



OPEN SOCIETY INSTITUTE
ASSISTANCE FOUNDATION - TAJIKISTAN



ПРОГРАММА «ПОДДЕРЖКА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ В РТ»

**КОМПОНЕНТ «УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА
ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА
РТ»**

Аналитические материалы

Таджикистан



OPEN SOCIETY INSTITUTE
ASSISTANCE FOUNDATION - TAJIKISTAN



ДОСТУП НАСЕЛЕНИЯ К БЮДЖЕТНОЙ ИНФОРМАЦИИ И ВОВЛЕЧЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В БЮДЖЕТНЫЕ ПРОЦЕССЫ

**ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ИССЛЕДОВАНИЯ,
ПРОВЕДЕННОГО ПРИ ПОДДЕРЖКЕ DFID И ИОО-
ФОНД СОДЕЙСТВИЯ**

НГУ «Новая панорама»

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ ПРЕЗЕНТАЦИИ

- проблемы прозрачности госбюджета (уровень доступа и информированности населения о госбюджете и других финансовых вопросах, потребности и уровень заинтересованности населения по этим направлениям)
- проблемы вовлечения гражданского общества в бюджетные процессы в Таджикистане.
- основные факторы, препятствующие доступу к информации и практическому участию граждан в бюджетных процессах,
- приоритетными направлениями деятельности для различных структур по расширению доступа населения к информации и вовлечению гражданского общества в бюджетные процессы.



КРАТКО О МЕТОДОЛОГИИ ИССЛЕДОВАНИЯ

- **ЦЕЛЬ** - проведение базовой оценки информированности, интереса и потребностей населения по вопросам управления государственными финансами и бюджетного процесса
- В июне-июле 2016 года опрошено 1200 человек по домохозяйствам, во всех 5 регионах
- Проведено 10 фокус групп с населением и общественными организациями
- 20 полу структурированных интервью с депутатами различного уровня, сотрудниками министерств, местных хукуматов и представителей облоно, горводоканала, горэлектросетей.



КЛЮЧЕВЫЕ ПОНЯТИЯ: БЮДЖЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

- связанная с доходами госбюджета (налоговые, неналоговые поступления), по распределению расходов по отраслям (госуправление, образование и т.д.).
- о бюджетном процессе, об основных документах республиканского и местных бюджетов на различных этапах бюджетного процесса: проекты бюджетов, Законы или Постановления об утверждении бюджетов на очередной год, отчеты об исполнении бюджетов (квартальные, полугодовые, годовые), аудиторские отчеты и др.

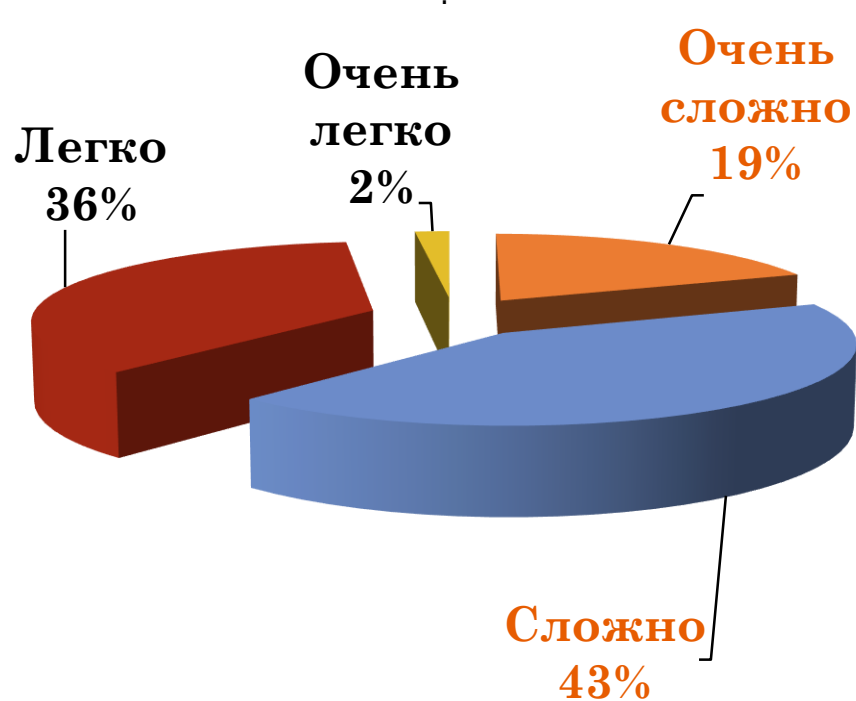


ОЦЕНКА ДОСТУПНОСТИ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ О ГОСБЮДЖЕТЕ

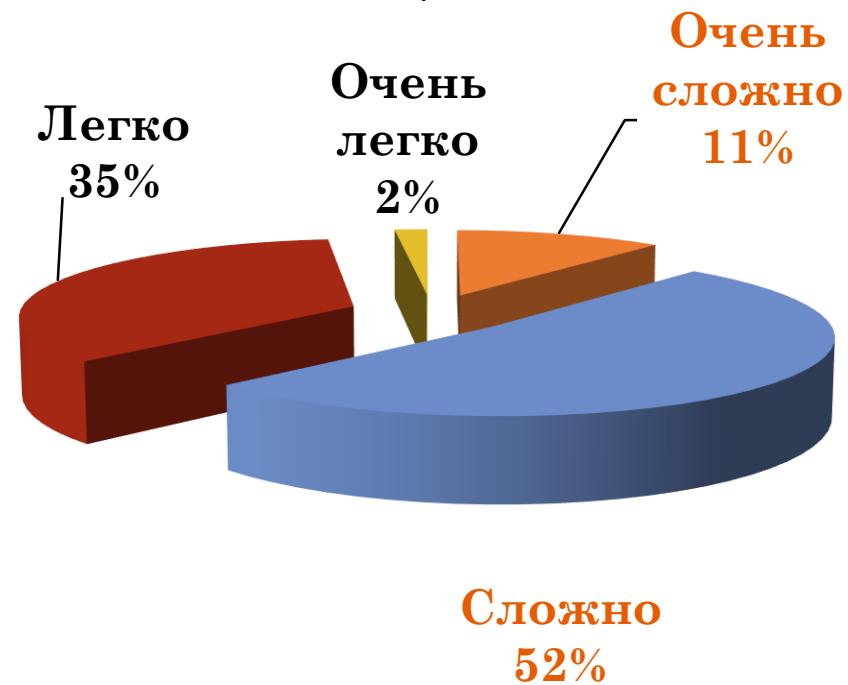
- По мнению большинства опрошенных представителей органов гос. власти у населения нет проблем в доступе к бюджетной информации. Граждане сами редко интересуются этими вопросами.
- Однако большая часть участников фокус групп и свыше 60% респондентов опроса считают, что населению сложно или очень сложно получить информацию о республиканском бюджете или другим финансовым вопросам, 63% - о местном бюджете.



