



OPEN SOCIETY INSTITUTE  
ASSISTANCE FOUNDATION - TAJIKISTAN



# **ПРОГРАММА «ПОДДЕРЖКА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ В РТ»**

## **КОМПОНЕНТ «УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА РТ»**

### **Модуль 4** Таджикистан



INTERNATIONAL BUDGET PARTNERSHIP  
Open Budgets. Transform Lives.



OPEN SOCIETY INSTITUTE  
ASSISTANCE FOUNDATION - TAJIKISTAN



The State University  
of New York



# Модуль 4: Методы представления бюджетных рекомендаций представителям государственной власти

---

## Индекс открытости государственного бюджета Таджикистана

Уктам Джумаев



INTERNATIONAL BUDGET PARTNERSHIP  
Open Budgets. Transform Lives.

# Исследование открытости государственного бюджета Таджикистана

## Организаторы исследования:

- Международное Бюджетное Партнерство (International Budget Partnership)
- Институт Открытого Общества Фонд Содействия в Таджикистане

## Участник:

- Кафедра Государственного и местного управления Института предпринимательства и сервиса

# Миссия инициативы Международного Бюджетного Партнерства (IBP)

➤ **Улучшение благосостояния** граждан РТ посредством:

- повышения эффективности государственных услуг,
- прозрачности бюджетного процесса,
- подотчетности государственных органов
- справедливого распределения бюджетных ресурсов

**через**

активное и компетентное **вовлечение** граждан и всех заинтересованных лиц  
**в бюджетный процесс страны.**

# Стратегические цели Международного Бюджетного Партнерства (ИБП)

- 1. Продвижение** международных **стандартов и лучших практик** МБП в Таджикистане
- 2. Повышение уровня сотрудничества** с госорганами, СМИ бизнесом и заинтересованными сторонами.
- 3. Поддержка инициатив** по обеспечению прозрачности бюджета через призму МБП
- 4. Нарращивание интеллектуального потенциала** НПО, СМИ, академий и др. заинтересованных сторон вовлеченных в процесс мониторинга, анализа и управления государственными расходами.
5. Содействие **международному сотрудничеству** МБП.
- 6. Повышение информированности общества** о бюджетном процессе и создание условий для общественного участия в нем.



# Что из себя представляет Исследование открытости бюджета?

## Организация Международное бюджетное партнерство (МБП)

- разработала методологию - Индекс открытости бюджета (ИОБ),
- который составляется один раз в два года на основании данных,
- полученных от независимых исследователей.



# Что из себя представляет Исследование открытости бюджета?

## Общая оценка:

1. Доступа общественности к своевременной, доступной бюджетной информации по этапам бюджетного процесса
2. Возможности участия общественности в бюджетном процессе
3. Степени контроля бюджетного процесса





# Методология

**Исследование основано на международной практике управления финансовой отчетности (МВФ, ВБ, МБП):**

- *«Свод практических рекомендаций по финансовой прозрачности» (Code of Good Practices on Fiscal Transparency) - МВФ*
- *«Оптимальные подходы государств-членов ОЭСР к обеспечению прозрачности государственного бюджета» (OECD Best practices for budget transparency)*
- *«Руководство по финансовой прозрачности» (Manual on Fiscal transparency) - МВФ*
- *«Руководство по прозрачности в отчетах государственного бюджета» (Guide to transparency in government budget reports) - МБП*
- *«Руководство по прозрачности доходов от ресурсов» (Guide on resource revenue transparency) - МВФ*





# Guide to Transparency in Government Budget Reports:

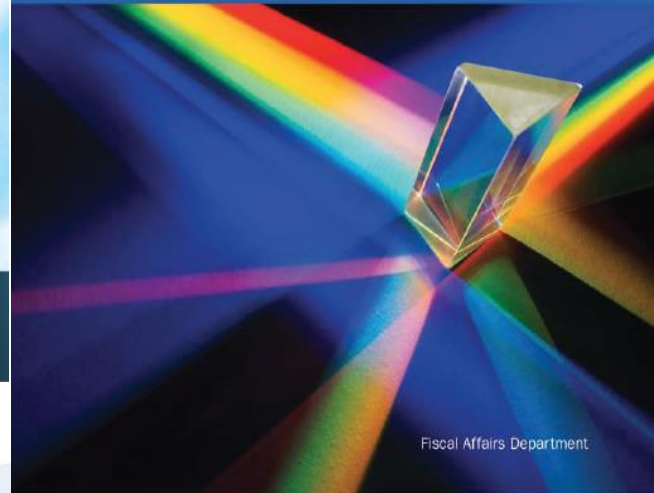
*Why are Budget Reports Important,  
and What Should They Include?*

