



ИНСТИТУТИ «ЧАМЪИЯТИ КУШОДА»
БУНЁДИ МАДАД - ТОҶИКИСТОН



Шӯъбаи ташкилоти байналмилалии Институти
“Чамъияти Кушода”-Бунёди Мадад дар Тоҷикистон

Вазорати рушди байналмилалии Британияи Кабир

Отделение международной организации Институти
«Открытое Общество» - Фонд Содействия в Таджикистане

Министерства Международного Развития Великобритании

**СИЛСИЛАИ СЕЮМ:
ДАСТГИРИИ ТАДҚИҚОТИ МУСТАҚИЛИ
ТАҲЛИЛӢ ВА ҶАЛБИ ҶОМЕАИ АКАДЕМӢ
Силсилаи мақолаҳо**

**ТРЕТИЙ ЦИКЛ:
ПОДДЕРЖКА НЕЗАВИСИМОГО
АНАЛИТИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ
И ВОВЛЕЧЕНИЕ АКАДЕМИЧЕСКОГО
СООБЩЕСТВА**

Серия публикаций

Душанбе – 2018



ИНСТИТУТИ «ҶАМЪИЯТИ КУШОДА»
БУНЁДИ МАДАД - ТОҶИКИСТОН



Шӯъбаи ташкилоти байналмилалии Институти
“Ҷамъияти Кушода”-Бунёди Мадад дар Тоҷикистон

Вазорати рушди байналмилалии Британияи Кабир

Отделение международной организации Институти
«Открытое Общество» - Фонд Содействия в Таджикистане

Министерства Международного Развития Великобритании

**СИЛСИЛАИ СЕЮМ:
ДАСТГИРИИ ТАДҚИҚОТИ МУСТАҚИЛИ
ТАҲЛИЛИ ВА ҶАЛБИ ҶОМЕАИ АКАДЕМӢ**

Силсилаи мақолаҳо

**ТРЕТИЙ ЦИКЛ:
ПОДДЕРЖКА НЕЗАВИСИМОГО АНАЛИТИЧЕСКОГО
ИССЛЕДОВАНИЯ И ВОВЛЕЧЕНИЕ
АКАДЕМИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА**

Серия публикаций

Душанбе – 2018

Ин силсила мақолаҳои таҳлилий натиҷаи кори таҳлилгарони навкор дар барномаи «Дастгирии идоракунии молияи давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» мебошад, ки фаъолияти он ба рушди нерӯи таҳлилии таҳлилгарони мустақил, намояндагони ҷомеаи шаҳрвандӣ ва муассисаҳои давлатии соҳаи молияи давлатӣ равона гардидааст.

Маҷмуаи мақолаҳо бо дастгирии Вазорати Рушди Байналмилалии Британияи Кабир дар доираи барномаи «Дастгирии идоракунии молияи давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» ба таъби расидааст.

Фикру андешаҳои, ки дар ин нашрия баён ёфтаанд, мутлақо ба ҳуди муаллифон, яъне таҳлилгарон тааллуқ доранд ва нуқтаи назар ё сиёсати Институти «Ҷамъияти Кушода» - Бунёди Мадад дар Тоҷикистон ва Вазорати Рушди Байналмилалии Британияи Кабирро (DFID) инъикос карда наметавонанд.

Настоящая серия публикации статей начинающих аналитиков является результатом работы программы «Поддержка управления государственными финансами в Республике Таджикистан», деятельность которой направлена на развитие потенциала независимых аналитиков, представителей организаций гражданского общества и госучреждений в сфере государственных финансов.

Публикация осуществлена при поддержке Министерства международного развития Великобритании в рамках программы «Поддержки управления государственных финансами в Республике Таджикистан».

Мнения, выраженные в статьях, принадлежат исключительно авторам-аналитикам и не обязательно отражают точку зрения или политику Института «Открытое общество» - Фонда содействия (ИОО - ФС) в Таджикистане и Министерства международного развития Великобритании (DFID).

© ИЧК БМ с. 2018.

Ҳамаи ҳуқуқҳо ҳимоя шудаанд. Ягон қисми ин нашрияро бе зикри номи муаллиф ва манбаи иқтибос чоп кардан ё бо кадом шакле, ки бошад, бо ёрии кадом воситае, ки бошад, истифода бурдан мумкин нест.

