

АНАЛИЗ БЮДЖЕТА ИРЛАНДИИ 2017 г. Выступление SJI в Комитете по бюджетному надзору Парламента Ирландии¹

Social Justice Ireland (SJI) рада получить приглашение выступить в Комитете по бюджету и надзору Орактеса (Парламента Ирландии). Наше вступительное заявление основано на всестороннем анализе и ответе на Бюджет запланированный на 2017 год², который был распространен среди всех членов комитета. Бюджет 2017 года содержит ряд положительных инициатив, которые позволят большинству людей в какой-то степени извлечь пользу, однако работающие бедные люди выиграют от этих мер меньше всего.

Social Justice Ireland – это независимый аналитический центр и правозащитная организация, состоящая из отдельных лиц и групп по всей Ирландии, которые обязались работать чтобы построить справедливое общество, где уважают права человека, защищают его достоинство, способствуют его развитию, а также уважают и охраняют

Большинство людей, получающих социальное пособие, впервые за семь лет получили повышение - от 5 евро в неделю для пенсионеров до 2,70 евро для безработных лиц в возрасте от 18 до 24 лет. Эти повышения приветствуются, даже если они не дают возможность полностью вернуть ценность, потерянную в результате инфляции последних лет.

Новая программа по уходу за детьми также является позитивным событием. Мы приветствуем эту универсальную субсидию, которая будет доступна родителям во всех группах дохода, и мы также приветствуем поддержку поставщиков услуг в качестве способа повышения качества. Важно, чтобы с течением времени выделялись достаточные ресурсы для ухода за детьми, после-школьного ухода и обучения в раннем возрасте, и чтобы семьи могли пользоваться наиболее подходящими для них механизмами ухода за детьми.

Изменения в налоговой сфере могли быть гораздо более справедливыми

Social Justice Ireland очень разочарована выбором Правительства в пользу сокращения единого социального налога и подоходного налога. Эти изменения являются несправедливыми и дают больше преимуществ тем, чьи доходы выше по сравнению с теми, чьи доходы не такие высокие. К примеру, человек, зарабатывающий €25,000 евро, должен выплачивать €127.60 в год, а человек, который зарабатывает €75,000 евро, должен в год заплатить почти в три раза больше (€352.82 в год). Для этой же самой суммы средств (€383 m) Правительство

¹ Перевод с *A Taste of Success: Example of the Budget Work of NGOs* (<https://internationalbudget.org/publications/a-taste-of-success-examples-of-the-budget-work-of-ngos/>)

² <http://www.socialjustice.ie/content/publications/budget-2017-analysis-and-critique>

могло давать возвращаемые налоговые льготы (таким образом решая вопрос с работающими бедными) и давать каждому налогоплательщику дополнительную налоговую льготу в размере €100 евро в год. На практике это бы означало, что благосостояние каждого бы улучшилось на €100 евро, тогда как работающие бедные смогли бы зарабатывать чуть больше (стр. 6).

Отсутствие стратегии в бюджете на 2017 года можно увидеть в его неспособности решить долгосрочные задачи, стоящие перед ирландским обществом. В своем выступлении по бюджету Министр финансов Майкл Нунан признал, что «изменение климата является глобальной проблемой нынешнего поколения». Тем не менее в бюджете выделено мало ресурсов для решения этой задачи.

Другой нерешенной проблемой является проблема финансирования сектора образования. Коэффициент расходов на образование (в процентах от общих государственных расходов) на население в возрасте до 19 лет является самым низким по Европейскому Союзу, а бюджет на 2017 год делает мало что для изменения этой ситуации.

Через 15 лет, почти миллион людей в возрасте более 65 лет (выше 86%) будут находиться в конце своего жизненного цикла, из которых 136 000 - будут люди в возрасте более 85 лет (выше 132%). Поэтому наиболее приветствуется повышение размера выплачиваемой пенсии по старости. Однако мало что делается, чтобы инвестировать в услуги и инфраструктуру, которые требуются для оказания помощи и ухода для растущего количества пожилых людей.

Добавьте к этому проблемы, с которыми сталкивается Ирландия в финансировании местного Правительства, ремонта и модернизации нашей водной инфраструктуры, оплаты нашего (постоянно растущего) вклада в ЕС, финансировании природоохранных инициатив, направленных на снижение загрязнения, которые требуются в соответствии с европейскими и международными соглашениями, а также создания инфраструктуры для прокладки широкополосной сети в сельской местности. Понятно, что бюджет 2017 года не смог решить многие долгосрочные задачи. Но это было еще не все – бюджет также не имел четкой последовательности и согласованности.

Бюджетным решениям не хватает последовательности и согласованности

Политике Правительства в области социального жилья не хватает согласованности по двум направлениям. Во-первых, несмотря на то, что долгосрочные планы в области жилищного строительства приветствуются (построить к 2021 году 47 000 домов), очевидно, что они будут далеко не в тех масштабах, которые необходимы для ликвидации нынешней очереди на жилье, которая состоит из 89 000 семей, а Правительство не предусматривает увеличения спроса на социальное жилье в соответствии с тем, как это требуется демографическими изменениями (стр. 7).

Во-вторых, помощь, которая оказывается тем, кто приобретает жилье в первый раз в бюджете на 2017 года, носит краткосрочный характер и она никак не решит проблему нынешнего жилищного кризиса, то есть дефицита предложения. По сути, это бессмысленно. Любые имеющиеся ресурсы должны быть выделены на увеличение предложения жилья. Это, безусловно, имеет больше смысла, чем предоставление налоговых льгот, которые в основном будут способствовать увеличению стоимости жилья (стр. 15).

