



OPEN SOCIETY INSTITUTE
ASSISTANCE FOUNDATION - TAJIKISTAN



ПРОГРАММА «ПОДДЕРЖКА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ В РТ»

КОМПОНЕНТ «УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА РТ»

Таджикистан



OPEN SOCIETY INSTITUTE
ASSISTANCE FOUNDATION - TAJIKISTAN



The State University
of New York



Написание успешных аналитических работ по бюджетной политике и их продвижение: советы на будущее

Аналитические материалы

Уктам Джумаев

Эффективный аналитический документ и его успешное продвижение – ключ к изменению бюджетной политики*

* Эойн Ян, Лиза Куин. Как написать действенный аналитический документ в сфере государственной политики / Практическое пособие для советников по государственной политике в Центральной и Восточной Европе: 2002, Open Society Institute.



Аналитическая работа основывается на:

- понимании политического процесса (планирование, утверждение, исполнение и контроль) и его участников;
- понимании процесса разработки политики (стратегические цели и задачи, государственные программы, «мотивы участников в принятии политических решений»).

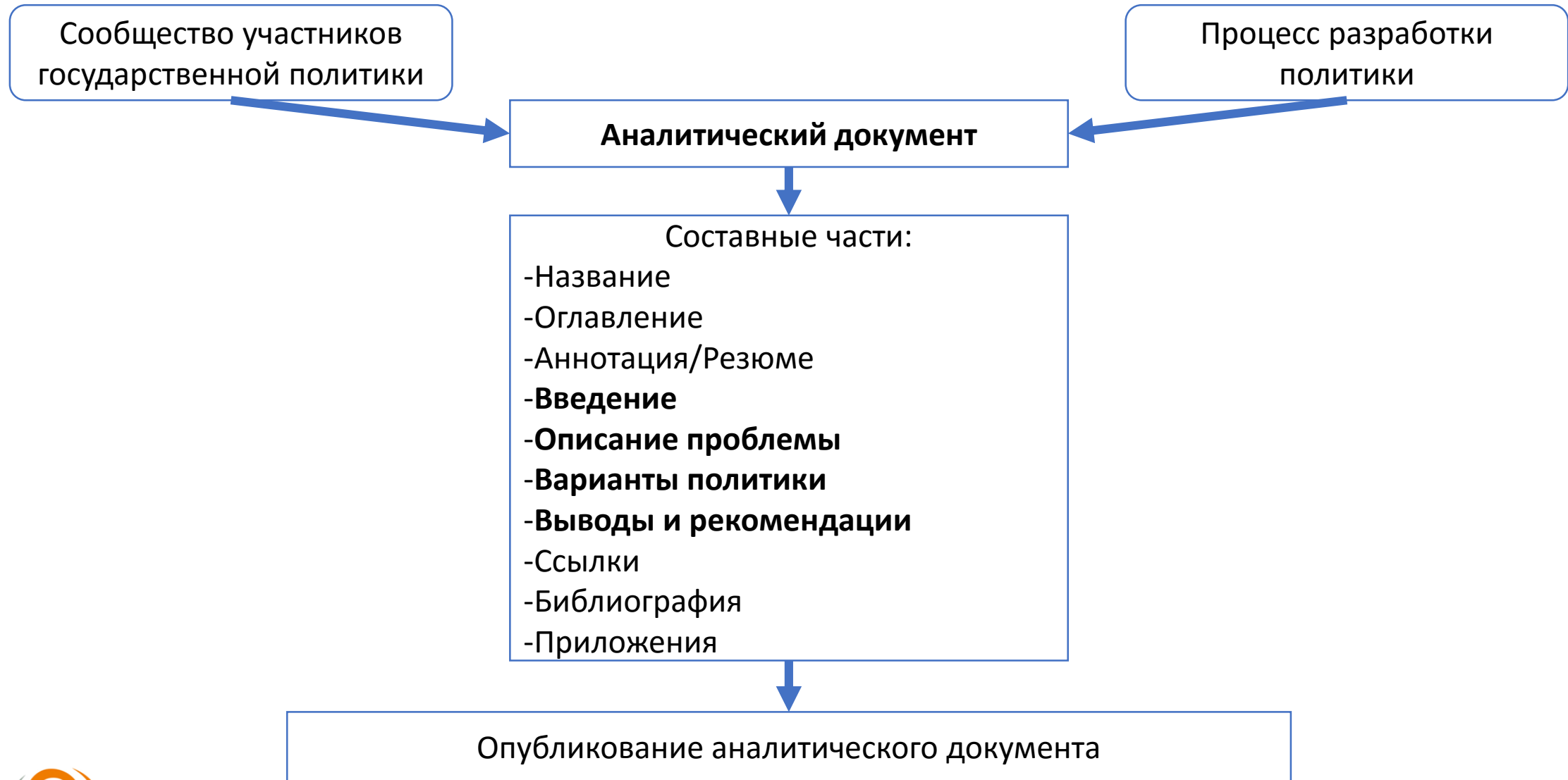


Для того чтоб написать успешный аналитический документ необходимо:

