2016 гг.

Наименование показателя	2014	2015	2016	Темп роста, 2015/2014,	Темп роста, 2016/2015,%
Утвержденные расходы на образование, тыс. сомони	28839,4	30827,9	39098	106,9	126,8
Фактические расходы на образование, тыс. сомони	28391,2	30406	35818,4	107,1	117,8
Исполнение расходов на образование, %	98	99	92	x	x
Утвержденные расходы на общее образование, тыс. сомони	20753,2	22276,3	28872,7	107,3	129,6
Фактические расходы на общее образование, тыс. сомони	20595,2	22066,8	26675,4	107,1	120,9
Исполнение расходов на общее образование, %	99	99	92	x	x
Не освоено средств, тыс. сомони, из них:	157,9	209,5	2197,2	x	x
– по фонду оплаты труда и налоговых отчислений	80,5 (51%)	60,5 (29%)	866,6 (39%)	x	x
– коммунальные расходы	18,3 (11%)	107,2 (51%)	522,2 (24%)	x	x
– другие расходы	59,1 (38%)	41,8 (20%)	809,2 (37%)	x	x
Расходы общего образования к расходам образования, %	73%	73%	74%	x	x
Расходы общего образования к общим расходам бюджета, %	26,6%	26%	28%	x	x
Освоение специальных средств учреждениями общего образования, тыс. сомони	2590,4	2489,8	2410,3	x	x
Доля специальных средств в отношении бюджетных средств финансирования, %	9,1	8,2	6,7	x	x

Источник: Рассчитано автором на основе Отчетности об исполнении бюджета района Шохмансур г. Душанбе в 2014-2016 гг.

Такие источники финансирования, как специальные средства общеобразовательных учреждений за счет платных услуг, в среднем дополнительно составляют 8% к бюджетному финансированию. В 2016 году объем специальных средств составил несколько меньшую сумму – 2410,3 тыс. сомони, и эти средства в основном были направлены на выплату заработной платы.

Анализ показывает, что существуют неиспользованные резервы для обеспечения необходимого финансирования общеобразовательных учреждений района за счет более эффективного использования имеющихся финансовых ресурсов, но также отмечены и риски недофинансирования, связанные с невыполнением доходной части бюджета.

Одним из механизмов эффективного использования финансовых ресурсов считается нормативно-подушевое финансирование, которое на сегодняшний день практикуется во многих развивающихся и развитых странах мира.

«Концепция финансирования в расчете на одного учащегося является простой. Вместо подробных смет расходов с фиксированными категориями, которые определяются центральным правительством, школам предоставляются фиксированные суммы финансирования, исходя из количества учащихся, зарегистрированных в их школьной системе» [9]: каждая школа получает одинаковую сумму на каждого учащегося. При этом преследуется цель обеспечения должного качества образования каждого учащегося. Предполагается, что школы имеют не только

более правильное представление о том, как следует распределить средства, но также и стимулы к тому, чтобы распределить их эффективно.

В районе Шохмансур с 2007 года в рамках пилотного финансирования, а в последующем и на постоянной основе, был осуществлен переход на подушевое финансирование общеобразовательных учреждений.

Анализ состояния подушевого финансирования в общеобразовательных учреждениях района за период 2015-2016 гг. показывает, что финансовые возможности района позволяют на 100% выполнить предусмотренный норматив и даже выделить дополнительные средства для обеспечения финансирования важных текущих расходов и мероприятий. Так, в 2015 году финансирование общеобразовательных учреждений района превысило предусмотренный норматив на 16,4% и в 2016 году на 11,6% (табл. 2). Это связано с дополнительной поддержкой школ местным органом исполнительной власти района Шохмансур. Но такая ситуация вовсе не означает, что потребности общеобразовательных учреждений в полной мере удовлетворяются предусмотренным финансированием. Анализ показывает, что годовой прирост норматива подушевого финансирования по сравнению с прошлым годом в 2015 году составил 3%, в 2016 году – 17% и в 2017 году – 4%. Рост данного показателя в 2016 году связан с повышением заработной платы учителей, однако, в 2015 и 2017 годы отмеченный рост оказался ниже официального фактического уровня инфляции. Следовательно, можно говорить о том, что с учетом ослабления курса национальной валюты у школ с небольшим бюджетом не будут удовлетворены все необходимые потребности. Также, по неофициальным источникам, в ряде школ отмечена практика неформальных платежей от родителей для осуществления текущего ремонта и оплаты проведения школьных мероприятий.

