



OPEN SOCIETY INSTITUTE
ASSISTANCE FOUNDATION - TAJIKISTAN



The State University
of New York



ПРОГРАММА «ПОДДЕРЖКА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ В РТ»

КОМПОНЕНТ «УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА РТ»

Аналитические материалы

Таджикистан



OPEN SOCIETY INSTITUTE
ASSISTANCE FOUNDATION - TAJIKISTAN



Планирование работы эдвакаси по бюджету

Стратегия управления государственными
финансами

Уктам Джумаев

Утверждена

**Указом Президента
Республики Таджикистан
от 20 марта 2009 года № 639**

**СТРАТЕГИЯ
УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН НА 2009-2018 ГОДЫ**



УГФ занимает важное место в трех основных стратегических документах Республики Таджикистан, определяющих повестку реформирования страны:

- Национальной стратегии развития на период до 2015 года;**
- Стратегии реформирования системы государственного управления на 2006-2015 годы;**
- Стратегии сокращения бедности на 2007-2009 годы.**



Национальная стратегия развития (НСР):

"Реформа государственного управления, направленная на формирование в стране системы национального развития, главной особенностью которой являются прозрачность, подотчетность и направленность на борьбу с коррупцией".



Стратегии реформирования системы государственного управления

"Система управления государственными финансами требует повышения эффективности и открытости" и что "Таджикистан находится на начальном этапе бюджетной реформы".



Понятие

Система УГФ - это система организаций, положений законодательства, процедур и процессов для управления государственными финансовыми активами и обязательствами и мониторинга финансового состояния государственных предприятий.



Основные правовые документы, регулирующие вопросы УГФ



- Закон Республики Таджикистан "О государственных финансах Республики Таджикистан" (от 2.12.2002 г. № 77, в ред.от 2008 года)
- Закон Республики Таджикистан "О Казначействе" (от 18.06.2008 г. № 396),
- Закон Республики Таджикистан "О Национальном банке Таджикистана" (от 14.12.1996 г. № 383 с, в ред. от 2007 года)
- Закон Республики Таджикистан "О государственном финансовом контроле в Республике Таджикистан" (от 2.12. 2002 г. № 66, в ред. от 2007 года)
- Закон Республики Таджикистан "О государственном и гарантированном государством заимствовании и долге" (от 11.12. 1999 г. № 886)
- Закон Республики Таджикистан "О местных органах государственной власти" (от 17.05. 2004 г. № 28)
- Закон Республики Таджикистан "Об органах самоуправления в поселке и селе" (от 1.12. 1994 г. № 1094).
- Новый Налоговый и новый Таможенный кодексы вступившие в силу в начале 2005 года (от 3.12.2004 г. № 61 и №62, в ред. от 2008 г.),
- Закон Республики Таджикистан "О государственных закупках товаров, работ и услуг" (от 3.03.2006 г. № 168).

Институциональная основа УГФ:



- Министерство финансов Республики Таджикистан;
- Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан;
- Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан;
- Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан (МЭРТ);
- Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан;
- Государственный комитетом по статистике Республики Таджикистан;
- Агентство по государственным закупкам товаров, работ, услуг и организации биржевой деятельности;
- Налоговый комитет при Правительстве Республики Таджикистан;
- Таможенная служба при Правительстве Республики Таджикистан.

Цель УГФ:



- улучшение агрегированной финансовой дисциплины (для поддержания устойчивости государственных финансов),
- повышение эффективности распределения ресурсов (для более эффективного распределения ресурсов соответственно стратегических приоритетов)
- повышение эффективности предоставления услуг (для предоставления качественных государственных услуг при более низких затратах)

Задачи реформы УГФ

- Задача 1: усиление стабильности, достоверности, полноты и прозрачности бюджета
- Задача 2: четкое распределение полномочий на центральном уровне власти
- Задача 3: развитие национального потенциала УГФ
- Задача 4: улучшение системы сдержек и противовесов
- Задача 5: улучшение процесса бюджетирования, основанного на политике
- Задача 6: автоматизация всех бизнес процессов системы УГФ и внедрение надлежащего ЕКС
- Задача 7: развитие фискальной децентрализации.