ОЦЕНКА ДОСТУПНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ К ИНФОРМАЦИИ ПО УРОВНЯМ ГОСБЮДЖЕТА



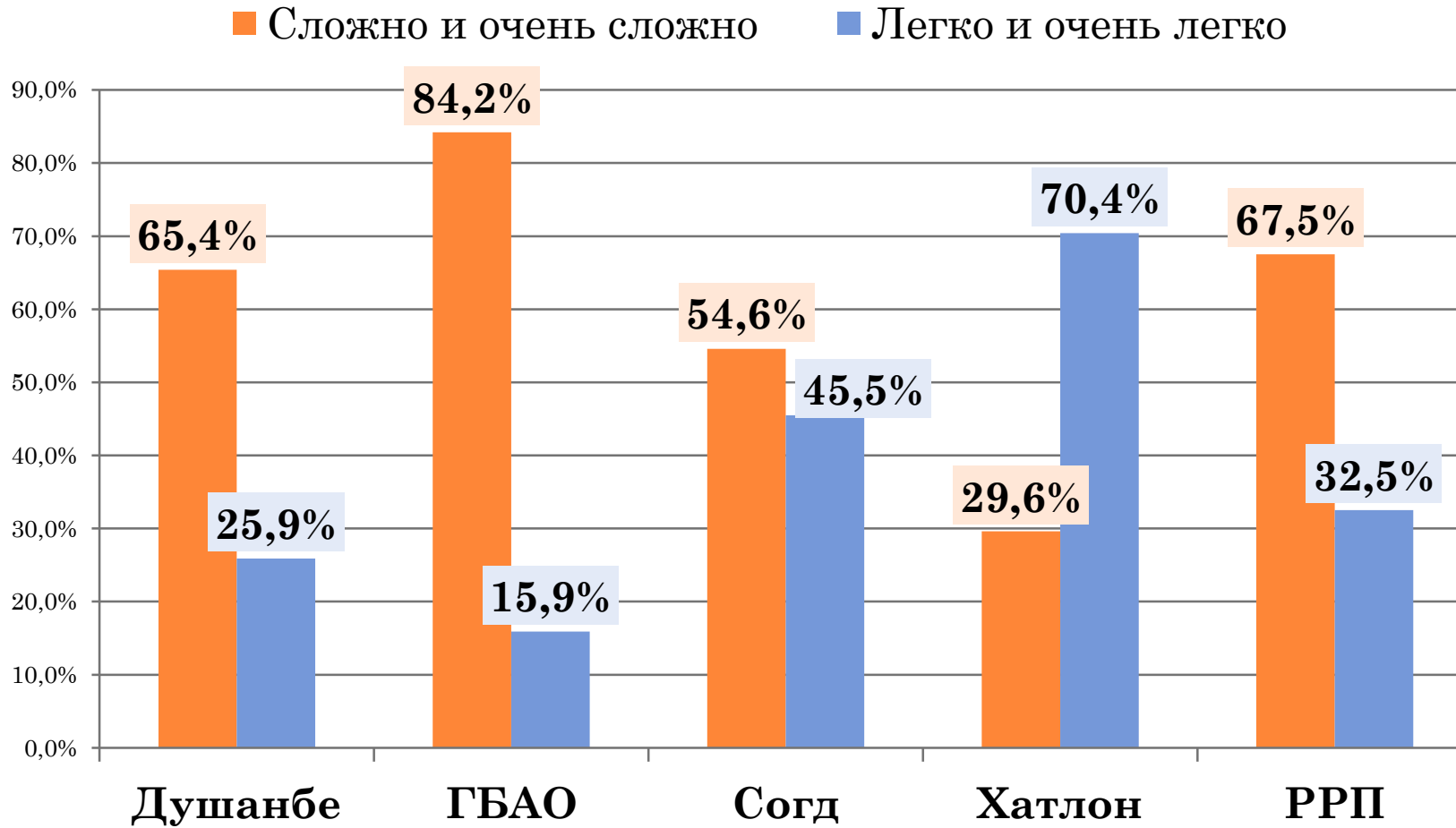
Оценка респондентов о сложности получения информации о **республиканском** бюджете