Таблица 2. Состояние подушевого финансирования общеобразовательных учреждений района Шохмансур в 2015-2016 гг.

№	Наименование показателя	2015	2016
1.	Утвержденный норматив на одного ученика, сомони	665	778
2.	Утвержденный норматив на одну школу, тыс. сомони	123 346	144 315
3.	Запланированное количество учеников общеобразовательных учреждений района на 1 сентября соответствующего года	28337	30544
4.	Бюджет школ района согласно нормативу, тыс. сомони (строка 1 + строка 2*строка 3)	18949,8	23892,6
5.	Фактически запланировано средств в бюджете района с учетом уточнений, тыс. сомони	22276,3	28872,7
6.	Фактическое исполнение запланированных средств	22066,8	26675,4
7.	% выполнение норматива по отношению к фактическому исполнению	116,4	111,6

Источник: Рассчитано автором на основе данных Отчетов по исполнению местного бюджета района Шохмансур г. Душанбе за периоды 2014-2016 гг. и Постановлений Правительства Республики Таджикистан от 3 января 2014 г., №4, от 30 декабря 2015 г., №770.

Учитывая возможности бюджета школ района Шохмансур, их потенциальные резервы при эффективном использовании выделенных ресурсов проблема неформальных платежей вообще не должна возникать.

Анализ исполнения сметы расходов двух школ района за период 2015-2016 гг. показал, что даже после перехода на подушевое финансирование до сих пор существуют проблемы в планировании и исполнении отдельных статей общеобразовательных учреждений района (см. Приложения 1 и 2). Так, структурный анализ запланированных статей затрат по экономической классификации этих школ показал, что до 80% плановых расходов составляют расходы на выплату заработной платы, социальное и пенсионное страхование. Из оставшихся 20% средств,

в среднем, около 8% выделяются на текущий ремонт, 4% на приобретение основных средств, 2-3% составляют коммунальные расходы и оставшаяся часть расходуется на приобретение канцелярских и хозяйственных товаров, оплату услуг специалистов связи и почты и прочие расходы.

Анализ исполнения бюджета этих школ за период 2015-2016 гг. показал, что выделенные средства не полностью осваиваются в течение года. Например, в школе № 20 исполнение бюджета в 2015 г. составило 97,7%, иными словами, не были израсходованы 21859 сомони. В 2016 г. ситуация повторяется: на этот раз исполнение сметы составляет 94,7%, объем неосвоенных средств составляет уже 62699 сомони.

Если не брать во внимание экономию по заработной плате и социальному налогу в связи с наличием вакантных мест, то на существенную сумму наблюдается экономия по финансированию коммунальных расходов. Например, в общеобразовательной школе № 16 в 2016 году исполнение коммунальных расходов составило 41%, таким образом, экономия составила 53,6 тыс. сомони. В этой школе в 2016 году отмечена также экономия средств по статьям текущего ремонта на 17,1 тыс. сомони, мягкого инвентаря 8,0 тыс. сомони, хозяйственных товаров 9,1 тыс. сомони, заработной платы и налогов 276,8 тыс. сомони. Если не учитывать экономию по заработной плате и социальному налогу, то в течение года школой не были освоены средства на сумму 114,7 тыс. сомони. К сожалению, в связи с тем, что отчетность школ как по району, так и в целом по городу Душанбе не является общедоступной населению, в особенности, родителям учеников, в данном исследовании мы не смогли более подробно проанализировать и оценить показатели как планирования, так и исполнения бюджета этих двух школ. Если в Российской Федерации многие школы на сегодняшний день размещают на своем официальном сайте в интернете всю необходимую информацию и финансовую отчетность о результатах финансово-хозяйственной деятельности, в школах республики такой практики пока нет.