Все права защищены. Ни одна часть данной публикации не может быть воспроизведена или передана в любой форме и с помощью любых средств, а также использована без полного указания имени автора и источника заимствования.

ISBN 978-99975-325-1-0

МУНДАРИҶА / СОДЕРЖАНИЕ

ДАР БОРАИ ФАЪОЛИЯТИ ИСТИТУТИ «ҶАМЪИЯТИ КУШОДА» - БУНЁДИ МАДАД ДАР ТОҶИКИСТОН (ИЧК БМ)	4
ПЕШГУФТОР	5-6
МАҚОЛАҲОИ ТАҲЛИЛИИ ИШТИРОКЧИЁНИ БАРНОМАИ «ДАСТГИРИИ ИДОРАКУНИИ МОЛИЯИ ДАВЛАТӢ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН»	7-21
КАҶКУЛОЕВ АБДУХОЛИҚ ТАҲЛИЛИ ҲОЛАТИ ДАСТРАСИИ СУБЪЕКТҲОИ СОҶИБКОРИИ ИСТЕҲСОЛӢ ДАР СОҶАИ КОМ ПЛЕКСИ АГРОСАНОАТӢ (КАС) БА ҚАРЗҲОИ ИМТИЁЗНОКИ ДАВЛАТӢ	22-31
КАДЫРОВА ЗАМИРА СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ФИНАНСИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН	32-42
СОБИРОВА ШОИРА ВЕРНУВШИЕСЯ МИГРАНТЫ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕИНТЕГРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ СОГДИЙСКОЙ ОБЛАСТИ).....	43-55
МЕҲР СОБИРИЁН САТҶИ РУТБАИ ЭЪТИБОРИ ҚАРЗӢ ВА ТАЪСИРИ ОН БА АРЗИШИ ҚАРЗҲОИ ДАВЛАТӢ	56-68
БОБОЕВА ГУЛАФЗО САҶМИ КОРХОНАҲОИ САНОАТӢ ДАР ҒАНӢ ГАРДОНИДАНИ БУҶЕТИ ШАҲРИ ИСФАРА .	69-74
АЛИМОВ КОМИЛҶОН МАБЛАҒГУЗОРИИ САРИКАСИИ МУАССИСАҲОИ ТАҲСИЛОТИ УМУМӢ: ДАСТОВАРДҶО ВА МУШКИЛОТҶО (ДАР МИСОЛИ МТУ Н. СИНОИ Ш. ДУШАНБЕ)	75-83
КОДИРОВ БАХТИЁР ВОПРОСЫ ДОСТУПНОСТИ ЭЛЕКТРОННОЙ ИНФОРМАЦИИ О МЕСТНЫХ БЮДЖЕТАХ ДЛЯ ШИРОКОЙ ОБЩЕСТВЕННОСТИ НА ПРИМЕРЕ ГОРОДОВ И РАЙОНОВ СОГДИЙСКОЙ ОБЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН	84-93
ГУЛПАРИ ДАВЛАТОВА ДАСТГИРИИ ДАВЛАТИИ РУШДИ СОҶИБКОРИИ ЗАНОН ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН (ДАР МИСОЛИ ШАҲРИ ВАҲДАТ)	94-101
КУЧКОРОВ ИКРОМ ПОВЫШЕНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ГРАМОТНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ КАК ФАКТОР АКТИВНОГО УЧАСТИЯ В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА КАНИБАДАМ).....	102-113

Дар бораи фаъолияти Институти «Чамъияти Кушода» - Бунёди Мадад дар Тоҷикистон (ИЧК БМ)

Институти «Чамъияти Кушода» - Бунёди Мадад дар Тоҷикистон қзъи шабакаи байналмилалии Фондҳо, яке аз Фондҳои Миллии сершуморе мебошад, ки ба шабакаи Институтиҳои «Чамъияти Кушода» дохил мешаванд. Рисолати стратегии Бунёд дастгирии рушд ва пешбурди равандҳои демократӣ дар Тоҷикистон ва ташаккул ва инкишоф додани ҷомеаи демократӣ аст.