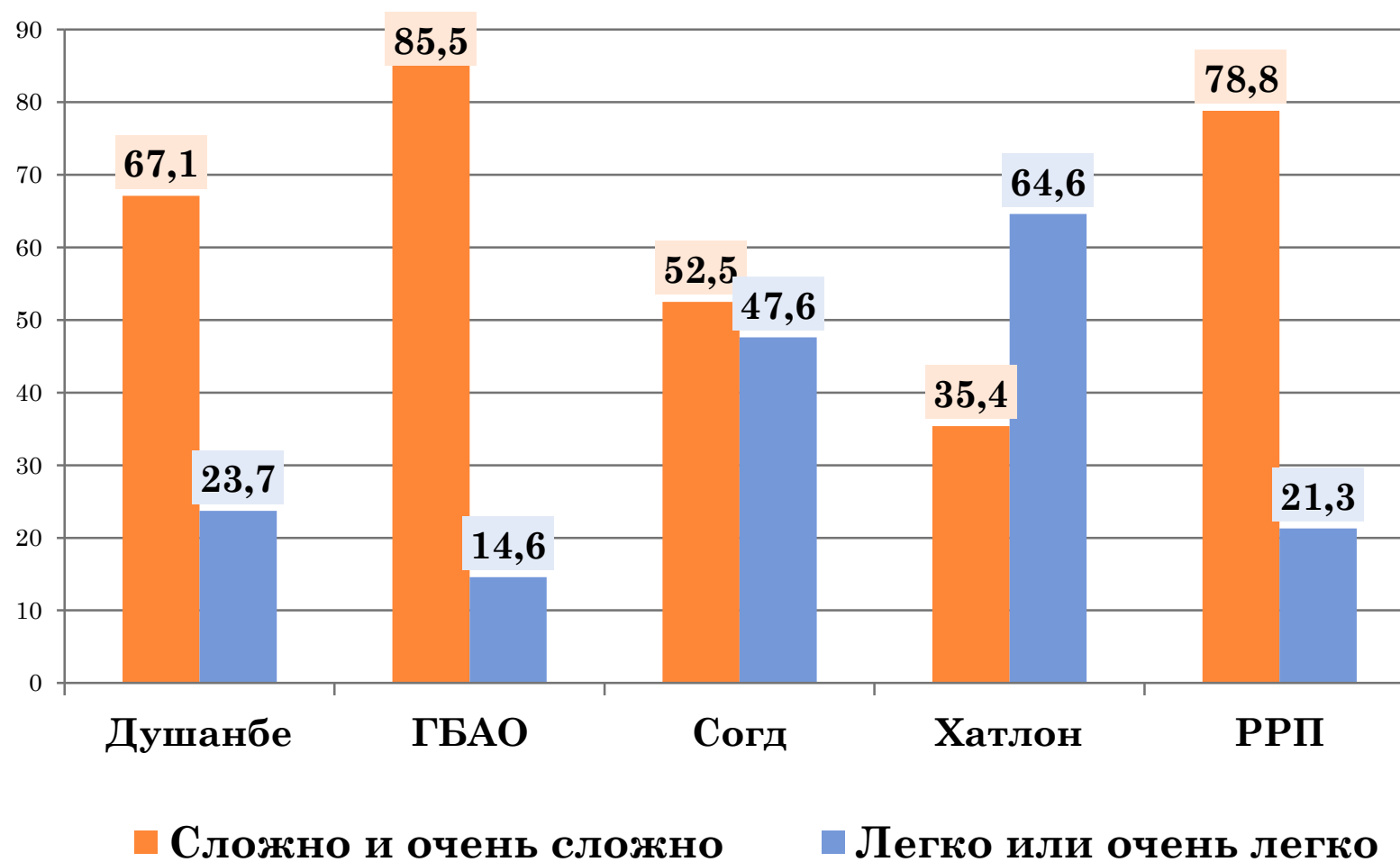
Оценка респондентов о сложности получения информации о **местном** бюджете



ОЦЕНКА ДОСТУПНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ К ИНФОРМАЦИИ О РЕСПУБЛИКАНСКОМ БЮДЖЕТЕ ПО РЕГИОНАМ



ОЦЕНКА ДОСТУПНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ К ИНФОРМАЦИИ О МЕСТНОМ БЮДЖЕТЕ ПО РЕГИОНАМ



ОТМЕЧАЕТСЯ НИЗКИЙ УРОВЕНЬ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ ГОСБЮДЖЕТА

Расходы на социальные выплаты (пособия, льготы, стипендии, компенсационные выплаты и т.д.)

- знакомы 22,4%
- что-то слышали 9,8%

Тарифы на электроэнергию, воду и т.д.

