



OPEN SOCIETY INSTITUTE  
ASSISTANCE FOUNDATION - TAJIKISTAN



# **ПРОГРАММА «ПОДДЕРЖКА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ В РТ»**

---

**КОМПОНЕНТ «УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА  
ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА РТ»**

**Модуль 2**  
Таджикистан



OPEN SOCIETY INSTITUTE  
ASSISTANCE FOUNDATION - TAJIKISTAN



The State University  
of New York



## **Модуль 2. Роль исполнительной и законодательной власти в разработке, принятии и контроле над исполнением бюджета**

---

### **Формальные и неформальные роли ОГО в бюджетном процессе**

**Уктам Джумаев**

# Сроки и политика

- ❑ Сроки всегда важны, когда дело доходит до влияния на решения правительства.
- ❑ К счастью, бюджетирование более или менее следует регулярному циклу в течение всего финансового года



# Сроки и политика

- ❑ Бюджетный календарь <http://minfin.tj>
- ❑ Фаза -1: ИНСТРУКЦИЯ по формированию показателей Государственного бюджета Республики Таджикистан на 2017-2019 годы
- ❑ Фаза -2: ИНСТРУКЦИЯ по формированию проекта Государственного бюджета на 2017 г. и прогноза показателей Государственного бюджета на 2018 - 2019 годы (2 фаза)



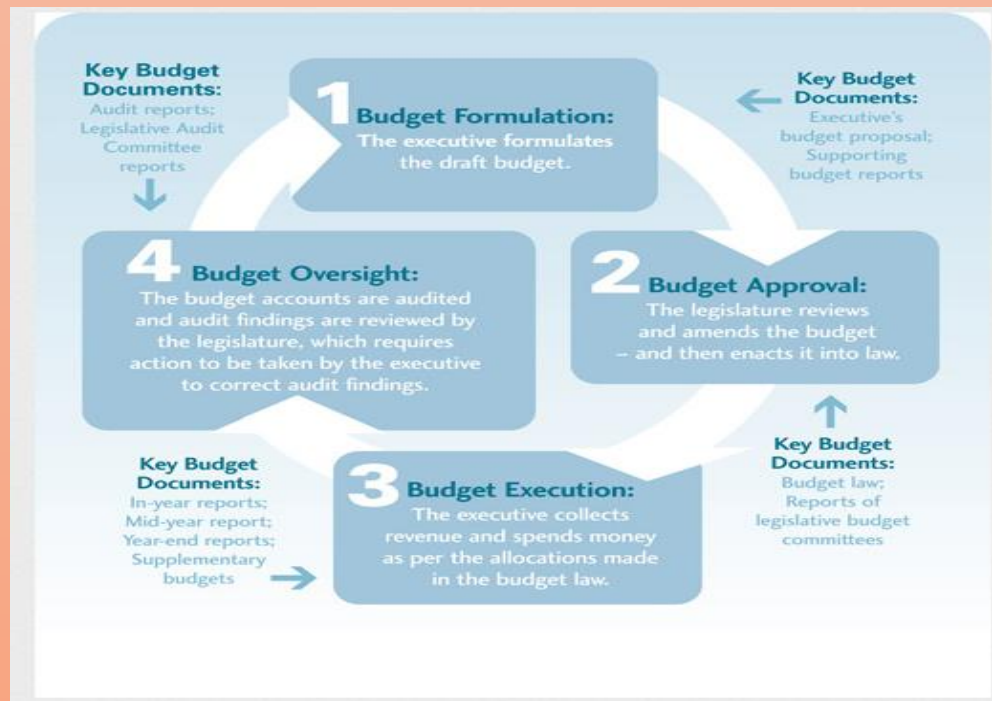
# Бюджетный календарь <http://minfin.tj>

Мероприятие	Сроки выполнения	Ответственный государственный орган
Бюджетные заявки РБС, ПБС	до 10 июля	Получатели бюджетных средств (ПБС)
Обновлённый среднесрочный инвестиционный план	15 июля	Министерство экономического развития и торговли РТ
Скорректированный прогноз макроэкономических показателей РТ на 2016-2018 гг.	15 июля	Министерство экономического развития и торговли РТ
Проекты местного бюджета на 2016 год и прогнозные показатели на 2017-2018 годы	15 июля	Местные исполнительные органы государственной власти
Уточнённые потолки расходов по секторам и ГРБС	20 июля	Министерство финансов РТ
Сводные бюджетные заявки ГРБС	24 июля	Главные распорядители бюджетных средств (ГРБ)
Стратегические бюджетные планы по секторам	24 июля	Ведущие отраслевые министерства
Комментарии к бюджетным заявкам	1 августа	Ведущие отраслевые министерства
Бюджетные слушания	Согласно графику не позднее 1 августа	Министерство финансов и ГРБС
Представление проекта Закона РТ «О Государственном бюджете РТ на 2016г.» в Правительство РТ	20 сентября	Министерство финансов РТ



# Сроки и политика

- ❑ Организации гражданского общества (ОГО), желающие быть вовлеченными в бюджетный процесс, должны разбираться в бюджетном цикле, чтобы определить сроки и цели своего участия.



