

КЭИС IPF

АНАЛИЗ И ВЛИЯНИЕ НА БЮДЖЕТНУЮ ПОЛИТИКУ: ИНСТИТУТ ОБЩЕСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ (IPF), ХОРВАТИЯ¹

Общие сведения

Институт Общественных Финансов (ИОФ - IPF) проводит исследования во всех сферах экономической жизни, включая общественные расходы и доходы, фискальную политику, бюджетную политику, национальный долг и роль государства в экономике. ИОФ проводит независимый анализ важных экономических вопросов для того, чтобы обучать граждан, члена Парламента и Правительства применению рассматриваемых альтернативных политик и улучшению фискальной прозрачности и ответственности в области общественных институтов.

В стране, борющейся с коррупцией, Институт Общественных Финансов достиг важных результатов в обеспечении членов Парламента, СМИ и гражданского общества необходимой информацией, которая нужна для осуществления мониторинга формирования бюджета Правительством страны.

Проблема

Одной из важных проблем в Хорватии является недостаток прозрачности в общественном секторе, что подрывает доверие к эффективности действий властей, а также способствует коррупции и несбалансированному влиянию на важные решения в общественной политике. Вследствие нехватки институционализированных процедур проверок и балансов интересов такие проблемы нередко встречаются в странах с переходной экономикой. ИОФ поэтому перенесла свое внимание с чисто “академических” исследований на более “прикладные”, которые понятны более широкому кругу людей. Этот переход стал необходим для того, чтобы увеличить осознание общественности бюджетных вопросов и способности депутатов Парламента анализировать правительственные предложения, а также для того, чтобы дать людям инструмент проверки формирования и распределения бюджетных средств.

Действия

Впервые ИОФ начала публиковать свои рассылки об общественной политике в 1999 г. Эта публикация была скорелирована со временем парламентских дебатов по бюджету страны на 1999 г. В то время в Правительстве страны проходили дебаты по вопросу разработки базовой национальной системы макроэкономического учета.

Первая рассылка под названием “Заметки по общественной политике ИОФ в связи с рассмотрением бюджета Республики Хорватия на 1999 г.” была опубликована на

¹ Перевод с A Taste of Success: Example of the Budget Work of NGOs (<https://internationalbudget.org/publications/a-taste-of-success-examples-of-the-budget-work-of-ngos/>)

Selected contents of this publication were adapted from materials originally developed by the International Budget Partnership, which authorizes their use with acknowledgement

английском и хорватском языках и бесплатно разослана порядка 1000 получателям, включая Президента Республики, депутатов Парламента, соответствующих парламентских комиссий, министерств, агентств, общественных объединений и СМИ. Для достижения еще большего охвата ИОФ разместило эту рассылку у себя на веб-сайте.

После публикации первой рассылки ИОФ опубликовало дополнительное письмо для адресации поправок в бюджета страны на 1999 г. В то время ИОФ не ставило целью анализа правильности решений по распределению средств бюджета, но больше показать возможные пути повышения прозрачности во время исполнения бюджета.

Эти рассылки довольно короткие и адресуют те вопросы, которые является наиболее насущными на данный момент. ИОФ собирает информацию для этого из официально опубликованных материалов и источников, а также посредством прямых контактов с людьми из администрации и депутатами Парламента. Личные контакты оказались особенно ценными в тех случаях, когда Министерство финансов не желало озвучить свои предложения перед представлением их в Парламенте. Получение доступа к такой информации через другие каналы помогло ИОФ на постоянной основе предоставлять своевременную информацию по правительственным рекомендациям для рассмотрения депутатами Парламента.

Воодушевленные позитивными откликами о своих рассылках ИОФ решило начать публиковать дополнительные материалы по животрепещущим вопросам общественной жизни, делая особый упор на бюджетную и налоговую сторону вопроса. Например, в связи с недавними выборами в Хорватии, которые привели на политическую арену представителей различных партий на пост Президента страны, в правительство и Парламент, ИОФ опубликовало содержательное письмо-послание “Экономика общественного сектора – ситуация, проблемы и возможные решения”, в котором обсуждается роль государства, бюджета, национального долга, налоговой системы, теневой экономики и вопросы социальной политики в стране.

Результаты

Независимый анализ и обзор, производимый ИОФ по поводу государственного бюджета, явился толчком для роста общественного осознания важности прозрачности и ответственности в общественном секторе экономики. Более того, это имело громадный образовательный эффект на СМИ, в которых эти публикации цитировались, обсуждались и комментировались, что вынесло бюджетные вопросы на общественный уровень обсуждения.

