



OPEN SOCIETY INSTITUTE
ASSISTANCE FOUNDATION - TAJIKISTAN



ПРОГРАММА «ПОДДЕРЖКА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ В РТ»

**КОМПОНЕНТ «УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА
ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА РТ»**

Модуль 2
Таджикистан



OPEN SOCIETY INSTITUTE
ASSISTANCE FOUNDATION - TAJIKISTAN



The State University
of New York

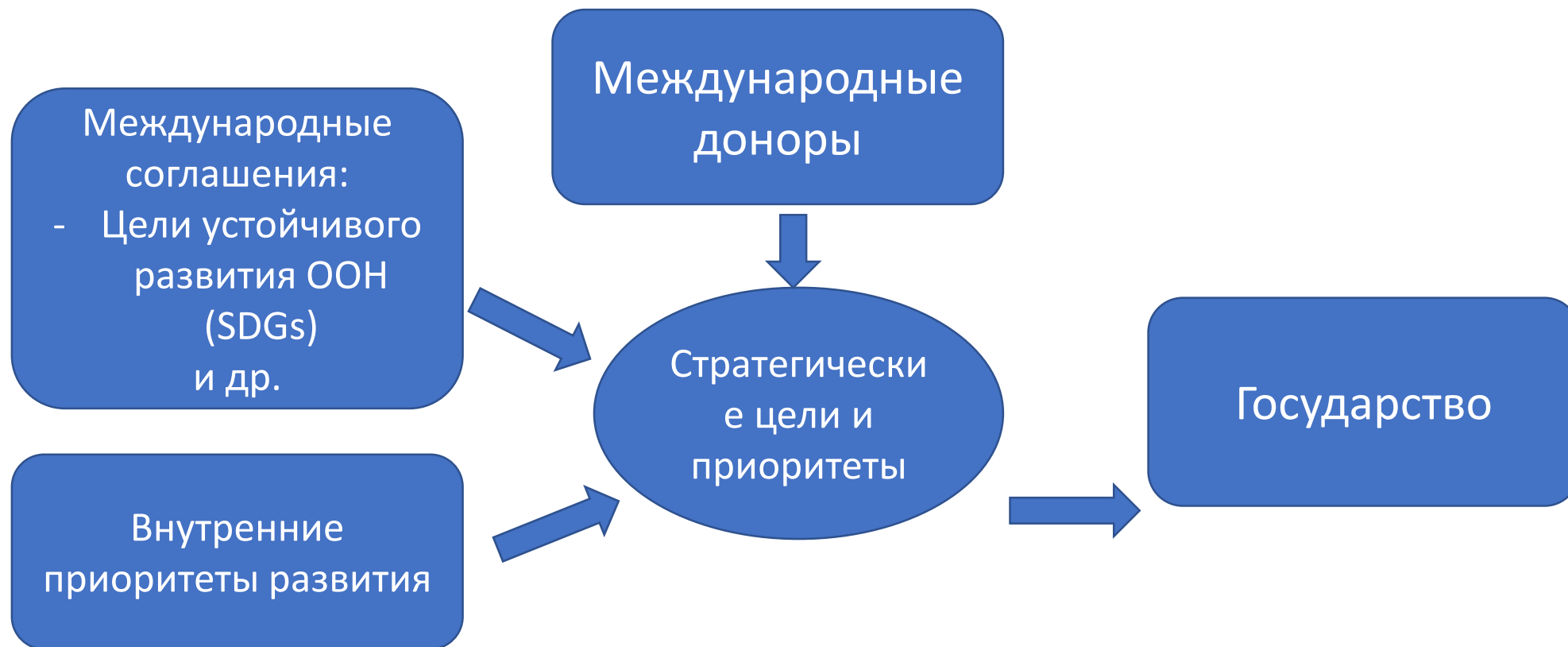


Модуль 2. Роль исполнительной и законодательной власти в разработке, принятии и контроле над исполнением бюджета

Формальные и неформальные роли в разработке и принятии бюджета

Уктам Джумаев

Стратегические цели государства



Политическая воля и стратегические цели

❑ Слабая политическая воля является одной из главных причин невыполнения стратегических целей развития государства

❑ Бюджетный процесс создает платформу реализации бюджетной политики для выполнения социально-экономических задач



Политическая воля и стратегические цели

Следовательно бюджет можно представить в качестве политического процесса ведомого формальной и неформальной политической силой, где есть «победители» и «проигравшие»