Институти «Чамъияти Кушода» - Бунёди Мадад дар Тоҷикистон аз соли 1996 амал мекунад. Фаъолияти асосии Бунёд ба ғояҳои инсонпарварӣ, адолати иҷтимоӣ ва эҳтироми ҳуқуқи инсон таъна менамояд. Бунёд дар давоми беш аз 20 соли гузашта ба рушди фаъолияти ҳамаи соҳаҳои ҳаёти ҷомеа: дастгирии ислоҳоти соҳаи маориф, тандурустии чамъиятӣ, фарҳанг ва ҳунар, ҳуқуқи инсон, воситаҳои ахбори омма, соҳибкорӣ, худидоракунии маҳаллӣ, шаффофияти бюджет, баланд бардоштани сатҳи ҳисоботдиҳӣ, дастрасӣ ба иттилоот ва хизматрасонӣ ва ғ. мусоидат намуд. Институти «Чамъияти Кушода» - Бунёди Мадад дар Тоҷикистон (ИЧК БМ) дар Тоҷикистон бо муассисаҳои давлатӣ, ташкилотҳои чамъиятӣ ва ҷамоатҳои ҳамкорӣ мекунад.

О деъателносии Институти «Открытое общество» - Фонд содействия (ИОО - ФС)

Институт «Открытое общество» - Фонд содействия (ИОО - ФС) в Таджикистане является частью международной сети Фондов, одним из многих Национальных Фондов, которые входят в сеть Институтов «Открытое общество». Стратегической миссией Фонда является поддержка развития и продвижения демократических процессов в Таджикистане, становления и развития демократического общества.

Институт «Открытое Общество» - Фонд содействия (ИОО - ФС) в Таджикистане ведёт свою деятельность с 1996 г. Основой деятельности Фонда являются идеи гуманизма, социальной справедливости и уважения прав человека. За прошедшие более 20 лет Фонд оказал содействие деятельности во всех сферах общественного развития: поддержка реформ в области образования, общественного здравоохранения, культуры и искусства, права человека, средств массовой информации, предпринимательства и местного самоуправления, прозрачности бюджета и повышения подотчетности, доступа к информации и услугам и т. д. Таджикский филиал Институти «Открытое общество» (ИОО - ФС) сотрудничает с государственными структурами, общественными объединениями и местными сообществами.

Нашри сеюми маҷмуаи мақолоти таҳлилӣ, ки алҳол пешкаши шумо мегардад, аз натоиҷи кори ҳануз ҳам идомадори Барномаи “Дастгирии дорақунии молияи давлатӣ дар Тоҷикистон”-и Институти “Чамъияти Кушода”-и Бунёди Мадад (ИЧК БМ) бо мусоидати молии Вазорати рушди байналмилалии Бритонияи Кабир (DFID) дар Осиеи Миёна” аст.

Яке аз самтҳои афзалиятдори барномаи мазкур васеъ намудаи ҳаҷми иттилооти марбут ба молияи давлатӣ, ба мақсади мусоидат ба ҷомеаи шаҳрвандӣ, коршиносон, расонаҳо ва кормандони ҳукуматҳо дар масоили дарк, интишор ва истифодаи бо-самари маълумот оид ба буҷет дар тамоми сатҳҳои он мебошад.

Мунтазам гузаронидани таҳлили буҷет, пайгирӣ аз равандҳои ташаккулёбӣ, баррасӣ, тасдиқ ва иҷроиши буҷет дар тамоми сатҳҳо кафолати тавфиқи кишвар дар умум ва минтақаҳои он аст. Фану фановариҳои таҳлили буҷетро омӯхта, метавон маҳорату малақаҳои арзишманде ба даст овард, ки дар такмил додани низоми буҷети кишвар аз онҳо истифода кард. Ҳадаф аз корбурди таҳлили буҷет қонеъ намудани талоботи ҷомеаи кишвар бо маълумот оид ба буҷет ва равандҳои буҷет аст, ки барои фаъолиятҳои минҷумла барои иштироки чамъияти дар равандҳои бучасозӣ, заруранд.

Барои расидан ба мақсад, аз ҷониби барнома созмон додани силсилаи тренинго оид ба таҳияи модулоҳо, барои шахсони манфиатдор дар тақвият додани малкаҳояшон ҳангоми гузаронидани тадқиқотҳои таҳлилӣ, пешбинӣ шуда буд.