По информации, представленной в отчетности по исполнению местного бюджета района, излагается только общая ситуация с финансированием общего образования. Основными причинами неосвоения утвержденных бюджетных обязательств общеобразовательными учреждениями считаются непредставление или несвоевременное представление необходимых для финансирования документов, дебиторская задолженность коммунальных служб и недофинансирование в связи с невыполнением доходной части бюджета района. Отметим, что коммунальные службы имеют задолженность перед школами за оказанные ими услуги в прошлые годы и в связи с этим напрашивается вывод о переплатах школами за коммунальные услуги. При этом в смете на следующий год опять планируется больше средств на эти цели, чем требуется на самом деле.

Общий анализ и оценка ситуации на основе имеющихся данных показывает, что пакет денежных ресурсов, выделяемых бюджетом района для общеобразовательных школ в рамках подушевого финансирования, распределяется по статьям затрат руководством школ не рациональным образом. Отсутствуют детальные расчеты и обоснования по некоторым текущим расходам. В итоге возникает ситуация, когда по одной статье затрат школы не могут профинансировать все запланированные мероприятия, а по другой статье у школ наблюдается большой остаток ресурсов уже после финансирования всех бюджетных обязательств перед поставщиками товаров и услуг.

Нет сомнений в том, что, если бы процесс управления финансами в школе был поставлен на должном уровне, за счет сэкономленных или неосвоенных средств можно было бы оснастить несколько классов электронными досками и проекторами или же сделать в школе хороший ремонт. В течение анализируемого периода (2015-2016 гг.) в исследуемых школах не наблюдается существенных передвижек сэкономленных статей расходов на другие статьи. Только в школе № 16 в 2015 году увеличение по статье «Заработная плата» на 85800 сомони было покрыто за счет снижения расходов по другим статьям на эту же сумму, что привело к соответствующему уменьшению финансирования по этим статьям.

Анализ позволяет заключить, что весь бюджетный процесс в школах, начиная с планирования и заканчивая исполнением и предоставлением отчетности вышестоящим инстанциям поставлен в недостаточной степени эффективно в рамках действующего законодательства и проводимых реформ в бюджетной сфере, в особенности в области подушевого финансирования. Финансовая отчетность школ не является общедоступной для населения, не наблюдается про-

зрачности в расходовании финансовых ресурсов по всем источникам финансирования.

Согласно законодательству Республики Таджикистан, бюджетным учреждениям не разрешается перенесение экономии и неосвоенных средств по бюджетному финансированию на следующий отчетный год. Отметим, что такое положение не способствует более эффективно-му использованию средств. Например, в Великобритании разрешается перенос дефицита и профицита бюджета школы на следующий финансовый год. При этом, однако, школа, постоянно имеющая большой дефицит, становится кандидатом на закрытие, а образование излишков (раз-решенная величина резерва должна быть не более 5%) может свидетельствовать о неэффективном менеджменте [6, с. 50-56]. В качестве главных критериев оценки в британской модели финан-сирования образования признаются результативность, экономическая эффектив-ность, транспарентность, учет индивиду-альных потребностей и возможность контроля.

В Российской Федерации выделение средств образовательному учреждению осуществля-ется «единой суммой» без разбивки по статьям. Толь-ко после выделения бюджета «одной цифрой» происходит формирование сметы расходов образовательного учрежде-ния. Руко-водитель образовательного учреждения сам определяет направления использова-ния полу-ченных средств и формирует смету по статьям бюд-жетной классификации в соответствии с задачами школы. Руководители имеют право сэкономить средства, которые остаются у них в распоряжении, без изъятия в бюджет [6, с. 61-67].