Формальные и неформальные роли в бюджетном процессе

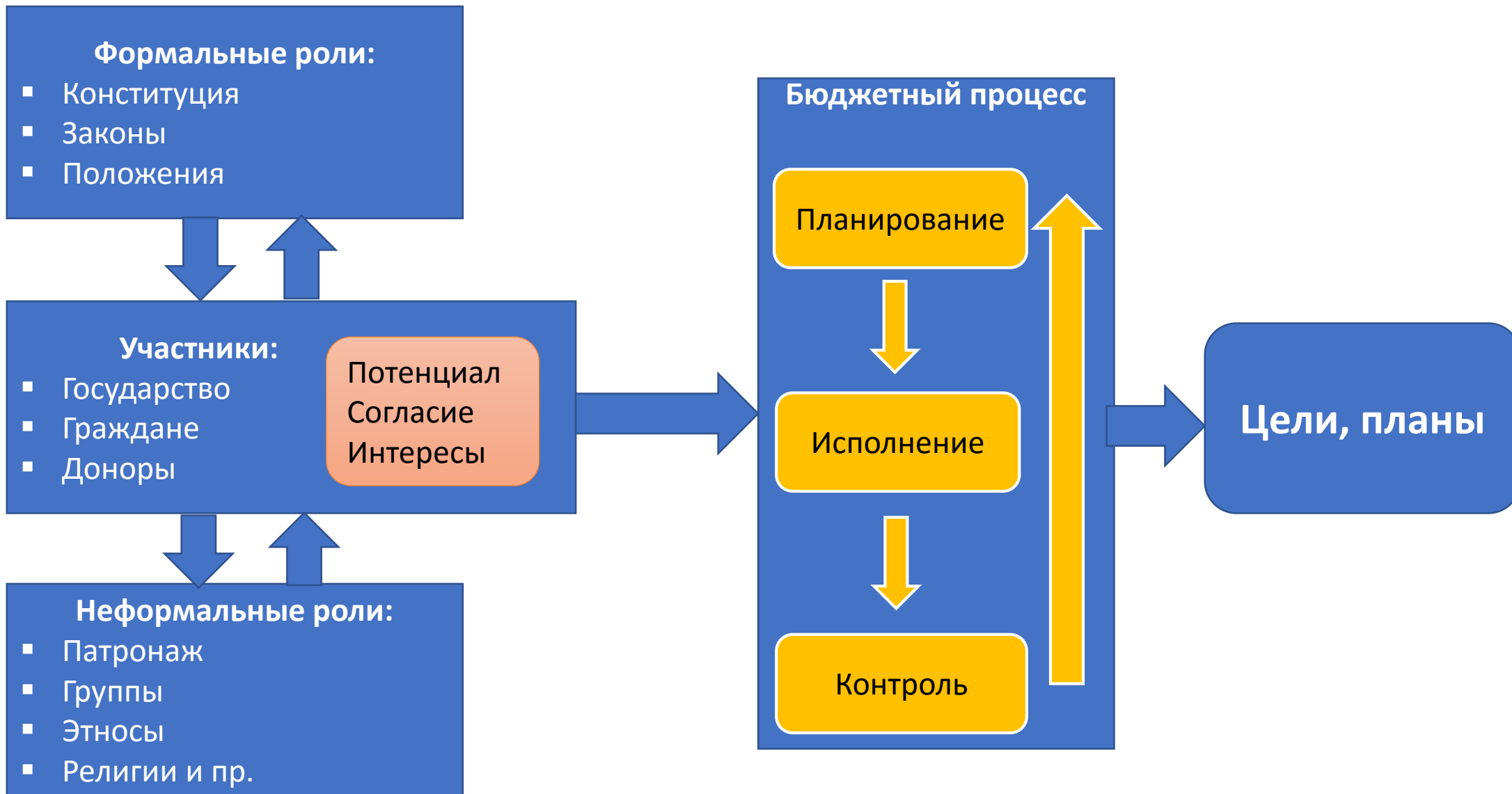
Формальные роли лежащие в основе бюджетного процесса, включают правовые рамки (такие как Конституция, законы, международные соглашения, официальные положения и регламенты) которые регулируют бюджетный процесс.



Формальные и неформальные роли в бюджетном процессе

Неформальные роли включают в себя множество личных, политических и культурных практик, которые внедряются в формальные роли.