Edited by Vivek Ramkumar and Isaac Shapiro



[WWW.OPENBUDGETINDEX.ORG](http://WWW.OPENBUDGETINDEX.ORG)

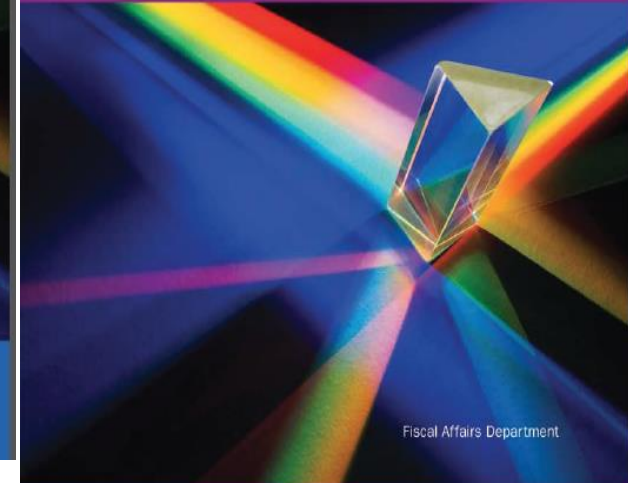
## Manual on Fiscal Transparency



Fiscal Affairs Department

INTERNATIONAL MONETARY FUND

## Guide on Resource Revenue Transparency



Fiscal Affairs Department

INTERNATIONAL MONETARY FUND



INTERNATIONAL BUDGET PARTNERSHIP  
Open Budgets. Transform Lives.

# Что из себя представляет Исследование открытости бюджета?

- Исследование по открытости бюджета осуществляется совместными усилиями местных исследовательских организаций каждой страны и Международного Бюджетного партнерства
- МБП руководит общим процессом исследований.
- Опрос был впервые проведен в 2006 г. (59 стран), а последующие раунды проводились в 2008 г. (85 стран), 2010 г. (94 страны), 2012 г. (100 стран), 2014 г. (101 страны).
- Полный процесс исследования длится более 18 месяцев
- Результаты предыдущего раунда опубликованы на сайте [www.openbudgetindex.org](http://www.openbudgetindex.org).



# Что из себя представляет Исследование открытости бюджета?

- Исследование составлено на основании опросника, заполненного для каждой страны независимыми экспертами по бюджетам, которые не имеют связи с национальным правительством.
- Затем опросник каждой страны независимо рассматривается двумя анонимными экспертами, которые также никак не связаны с правительством.
- Кроме того, Международное Бюджетное партнерство (IBP) обращается к национальным правительствам с тем, чтобы они высказали замечания в связи с результатами исследования, и рассматривает данные замечания до утверждения результатов исследования.



# Анкета по открытости бюджета

- разработана для того, чтобы помочь неправительственным исследователям понять и выборочно применить передовую международную практику по индикаторам прозрачности бюджета и подотчетности к тому, что они наблюдают в своих странах
- должна связать усилия гражданского общества по изучению прозрачности бюджета по странам с целью объединить отдельные усилия в каждой стране, с тем, чтобы привлечь международное внимание к важности этих вопросов



# СТРУКТУРА АНКЕТЫ

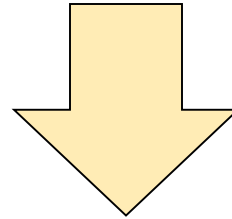
Опросник состоит из 5 разделов и включает (125 вопросов – 2012; 133 вопросов – 2014; 142 вопросов – 2016):

- 1. Доступность бюджетных документов** (The Availability of Budget Documents)
- 2. Проект бюджета исполнительной власти** (The Executive's Budget Proposal)
- 3. Другие бюджетные документы** (Other Key Budget Documents)
- 4. «Институты контроля»** (Oversight Institutions)
- 5. Вовлечение общественности в бюджетный процесс** (Public Engagement in the Budget Process)



# Как рассчитывается индекс открытости бюджета

**Анкета по открытости бюджета  
(142 Вопросов)**



**По 8 ключевым документам**  
(общественная доступность, своевременное предоставление  
бюджетной информации)

**125 Вопросов**

**Индекс открытости бюджета**



INTERNATIONAL BUDGET PARTNERSHIP  
Open Budgets. Transform Lives.