На сегодняшний день в Таджикистане ещё не внедрена в практику единая стандартизи-рованная система оценки эффективности использования бюджетных ресурсов. Каждый орган исполнительной власти, принимающий отчетность подведомственных учреждений по испол-нению их бюджета за отчетный период, после анализа текущего состояния этих учреждений принимает решение о выделении средств на следующий год. В этих условиях при оценке эффективности расходования выделенных ресурсов представитель исполнительного органа может руководствоваться своими субъективными соображениями. Выводы, сделанные им, могут оказаться неполными и односторонними, вследствие чего принятое решение, возмож-но, будет не в пользу рационального и целевого использования государственных финансовых ресурсов. Исходя из этого, актуальной становится разработка соответствующих индикаторов оценки эффективности бюджетных расходов по функциям и сферам деятельности государства.

Анализ зарубежной литературы по вопросам трактовки понятия «эффективность» показы-вает, что единое понимание данного термина от-сутствует. Одни авторы оп-ределяют эффек-тивность как отношение затрат и результатов, вто-рые – как степень соответствия результатов цели, третьи – отождест-вляют с результативностью [7, с. 27].

Анализ трактовок терминов «эффективность бюджетных расходов» и «эффективность бюд-жетных расходов на образование» показал, что большинство зарубежных ученых понимают под эффективностью расходов соотношение полученных результатов и бюджетных расходов.

В Российской Федерации в отношении публично-правовых образований Российской Феде-рации по 2011 год включительно оценка эффективности бюджетных расходов на общее обра-зование осуществлялась в рамках оценки эффективности деятельности органов исполнитель-ной власти субъектов Российской Федерации, проводимой Министерством экономического развития Российской Федерации [10].

По данным Министерства экономического развития Российской Федерации в 2011 году в сфере общего образования общий объем неэффективных расходов составил 116,7 млрд. ру-блей или 11,9% от общего объема расходов консолидированных бюджетов субъектов Россий-ской Федерации на общее образование. Наибольший удельный вес неэффективных расходов в сфере общего образования был выявлен в Республике Калмыкия (35,4%), Курской области (34,7%) и Орловской области (32,1%). В Кемеровской области неэффективные расходы в сфере общего образования не были выявлены [11].

В 2012 году, в связи с несовершенством предыдущей методики, система оценки эффектив-ности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации была изменена в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2012 г. № 1142.

По новой методике оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации производится на основании двенадцати показателей, разбитых на три группы – развитие экономики, социальное развитие, опросы населения, и двух индивидуальных показателей региона, выбранных органами исполнительной власти из сорока четырех индивидуальных показателей, предложенных в методике. При этом для каждого показателя определяется сводный индекс с учетом среднего темпа роста и среднего объема, учитывающих трехлетнюю динамику используемых показателей.

Изучение периодической литературы и научных статей российских ученых-экономистов показывает, что используемые на практике в Российской Федерации критерии оценки эффективности бюджетных расходов на сегодняшний день не являются едиными и обобщенными и требуют совершенствования.

В мировой практике существует различные модели и методы оценки эффективности бюджетных расходов на общее образование [4, с. 8-11]. Использование их применительно к Таджикистану требует детального изучения и исследования этих моделей с учетом специфических особенностей системы образования Республики Таджикистан.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1. Анализ и оценка финансирования общего образования района Шохмансур показали, что действующий механизм бюджетного финансирования сферы общего образования Таджикистана не дает внятного представления об эффективности использования средств. Это связано с тем, что распределение бюджетных средств по экономическим статьям бюджетной классификации практически не связано с результатами деятельности, а контроль использования ресурсов сводится к простому отслеживанию целевого использования, опять же, в соответствии со статьями бюджетной классификации. Как результат, подобный контроль может привести к ограничениям в маневрировании средствами, возможно, снижая при этом их эффективность.

