

## **АНАЛИЗ И ВОЗДЕЙСТВИЕ НА БЮДЖЕТНУЮ ПОЛИТИКУ: ЦЕНТР (ADVA), ИЗРАИЛЬ<sup>1</sup>**

*Аналитический центр успешно использует анализ бюджета для влияния на результаты мер политики. В частности, оценка данной организации воздействия национального бюджета 1998 года на социальные услуги внесла вклад в информированные дебаты и отклонение предложенных сокращений расходов в важные элементы социальных расходов.*

### **Истоки**

Созданный в 1991 году, Центр Adva является объективным, независимым и ориентированным на действия центром анализа мер политики. Его цель – содействовать информированным дебатам путем распространения информации о состоянии социальной справедливости в Израиле в таких областях, как образование, здравоохранение, жилье, распределение доходов и социальное обеспечение. В 1995 году Adva организовала Проект по анализу бюджета, который был разработан для продвижения более широких общественных дебатов по национальным приоритетам и более равному распределению государственных ресурсов. Проект анализирует распределение средств государственного бюджета Израиля на социальные статьи посредством серии отчетов под названием «*Взгляд на бюджет*».

### **Проблема**

Бюджет, представленный правительством Израиля в 1998 году, содержал серьезные сокращения расходов на социальные нужды, в надежде на стимулирование экономического роста. Такие сокращения включали сокращение пособий на детей и пенсий по старости, отмену единого пакета медицинских услуг, ограничение права на пособие по безработице, сокращение регулярных и компенсационных преподавательских ставок в образовании, уменьшение поддержки обучения в старших классах в неблагополучных районах и урезание помощи в получении жилья. Бюджет также увеличил налоги для пожилых людей и ввел новые выплаты для потребителей услуг здравоохранения. Позиция Adva заключалась в том, что предлагаемые сокращения приведут к серьезному ущербу всеобщего благосостояния страны и людей, зависящих от него, в частности.

### **Действие**

С самого начала, Adva нацелила свои усилия на защиту социального бюджета настолько это было возможно. Еще до того, как была подготовлена финальная версия предложений к бюджету, организация выпустила два *Бюджетных бюллетеня*, в ответ на предложенные правительством сокращения расходов с тем, чтобы документально отразить их отрицательные воздействия на благосостояние всего израильского государства. Эти бюллетени были основаны на разных источниках информации о бюджете и распространили их до окончания процесса формирования бюджета. Сотрудники встречались со множеством заинтересованных групп, включая сотрудников профсоюзов, представителей сектора здравоохранения, организации потребителей медицинских услуг, группы гражданских активистов, мэров арабских общин и городов развития Израиля, а

<sup>1</sup> Перевод с A Taste of Success: Example of the Budget Work of NGOs (<https://internationalbudget.org/publications/a-taste-of-success-examples-of-the-budget-work-of-ngos/>)

также с представителями государственных органов. Эти встречи сформировали высокий интерес по ключевым бюджетным вопросам и привели к специально созданной коалиции, организованной в поддержку усилий по сохранению социальных услуг и особенно услуг системы общественного здравоохранения.

Когда проект бюджета на 1998 год был представлен в Парламенте Израиля (Кнессете) в октябре, Adva отреагировала в тот же день, распространив пояснительную записку отчета, подготовленную организацией «Взгляд на бюджет 1998 года», полная версия которого была опубликована три недели спустя. Adva также опубликовала три специальных бюджетных отчета, один по воздействиям предлагаемого бюджета на женщин, другой о воздействиях для арабских граждан, а третий для жителей городов развития. Эти отчеты были широко распространены среди государственных органов и гражданского сообщества с тем, чтобы привлечь больше внимания к данным вопросам и повысить уровень дебатов.