- знакомы 20%
- что-то слышали 4,8%

Вопросы финансирования образования

- знакомы 19,3%
- что-то слышали 6,6%

Вопросы финансирования здравоохранения

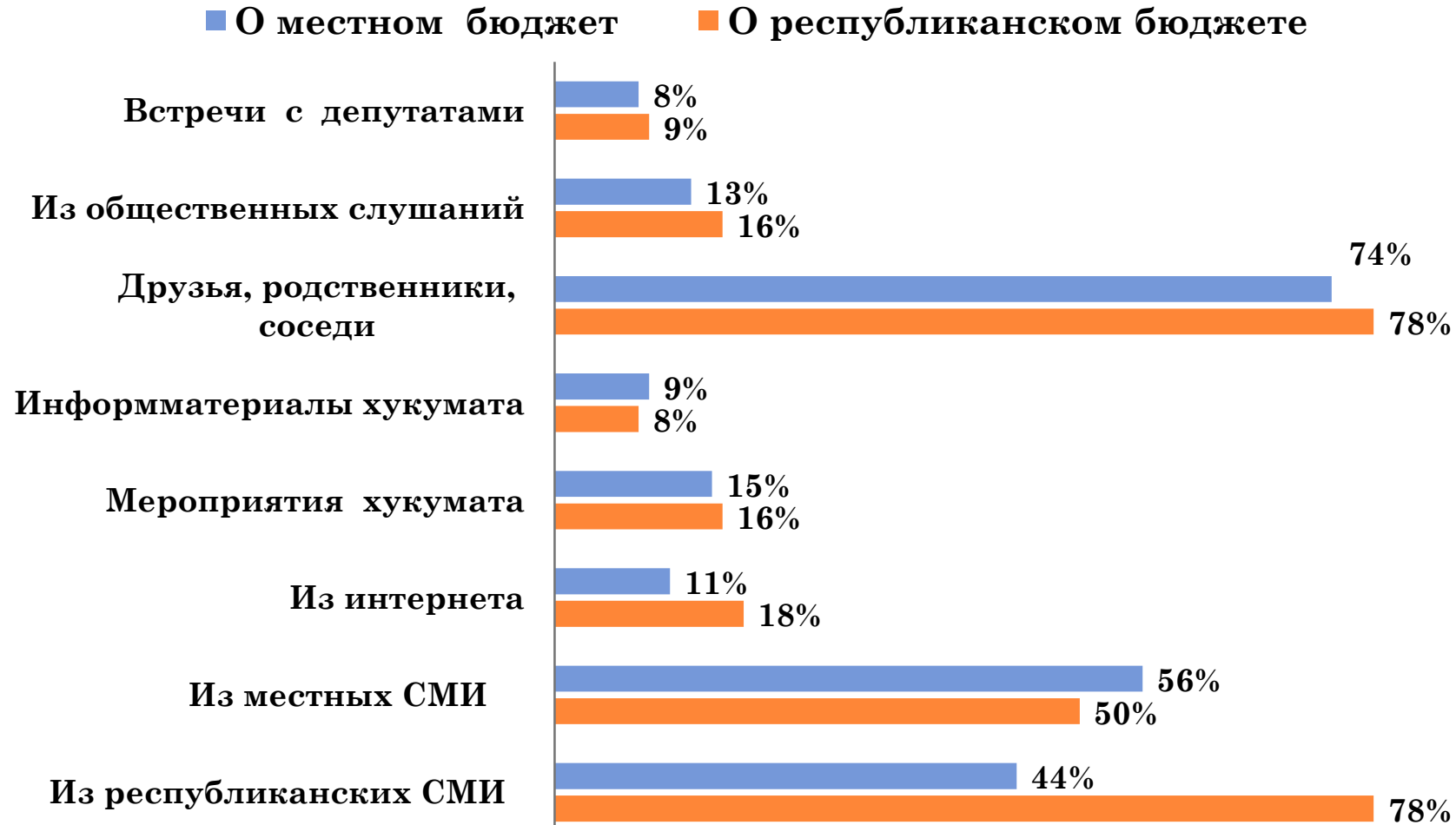
- знакомы 14,2%
- что-то слышали 5,5%

Информация о налогах, которые должны платить граждане

- знакомы 11,3%
- что-то слышали 3,3%

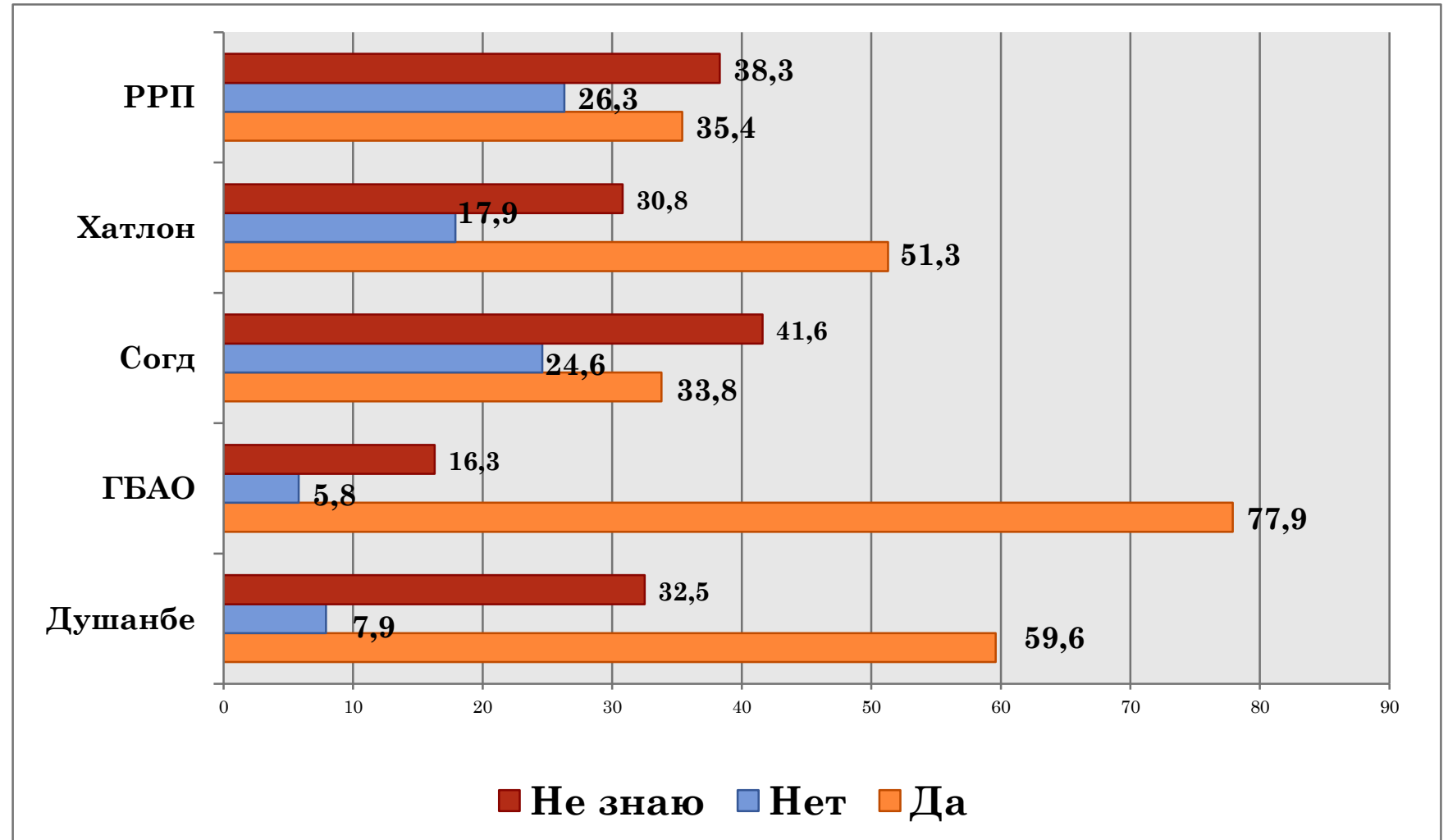