Формальные и неформальные роли в бюджетном процессе

Взаимодействие и результаты формальных и неформальных процессов может привести к достижению указанных политических намерений или отклониться от них

Выполнение целей бюджетного процесса зависит от потенциала участников, степени их взаимопонимания и интересов



The budget as theatre – the formal and informal institutional makings of the budget process in Malawi

Draft Final Report

CORE TEAM:

Lise Rakner, Chr. Michelsen Institute, Norway, Team leader
Luke Mukubvu, DFID, Zimbabwe
Naomi Ngwira, Institute of Policy Research and Analysis, Malawi
Kimberly Smiddy, Consultant, Malawi

REFERENCE TEAM:

Prof. Matthews Chikaonda
Hon. Louis Chimango
Nixon Khembo
Chris Wraight
Aaron Schneider, IDS
(Secoded from DFID 'Drivers of Change' UK)



Формальные и неформальные роли в бюджетном процессе

Табл.1 Формальные и неформальные роли на стадии разработки бюджета

Формальные роли	Неформальные роли	Результат
Правительство делает макроэкономический прогноз. <u>Проблема</u> : неправильное моделирование. Переоценен темп роста ВВП, и завышены возможные поступления налогов и сборов	Исполнительная власть хотела бы переоценить рост, чтобы произвести хорошее впечатление, спланировать больший бюджет и создать позитивные прогнозы. Доноры и заинтересованные стороны считают расчеты устойчивыми.	Бюджет, включающий перерасход средств и требующий заимствований

Формальные и неформальные роли в бюджетном процессе

Формальные роли	Неформальные роли	Результат
Министерство финансов проводит слушания, в которых отраслевые министерства представляют свои заявки и указывают приоритеты на основе стратегий и плановых расходов.	Неофициальный процесс, начинается с того, что отраслевые министерства раздувают заявки, поскольку известно, что Минфин и Правительство <u>всёравно</u> сократит ее по своему видению. Из-за ограниченных ресурсов перераспределение средств не осуществляется.	Бюджет, который отражает политические интересы, а не ориентацию на нужды граждан. Некоторые департаменты получают слишком большие ассигнования, учитывая их переоцененный вклад со стороны Правительства.

Формальные и неформальные роли в бюджетном процессе

Табл.1 Формальные и неформальные роли на стадии исполнения бюджета

Формальные роли	Неформальные роли	Результат
Министерство финансов координирует всю работу с донорами. Предполагается что вся донорская помощь будет проходить через Министерство Финансов	Доноры часто финансируют внебюджетные проекты. У линейных министерств есть стимулы заключать соглашения о проектах за рамками национальных приоритетов, поскольку проекты предоставляют средства для выплаты заработной платы персоналу, транспортных средств и т.д.	Многие проекты начинаются и зависят от донорского финансирования. Невыполнение условий приводит к удержанию средств, которые нарушают бюджет. Чтобы продолжать выплачивать зарплату и другие обязательства Правительство, в ожидании средств, прибегает к заимствованиям.

Табл.1 Формальные и неформальные роли на стадии утверждения бюджета

Формальные роли	Неформальные роли	Результат
<p>Комитет Парламента тщательно изучает адекватность и приоритетность ключевых расходов. Комитет делает доклад с рекомендациями для обсуждения в полном составе (на заседании совета)</p>	<p>Министерство финансов представляет предложения незадолго до презентации, зная, что у Комитета и Совета недостаточно времени для тщательного изучения предложений. Комитет не сможет сделать тщательный анализ бюджета в течение этого короткого периода времени без внутренней технической поддержки. Не хватает времени для консультаций с членами гражданского общества по техническим аспектам.</p>	<p>Бюджет принимается без адекватной оценки, в частности, соответствия между заявленной экономической и налоговой политикой и бюджетными сметами. Роль Парламента становится академической, неэффективной, а не в духе законов о подотчетности.</p>