Adva также сделала акцент на отстаивании этой позиции в Кнессете. Сотрудники распространили полный отчет Adva, а также краткую версию отчета в бюджетных бюллетенях, встречались с законодателями, выступали с доказательствами на встречах различных комитетов Кнессета и проводили дебаты по «альтернативному бюджету», с участием членов Кнессета и представителей десятка НПО. Эти мероприятия дали Adva возможность рассказать законодателям о воздействиях предлагаемого бюджета и усилить сопротивление предлагаемым в новом бюджете сокращениям социальных расходов.

## **Результаты**

Усилия Adva были очень эффективными в работе по освещению воздействий бюджета на 1998 год на социальный сектор и помогли организовать хорошо информированные дебаты по данному вопросу. Бюджет не был утвержден в стандартные сроки до декабря, и Министр иностранных дел, Дэвид Леви, смирился с сопротивлением против предлагаемых сокращений социальных расходов. В конце концов, закон прошел при значительной оппозиции, но в социальный бюджет были возвращены три серьезных положения: сохранили единый пакет медицинских услуг, уменьшили сокращения преподавательских часов и программы государственной поддержки жилья, а значительные сокращения в размерах пособий на ребенка и пенсионных выплат были аннулированы.

В течение всего хода дебатов в Кнессете, члены часто ссылались на отчеты и информационные записки Adva, а мнение оппозиции четко направлялось работой Adva. Точно также, журналисты и руководители НПО часто ссылались на информацию в отчетах Adva при освещении дебатов в СМИ.

## **Извлеченные уроки**

Некоторые ключевые аспекты эффективности работы Adva включали следующее:

- *Включение в процесс на раннем этапе.* Будучи вовлеченным в данный процесс еще до подготовки финальной версии, Adva усилила свою позицию в дебатах. Когда сокращения в социальные расходы были все еще на стадии возможностей и обсуждались государственными служащими, Adva первым подняла данный вопрос, опубликовав отчет, в котором были представлены аргументы в пользу защиты социального бюджета. Ранее присутствие помогло вовремя включиться и сформировать активный интерес к вопросам бюджета в гражданском обществе.

*Selected contents of this publication were adapted from materials originally developed by the International Budget Partnership, which authorizes their use with acknowledgement*

- *Эффективное налаживание связей.* Еще с самого начала Adva стала вовлекать в процесс дебатов широкий круг организаций, чьи группы могли оказаться под воздействием решений по бюджету. Через встречи и информационные сессии, Adva работала над повышением осведомленности в сообществе НПО, создании общей программы и представлении единой позиции правительству.
- *Распространение информации.* Adva подготовила информацию, которая была своевременна и полезна, а также правильно выбрала аудиторию. Более объемные, глубокие отчеты и сжатые, быстро «усваиваемые читателем» информационные записки, были направлены на широкий круг НПО, законодателей, чиновников Министерства здравоохранения и других ключевых игроков. Кроме того, эти отчеты широко освещались в различных СМИ.
- *Коммуникация основной идеи.* Adva использовала ряд методов для охвата своей аудитории и ее послание было услышано. Помимо простого распространения информации, Adva провела последующий обзор через ряд встреч, информационных сессий, доказательных выступлений на заседаниях комитета Кнессета, а также в ходе бюджетных дебатов с государственными чиновниками и сообществом НПО. Факт того, что Adva говорила от своего имени и от имени коалиции также привели к еще более высокой легитимности его позиции.
- *Объективное, независимое вмешательство.* Adva расширила параметры бюджетных дебатов, а также обеспечила свою легитимность среди государственных служащих и общественности заменив партийную политику четко аргументированными доказательствами мер бюджетной политики. Adva предприняла все усилия для того, чтобы работать со всеми законодателями, независимо от их политической принадлежности, отказываясь объединять усилия своей организации с интересами какой-либо партии.

---

---

Для получения дальнейшей информации о деятельности Центра ADVA, посетите их официальный веб-сайт: [www.adva.org](http://www.adva.org) или свяжитесь с данной организацией напрямую:

Центр Adva, P.O. 36529

Tel Aviv 61364 Israel  
Phone: 972-3-5608871

Fax: 972-3-5602205  
Email: [advainfo@netvision.net.il](mailto:advainfo@netvision.net.il)