

КЭЙС CIDE

ПОСТРОЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ И СЕТЕЙ: CIDE, МЕКСИКА¹

Истоки

El Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE) - это научно-исследовательский центр, который занимается наукой и высшим образованием в Мексике. В течение нескольких лет CIDE проводил исследование по различным аспектам бюджета, включая фискальную децентрализацию, социальную политику и финансирование на местном уровне. Для того, чтобы объединить общей целью свою многогранную работу, CIDE создал программу «Бюджетный проект», которая сосредоточена на прозрачности и подотчетности в бюджетном процессе и устанавливает значимые показатели, посредством которых нужно оценивать государственные расходы. Благодаря этой работе более широкий спектр общества стал понимать бюджетный процесс и смог участвовать в нем, считает CIDE.

Этот пример мексиканского центра CIDE является хорошей демонстрацией того, как эффективное обучение и образование могут в значительной степени повысить уровень общественных дебатов о бюджете.

Вопросы

Политические изменения в Мексике в последние годы позволили организовать больше обсуждений вокруг национального бюджета, чем когда-либо раньше. Ввиду того, что информация о бюджете для многих людей в Мексике является незнакомой «территорией», общественные дебаты вокруг распределения государственных средств, тем не менее, были чрезмерно политизированы и не имели под собой качественного и надежного анализа. Чтобы справиться с этой проблемой, CIDE предпринял попытки привнести в дебаты серьезный, технический анализ бюджетной политики и обучить журналистов, государственных чиновников, а также гражданское общество проведению своего собственного анализа для того, чтобы поднять дебаты в Мексике на другой уровень. Кроме того, центр выпустил несколько публикаций, разработанных для увеличения понимания процесса бюджета во всей стране.

Действия

CIDE организовал несколько курсов обучения для отдельных лиц, вовлеченных в бюджетный процесс в Мексике. Во время первого курса, на котором участвовали

¹ Перевод с A Taste of Success: Example of the Budget Work of NGOs (<https://internationalbudget.org/publications/a-taste-of-success-examples-of-the-budget-work-of-ngos/>)

государственные чиновники, журналисты и представители НПО, CIDE в течение двух дней говорил о бюджете и вопросах, связанных с ним в целом и познакомил участников с базовыми инструментами бюджетного анализа. Помимо данных основ, CIDE подчеркнул воздействие бюджетных решений с тем, чтобы объяснить участникам почему дебаты по бюджету так важны. Второй курс был разработан специально для журналистов и был проведен, когда правительство опубликовало бюджет для того, чтобы лучше «вооружить» журналистов инструментами для освещения процесса дебатов в прессе. Третий обучающий курс был нацелен на гражданское общество в целом с тем, чтобы обучить их значимости бюджетных вопросов и подготовить их в проведении бюджетной работы самостоятельно. CIDE организовал свыше десяти курсов, обучив более 300 участников в период с 1998 по 2000 гг.

CIDE также разработала учебные пособия или руководства по основным классификациям бюджета, сложным законам и правилам расходования государственных средств в Мексике. Кроме того, CIDE разработал четыре информационных брошюры о бюджете, которые были размещены в виде вставок в одной из крупных газет и распространены в общественных местах, таких как библиотеки и рестораны. Брошюры объясняют почему бюджет важен, описывают как бюджет влияет на жизнь среднего гражданина и предоставляют более техническое объяснение того, как происходит расходование средств в Мексике. CIDE также подготовила книгу по бюджетному процессу и текущим административным бюджетным реформам в исполнительной государственной власти.

Результаты

В результате усилий CIDE по обучению общества, помимо непосредственного обучения и образования, в обществе повысился интерес к вопросам бюджетного процесса. После выпуска первой информационной брошюры, CIDE получил большое количество запросов от журналистов и государственных чиновников на проведение интервью и организацию обучения. С того момента Комиссия Мексиканского Конгресса по гендеру и равенству приглашала CIDE для проведения обучающих курсов по вопросам бюджета, а три других Комиссии Палаты Депутатов обратились к CIDE за советом во время процесса окончательного утверждения бюджета. Казначейство также приглашало организацию для проведения исследования по текущим бюджетным реформам исполнительной государственной власти. А информация, представленная в брошюрах, еще долго цитировалась в прессе, членами конгресса и государственными служащими.

Курсы, предложенные для СМИ, помогли в установлении продуктивной коммуникации между прессой и CIDE. Журналисты регулярно обращались с просьбой проведения обзора статей или формулирования текущих вопросов мер политики. Это помогло повысить уровень отчетности по вопросам бюджета и увеличили объем информации и анализ, доступный для общества.

Извлеченные уроки

Некоторые уроки, извлеченные из опыта CIDE по проведению успешных обучающих мероприятий, включают в себя следующее:

- *Одно приводит к другому.* Разработка и проведение учебных курсов - отличный инструмент развития организации. Предоставив ряд курсов, CIDE смог быстро оценить наилучшие средства для проведения обучения по вопросам бюджета для различных групп, наладить важные отношения с ключевыми игроками в бюджетном процессе и более прочно закрепить за организацией важную роль в обсуждении бюджета в Мексике..
- *Аудитория.* Предлагаемый первый курс CIDE был открыт для журналистов, правительственных чиновников и представителей НПО. Желая охватить как можно более широкую аудиторию, CIDE обнаружил, что различные уровни знаний о бюджетном процессе в разных группах, а также их различные ожидания от участия в курсе чрезвычайно затрудняют предоставление информации и профессиональной подготовки, которые были ценными для всех. Поэтому CIDE решил продолжить более адресные курсы.
- *Временные рамки.* Одним из самых больших камней преткновения для значимого участия в учебных сессиях был выбор времени для проведения занятий. CIDE предложил свой курс для журналистов после опубликования бюджета и пока он обсуждался в Конгрессе. Это привело к тому, что многим журналистам, которые могли получить выгоду от данного обучающего курса, пришлось тратить свое время на освещение дебатов. Информированность об ограничениях в отношении времени участников и понимание того, когда информация является наиболее ценной, имеет решающее значение для успешного обучения. Самым лучшим временем для проведения обучающего курса, возможно является месяц или более до выпуска бюджета.
- *Проведение обучения.* Важное значение имеет то, как проводится обучение. Курсы CIDE были в основном двухдневными, что означало расходование значительного объема времени участников, особенно, когда речь идет о государственных служащих и представителей прессы. В то же время, трудно охватить необходимую информацию менее чем за два дня. В будущем CIDE рассмотрит возможность проведения обучения таким образом, чтобы наилучшим образом вписываться в рабочий график участников, например, проведение обучения в ходе нескольких полудневных сессий.

Для получения дальнейшей информации о деятельности CIDE, посетите официальный веб-сайт: <http://www.cide.mx> или свяжитесь с данной организацией напрямую:

Хуан Пабло Гуэрреро Ампаран
El Centro de Investigación y Docencia
Económicas 3655, Carretera Mexico-
Toluca
Mexico City, 01210
Phone: 52-5727-9800
Fax: 52-5727-9873
Email: jpgro@cide.mx

Selected contents of this publication were adapted from materials originally developed by the International Budget Partnership, which authorizes their use with acknowledgement