



OPEN SOCIETY INSTITUTE
ASSISTANCE FOUNDATION - TAJIKISTAN



ПРОГРАММА «ПОДДЕРЖКА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ В РТ»

КОМПОНЕНТ «УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА РТ»

Таджикистан



OPEN SOCIETY INSTITUTE
ASSISTANCE FOUNDATION - TAJIKISTAN



Программное бюджетирование

Аналитические материалы

Уктам Джумаев

Переход на программное бюджетирование в РТ

Реформа, направленная на интеграцию стратегического и бюджетного планирования в Среднесрочной программе государственных расходов (СПГР), получила в Республике Таджикистан (РТ) официальное начало в 2008 году



Процесс составления государственного бюджета, происходит в два этапа:

На первом – стратегическом - этапе , ГРБС, отвечающие за определение (разработку и проведение) государственной политики в секторах бюджетной сферы **рассчитывают базисные бюджеты** по отдельным секторам и **составляют Среднесрочные стратегии бюджетных расходов** соответствующих секторов и направляют их в Министерство финансов Республики Таджикистан.



Процесс составления государственного бюджета, происходит в два этапа:

На основе Стратегических планов министерства определяют свои приоритеты и проводят их оценку. Министерство финансов РТ разрабатывает документ **«Основные направления финансовой политики»** и представляет его на рассмотрение Бюджетной комиссии Правительства Республики Таджикистан.



Процесс составления государственного бюджета, происходит в два этапа:

На втором этапе **составления государственного бюджета** на основе утвержденных бюджетных потолков и в сроки, устанавливаемые Министерством финансов Республики Таджикистан, **ГРБС** ответственные за политику в данном секторе **распределяют бюджетные расходы в соответствии с бюджетной классификацией**, формируют бюджетные заявки и направляют их в Министерство финансов Республики Таджикистан.



СПГР как составная часть программного бюджетирования

СПГР – это подход к подготовке бюджетного процесса в направлении сверху-вниз (стратегическая фаза) и снизу-вверх (подготовка детального годового бюджета).



СПГР как составная часть программного бюджетирования

- (1) в направлении сверху- вниз (формирование стратегии – стратегическая фаза бюджетирования) - среднесрочные прогнозы общих объемов ресурсов (что мы можем себе позволить);
- (2) в направлении снизу -вверх - многолетние прогнозы оценки стоимости отраслевых программ (что необходимо финансировать, уделяя при этом особое внимание результатам и эффективности)



Схема 1. Процессы подготовки бюджета в направлении *сверху-вниз* и *снизу-вверх*



Классификация бюджета и ее роль в трансформации бюджетного процесса

В настоящее время в Республике Таджикистан используются следующие бюджетные классификации расходов:

- экономическая,
- функциональная,
- и ведомственная.



Классификация бюджета и ее роль в трансформации бюджетного процесса

- Доминирующим элементом бюджетного процесса в Таджикистане является экономическая классификация
- Поэтому действующую систему можно назвать бюджетированием , основанным на затратах или постатейным.



Классификация бюджета и ее роль в трансформации бюджетного процесса

Передовой международной опыт свидетельствует о том, что если в бюджетном процессе доминирует экономическая классификация, то при исполнении бюджета возникает тенденция, когда **вместо исполнения и получаемых результатов** основное внимание Министерство финансов уделяет к **строгому контролю**



Классификация бюджета и ее роль в трансформации бюджетного процесса

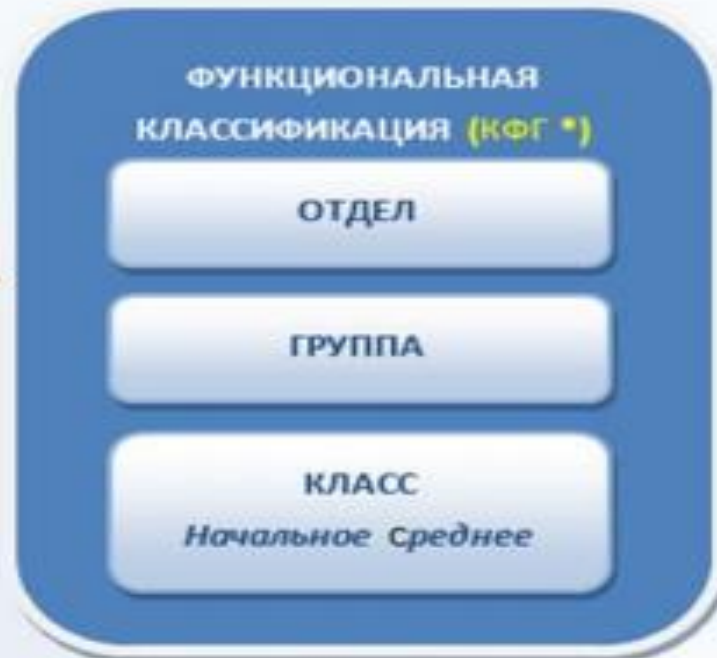
Международные страны перешли от предыдущей системы жесткого контроля над затратами (что лежит в основе экономической классификации) к программной классификации, при которой ключевое управление бюджетом и единицами планирования осуществляется через бюджетные программы и подпрограммы.



Классификации для управления бюджетом



Классификации для анализа



- 1) В целях подотчетности ответственность за программу следует возложить на одно министерство или ведомство;
- 2) Предпочтительно, чтобы программа или под-программа имели одну функцию;

Классификация бюджета и ее роль в трансформации бюджетного процесса

Введение СПГР на основе традиционной бюджетной классификации по отраслям или административной классификации считается **неэффективным**, не обеспечивают прямой взаимосвязи с приоритетами государства и результатами



Классификация бюджета и ее роль в трансформации бюджетного процесса

- С другой стороны , **традиционный одногодичный бюджет не отвечает требованиям** программного бюджетирования, потому что со временем **он не обеспечивает стабильности** в ходе этого процесса.
- Программное бюджетирование требует наличия **среднесрочной бюджетной перспективы**



Классификация бюджета и ее роль в трансформации бюджетного процесса

- С другой стороны , **традиционный одногодичный бюджет не отвечает требованиям** программного бюджетирования, потому что со временем **он не обеспечивает стабильности** в ходе этого процесса.
- Программное бюджетирование требует наличия **среднесрочной бюджетной перспективы**
- Таким образом, **СПГР** и **программное бюджетирование** нельзя рассматривать изолированно друг от друга.



Схема I.3 Взаимосвязь между СПГР и программным бюджетированием