2. Программное бюджетирование, которое постепенно внедряется в нашей стране, могло бы обеспечить более существенную положительную связь бюджетного финансирования с результатами деятельности, однако, этот инструмент на сегодняшний день практически не работает, в особенности на уровне районов.

3. Несмотря на то, что объем бюджетного финансирования образования занимает первое место в бюджете района, распределение имеющихся средств фокусируется на выполнении обязательств местных органов исполнительной власти по социально-значимым выплатам, таким как заработная плата. В условиях ограниченности бюджетного финансирования на первый план выходит вопрос более грамотного и последовательного управления финансами, поскольку имеющиеся механизмы финансирования не отлажены в полной мере и потому только обостряют проблему недостатка средств.

4. Формальные и неформальные платежи населения в секторе общего образования также являются непрозрачными, и потому оценить эффективность хотя бы формальных платежей, которые поступают как специальные средства от платных услуг, практически невозможно. Не существует также четкого механизма формирования и использования общеобразовательными учреждениями специальных средств.

5. Отсутствует прозрачность и подотчетность администрации школ перед родителями учащихся и широкой общественностью по вопросам использования финансовых средств. Недоступность данных по качественным показателям общего образования для проведения анализа и оценки, таких как число учащихся, прошедших государственную итоговую аттестацию и получивших удовлетворительные или выше среднего значения результаты; число выпускников района Шохмансур, прошедших экзамены Единого тестового центра и ставших студентами, или их средний балл по тестированию, не позволила определить эффективность конечного результата деятельности школ или социально-экономическую эффективность в сфере общего образования.

С учетом вышеизложенного, по результатам анализа текущего состояния процесса финан-

сирования общего образования района Шохмансур г. Душанбе, предлагаем следующее:

1. В Республике Таджикистан на государственном уровне необходимо разработать систему показателей оценки эффективности применительно к общему образованию.

2. При принятии финансовой отчетности общеобразовательного учреждения, используя разработанную компетентным органам (Управления образования, Управления финансов) систему показателей, предоставлять руководству школ рекомендации по более эффективному использованию предусмотренных ресурсов и, в крайних случаях, принимать решение об уменьшении финансирования при планировании бюджета на очередной финансовый год по учреждениям, не следовавшим этим рекомендациям.

3. Необходимо обучить директоров и бухгалтеров школ грамотному составлению бюджета школы, управления финансами.

4. В случае возникновения экономии средств по некоторым статьям и имеющейся потребности передвижки средств на другие статьи в процессе исполнения бюджета учреждения, руководству общеобразовательных учреждений во взаимодействии с районным финансовым управлением и отделом образования следует провести соответствующие мероприятия по своевременной передвижке средств с целью финансирования тех важных затрат, которые не получили достаточного финансирования.

5. Сделать финансовую и другую деятельность общеобразовательных учреждений общедоступной через открытие официальных сайтов школ, чтобы родители учащихся знали, каким образом распределяются финансовые ресурсы их школы.

6. Необходимо устранить противоречия между принципами целевого использования средств по экономической классификации и программным бюджетом, особенно на этапе контроля исполнения бюджета.

7. Необходимо также провести детальное исследование механизма финансирования общего образования и на основании проведенного исследования внести изменения в действующие механизмы финансирования, чтобы добиться более эффективного использования средств без значительного увеличения бюджетных ассигнований.

8. Министерству образования и науки, совместно с Министерством финансов и научным сообществом, провести масштабное исследование объемов формальных и неформальных наличных платежей населения на общее образование. По результатам исследования целесообразно разработать механизм определения стоимости формальных платежей родителей за дополнительные услуги школ, а также механизм финансовой защиты учеников из малообеспеченных семей.