Аналогичная несогласованность присутствует и в решениях бюджета по здравоохранению. Предоставляются дополнительные ресурсы для решения вопросов со списками очередности, предоставления медицинских карт всем детям, получающим пособие по уходу на дому, для укрепления здоровья и благополучия, а также для помощи пожилым людям и инвалидам. Однако для поддержания даже существующего уровня услуг не было предоставлено достаточно средств. Это не имеет смысла (стр. 18).

Помощь развивающимся странам увеличилась лишь на €10.2 млн. евро в 2016 г.; общий бюджет сейчас снизился на 30% от национального дохода. Кроме того, ничего не было сделано, чтобы изменить тот факт, что Ирландия – это страна с льготным налоговым режимом, лишая некоторые из этих развивающихся стран возможности расширить свою собственную налоговую базу и выйти из цикла зависимости, в котором они сейчас находятся. (стр. 24).

Налоговые поступления

За последние восемь лет произошло значительное увеличение налоговых поступлений от домашних хозяйств (как прямых, так и косвенных). Несмотря на это, уровень доходов (то есть общий сбор налогов), увеличенный ирландским казначейством, остается одним из самых низких в Европе (стр. 9).

Бюджет 2017 мало что может сделать для устранения этого факта, и на основе политике, не предусматривающей каких-либо изменений, налоговые поступления в казну Ирландии будут оставаться на нынешнем низком уровне в течение следующих нескольких лет, пропорционально размеру экономики.

Такая модель с низкой налоговой базой не является устойчивой и означает, что Ирландия не располагает достаточными ресурсами для обеспечения социальной и экономической инфраструктуры, которую следовало бы ожидать в развитой европейской стране.

Бюджет 2017 года не смог существенно расширить налоговую базу, что является существенным предварительным условием для справедливого увеличения общего налогообложения страны (стр. 15).

Политика, направленная на увеличение налогообложения Ирландии до 34,9% от ВВП, показателя, определенного Евростатом, в качестве показателя «низкого налога», привела бы к увеличению поступлений, которые можно было бы использовать для борьбы с бедностью, смягчения нашего кризиса социального жилья, увеличения капиталовложений или для разработки эффективного плана смягчения последствий изменения климата.

Требуются большие государственные инвестиции

Правительство утверждает, что бюджет 2017 года был «адаптирован к выходу Великобритании из членства в ЕС («брексит»)». Хотя непосредственное влияние голосования Великобритании по выходу из ЕС было не столь серьезным, как многие опасались, дальнейшее ослабление экономики Объединённого Королевства и фунта стерлинга представляет собой более серьезный риск для ирландской экономики.

Social Justice Ireland считает, что лучший способ адаптировать экономику Ирландии под «Брексит» - это инвестировать в инфраструктуру, в которой Ирландия так остро нуждается. Это было бы хорошо и для экономики и для общества.

Бюджет 2017 года не учитывает тот факт, что Ирландия имеет один из самых низких уровней государственных инвестиций в ЕС. Хотя ресурсы, доступные для распределения, были относительно невелики, Правительство предпочло потратить некоторые из этих скудных ресурсов, на покрытие снижения налоговых поступлений со стороны более обеспеченных в ирландском обществе.

При справедливом повышении налогов, имеющееся чистое «фискальное пространство» должно было стать государственными инвестициями. Правительству также следовало бы стремиться к корректировке фискальных правил, которые блокируют инвестиции, столь необходимые для Ирландии, если вообще Ирландии когда-либо удастся решить проблемы дефицита инфраструктуры в таких областях, как социальное жилье, широкополосная связь в сельской местности и водоснабжение.

Профилирование бюджета было проигнорировано

- Реакция на экономический кризис оказала разрушительное воздействие на бедных и уязвимых людей. Существует настоятельная необходимость обеспечить, чтобы годовой бюджет не увеличивал неравенство, а скорее уменьшал его, в частности, сокращая бедность среди всех групп, живущих в этой ситуации.
- Бюджет 2017 года не предпринял какой-либо существенной инициативы по определению того, сократятся ли бедность и неравенство или они будут расти, в результате общего воздействия принятых решений.
- Бюджетный аудит должен стать неотъемлемой частью всех будущих бюджетов Ирландии. Это означает, что необходимо предпринимать усилия на политическом уровне для обеспечения достижения желаемых результатов. Это, в свою очередь, требует ресурсов и приверженности, особенно со стороны Правительства, которое стоит у власти в этот момент, но оно должно быть приоритетным для всех членов нижней и верхней палат Парламента.

Выводы

В бюджете 2017 года правительство приняло ряд решений, которые обеспечили извлечение пользы для большинства людей. Некоторые из принятых решений приветствуются. Но в целом бюджет 2017 года не смог решить серьезные задачи и не был согласован. Это было упущенной возможностью. Теперь у Ирландии есть выбор. Ресурсы и возможности существуют, чтобы построить справедливое и равное будущее для всех в ирландском обществе. Такое будущее будет приветствоваться подавляющим большинством ирландцев. Требуется новый подход. Планирование будущего Ирландии требует принятия решений, в которых отдадут приоритет долгосрочным мерам политики (стр. 24).

Контактная информация

Social Justice Ireland,

Arena House, Arena Road, Sandyford, Dublin 18

Phone: 01213 0724 Email: secretary@socialjustice.ie

Charity Number: GHY19486 Registered Charity Number: 20076481

www.socialjustice.ie