Вазифаи асосии тренинго аз шиносии иштирокдорон бо асосҳо, моҳият роҳу усулҳои таҳлили иқтисодии буҷет, ташаккул додани донишҳои ҳамаҷониба, истифодаи абзорҳои илмӣ-таҳлилӣ ва тавонмандии истифода аз онҳо ҳангоми қабули қарорҳои идории муайян, иборат буд. Силсилаи омӯзишҳо бо истифода аз равишҳои тадқиқоти

Представленный вашему вниманию третий выпуск сборника аналитических статей является результатом продолжающейся работы по Программе «Поддержка управления государственными финансами в Республике Таджикистан» Института «Открытое общество» - Фонда содействия (ИОО - ФС) с помощью финансирования, полученного за счёт средств Министерства международного развития Великобритании (DFID) в Центральной Азии.

Одним из приоритетных направлений программы является увеличение объёма информации, связанной с государственными финансами, с целью содействия гражданскому обществу, экспертам, СМИ и правительственным работникам в вопросе понимания, распространения и эффективного использования информации, связанной с бюджетом на всех его уровнях.

Систематическое проведение бюджетного анализа, отслеживание процессов формирования, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов всех уровней - является залогом успешного развития страны в целом и ее регионов. Изучая технику и технологию бюджетного анализа можно получить соответствующие навыки и использовать их для совершенствования бюджетной системы страны как таковой. Прикладное же назначение бюджетного анализа, заключается в удовлетворении потребностей общества страны в информации о бюджете и бюджетном процессе, необходимой для их деятельности и в том числе для общественного участия в бюджетном процессе.

Для достижения поставленной цели, программой была предусмотрена организация серии модульных тренингов для лиц, заинтересованных развивать навыки по проведению аналитических исследований.

Основная задача тренингов заключалась в ознакомлении слушателей с основами, сущностью, методами и методикой экономического анализа бюджета, формированием комплексных знаний, научного аналитического инструментария и умения его использовать при принятии определенных управленческих решений. Серия тренингов проводилась с использованием методов аналитического исследования, государственных и муниципальных

таҳлилӣ, молияи давлатӣ ва мунитсипиалӣ, асосҳои ташаккулёбӣ ва идоракунии равандҳои бюджет ва ҳамчунин таҳлили додаҳои омори бо кумаки барномаи STATA гузаронида шуданд. Барои иштирокдорон имконияти интихоб ва таҳияи мавзӯҳои тадқиқоти таҳлилӣ фароҳам оварда шуд, ки аз ҷониби Шурои машваратӣ мавзӯҳо тасдиқ ва барои ҷимоя тавсия дода шуданд.

Натиҷаҳои тадқиқоти таҳлилӣ, ки пешкаши шумо шудаанд, ҷузъи муҳим ва қисмати ниҳони барномаанд.

Дар маҷмуаи мақолоти таҳлилии мазкур заҳмати ғолибони озмуни муаллифони ҷавон дарҷ ёфтааст. Меъёри интихоби ғолибон асолат ва аҳамияти иҷтимоии мавзӯи тадқиқот, муносибати бидуни шарту қайд, шарҳи муназзами додаҳо, асоснокии хулосаҳо ва сабки возеҳ буд.

Барномаи "Дастгирии идоракунии молияи давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон" аз менторон:

- Зарина Қодирова, номзади илмҳои иқтисодӣ, проектори алоқаҳои байналхалқии Донишгоҳи давлатии тичорати ҚТ;
- Қаҳрамон Бақоев, директори иҷроияи Маркази тадқиқоти сотсиологии «Зеркало»;
- Гулру Азамова, менечери барномаҳои иттиҳодияи ҷамъиятии «Маркази рушди мунитсипиалӣ»;
- Шодибег Қодиров, корманди илмии Институту иқтисод ва демографияи Академияи илмҳои ҚТ, директор иттиҳодияи ҷамъиятии «Иқтисод ва маориф»;
- Уктам Ҷумаев, декани факултаи технологияҳои иттилоотии Донишқадаи соҳибкорӣ ва хидматрасонӣ;
- Наҷмидинов Абдурахмон, Сардори шуъбаи Департаменти тараққиёт ва идоракунии хавфҳои бонкии давлатии амонатгузори ҚТ «Амонатбанк» -

барои кумак ва дастгирии хатмкунандагони ин Барнома дар таҳияи мақолаҳои таҳлилиашон изҳори сипос ва қадрдонӣ менамояд.

