

КЭЙС CBPS

ПОСТРОЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ И СЕТЕЙ: ЦЕНТР ИЗУЧЕНИЯ ВОПРОСОВ БЮДЖЕТА И ПОЛИТИКИ, ИНДИЯ¹

Истоки

Центр изучения вопросов бюджета и политики (CBPS) является филиалом фонда научных разработок TIDE, который в основном был сосредоточен на вопросах развития и распространения технологий. Но между 1995 и 1996 годами некоторые его сотрудники были вовлечены в различные проекты по бюджетному анализу, которые финансировались Фондом Форда и их интерес в отношении процесса бюджета углубился. В 1998 году те, кто был вовлечен в бюджетные проекты, решили покинуть TIDE и создать новую организацию, ориентированную на анализе бюджета. Фонд Форда познакомил этих людей с сотрудниками Центра бюджетных и политических приоритетов, который проводил конференцию по международной бюджетной работе. Идея открытия CBPS образовалась результате обсуждений, проходивших во время и после конференции. С тех пор члены CBPS сосредоточились на освещении вопросов бедности, гендерных вопросов и вопросов окружающей среды в процессе бюджета через просмотр несоответствий между тем, что было запланировано на национальном уровне, и тем, что действительно было выполнено на уровне штатов.

Центр изучения вопросов бюджета и политики (CBPS) является хорошим примером того, как организация может успешно зарекомендовать себя в качестве важного вкладчика в работу по бюджетному анализу. Как только группа выразила свой интерес в проведении бюджетных работ, она получила необходимое финансирование, внедрилась в существующую сеть связанных организаций и выявила в текущих исследованиях пробелы, которые CBPS мог заполнить.

Вопросы

Несколько исследований, проведенных лицами, основавшими CBPS, указывают на необходимость бюджетного анализа на местном уровне в Индии. В то же время, новая конституционная поправка официально учредила районное управление, т.е. локальный уровень управления, который раньше не существовал в Индии, и CBPS посчитал, что очень важно понять, как работают его финансы. Несмотря на факт, что большинство тех, кто был привлечен к работе в проекте, в то время имело очень мало опыта работы с бюджетными вопросами или общественными финансами, они

¹ Перевод с A Taste of Success: Example of the Budget Work of NGOs (<https://internationalbudget.org/publications/a-taste-of-success-examples-of-the-budget-work-of-ngos/>)

решили продолжить работу над проектом, утвердив себя в качестве организации по бюджетному анализу и обучившись самостоятельно тому, что им нужно было знать.

Действия

После определения основной области работы, на которой Центр хотел бы сфокусироваться, CBPS получил финансирование от Фонда Форда для проведения исследования бюджетов двух районов штата Карнатака. В ходе выполнения этой работы CBPS вступил в контакт как с другими лицами, вовлеченными в работу по бюджетному анализу в Индии, так и с Международным бюджетным партнерством (IBP) Центра бюджетных и политических приоритетов в Соединенных Штатах.

По приглашению IBP сотрудники CBPS посетили конференцию организаций по анализу бюджета, которая проводилась в Вашингтоне, округ Колумбия, в 1997 году. Из-за того, что тогда CBPS был еще зарождающейся организацией, посещение конференции позволило сотрудникам оформить свои мысли о потенциале бюджетного анализа и взаимодействовать с другими, кто был вовлечен в подобную работу.

Через диалог с этими группами и особенно с лицами, которые рассматривали бюджетные вопросы в Индии CBPS определил специфическую нишу, которой в Индии в текущее время не уделялось достаточно внимания. Из-за того, что значительная часть работы по национальному бюджету уже велась деловыми ассоциациями, CBPS решили сосредоточиться на применениях национальной бюджетной политике на уровне штатов.

Основная публикация организации – это “Демократия и децентрализация: Исследование местных бюджетов двух районов – Дарвада и Бангалора”, которая предоставляет многолетний анализ пяти основных секторов, связанных с местным управлением. Это первое исследование такого рода, которое объединяет данные такого типа в компьютеризированную базу данных, доступную для общественности на местном языке. Организация опубликовала множество других докладов, предоставляющих базис для тренингов по вопросам децентрализации, местного управления и общественных финансов. Эти доклады содействовали формированию более информированного демократического процесса.

Результаты

Центр CBPS добился признания и достиг значительного авторитета через выполненную работу и проведенные тренинги. Группа привлекла внимание как правительства, так и национальных и международных организаций, заинтересованных в бюджетных вопросах. CBPS был приглашен для свидетельства перед целевыми группами по вопросам здравоохранения и образования и этому Центру было предложено провести специальный анализ для правительства.

Выдающимся достижением CBPS является тот факт, что эта организация смогла отточить свое мастерство в сборе и анализе бюджетных данных до уровня, когда она может делиться своим опытом с другими группами, которые только начинают работу. Организация планирует документировать свой опыт в организационном развитии и приобретенные ею навыки. Тем временем организация произвела широкий круг докладов, которые сделали важные бюджетные данные доступными местным жителям на их языке.

Извлеченные уроки

К некоторым ключевым факторам успеха CBPS относятся следующие:

- *Быть терпимым.* Создание и поддержание авторитета является важным фактором для воздействия на обсуждение бюджета. Несмотря на соблазн для CBPS быстро погрузиться в дебаты, организация смогла сохранить единство и легитимность путем обеспечения возможности отвечать на вопросы тех, кто придерживался различных взглядов, прежде чем она заняла общественную позицию.
- *Делиться знаниями.* CBPS, как и большинству групп по бюджетному анализу, первоначально необходимо было много чему научиться в бюджетном процессе. Как организация, которая работала над разработкой собственной компетенции, она делилась своими расширяющимися знаниями с теми, кому это было полезно, в частности с представителями местного управления, которые обычно очень мало понимали в бюджетном процессе. Кроме того, центр CBPS получал прямую выгоду от открытого диалога с другими в этой области, опираясь на проделанную ими работу и обучаясь на их опыте.
- *Определить нишу.* Основываясь на дискуссиях с другими людьми, вовлеченными в бюджетный анализ в Индии, CBPS смог определить конкретный пробел в выполняемой работе. Таким образом, CBPS стал важным участником бюджетных дебатов в Индии, не дублируя работу, которую уже выполняют.
- *Предоставлять доступную информацию.* CBPS обнаружил, что работа со сложными вопросами и людьми, которые мало понимают в этих вопросах, требует очень специфический тип взаимодействия. Не достаточно завершить экономический и статистический анализ; столь же важно передать информацию таким образом, чтобы она не теряла свою интеллектуальную строгость и вместе с тем - чтобы люди ее понимали.



Для получения дополнительной информации о Центре изучения вопросов бюджета и политики свяжитесь с:

Д-р Винод Вясулу или д-р А. Индира
CBPS, SV Complex
Basavangudi
Bangalore 560004
India
Phone: 91-80-6522327
Fax: 91-80-6618401
Email: cbps@vsnl.com