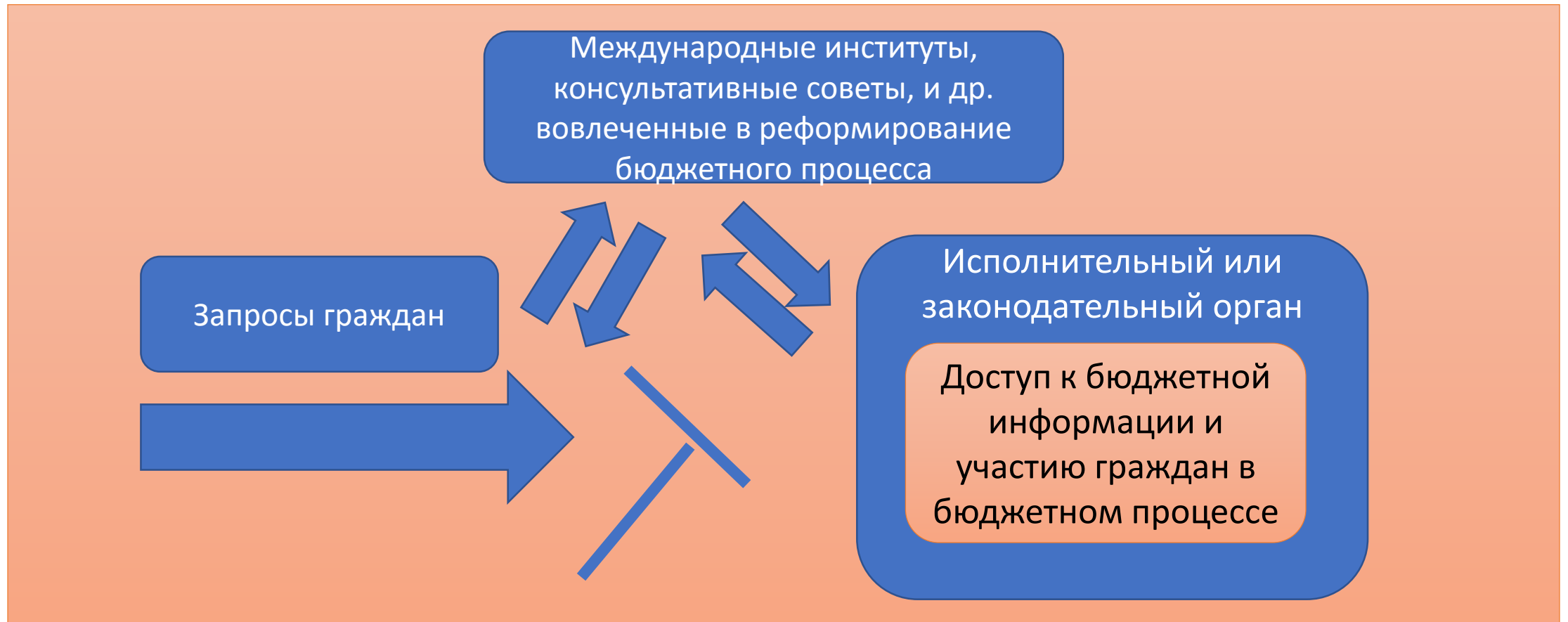
Формальные и неформальные роли в бюджетном процессе

Результаты формальных и неформальных ролей в бюджетном процессе:

- Проблемы потенциала, обязательств и интересов очень четко отражены в бюджете
- Расходы, предназначенные для конкретных целей часто меняются на расходы, которые влекут за собой политические интересы.



Формальные и неформальные роли в бюджетном процессе



The Global Initiative for Fiscal Transparency (GIFT)

<http://www.fiscaltransparency.net>

GIFT

GLOBAL INITIATIVE FOR
FISCAL TRANSPARENCY

ABOUT

GIFT'S
PRINCIPLES

RESOURCES &
PUBLICATIONS

FISCAL OPENNESS
WORKING GROUP

NEWS

LOGIN

MORE



ES



Public
Participation
in Fiscal Policy!
Visit the Guide!



Play the video!



OPEN SOCIETY INSTITUTE
ASSISTANCE FOUNDATION - TAJIKISTAN

www.osiaf.tj

Формальные и неформальные роли в бюджетном процессе

Глобальная инициатива финансовой прозрачности (GIFT) представляет собой глобальную сеть, которая способствует диалогу между правительствами, организациями гражданского общества, частным сектором и другими заинтересованными сторонами в поиске и обмене решениями проблем бюджетной прозрачности и участия.



РУКОВОДСТВО ПО ПРИНЦИПАМ И МЕХАНИЗМАМ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКЕ

[HTTP://GUIDE.FISCALTRANSPARENCY.NET](http://guide.fiscaltransparency.net)



PUBLIC PARTICIPATION
PRINCIPLES GUIDE

ABOUT THIS
GUIDE

OVERVIEW OF
CASES

GIFT
PRINCIPLES

NEWS AND
UPDATES

SUBMIT
YOURS



CASES
COMPILATOR



DOWNLOAD
SUMMARY GUIDE



SUBMIT YOURS

HOME / **Overview of Cases**

GIFT is currently developing the following nine practices for its Guide on Principles of Public Participation in Fiscal Policy, with a view towards progressively adding more practices to this initial group of case studies of public participation mechanisms. In developing these case studies, GIFT has worked with an External Review Group to ensure quality and consistency across the cases. The External Review Group has reviewed the initial drafts for the Mexico, Philippines, and Brazil case studies, and GIFT has received their feedback – both generally on the project and specifically on the practices – and incorporated their suggestions.