# Как рассчитывается индекс открытости бюджета

**Индекс открытости бюджета рассчитывается на основе 125 вопросов?**

- Вопросы 1-58 (Проект государственного бюджета)
- Вопросы 60-62 (Бюджетная заявка)
- Вопросы 63-64, 66-71 (Ежемесячные и квартальные отчеты)
- Вопросы 73-76 (Полугодовой отчет)
- Вопросы 77-86 (Годовой отчет)
- Вопросы 87-89, 91, 95-96, 108 (Аудиторский отчет)
- Вопросы 109-112 (Гражданский бюджет)

**Средневзвешенная величина.**





# Оценка доступности основных бюджетных документов для общества

<u>Документ</u>	Сроки выпуска для «общественно доступных» документов
<u>Бюджетная заявка</u>	Должно быть опубликовано минимум <b><u>за один месяц до</u></b> того как Проект «Закон РТ о государственном бюджете» будет направлено на рассмотрение в законодательный орган
Проект государственного бюджета	Должно быть опубликовано <b><u>одновременно с податием</u></b> документа в законодательный орган (как минимум <b><u>-до его принятия</u></b> в законодательном органе)
Утвержденный бюджет	Должен быть выпущен <b><u>не позднее трех месяцев</u></b> после утверждения бюджета законодательным органом
<u>Гражданский бюджет</u>	а. Если это упрощенная версия бюджетного предложения исполнительной власти она должна быть выпущена <b><u>в тоже самое время что и «общественно доступный» Проект государственного бюджета.</u></b> б. Если это упрощенная версия утвержденного бюджета, она должна быть выпущена <b><u>в тоже самое время что и «общественно доступный» утвержденный бюджет.</u></b>

# Оценка доступности основных бюджетных документов для общества

Документ	Сроки выпуска для «общественно-доступных» документов
Ежемесячные и квартальные отчеты	Должны быть опубликованы <b><u>не позднее трех месяцев</u></b> после отчетного периода
Полугодовой обзор	Должен быть опубликованы <b><u>не позднее трех месяцев</u></b> после отчетного периода
Годовой отчет	Должен быть опубликован <b><u>в течение года</u></b> после завершения отчетного года
Аудиторский отчет	Должен быть опубликованы <b><u>в течение 18 месяцев</u></b> после завершения отчетного периода



# РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ -2012

## 1. Оценка доступности восьми основных бюджетных документов для общества

<u>Документ</u>	Вопросы	<u>Статус публикации</u>
<u>Проект государственного бюджета</u>	1-58	Не <u>доступен</u> общественности (для внутреннего пользования)
<u>Бюджетная заявка</u>	60-62	Не <u>доступен</u> общественности (для внутреннего пользования)
<u>Ежемесячные и квартальные отчеты</u>	63-64, 66-71	Опубликован (доступен)
Полугодовой отчет	73-76	Опубликован (доступен)
Годовой отчет	77-86	<u>Опубликован</u> (доступен)
<u>Аудиторский отчет</u>	87-89, 91, 95-96, 108	Не <u>доступен</u> общественности (для внутреннего пользования)
Утвержденный бюджет	101	Опубликован (доступен)
<u>Гражданский бюджет</u>	109-112	<u>Не</u> составляется

# РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ - 2012

- Индекс открытости (государственного) бюджета (ИОБ) Таджикистана в 2012г.= **17 баллов из 100**
- Как обстоят дела в Таджикистане по сравнению со странами соседями?

Россия	74
Грузия	55
Украина	54
Монголия	51
Казахстан	48
Азербайджан	42
Кыргызская Республика	20
Таджикистан	17



# ИОБ – 2014 Таджикистан

- Была проделана значительная работа по внедрению рекомендаций МБП (Июнь 2013 – Февраль 2014)
- Министерство финансов подготовило и опубликовало следующие бюджетные документы которые были недоступны ранее:
  - Предварительный проект бюджета
  - Проект бюджета исполнительной власти
  - Гражданский бюджет
- Второй раунд исследования ИОБ-2014 Таджикистан (Февраль – Июнь 2014)



# РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ -2014

## 1. Оценка доступности восьми основных бюджетных документов для общества

Документ	Статус
<u>Добюджетное</u> заявление	Опубликован
Проект государственного бюджета	Опубликован
Утвержденный бюджет	Опубликован
Гражданский бюджет	Опубликован
Квартальные отчеты	Опубликован
Полугодовой обзор	<u>Неопубликован</u>
Годовой отчет	Опубликован
Аудиторский отчет	<u>Неопубликован</u>





# Бюджетные документы доступны на сайте [www.minfin.tj](http://www.minfin.tj)

Министерство Финансов Республики Таджикистан

Внутренний аудит | Информационные технологии | Государственный бюджет | Государственный кредит | Государственный долг | Государственный резерв

**Пресс-центр**

- Обращение граждан
- Общественное
- Международное
- Пресс-релизы
- Общественная (форум)
- Вакансии: 29.01.2013
- Инициатива сотрудничества МЭО ИФР

Средства Программы Развития Республики (СРРР)

Год	2011	2012	2013	2014	2015
Валовой внутренний продукт (млн. т.ж.)	10000	10500	11000	11500	12000
Индекс (2011=100)	100	105	110	115	120

**Голосование**

Надеемся, вы добавите на сайт?

- Да
- Нет

**Календарь**

Минус 2013

**Последние новости**

**Подписание Соглашения о создании Агентства Банка инфраструктурных инвестиций (АБИ)**

30 июня 2015 | Просмотров: 493

29 июня 2015 года в столице Китайской Народной Республики состоялось торжественное подписание Соглашения о создании Агентства Банка инфраструктурных инвестиций и подписании меморандума об уровне сотрудничества (факель) между странами.

**Семinar «Бюджетный цикл в Таджикистане» - подведение итогов второй фазы и подготовка к второй фазе планирования бюджета на 2016-2018 гг.»**

17 июня 2015 | Просмотров: 134

Пресс-Полковник объявляет торжественный обед и официальные мероприятия. Функционал, функционал Республики Таджикистан и государственный бюджет. Функция Республики Таджикистан, функция государственного бюджета, функция государственного бюджета и Таджикистана: - подготовка и подготовка бюджета на 2016-2018 гг. и подготовка к второй фазе планирования бюджета на 2016-2018 гг.

**Ссылки**

- [www.dta.gov.tj](http://www.dta.gov.tj)
- Официальный Сайт Правительства Республики Таджикистан
- [www.mof.tj](http://www.mof.tj)
- Национальный Банк Республики Таджикистан
- [www.kmtadgik.tj](http://www.kmtadgik.tj)
- Генеральный директор и директор управления и офиса управления Республики Таджикистан
- [www.ajaz.tj](http://www.ajaz.tj)
- Государственный Комитет Статистики Республики Таджикистан
- ОАО Республиканский ГЭС
- Средне-речная Программа ГЭС и других объектов в Республике Таджикистан
- ТАРИФИКАЦИЯ заработной платы учителей
- Инициатива прозрачности и добываемости информации в Республике Таджикистан

**Бюджетные документы**

- Бюджетный процесс: 2014 - 2015 гг.
- Бюджетный процесс: 2014 - 2015 гг.