ОСНОВНЫЕ ИСТОЧНИКИ ПОЛУЧЕННОЙ ИНФОРМАЦИИ О РЕСПУБЛИКАНСКОМ И МЕСТНОМ БЮДЖЕТАХ И ДРУГИХ ФИНАНСОВЫХ ВОПРОСАХ

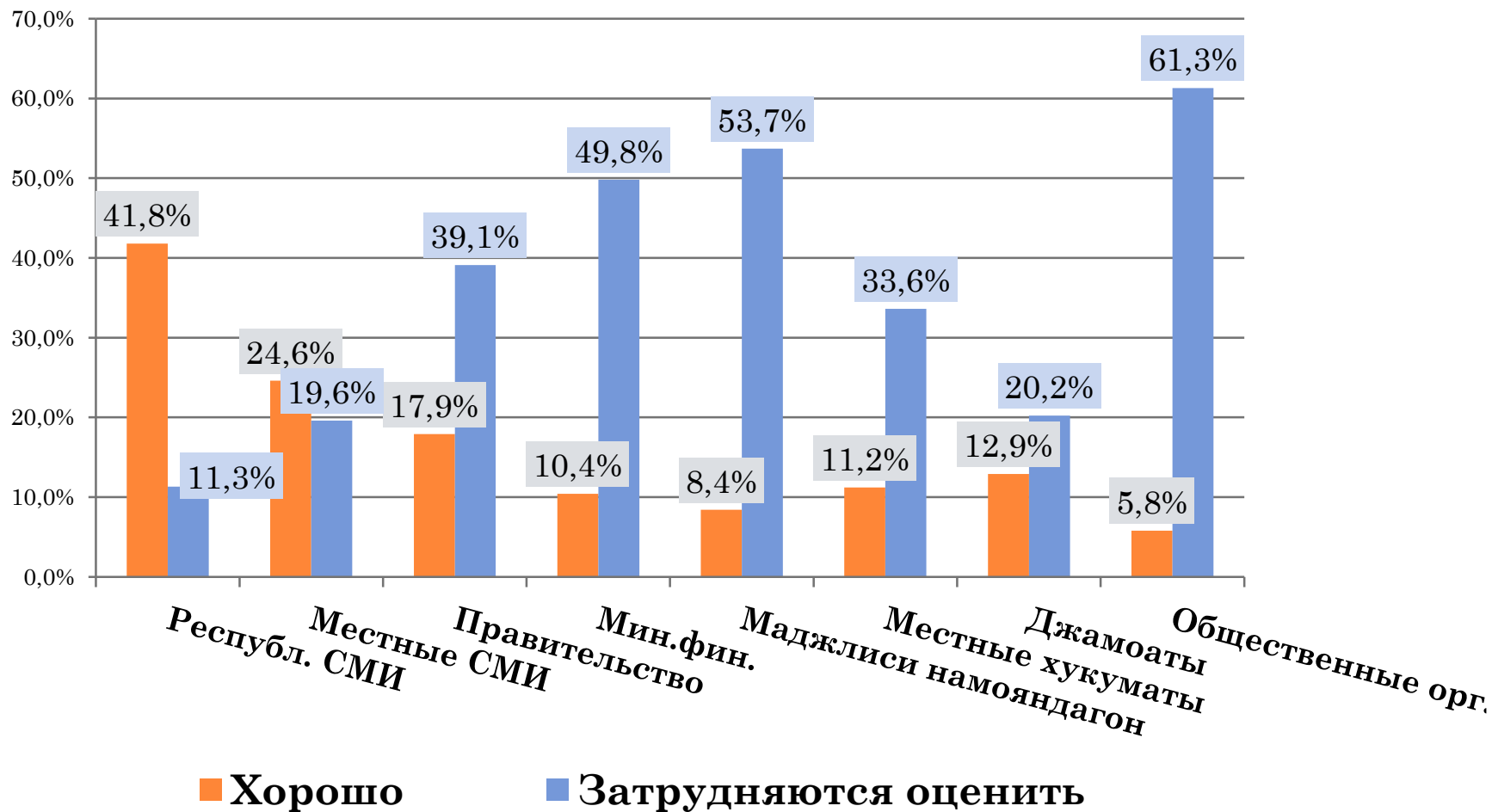


ТОЛЬКО ПОЛОВИНА РЕСПОНДЕНТОВ ЗНАЕТ, ЧТО ПРОСТОЙ ГРАЖДАНИН ИМЕЕТ ПРАВО ОБРАТИТЬСЯ С ЗАПРОСОМ В ОРГАНЫ ВЛАСТИ ИЛИ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ О ГОСБЮДЖЕТЕ ИЛИ МЕСТНОМ БЮДЖЕТЕ.