В целом конкурентоспособность общего образования, повышение его качества возможно при наличии и эффективном использовании всех видов ресурсов, в первую очередь, финансовых. В современных условиях успешное развитие и эффективность системы образования Республики Таджикистан может быть обеспечена путем привлечения и использования различных источников финансирования и их оптимального использования. При этом важнейшую роль продолжает играть единственный гарантированный источник финансирования – государственный бюджет.

Список использованных источников:

1. Закон Республики Таджикистан «О государственных финансах в Республике Таджикистан» от 28 июня 2011 года, №723.
2. Послание Основателя мира и национального единства – Лидера нации, Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмон Парламенту страны от 24.04.2010 г.
3. Елистратова, Е. Ю. Повышение эффективности расходов на общее образование: дис. канд. экон. наук: 08.00.10 / Елистратова Елена Юрьевна. – М.: 2016.
4. Марков, С.Н. Зарубежные модели оценки эффективности бюджетных расходов на образование и их приемлемость в Российской действительности / С.Н. Марков // Вестник Сибирского института бизнеса и информационных технологий. – 2013. – № 1.
5. Отчетность об исполнении бюджета района Шохмансур г. Душанбе за период 2014-2016 гг.
6. Подушевое финансирование: за и против. Аналитический отчет. – Астана: Центр исследований Сандж, 2013.
7. Придачук, М. П. Методы экономического анализа эффективности затрат на получение бюджетных услуг // Финансы. – 2006. – № 5.
8. Статистический сборник Управления образования г. Душанбе за 2016-2017 учебный год. Электронные ресурсы:
9. Информационный бюллетень ЕЦА: Финансирование в расчете на одного учащегося в школьных системах стран региона ЕЦА». Группа Всемирного Банка. Режим доступа: <http://web.worldbank.org> (дата обращения: 15.12.2017).
10. О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 г. N 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»: постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2009 г. № 322 (ред. от 04.09.2012) // СПС «Консультант плюс»: Законодательство: Версия Проф. –Режим доступа: <http://base.consultant.ru> (дата обращения: 15.12.2017).
11. Сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. Режим доступа: <http://www.economy.gov.ru> (дата обращения: 11.12.2017).

Исполнение бюджета школы № 16 района Шохмансур г. Душанбе

Наименование показателя	2015		2016	
	% исполнения	Абсолютная	% исполнения	Абсолютная разница (+,-), сомони
Оплата труда работников	100,0	-380,0	94,0	-101973,0
Социальное и пенсионное страхование	99,8	-873,0	85,8	-60216,0
Канцелярские товары и учебные пособия	100,0	0,00	71,9	-4500,0
Хозяйственные товары и инвентарь	100,0	-6,0	77,2	-9137,0
Расходные материалы			74,2	-800,0
Мягкий инвентарь	100,0	0,0	73,3	-8000,0
Продукты питания			100,0	0,0
Медикаменты и перевязочные средства	0,0	-1000,0	50,0	-1000,0
Горюче-смазочные материалы (солярка)			99,9	-2,0
Расходы на банковскую комиссию	95,2	-267,0	90,3	-772,0
Текущий ремонт	99,5	-840,0	92,9	-17101,0
Оплата специалистов по договору	99,4	-200,0	74,2	-15995,0
Коммунальные расходы	100,0	-10,0	41,0	-53006,0
Оплата связи и почта	100,0	-1,0	81,2	-4054,0
Другие товары и услуги	100,0	-1,0	99,1	-274,0
Расходы по страхованию зданий	100,0	0,0	100,0	0,0
Приобретение машин и оборудования (основные средства)	100,0	0,0	100,0	-45,0
Всего расходов	99,8	-3578,0	90,1	-276875,0

Источник: Рассчитано на основе данных Сметы доходов и расходов школы №16.