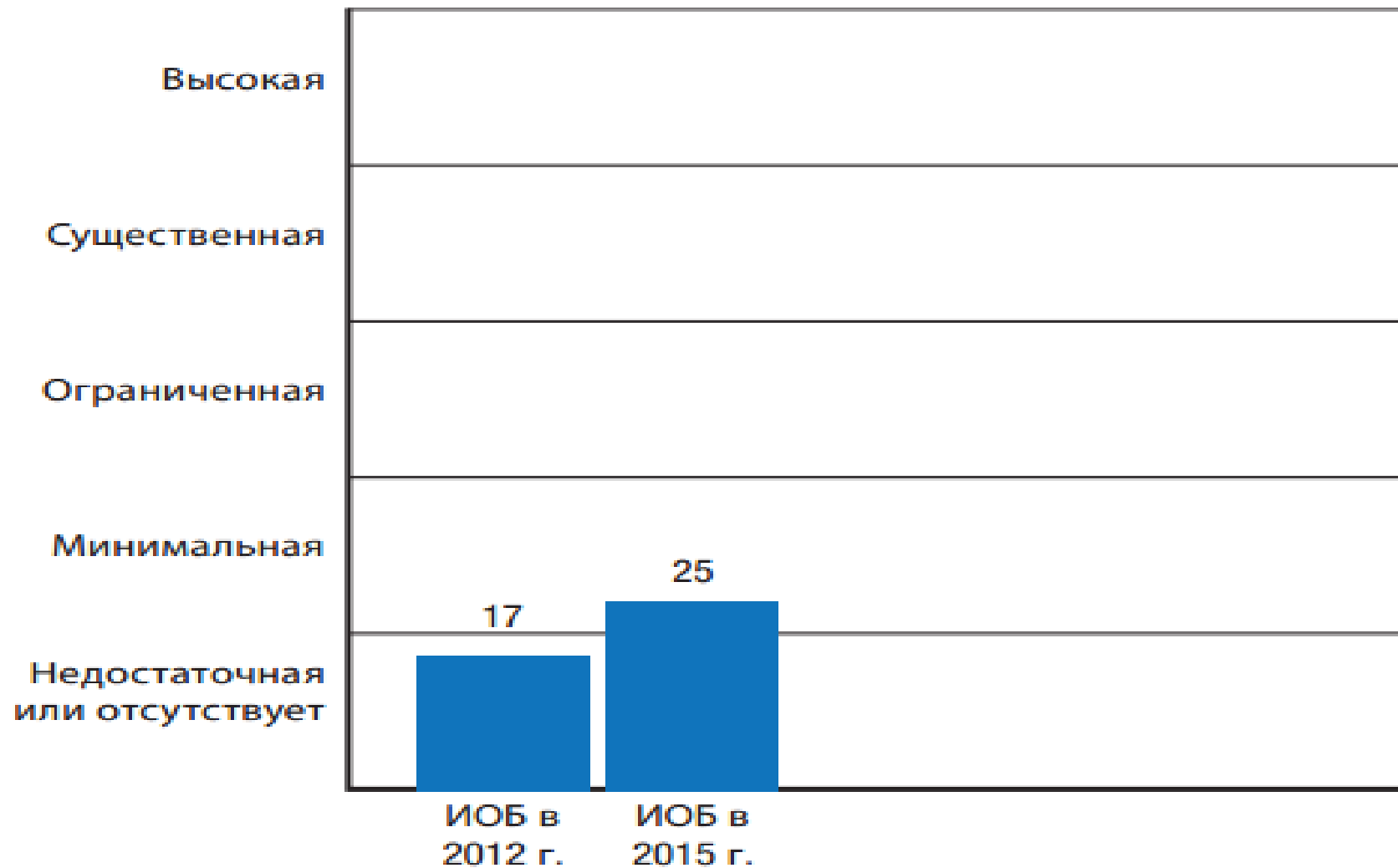
# РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ 2012-2014

Документ	2012	2015
Предварительное бюджетное заявление	●	●
Бюджетное предложение исполнительной власти	●	●
Принятый бюджет	●	●
Гражданский бюджет	●	●
Текущие отчеты	●	●
Полугодовой обзор	●	●
Годовой отчет	●	●
Аудиторский отчет	●	●