**УРОВЕНЬ
ИНФОРМИРОВА
ННОСТИ
РЕСПОНДЕНТОВ
О ПРАВЕ НА
ЗАПРОСЫ В
ОРГАНЫ
ВЛАСТИ О
БЮДЖЕТНОЙ
ИНФОРМАЦИИ
ПО РЕГИОНАМ
(В %).**

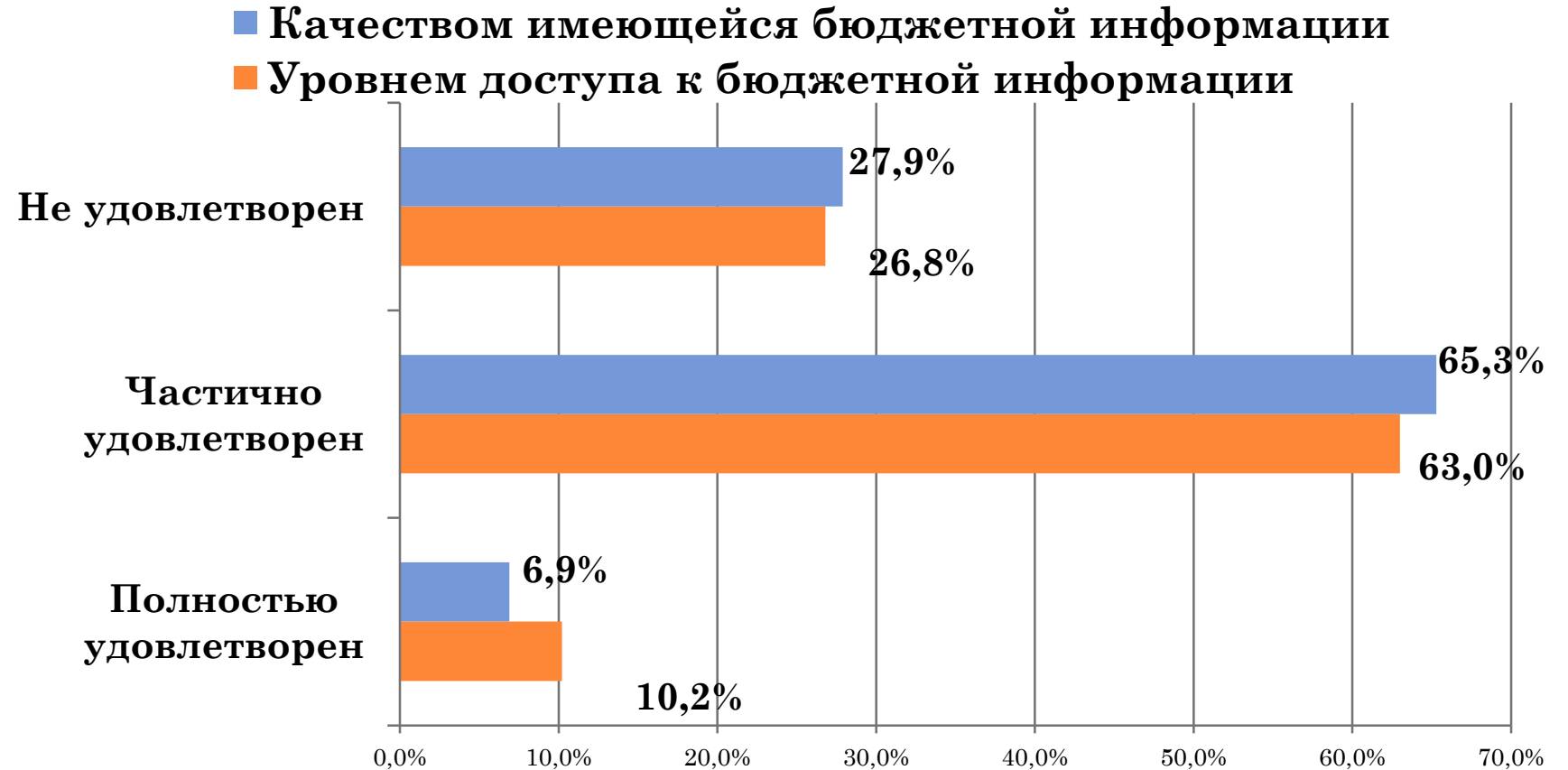


ОЦЕНКА РАБОТЫ РАЗЛИЧНЫХ СТРУКТУР ПО РАСПРОСТРАНЕНИЮ ИНФОРМАЦИИ О РЕСПУБЛИКАНСКОМ БЮДЖЕТЕ (В %)



УДОВЛЕТВОРЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ УРОВНЕМ ДОСТУПА И КАЧЕСТВА БЮДЖЕТНОЙ ИНФОРМАЦИИ

Среди причин не удовлетворенности населения качеством распространяемой бюджетной информации отмечаются: сложность языка изложения, нагромождение цифр, бесполезность информации для их домохозяйства и др. Только для 18% полученная бюджетная информация была полезна для них и членов семьи.