финансов, основ формирования и регулирования бюджетного процесса, а также анализа статистических данных с помощью программы STATA. Участникам программы предоставлялась возможность выбора и разработки тематики аналитических исследований, которые были утверждены Консультативным советом и рекомендованы к защите.

Представленные вашему вниманию результаты аналитических исследований являются важным и заключительным компонентом программы.

В данный выпуск аналитических статей вошли статьи победителей, финалистов конкурса молодых авторов. Критериями при отборе победителей послужили оригинальность и социальная значимость предмета исследования, нетривиальность подход, стройная интерпретация данных, обоснованность выводов, ясность стиля.

Программа «Поддержка управления государственными финансами в Республике Таджикистан» выражает благодарность менторам:

- Зарине Кадыровой, к.э.н., проректору по международным связям Таджикского государственного университета Коммерции;
- Кахрамону Бақоеву, исполнительному директору Центра социологических исследований «Зеркало»;
- Гулру Азамовой, программному менеджеру общественного объединения «Центр муниципального развития»;
- Шодибегу Кодирову, к.э.н, научному сотруднику Института экономики и демографии Академии наук РТ, директору общественного объединения «Экономика и образование»;
- Уктаму Джумаеву, к.э.н., декану факультета информационных технологий Института предпринимательства и сервиса;
- Наджмидинову Абдурахмону, начальнику отдела стратегии, анализа и свода данных Департамента развития и управления рисков ГСБ РТ «Амонатбанк»-

за помощь и поддержку выпускников данной программы в подготовке ими аналитических статей.

**Мақолаҳои таҳлилии иштирокчиёни барномаи
«Дастгирии идоракунии молияи давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон»**

**Аналитические работы/статьи участников проекта
«Поддержка управления государственными финансами»**

	Насаб ва номи таҳлилгар	Номи мақола
1	Каҷкулов Абдуҳолиқ	Таҳлили ҳолати дастрасии субъектҳои соҳибкории хурду миёнаи истеҳсолӣ дар соҳаҳои агросаноатии ҷумҳурӣ ба қарзҳои имтиёзноки давлатӣ
2	Кадырова Замира	Совершенствование механизма финансирования системы высшего образования Республики Таджикистан
3	Собирова Шоира	Вернувшиеся мигранты: проблемы и перспективы реинтеграции
4	Алимов Комилҷон	Маблағгузори сарикасии соҳаи маориф ва самтҳои истифодабарии маблағҳо вобаста ба муассисаҳои таҳсилоти умумӣ дар мисоли н. Синои ш. Душанбе
5	Меҳр Собирӣён	Сатҳи рутбаи эътибори қарзӣ ва таъсири он ба арзиши қарзҳои давлатӣ
6	Иқром Кушқоров	Повышение бюджетной грамотности населения, как фактор активного участия в бюджетном процессе
7	Кодиров Бахтиёр	Вопросы доступности электронной информации о местных бюджетах для широкой общественности (на примере городов и районов Согдийской области)
8	Бобоева Гулафзо	Саҳми корхонаҳои саноатӣ дар ғани гардондани буҷети шаҳри Исфара
9	Гулпарӣ Давлатова	Дастгирии давлатӣ ба рушди соҳибкории занон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон
10	Окилова Мухиба	Подушевое финансирование сектора здравоохранения, перспективы развития в Республике Таджикистан
11	Узокова Гулнора	Роль государственно- частного партнерства в решении проблемы нехватки дошкольных образовательных учреждений
12	Маҳмадалиев Насриддин	Даромадҳои андозӣ дар ташаккулёбии буҷети давлатӣ
13	Абдувоҳидова Адиба	Необходимость создания налоговых стимулов для развития сельского хозяйства на примере Согдийской области
14	Аспармо Асаншоева	Проблемы финансирования жилищно-коммунального хозяйства в г. Хороге