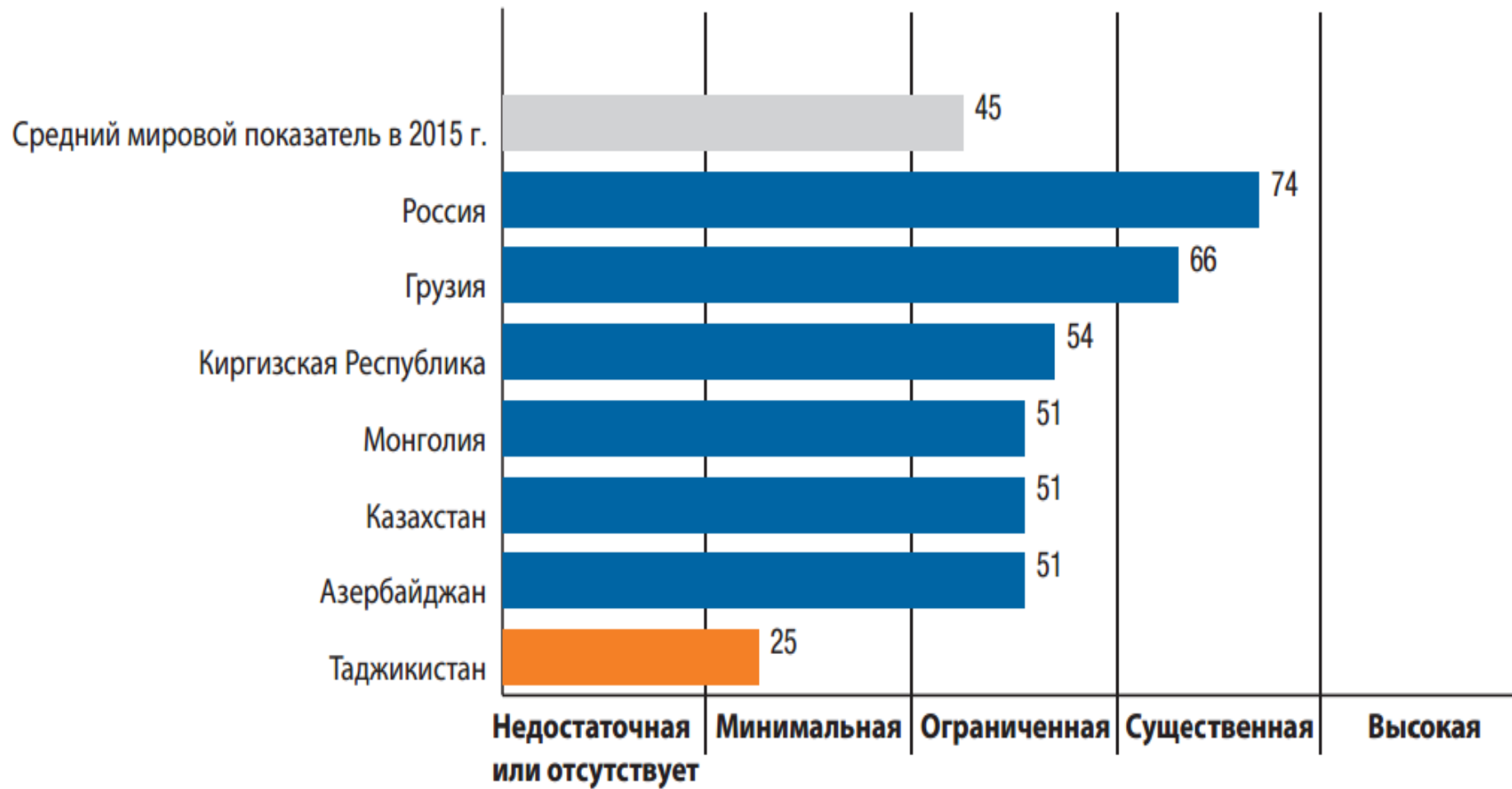
● Не разработан / опубликован поздно    ● Разработан для внутреннего пользования