Overview of the nine initial Cases

CASE

STAGE IN FISCAL
POLICY CYCLE



LEAD INSTITUTION



ALIGNED TO PRINCIPLE



LEVELS OF
GOVERNMENT



COUNTRY



OPEN SOCIETY INSTITUTE
ASSISTANCE FOUNDATION - TAJIKISTAN

www.osiaf.tj

ГЛОБАЛЬНОЕ ДВИЖЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ДЛЯ ПРОЗРАЧНОСТИ БЮДЖЕТА, ПОДОТЧЕТНОСТИ И УЧАСТИЯ

<http://www.internationalbudget.org>

В 2011 году – 100 групп гражданского общества и 12 международных организаций (Budget Partnership, Greenpeace, ONE Campaign и др.) запустили

Глобальное движение за гражданское общество
за бюджетную прозрачность, подотчетность и
участие



ПАРТНЕРСТВО ОТКРЫТОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА

<https://www.opengovpartnership.org>

Open
Government
Partnership



About

How It Works

Who We Are

Countries

IRM

Tools

News and Events

Awards

Search

> Brochure / Folleto

> Get Involved

> OGP Logo & Branding Guidelines

> Mission and Strategy

> Finances and Budget

> Careers and Opportunities

> Open Government Declaration

> Contact OGP

About

WHAT IS THE OPEN GOVERNMENT PARTNERSHIP?

The Open Government Partnership is a multilateral initiative that aims to secure concrete commitments from governments to promote transparency, empower citizens, fight corruption, and harness new technologies to strengthen governance. In the spirit of multi-stakeholder collaboration, OGP is overseen by a [Steering Committee](#) including representatives of governments and civil society organizations.

To become a member of OGP, participating countries must endorse a high-level [Open Government Declaration](#), deliver a country action plan developed with public consultation, and commit to independent reporting on their progress going forward.

The Open Government Partnership formally launched on September 20, 2011, when the 8 founding governments (Brazil, Indonesia, Mexico, Norway, the Philippines, South Africa, the United Kingdom and the United States) endorsed the Open Government Declaration, and announced their country action plans. Since 2011, OGP has welcomed the commitment of 67 additional governments to join the Partnership.

In total, 75 OGP participating countries have made over 2,500 commitments to make their governments more open and accountable.



- Read our [new brochure](#) to find out more!
- ¡Lea nuestro [nuevo folleto](#) para más información!
- Lisez notre [nouvelle brochure](#) pour plus d'informations!
- Lesen Sie unsere [neue Broschüre](#) für weitere Informationen!
(Unofficial Translation / Inoffizielle Übersetzung)



OPEN SOCIETY INSTITUTE
ASSISTANCE FOUNDATION - TAJIKISTAN

www.osiaf.tj

ПАРТНЕРСТВО ОТКРЫТОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА

<https://www.opengovpartnership.org>

- ❑ Партнерство «Открытое правительство» - это многосторонняя инициатива, направленная на обеспечение конкретных обязательств со стороны правительств в целях повышения прозрачности, расширения возможностей граждан, борьбы с коррупцией и использования новых технологий для укрепления управления.
- ❑ В духе многостороннего сотрудничества надзор за OGP осуществляет Руководящий комитет, включающий представителей правительств и организаций гражданского общества.



TRANSPARENSY INTERNATIONAL (ДВИЖЕНИЕ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ)

<https://www.transparency.org>



HOME

WHO WE ARE ▾

WHAT WE DO ▾

GET INVOLVED ▾

NEWS ▾

DONATE

Search



From villages in rural India to the corridors of power in Brussels, Transparency International gives voice to the victims and witnesses of corruption. We work together with governments,

Sign up!



OPEN SOCIETY INSTITUTE
ASSISTANCE FOUNDATION - TAJIKISTAN

www.osiaf.tj



OPEN SOCIETY INSTITUTE
ASSISTANCE FOUNDATION - TAJIKISTAN



Благодарю за внимание!