- понять различие между «академическим эссе» и «аналитическим эссе»;
- хорошо знать стиль написания успешной аналитической работы;
- стать членом сообщества участников политического процесса, для кого вы эти документы пишете
- правильно определить роль аналитического документа как инструмента разработки решений в процессе разработки политики



Структура успешного аналитического документа:

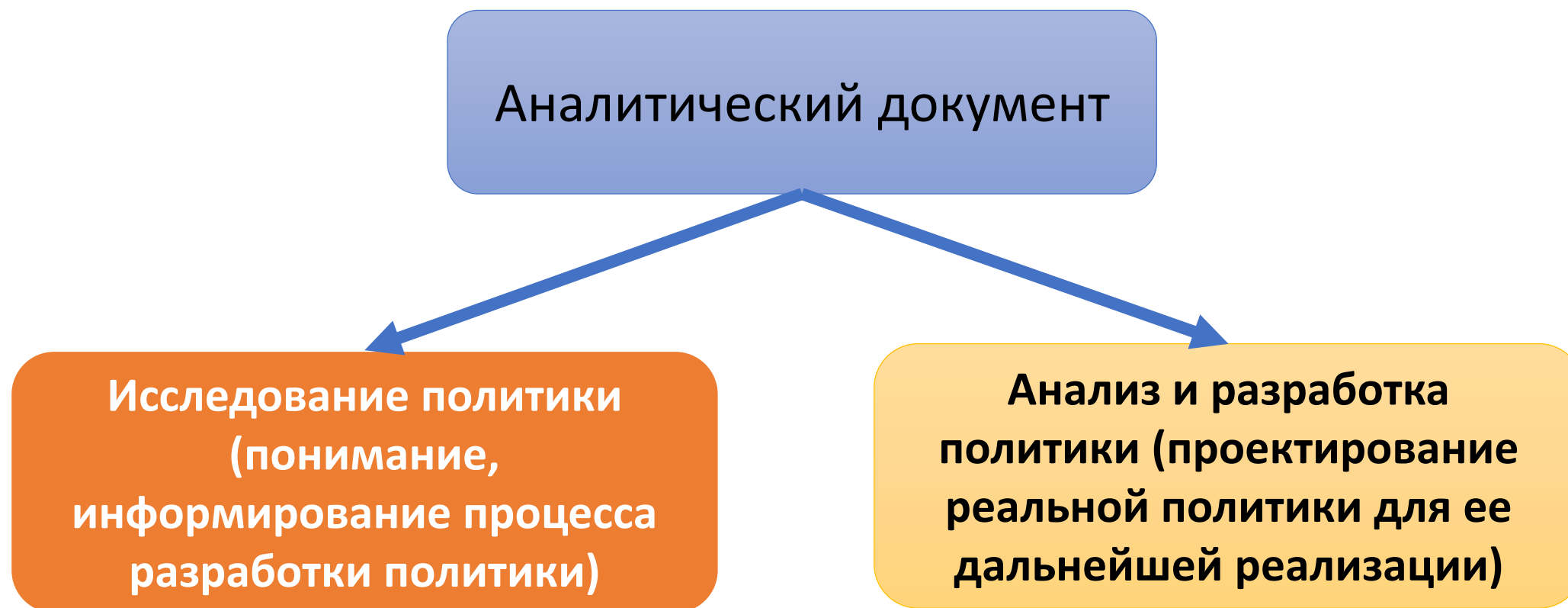


Сообщество участников государственной политики:

объединяет разнообразных стейкхолдеров (граждане, НПО, органы власти, полит. партии, профсоюзы и др. прямо или косвенно заинтересованные в исходе политического решения), в центре этого сообщества находится соответствующий орган гос. власти уполномоченный решать данную проблему или вопрос.



Области аналитического исследования:



Сфера отличий	Вид аналитического документа	
	Исследование политики	Анализ политики
<i>Аудитория</i>	Предназначен для других специалистов политики	Предназначен для разработчиков решений
<i>Направленность</i>	Движимый проблемой: общие рекомендации и информация о проблеме политики	Движимый клиентом: проектирование конкретной политики для реализации в конкретной ситуации
<i>Методология</i>	Может включать большой объем первичных исследований	Редко включает первичные исследования
<i>Стиль изложения/языка</i>	Может быть специально-терминологическим и сугубо научным	Должен быть очень ясным и простым
<i>Объем</i>	До 20000 слов	Обычно не более 5000 слов



Контрольный список для планирования:

1. Вы проводите аналитическое исследование в области исследования политики (повысить информированность о политике) или анализа и разработки политики (спроектировать шаги по изменению политики)?
2. Какие стейкхолдеры вашего сообщества государственной политики заинтересованы в решении исследуемой вами проблемы?
3. Кого вы бы хотели видеть прямым или непрямым адресатом вашего аналитического документа?