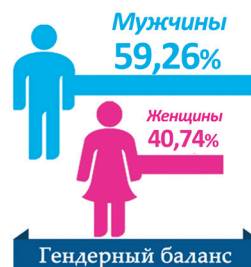
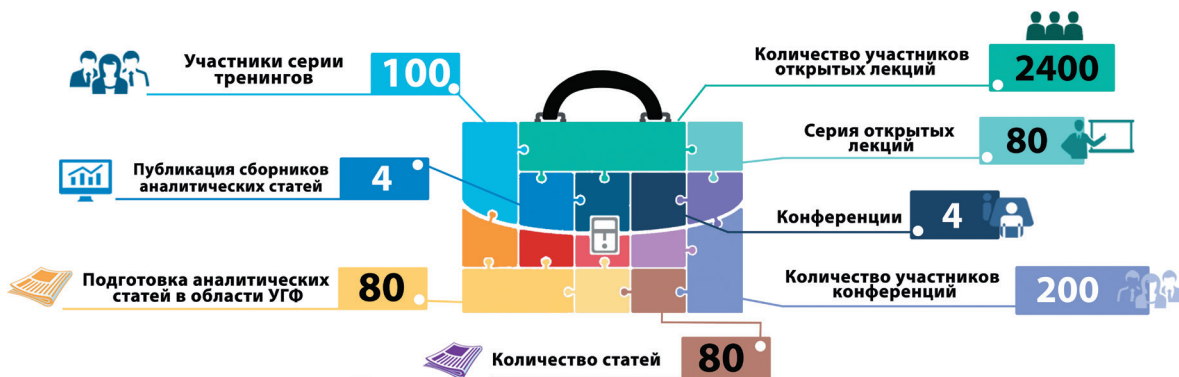
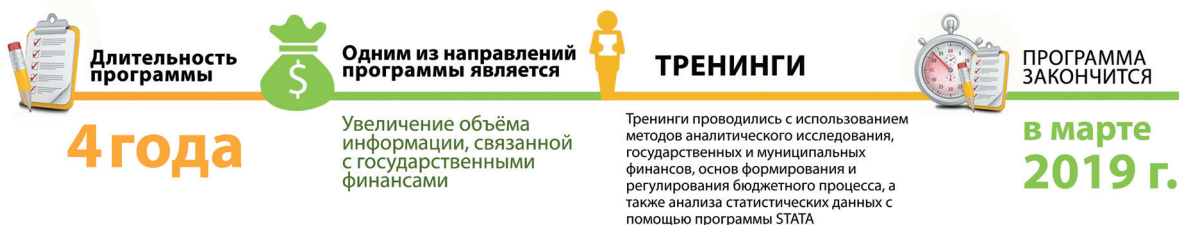


ПРОГРАММА «ПОДДЕРЖКА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ» В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

ПРИОРИТЕТЫ ПРОГРАММЫ:

- 1** Участие граждан в бюджетном процессе и создание соответствующего потенциала
- 2** Усиление потенциала СМИ в вопросах УГФ и др. финансовых вопросах, а также повышение уровня освещения данных вопросов в СМИ
- 3** Содействие в проведении независимых аналитических исследований с привлечением академического сообщества

ПРОГРАММА НАЦЕЛЕНА НА УСИЛЕНИЕ РОЛИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА, НЕЗАВИСИМЫХ ИССЛЕДОВАТЕЛЕЙ И СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ В МОНИТОРИНГЕ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА



МАБЛАҒЗУРИИ САРИКАСИ СОҶАИ МАОРИФ ВА САМТҶОИ ИСТИФОДАБАРИИ МАБЛАҒҶ ВОВАСТА БА МУАССИСАҶОИ ТАҶСИЛОТИ УМУМӢ ДАР МИСОЛИ Н. СИНОИ Ш. ДУШАНБЕ



АЛИМОВ КОМИЛҶОН

ҶАДАФ

Таҳлили низоми маблағзори сарикаси дар мисоли муассисаҳои таҳсилоти миёнаи умумии ноҳияи Синои шаҳри Душанбе ва муайян намудани камбудиҳо ва мушкилотҳо.