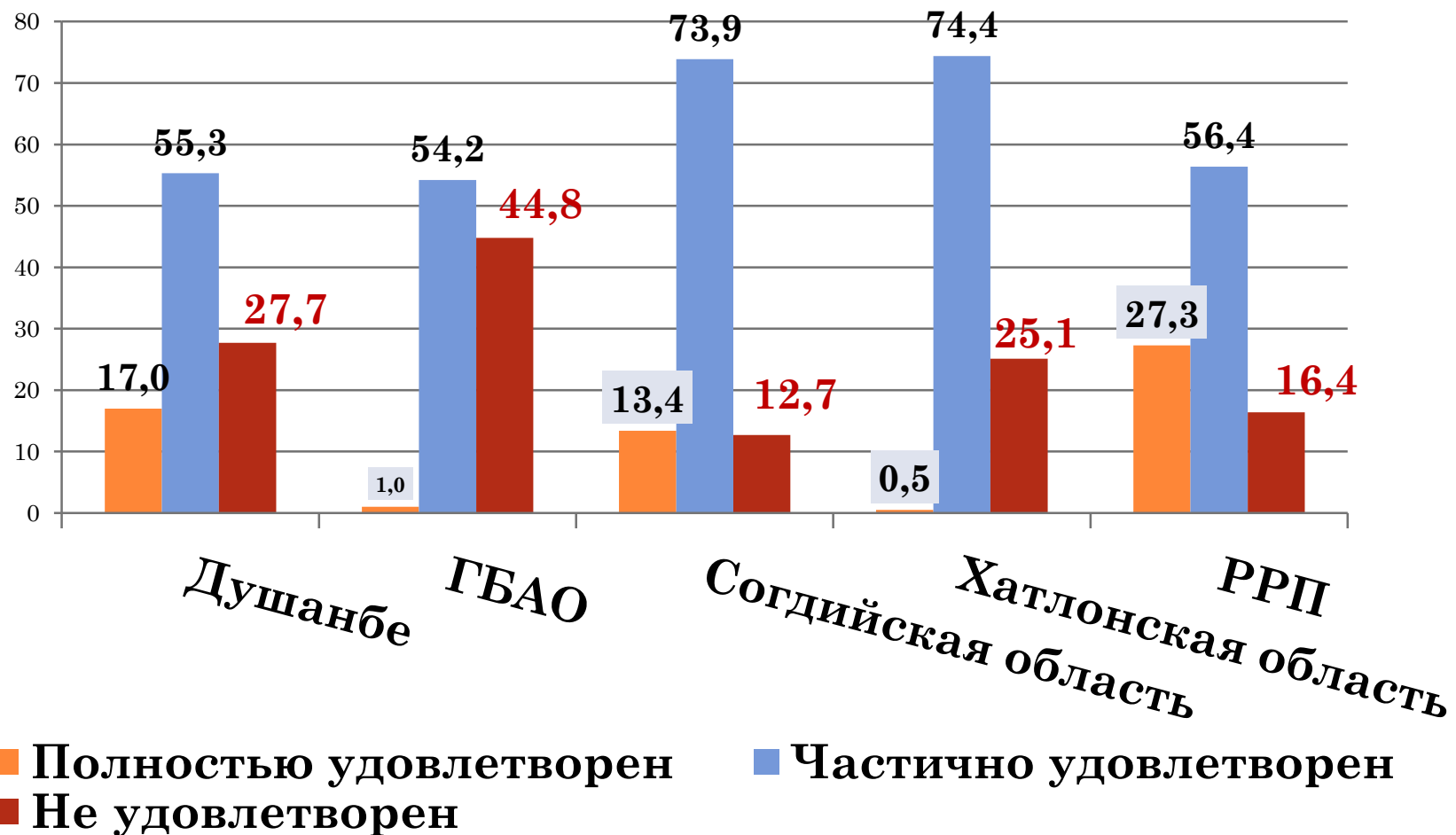


СТЕПЕНЬ УДОВЛЕТВОРЕННОСТИ РЕСПОНДЕНТОВ В ЦЕЛОМ **УРОВНЕМ ДОСТУПА** К БЮДЖЕТНОЙ ИНФОРМАЦИИ ПО РЕГИОНАМ (В%).

	Полностью удовлетворен	Частично удовлетворен	Не удовлетворен
Душанбе	9,2	49,2	41,6
ГБАО	3,8	60,4	35,8
Согдийская область	17,1	60,0	22,9
Хатлонская область	2,5	78,3	19,2
РРП	18,3	67,1	14,6
Итого	10,2	63,0	26,8



СТЕПЕНЬ УДОВЛЕТВОРЕННОСТИ КАЧЕСТВОМ БЮДЖЕТНОЙ ИНФОРМАЦИИ ПО РЕГИОНАМ



ДОЛЯ РЕСПОНДЕНТОВ, КОТОРЫМ ИНТЕРЕСНА ТА ИЛИ ИНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОМ БЮДЖЕТЕ И ДРУГИХ ФИНАНСОВЫХ ВОПРОСАХ (В%).

Виды информации	Интересна информация
Тарифы на электроэнергию, воду и т.д.	69,3%
Информация о налогах, которые должны платить граждане	57,3%
Информация о финансировании учебных заведений, медицинских учреждений	56,9%
Информация о финансировании системы социальной защиты	48,8%
Информация о бюджете джамоата	43,5%
Информация о бюджете района/города	43,2%
Информация о республиканском бюджете	40,6%
Информация о доходах госбюджта	31,8%