Факторы различия между аналитическим (политическим) исследованием и академическим исследованием:

Проектирование решений для конкретной проблемы (Ключевой является связь «Проблема-решение»)

Например, недостаточно проанализировать причины и виды безработицы в данном обществе с целью улучшенного понимания этого социального явления; аналитика призвана применить эти знания в реальной конкретной ситуации через выявление причин, раскрытие проблемы, существующей в данном сообществе, и предложение курса действий для решения этой проблемы.



Факторы различия между аналитическим (политическим) исследованием и академическим исследованием:

Представление аргументов, разработанных на основе ценностей

Для предложения конкретных решений в сильно политизированной окружающей среде государственной политики и такой широкой аудитории стержнем работы должно быть не просто холодный эмпиризм анализа данных, но, более важным является способность убедить вашу аудиторию в пригодности ваших рекомендаций (ориентировать на ценности)



Процесс разработки политики



Процесс разработки политики

Этап 1. Определение проблемы установления повестки дня

- *Необходимо убедить как соответствующий орган власти, так и широкое сообщество участников политики, в том, что проблема реально существует и требует вмешательства.*
- *Необходимо представить достаточно убедительные, основанные на разнообразных источниках и всеобъемлющие доводы с подробным описанием причин, последствий и широты проблемы.*



Процесс разработки политики

Этап 2. Конструирование вариантов политики /формулирование политики

- *Необходимо рассмотреть то, что делается сейчас, представить различные альтернативы, сравнить варианты, предлагаемые другими, с вашими предложениями.*



Процесс разработки политики

Этап 3. Поиск решения/выбор предпочтительного варианта политики

- *Оцените каждый вариант и выберите наиболее предпочтительный, который послужит основой для правомочного доказательства законности вашего выбора варианта политики.*



Критерии выбора варианта политики

- **Результативность:** в какой мере этот вариант политики приведет к желаемому результату, то есть решит существующую проблему?
- **Эффективность:** на основании анализа выгод-издержек как в смысле финансового, так и общественного воздействия, какой эффект этот вариант политики окажет на целевую группу?
- **Справедливость:** является ли распределение издержек и выгод справедливым?
- **Реальность/выполнимость:** существуют ли соответствующие политические, административные и правовые условия для результативной и эффективной реализации этого варианта политики?
- **Гибкость/улучшаемость:** характеризуется ли этот вариант гибкостью с тем, чтобы изменяться в соответствии с новыми обстоятельствами и иметь возможность улучшаться?



Процесс разработки политики

Этап 4. Проектирование политики

- *Необходимо выбрать набор инструментов политики (напр. правовые, организационные или системные меры) а также организаций-реализаторов политики (правительственные или неправительственные, общественные или частные)*



Процесс разработки политики

Этап 5. Реализация политики и ее мониторинг

- *Необходимо публиковать работы о стратегиях реализации политики, поскольку они прямо влияют на качество результатов политики*



Процесс разработки политики

Этап 6. Оценивание

- *Процесс оценивания предусматривает изучение практического действия данной государственной политики с точки зрения как намеченных целей, так и используемых для их достижения средств.*



Контрольный список для планирования

1. *На какие этап(ы) процесса разработки политики вы пытаетесь оказать влияние с помощью вашего аналитического документа?*
2. *Какие стейкхолдеры вовлечены/вовлекаются на каждом этапе процесса разработки политики?*
3. *Вы уже четко определили проблему, которую необходимо решить? Вы можете суммировать ее в двух предложениях?*
4. *Достаточно ли весомы доводы в поддержку ваших выводов о существующей проблеме?*
5. *Вы уже описали и оценили возможные варианты политики, с помощью которых можно решить эту проблему? Какие оценочные критерии вы использовали?*
6. *Вы уже приняли решение о предпочтительном варианте политики?*
7. *Достаточно ли весомы ваши доказательства для убедительного аргументирования выбранного вами варианта политики по сравнению с другими вариантами?*



Как распространить ваши результаты исследования

1. Кому предназначен ваш документ (политикам, НПО, гражданам)?
2. Почему вы хотите донести им свои идеи о проблеме политики?
3. Насколько они вовлечены в эту проблему?
4. Что они уже знают о проблеме?
5. О каких основных элементах вашего документа вы хотели бы им сообщить?
6. Что им необходимо знать о проблеме для понимания и убеждения их в правильности ваших идей?
7. Каким будет наиболее эффективный способ донесения ваших идей до целевой группы (индивидуальные встречи, презентации для групп, пресс-релизы/конференции для представителей средств информации, дискуссии за круглым столом)?





OPEN SOCIETY INSTITUTE
ASSISTANCE FOUNDATION - TAJIKISTAN



Благодарю за внимание!