ПРОГРАММА ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ВСЕМИРНОГО БАНКА
Укрепление роли Парламента в бюджетном процессе
при поддержке Мультидонорового Трастового Фонда по Управлению
Государственными Финансами в Европе и Центральной Азии



The World Bank

МОДУЛЬ

по Стратегии управления государственными финансами в Республике Таджикистан

<http://www.pbo.tj> Секретариат Комитета МН МО РТ по экономике и финансам



OPEN SOCIETY INSTITUTE
ASSISTANCE FOUNDATION - TAJIKISTAN

www.osiaf.tj

Прогресс реализации: План действий

Задача 1: усиление стабильности, достоверности, полноты и прозрачности бюджета

- Улучшено качество макроэкономического и фискального прогнозирования
- улучшено качество доходной и расходной части бюджета, посредством эффективного планирования расходов и совершенствования процесса и методологии бюджетирования; внедрены новые классификаций совместимые с GFS 2001, интегрированных с Единым Планом Счетов (ЕПС) в соответствии с IPSAS (TPSAS)
- Бюджетная классификация Республики Таджикистан полностью соответствует международным стандартам, представленным в «Руководстве по статистике государственных финансов МВФ (РСГФ 2001 года)



Прогресс реализации: План действий

Задача 2: четкое распределение полномочий на центральном уровне власти

- Это долгосрочный процесс, который должен быть гармонизирован с институциональными преобразованиями в министерствах, предпринимаемыми Правительством Республики Таджикистан в рамках Стратегии реформирования государственного сектора (СРСГУ). Данная задача также подчеркивает необходимость усиления роли политического руководства в процессе подготовки бюджета



Прогресс реализации: План действий

Задача 3: развитие национального потенциала УГФ

- Задача тесно взаимосвязана с Задачей 3 СРСГУ «Создание современной профессиональной государственной службы». Агентство государственной службы образовано на базе Института повышения квалификации государственных служащих, для:
- (а) повышения качества подготовки государственных служащих на всех уровнях государственного управления,
 - (б) совершенствования системы оплаты труда государственных служащих,
 - (в) модернизации системы управления человеческими ресурсами и
 - (г) повышения мотивации и ликвидации коррупции.



Прогресс реализации: План действий

Задача 4: улучшение системы сдержек и противовесов

- Формированы системы внешнего и внутреннего аудита и полномочий Парламента Республики Таджикистан.
- Приняты Закон «О внутреннем аудите в государственном секторе» и Закон «О финансовом управлении и внутреннем контроле в МФ РТ», Закон «О Счетной палате Республики Таджикистан».
- Образована Счетная Палата Республики Таджикистан, которая начала свою деятельность 1 января 2012 года, посредством которого осуществляется парламентский надзор по исполнению государственного бюджета страны



Прогресс реализации: План действий

Задача 5: улучшение процесса бюджетирования, основанного на политике

- Разработан базисный бюджет капитальных расходов и доведен до всех отраслевых министерств.
- Для улучшения бюджетирования, основанного на политике внедрена Среднесрочная программа государственных расходов (СПГР).
- Внедрено программное бюджетирование в пяти министерствах (МО, МЗ, Минэнерго, Минпром, Минтранс).
- Продолжается процесс внедрения механизма трехлетнего планирования во всех отраслевых министерствах с внедрением информационной системы управления финансами (TFMIS).
- Государственный бюджет на 2015-2017 годы был подготовлен на основе Информационной системы TFMIS .



Прогресс реализации: План действий

Задача 6: автоматизация всех бизнес процессов системы УГФ и внедрение надлежащего ЕКС

- Создана информационная система управления финансами с целью повышения надежности информации и увеличения эффективности системы
- Завершаются работы над адаптацией TFMIS(SGB.net), под условия Таджикистана и для поддержки новой Бюджетной классификации, и для поддержки стандартов TPSAS. Система поддерживает новую функциональность и новые процессы при формировании и исполнении бюджета.
- Внедрен Единый казначейский счет (ЕКС) на национальном уровне 30 января 2012г
- Система ЕКС внедрена во всех финансовых организациях Таджикистана в том числе на местном уровне.



Прогресс реализации: План действий

Задача 7: развитие фискальной децентрализации

- постановления Правительства РТ «О внедрении на пилотной основе системы самостоятельного формирования и исполнения бюджета джамоата, поселка и села».
- В настоящее время осуществляется процесс доработки проекта постановления с учетом предложений министерств и ведомств, местных исполнительных органов государственной власти и его согласования согласно регламента Правительства РТ. [?]



Прогресс реализации: План действий

Задача 7: развитие фискальной децентрализации

- Оказана техническая помощь в разработке проекта бюджета пилотных джамоатов на 2015 год на основе модели бюджета джамоата посёлка и села.
- Оказано содействие в включении проекта бюджета пилотных джамоатов в проект бюджета районов на 2015г.
- Разработана Инструкция о порядке формирования и исполнения бюджета для пилотных джамоатов посёлков и сел, которая представлена в Министерство финансов РТ для дальнейшего принятия.
- Ведется работа по техническому обеспечению пилотных джамоатов компьютерной техникой, генераторами, подключению к Интернет.
- В сентябре будет осуществлена установка компьютерной техники в пилотных джамоатах.
- Разработана программа обучения работе на Excel для работников пилотных джамоатов.



Благодарю за внимание!