**Структура расходов по экономической классификации
школы № 16 района Шохмансур г. Душанбе**

Наименование показателя	Доля в общих расходах,%	
	2015	2016
Оплата труда работников	64,3	63,0
Социальное и пенсионное страхование	16,3	14,4
Канцелярские товары и учебные пособия	0,5	0,5
Хозяйственные товары и инвентарь	1,9	1,2
Расходные материалы	0,0	0,1
Мягкий инвентарь	0,4	0,9
Продукты питания	0,0	0,5
Медикаменты и перевязочные средства	0,0	0,0
Горюче-смазочные материалы (солярка)	0,0	0,1
Расходы на банковскую комиссию	0,2	0,3
Текущий ремонт	7,2	8,9
Оплата специалистов по договору	1,6	1,8
Коммунальные расходы	2,3	1,5
Оплата связи и почта	0,6	0,7

Другие товары и услуги	0,8	1,3
Расходы по страхованию зданий	0,2	0,6
Приобретение машин и оборудования (основные средства)	3,7	4,3
Всего расходов	100,0	100,0

Приложение 2

Исполнение бюджета школы № 20 района Шохмансур города Душанбе

Наименование показателя	2015		2016	
	% испол-нения	Абсолютная разница (+,-), сомони	% испол-нения	Абсолютная разница (+,-), сомони
Заработная плата	99,8	-1062,0	99,6	-3024,0
Социальный налог	99,6	-620,0	90,0	-16801,0
Канцелярские товары и учебные пособия	100,0	0,0	100,0	0,0
Хозяйственные товары и инвентарь	98,9	-391,0	99,0	-329,0
Мягкий инвентарь	100,0	0,0	100,0	0,0
Медикаменты	100,0	0,0	100,0	0,0
Горюче-смазочные материалы (солярка)	100,0	0,0	0,0	-3000,0
Расходы на банковскую комиссию	72,5	-877,0	97,2	-84,0
Текущий ремонт	99,3	-476,0	96,6	-3624,0
Оплата специалистов по договору	96,1	-821,0	68,7	-9725,0
Коммунальные расходы	63,5	-17117,0	43,9	-25986,0
Оплата связи и почта	96,6	-378,0	99,3	-101,0
Другие товары и услуги	100,0	0,0	100,0	0,0
Расходы по страхованию зданий	100,0	0,0	100,0	0,0
Приобретение машин и оборудования (основные средства)	99,7	-117,0	99,9	-25,0
Всего расходов	97,7	-21859,0	94,7	-62699,0

Источник: Рассчитано на основе данных Сметы доходов и расходов школы №20.

**Структура расходов по экономической классификации школы № 20
района Шохмансур г. Душанбе**

Наименование показателя	Доля в общих расходах, %	
	2015	2016
Заработная плата	59,8	60,3
Социальный налог	14,9	13,6
Канцелярские товары и учебные пособия	0,8	1,1
Хозяйственные товары и инвентарь	3,6	3,0
Мягкий инвентарь	0,7	1,4
Медикаменты	0,2	0,1
Горюче-смазочные материалы (солярка)	0,3	0,0
Расходы на банковскую комиссию	0,2	0,3
Текущий ремонт	7,3	9,2
Оплата специалистов по договору	2,1	1,9
Коммунальные расходы	3,2	1,8
Оплата связи и почта	1,1	1,4
Другие товары и услуги	0,8	0,7
Расходы по страхованию зданий	0,6	0,7
Приобретение машин и оборудования (Основные средства)	4,3	4,4
Всего расходов	100,0	100,0

Ба чоп 14.03.18 имзо шуд.
Андоза 60x84 1/8. Ҳуруфи адабӣ.
Адади нашр 200 нусха.
Дар нашриёти ҶДММ «Контраст» чоп шудааст,
ш. Душанбе, к. Н. Муҳаммад, 28.

Подписано к печати 14.03.18
Размер 60x84 1/8. Тираж 200 экз.
Отпечатано ООО «Контраст»
г. Душанбе, ул. Н. Мухаммад, 28

ISBN 978-99975-934-4-3