# ЧТО ПРОИСХОДИТ НА ЭТАПЕ ФОРМУЛИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА ?

Первый этап бюджетного процесса происходит почти исключительно в исполнительной ветви власти.

- Бюджетное управление в министерстве финансов координирует процесс, в ходе которого исполнительная власть предлагает параметры бюджета, способы получения доходов и распределение этих ресурсов.
- Результатом этого процесса является предварительный проект бюджета



## ЧТО ПРОИСХОДИТ НА ЭТАПЕ ФОРМУЛИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА ?

Для ОГО в странах, в которых правительство издает четко сформулированное добюджетное заявление, существует критическая возможность влиять на политику правительства и бюджетные решения.





# Примеры

в Соединенном Королевстве Институт фискальных исследований анализирует предварительные бюджетные отчеты правительства и публикует свои рекомендации, чтобы попытаться повлиять на правительство до принятия окончательных решений (<https://www.ifs.org.uk>)



Search



Advanced search



<b>Publications</b>	<b>Research Areas</b>	<b>Research Centres</b>	<b>People</b>
<b>Events</b>	<b>News</b>	<b>Tools and Resources</b>	<b>About</b>



OPEN SOCIETY INSTITUTE  
ASSISTANCE FOUNDATION - TAJIKISTAN

[www.osiaf.tj](http://www.osiaf.tj)

# Примеры

В Бразилии предварительное бюджетное заявление должно быть одобрено законодательным органом, что дает ОГО возможность влиять на его содержание (<http://www2.camara.leg.br>)



## Роли Общественных организаций

Те, кто не имеет доступа к предбюджетному отчету, должны знать, что бюджет редко строится с нуля. Большую долю бюджета можно прогнозировать, опираясь на данные, полученные в результате анализа предыдущих бюджетов.



## Роли Общественных организаций

Кроме того, ОГО могут оценить общественное мнение о том, что должно быть в бюджете, и использовать эту информацию, наряду с их собственным анализом и мониторингом бюджета, для передачи информации о потребностях и приоритетах в исполнительную власть.

Может также появиться возможность для ОГО установить неофициальные линии связи с должностными лицами исполнительной власти



## Примеры

В Южной Корее каждое министерство и агентство создает консультативный комитет, члены которого выбираются из научных кругов, средств массовой информации, частного сектора и гражданских групп. Комитеты уполномочены запрашивать запросы и отзывы от широкой группы заинтересованных сторон и могут давать предложения, давать рекомендации по различным бюджетным и налоговым вопросам, а также налагать вето на бюджетные предложения (<http://www.southkoreagovernment.com>)



## Примеры

Общественные слушания – это еще один способ внести свой вклад в бюджетное предложение правительства

Ботсвана внедрила инициативу, в которой используется инновационная система консультативного форума, с тем чтобы общественность могла участвовать в составлении бюджета. Эта форма считается «советом старейшин».



## Примеры

В Кении группы частного сектора и ОГО представляют граждан на общественных слушаниях, проводимых в течение нескольких дней. Публике также предлагается представлять предложения по электронной почте или по почте в качестве способа воздействия на бюджетные приоритеты.



## Примеры

Существуют также возможности для участия общественности вне исполнительной власти. В Германии бюджетный комитет парламента проводит открытые заседания и слушания, чтобы определить перспективу общественности в преддверии предложения по бюджету





# Ресурсы

- ГЛОБАЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА ПО ФИНАНСОВОЙ ПРОЗРАЧНОСТИ (GIFT)  
<http://www.fiscaltransparency.net>
- РУКОВОДСТВО ПО ПРИНЦИПАМ И МЕХАНИЗМАМ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКЕ  
<HTTP://GUIDE.FISCALTRANSPARENCY.NET>
- ГЛОБАЛЬНОЕ ДВИЖЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ДЛЯ ПРОЗРАЧНОСТИ БЮДЖЕТА, ПОДОТЧЕТНОСТИ И УЧАСТИЯ <http://www.internationalbudget.org>
- ПАРТНЕРСТВО ОТКРЫТОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА  
<https://www.opengovpartnership.org>
- TRANSPARENCY INTERNATIONAL (ДВИЖЕНИЕ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ)  
<https://www.transparency.org>





OPEN SOCIETY INSTITUTE  
ASSISTANCE FOUNDATION - TAJIKISTAN



# Благодарю за внимание !

---