● Опубликован

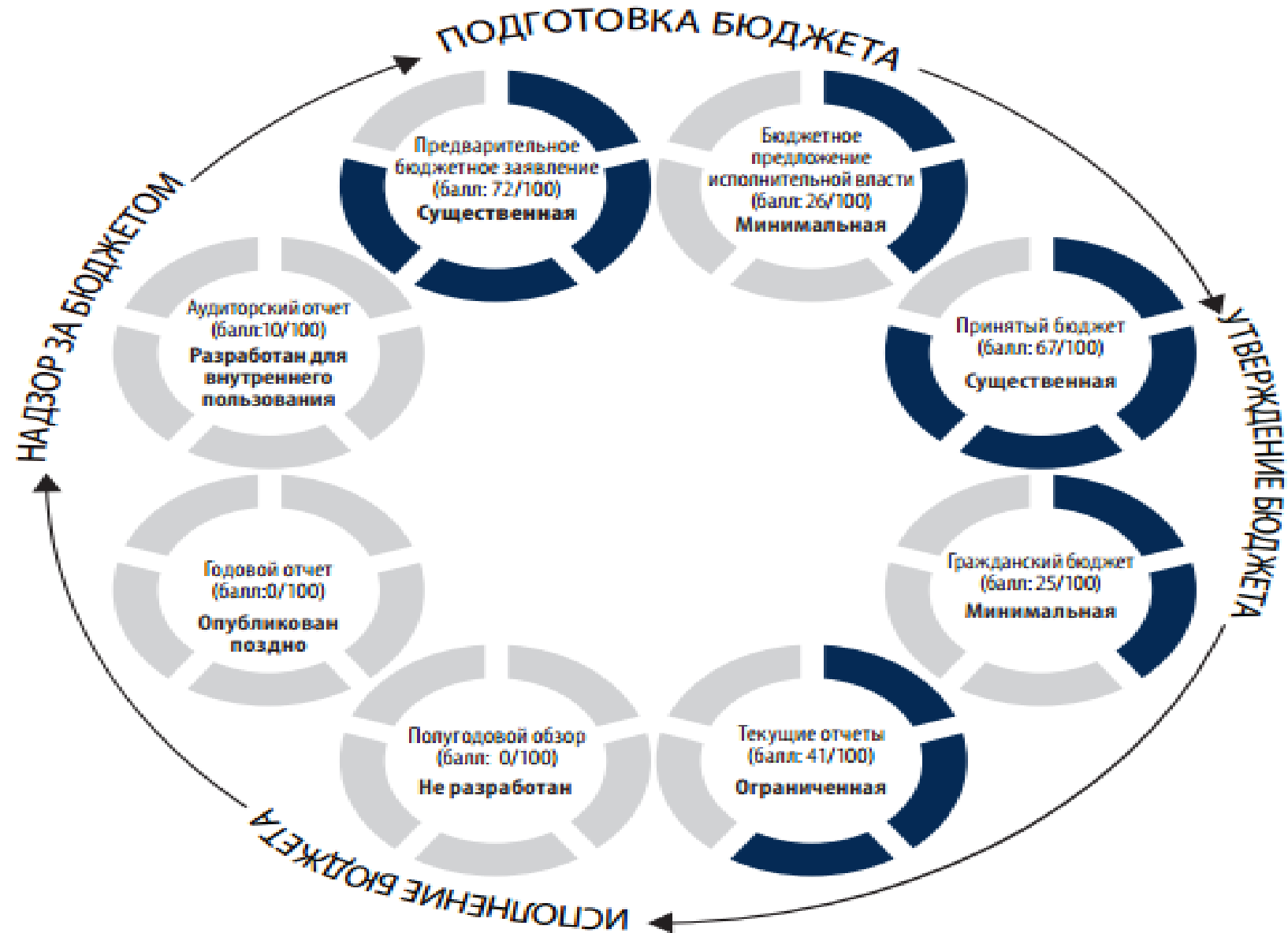
# Изменение прозрачности в динамике



# Сравнение по регионам



# Практическая значимость бюджетной информации в течение всего бюджетного цикла



# Результаты ИОБ – 2014 Таджикистан

## Достижения:

- Практически на всех стадиях бюджетного цикла бюджетные документы доступны общественности (за исключением аудита).
- Даты публикации бюджетных документов отвечают требованиям и рекомендациям МБП.
- По инициативе Министерства финансов Республики Таджикистан те бюджетные документы которые не были доступны ранее публикуются общественности: Проект государственного бюджета, Гражданский бюджет.



# Результаты ИОБ – 2014 Таджикистан

## Проблемы:

- Некоторые бюджетные документы на стадии процесса исполнения и контроля бюджета до сих пор не опубликованы и не доступны общественности: Полугодовой обзор, Аудит Годового отчета об исполнении госбюджета, Гражданские версии квартальных отчетов и аудиторского отчета.
- Дата публикации некоторых бюджетных документов не соответствует передовой практике: Годовой отчет об исполнении госбюджета.



# Результаты ИОБ – 2014 Таджикистан

## Проблемы:

- На законодательном уровне правовой механизм обеспечения прозрачности госбюджета и стимулирования участия граждан в бюджетном процессе не достаточно разработан: требуется разработка и принятие «Закона о прозрачности» и «Закона об участии граждан в бюджетном процессе».
- Качество опубликованных бюджетных документов доступных для общественности не достаточно отвечает международной передовой практике.





# Планы на будущее

- С 1 Сентября 2016 года до 31 Декабря 2016 года проводится новый раунд исследования ИОБ-2016
- Предварительные результаты исследования будут опубликованы в Сентябре 2017 года
- Создание рабочей группы из числа экспертов-представителей общественных организаций и госорганов с целью практической реализации рекомендаций МБП по результатам исследования ИОБ Таджикистана - 2016



Благодарю за внимание

**Уктам Джумаев**

К.Э.Н., Доцент кафедры  
Государственного и  
местного управления

Тел: 934-888-777

[u.dzhumaev@gmail.com](mailto:u.dzhumaev@gmail.com)



INTERNATIONAL BUDGET PARTNERSHIP  
Open Budgets. Transform Lives.