В действительности, освещение в СМИ явилось тем инструментом, который позволил оценивать влияние ИОФ на политический диалог в бюджетных вопросах. Еще долго после опубликования материалов ИОФ, СМИ обращались к ним для оценки политики государства в тех или иных вопросах. В частности, например, некоторые публикации в СМИ высказывались, что “правительство планирует снизить налоговое бремя на туристические компании, хотя ИОФ очень ясно выразилось против таких нововведений,” и потом часто цитировало целые разделы из рассылок ИОФ.

Оценивать влияние ИОФ на политиков, конечно, не так легко. Наверняка активная роль ИОФ в политическом дискурсе повлияла на некоторых политиков в принятии определенных решений, невозможно со всей определенностью заявлять, что правительство принимало те или иные решения под влиянием адвокации ИОФ или какого-то другого влияния.

Следующей целью ИОФ является создание групп, состоящих из ведущих независимых экономистов, юристов, социологов и математиков для регулярной оценки проблем общественной политики. Основной функцией этой группы будет повышение общественного и парламентского осознания ключевых проблем общественной политики посредством проведения независимого анализа процесса принятия государственных решений.

Уроки

Далее приведены извлеченные уроки, сформулированные ИОФ:

- *Развивайте нужные связи.* Личные контакты в Правительстве и Парламенте, которые ИОФ развила и поддерживала, помогли организации получать своевременную информацию, что способствовало производству необходимых аналитических материалов, которые были использованы как раз во время дебатов по бюджету.
- *Традиционные исследования недостаточны.* Со слов организации: “ИОФ является исследовательским институтом и мы раньше не вовлекались в адвокативную деятельность или работу со СМИ. Раньше мы писали длинные, насыщенные технической терминологией, скучные отчеты и печатали их в исследовательских журналах, которые читались только коллегами, другими исследователями, университетскими профессорами и активными студентами. В маленькой стране, в которой даже депутаты Парламента и правительственные чиновники не разбираются в основах общественных финансов, мы поняли, что надо прекратить сидеть у экранов компьютеров, а выйти на улицы и понять, что реально нужно людям, что они понимают и не понимают и помочь им (и нам самим в дальней перспективе) лучше выполнять свои обязанности (как выборщиков, представителей выборщиков, общественных работников и т.д.). Нам стало очевидно, что мы должны комбинировать исследования и адвокацию. Когда общий уровень общественного сектора экономики улучшится, мы, наверное, опять вернемся к исследованиям.”
- *Презентации важны.* ИОФ использует письменные рассылки для обнародования своей работы, потому что они короткие, транспарентные и легко читаемы. Печатные версии писем рассылаются прямо адресатам, с конкретными именами: депутатам Парламента, Министрам, замминистрам, журналистам и представителям профсоюзов, на которых ориентируется ИОФ. Такие письма рассылаются когда вопрос стоит ребром, с тем чтобы получатели были еще больше подвигнуты на чтение этих писем. Также версия, размещенная на их веб-сайте, показала свою действенность, потому что ее может прочитать кто угодно и журналисты могут копировать целые абзацы для своих статей.
- *Прикладная политика и бюджетный анализ могут конструктивно заполнить новые ниши, образовавшиеся во вновь возникших демократических странах.* Грамотно реализуемая общественная экономика может способствовать экономическому росту в целом, уменьшению безработицы и быстрому росту частного сектора. В транзитных экономиках отсутствие демократических, экономических и регуляторных институтов вместе с исключительными правами общественных деятелей ведет к коррупции, чиновничеству и многим другим нездоровым проявлениям, которые в конечном итоге отрицательно

Selected contents of this publication were adapted from materials originally developed by the International Budget Partnership, which authorizes their use with acknowledgement

сказываются на развитии и росте страны. Поэтому важно усиливать институциональные практики. Т.е. наличие непрозрачных процессов в бюджетной статистике, неправильные институциональные процедуры, ошибочные методы для оценки и мониторинга общественных инвестиционных проектов, выборочный контроль за распределением государственных финансов крайне негативно сказываются на жизни страны, т.к. это ведет к откату в социальном, политическом и экономическом развитии. Как говорят в ИОФ: “Вот поэтому мы должны улучшать знания и понимание всех участников бюджетного процесса и общественности в необходимости регулярного контроля и применения правильных практик. Поэтому мы прилагаем все усилия для своевременного анализа и выпуска хорошо подготовленных публикаций с нашей стороны.”