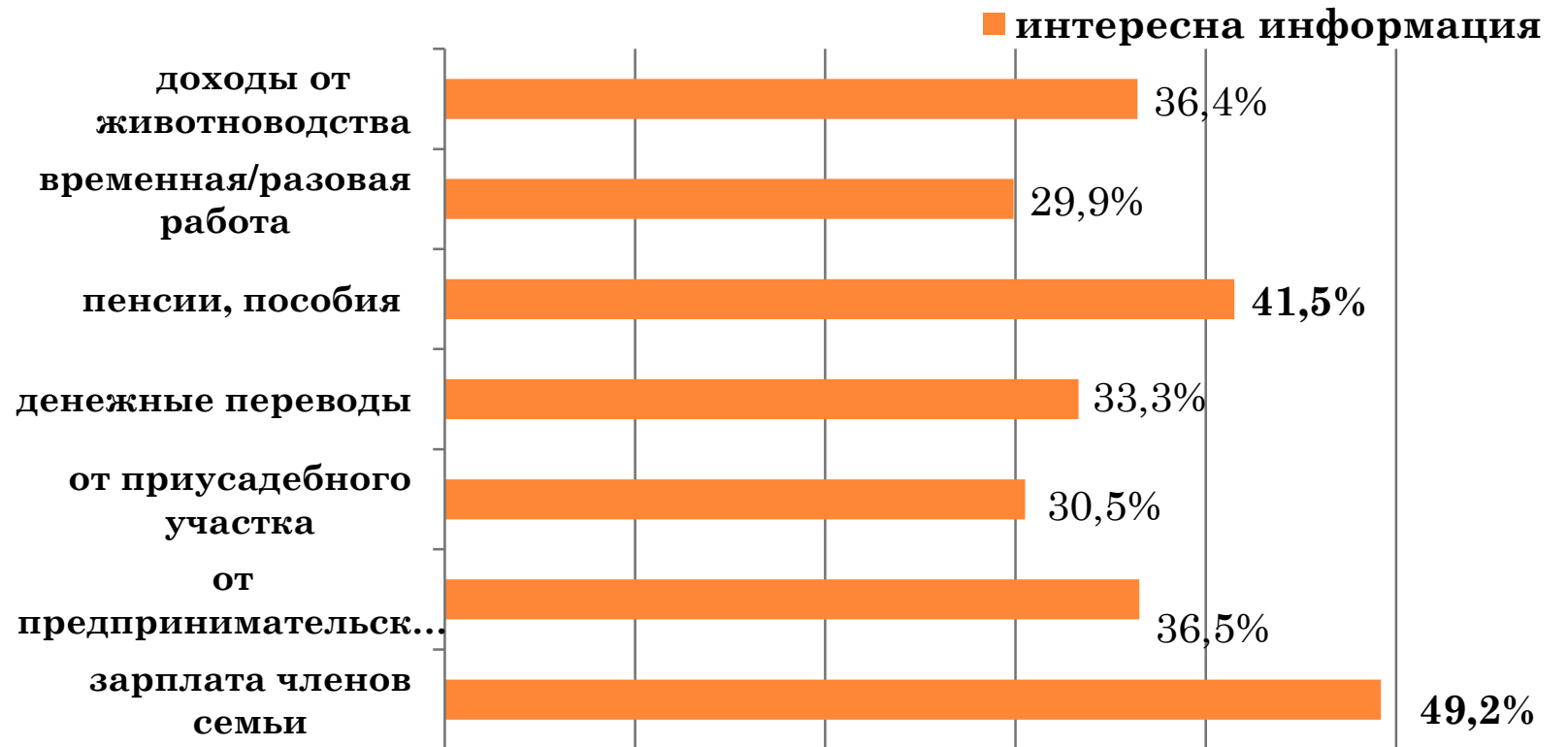


ВОПРОСЫ, КОТОРЫЕ БОЛЬШЕ ВСЕГО ИНТЕРЕСУЮТ УЧАСТНИКОВ ОПРОСА (ВЫБИРАЛИ ТРИ ОСНОВНЫХ ВОПРОСА)



ИНТЕРЕС РЕСПОНДЕНТОВ К ИНФОРМАЦИИ О РЕСПУБЛИКАНСКОМ БЮДЖЕТЕ В РАЗРЕЗЕ ОСНОВНОГО ИСТОЧНИКА ДОХОДА ДОМОХОЗЯЙСТВ

**ЧЕМ БОЛЬШЕ ЗАВИСИМОСТЬ ДОМОХОЗЯЙСТВ И РЕСПОНДЕНТОВ ОТ ВЫПЛАТ
ИЗ ГОСБЮДЖЕТА, ТЕМ ВЫШЕ ИНТЕРЕС К БЮДЖЕТНОЙ ИНФОРМАЦИИ.**



ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО СЛАБО ВОВЛЕЧЕНО В БЮДЖЕТНЫЕ ПРОЦЕССЫ



ВЫВОДЫ

- Фиксируется усиление внимания органов государственной власти к вопросам расширения доступа населения к бюджетной информации. В частности, Министерство финансов с 2014 года на сайте размещает «Гражданский бюджет» и другие материалы.
- Согласно законодательству нет ограничений для доступа населения к информации. Однако отсутствие норм по механизмам обеспечения прозрачности бюджетных процессов, пробелов по нормам участия гражданского общества в бюджетном процессе, не способствует расширению доступа населения к бюджетной информации.
- Фиксируется ограниченный доступ населения к информации о госбюджете, других финансовых вопросах и низкий уровень осведомленности в этой области



ВЫВОДЫ (ПРОДОЛЖЕНИЕ)

- Основные источники получения информации - республиканские СМИ, социальные сети (интернет), Министерство финансов и местные хукуматы.
- Потребности населения в сфере бюджетной информации направлены на информацию, касающуюся непосредственно жизнедеятельности домохозяйств
- Отмечается низкий уровень знаний населения о своих правах в области УГФ.
- Население отмечает в распространяемой информации сложность языка, перегруженность цифрами, отсутствие наглядности и т.д.
- Гражданское общество практически не вовлекается в бюджетные процессы. Подавляющая часть опрошенных, независимо от социального статуса и уровня обеспеченности, считает, что граждане не могут реально влиять на процессы формирования республиканского и местных бюджетов.



ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ РАСШИРЕНИЮ ДОСТУПА НАСЕЛЕНИЯ К БЮДЖЕТНОЙ ИНФОРМАЦИИ И ВОВЛЕЧЕНИЮ В БЮДЖЕТНЫЕ ПРОЦЕССЫ

- Отсутствие у Правительства и гражданского сектора продуманной стратегии и подходов по усилению прозрачности бюджета с четким видением и распределением ролей тех или иных структур, как государственных, так и негосударственных. Слабое представление о возможных формах и путях вовлечения гражданского общества в бюджетные процессы.
- Пробелы и несовершенство законодательной и нормативной базы в области бюджетных процессов и доступа к информации, включая вопросы проведения общественных слушаний, вопросы функциональных обязанностей министерств и ведомств по этим вопросам
- Низкий уровень знаний и осведомленности и у населения, и у госчиновников в области законодательства по доступу населения к информации, прозрачности бюджета.



ПРОДОЛЖЕНИЕ

- Острый дефицит информационных материалов по бюджетным и финансовым вопросам на доступном языке для населения, а не перепечатка Закона, Постановлений
- Недостаточное внимание НПО и низкий потенциал организаций ГО по проведению работы с населением по повышению информированности населения и участию в бюджетных процессах. Отсутствие инициативы в подготовке и проведении общественных слушаний по бюджетным проблемам.
- Незрелость социального партнерства между ОГО и местными органами власти по совместной разработке и реализации планов развития общин, районов; слабая заинтересованность министерств и ведомств в вовлечении общественных организаций в проводимые преобразования и работу с населением.



ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО РАСШИРЕНИЮ ДОСТУПА НАСЕЛЕНИЯ К БЮДЖЕТНОЙ ИНФОРМАЦИИ И ВОВЛЕЧЕНИЮ В БЮДЖЕТНЫЕ ПРОЦЕССЫ

- Совершенствование законодательной и нормативной базы в области госфинансов, включая Законы «О праве на доступ к информации», «О государственных финансах РТ», инструкции
- Разработка и реализация стратегии и методических руководств по обеспечению доступности бюджетной информации, вовлечению гражданского общества в бюджетные процессы
- Повышение потенциала как сотрудников органов государственной власти, так и гражданского общества, СМИ
- Усиление социального партнерства между госструктурами и гражданским обществом на всех этапах бюджетного процесса
- Разработка информационных материалов с фокусом на наглядность, доступность и простоту языка изложения, а также приоритетность и интерес населения к вопросам, связанным с непосредственно с жизнедеятельностью домохозяйств.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

