

КЭИС СВР

АНАЛИЗ И ВОЗДЕЙСТВИЕ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ: ПРОЕКТ БЮДЖЕТА, НАЦЕЛЕННОГО НА ДЕТЕЙ, ЮАР¹

Истоки

Проект детского бюджета (СВР) является подпроектом Информационной службы по бюджету (BIS) в Институте демократии в Южной Африке. BIS анализирует распределение и использование государственных ресурсов с целью понять влияние бюджета на бедных и распространяет полученные материалы в гражданском

Проект детского бюджета – это хороший пример того, как целенаправленный анализ бюджета воздействует на политические дискуссии и результаты, связанные с конкретным вопросом.

обществе и законодательных органах для расширения участия в бюджетном процессе. Проект детского бюджета не продвигает отдельный бюджет для детей. Вместо этого он делает попытки исследовать, какие ресурсы правительство выделяет на программы для детей и насколько адекватно эти программы отражают потребности детей. Он проводит анализ политики и законодательства в отношении детей, государственных расходов и предоставления услуг. Проект анализирует связь между обязательствами государственной политики перед детьми и правительственными бюджетными ассигнованиями.

Проблема

Недавно Южная Африка начала пересматривать политику, законодательство и сферу услуг в отношении детей как с точки зрения международных норм, так и с точки зрения Конституции Южной Африки. В то же время страна проводит реформу бюджета. Проект детского бюджета решил опереться на эту деятельность, чтобы подчеркнуть ключевые вопросы, касающиеся детского бюджета.

Действие

Проект детского бюджета проводит исследование государственного бюджета и бюджетов провинций в Южной Африке, чтобы держать общественные организации, государственные ведомства и законодательство в курсе эффективности и целесообразности государственных расходов на детские программы. Информация представлена в формате, доступном широкой аудитории, а результаты исследования распространяются так широко, как это возможно, с помощью публикаций, радио, газет, веб-страницы проекта и проведенных персоналом проекта тренингов и семинаров.

В своей первой стадии Проект детского бюджета объединился с другими заинтересованными лицами в детском секторе для составления доклада “Первый

¹ Перевод с A Taste of Success: Example of the Budget Work of NGOs (<https://internationalbudget.org/publications/a-taste-of-success-examples-of-the-budget-work-of-ngos/>)

призыв: Детский бюджет Южной Африки”. Исследование отслеживает расходы правительства на детей в таких областях, как здравоохранение, образование, благосостояние, правосудие и полицейская деятельность. Проект поднял вопрос о том, направляет ли правительство средства для выполнения своих политических обязательств в отношении детей наилучшим образом и рекомендовал способы более эффективного направления социальных расходов в этих областях.

Второе исследование СВР, “Где бедность сильнее”, рассматривает связи между правительственными расходами на социальные услуги, направленные на детей, доступность этих услуг для детей и влияние обеспечения социальных услуг на жизнь детей. Исследование обращает особое внимание на секторы здравоохранения, образования, благосостояния и уголовного правосудия во всех девяти провинциях с 1995 по 1998 годы. Исследование использует индикаторы измерения вопросов равенства в расходах на основные социальные услуги, доступ к услугам и защиту детей, живущих в особо трудных условиях.

Наконец, СВР сейчас в процессе завершения третьего исследования по детскому бюджету. Цель исследования – составить суждение о деятельности правительства в отношении борьбы с детской бедностью с акцентом на роль бюджета в стратегии борьбы с бедностью.

Результаты

Публикация двух исследований по детскому бюджету прочно утвердили СВР в качестве одного из важных источников информации и рекомендаций, связанных с политикой в отношении детей в Южной Африке. Доклад “Первый призыв: Детский бюджет Южной Африки” был приложен к докладу правительства Южной Африки по Конвенции о правах ребенка. Кроме того Проект получил запрос от Управления по статусу инвалидов в проведении исследований на расходы бюджета для детей-инвалидов и выступил в роли ресурса для организаций, заинтересованных в бюджетной информации о детях.

СВР также способствовал привлечению внимания общественности к проблемам детей Южной Африки. Во время исследования бюджетных докладов в ежедневной прессе был опубликован ряд популярных статей, которые расширили целевую аудиторию и углубили понимание проблемы в отношении правительственных расходов на нужды детей.

Не менее важно отметить, что СВР послужил моделью для других организаций, которые выполняют такую же работу в других местах. Также Проект детского бюджета является частью большого международного проекта изучения бюджета, нацеленного на детей, который включает в себя страны по всему миру. Благодаря тому, что СВР занимается этой работой уже несколько лет и сейчас находится на завершающей стадии своего третьего бюджетного исследования, проект смог предоставить информацию и рекомендации в отношении методик и способов, понимания возможностей и ограничений предыдущих исследований и советы по общей структуре и функциях проекта.

В настоящее время СВР готовится к проведению новаторской работы в отношении детей-инвалидов и детей, инфицированных ВИЧ, с применением метода, сходного с тем, что используется в текущей работе.

Уроки

Успех СВР основывается на следующих факторах:

- *Проводить целенаправленные и доступные исследования.* Углубленное исследование и анализ финансовых последствий различных вариантов политики играют важную роль в информировании и оказании влияния на разработчиков политики. Поэтому в случае Проекта детского бюджета очень важно, чтобы в исследовании и анализе было уделено внимание размещению ресурсов государственного бюджета и финансовой помощи доноров и обеспечены данные и статистика, ориентированные на детей. К тому же исследования должны сопровождаться рекомендациями, чтобы направить разработчиков политики.
- *Построить потенциал.* Политическое доверие в большой степени зависит от укрепленного потенциала в стране для понимания вопросов и участия в публичных дебатах. Тот факт, что СВР участвует в обмене информацией и обучающих мероприятиях, которые в основном направлены на национальное и региональное законодательство и защиту прав ребенка, позволил законодательству и гражданскому обществу представить правительству критические замечания по вопросам политики и альтернативные предложения. Более того, укрепленный потенциал законодательства и гражданского общества в участии в государственной политике и дебатах по распределению ресурсов обеспечивают увеличение сдерживающих и противовесных мер для гарантии того, что правительство проведет более эффективные, с точки зрения затрат, мероприятия.
- *Создать коалиции.* Политическое доверие также сильно зависит от степени участия заинтересованных лиц и успешного достижения консенсуса. Партнерство между гражданским обществом и правительством – очень важно для широкого владения исследованиями и анализом. Кроме того, организационные факторы и препятствия могут потребовать формирования научно-информационного партнерства, основанного на информации, потенциале и опыте со стороны правительства, университетов, аналитических центров и гражданского общества.
- *Помнить о контексте.* Процессы распределения ресурсов базируются на политических и экономических факторах, присущих той или иной стране или региону. Научные и защитные стратегии должны быть разработаны для мобилизации ресурсов в рамках имеющихся специальных политических и экономических институтов, процессов и факторов.

Для дополнительной информации по Проекту детского бюджета, посетите сайт Idasa: <http://www.idasa.org.za> или свяжитесь с организацией напрямую:

Уоррен Крафчик, Руководитель
Информационная служба по бюджету IDASA
PO Box 1739, Cape Town 8000, South Africa
Phone: 27 21 461 2559
Fax: 27 21 462 0162, Email: warren@idasact.org.za