МЕЪЁРҶОИ МИНИМАЛӢ БАРОИ ЯК НАҶАР ХОНАНДА ВОВАСТА БА ШАКЛИ МАКТАБ ДАР СОЛҶОИ 2010-2017



СОЛИ 2017
НИСБАТ БА
СОЛИ 2010
231,5%

МЕЪЁРҶОИ МИНИМАЛИИ МАБЛАҒЗУРИИ САРИКАСИ ВОВАСТА БА ШАКЛ



ПЕШНИҶОДҶО

- Маблағҳои сарфашудаи ба буҷети соли оянд гузаронида шаванд
- Аз ҳисоби маблағҳои сарфа ташкили синфхонаҳои иловагӣ
- Омузондани директорон оид ба дуруст таҳия намудани буҷет
- Додани мустақилият дар идораи воситаҳои пулӣ
- Ташкили сомона ва нишон додани нишондиҳандаҳои молиявии муассиса
- Додани ҳисобот ба Ассотсиатсияи волидайн ва омузгорон оид ба иҷрои буҷети муассиса

ХАРОҶОТИ МУАССИСАҶОИ ТАҶСИЛОТИ УМУМИИ НОҶИЯИ СИНО ДАР СОЛҶОИ 2016-2017



ТАҲЛИЛИ ҲОЛАТИ ДАСТРАСИИ СУБЪЕКТҲОИ СОҲИБКОРИИ ХУРДУ МИЁНАИ ИСТЕҲСОЛИ ДАР СОҶАҲОИ АГРОСАНОАТИИ ҶУМҲУРӢ БА ҚАРЗҲОИ ИМТИЁЗНОКИ ДАВЛАТӢ



**КАЧКУЛОВ
АБДУХОЛИҚ**

ТАҲҚИКОТ ДАР ШАҲРУ НОҲИЯИ ВИЛОЯТИ ХАТЛОН (Ш.БОХТАР (ҚУРҒОНТЕППА), Ш.КҮЛОБ, НОҲИЯҲОИ ДАНҒАРА, ВОСЕЪ, ВАХШ, КУШОНИЁН (БОХТАР), ҲАМАДОНӢ ВА ФАРҲОР) ГУЗАРОНИДА ШУД.

ДАСТИРИИ МОЛЯВИИ ФОНДИ ДАСТИРИИ СОҲИБКОРӢ БА СОҲИБКОРОН ДАР СОЛҲОИ 2013 - 2016



ДИНАМИКАИ РУШДИ ШАКЛҲОИ СОҲИБКОРИИ ХУРДУ МИЁНА ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН ДАР СОЛҲОИ 2010-2016



ҲАҶМИ ҚАРЗҲОИ ХУРД АЗ ҶОНИБИ ТАШКИЛОТҲОИ ҚАРЗӢ ДОДАШУДА БА СОҲИБКОРОНИ ХУРДУ МИЁНА ДАР СОЛҲОИ 2016-2017



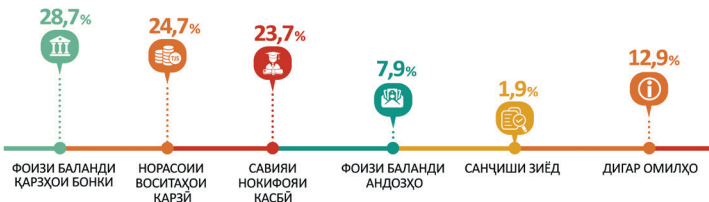
САРЧАШМАҲОИ МАБЛАҒГУЗОРИИ ФАЪОЛИЯТИ СОҲИБКОРИИ ИСТЕҲСОЛИ ДАР СОҶАИ КАС – И ВИЛОЯТИ ХАТЛОН



ТАҚСИМОТИ ҚАРЗҲОИ ХУРД АЗ ҶОНИБИ ТАШКИЛОТҲОИ ҚАРЗӢ ДОДАШУДА БА СОҲИБКОРОНИ ИСТЕҲСОЛИ АЗ РӯИ СОҶАҲО



ОМИЛҲОИ ТАЪСИРРАСОН БА РУШДИ СОҲИБКОРИИ ХУРДУ МИЁНАИ ИСТЕҲСОЛИ ДАР СОҶАИ КАС – И ВИЛОЯТИ ХАТЛОН



ШАКЛҲОИ ДАСТИРИИ ДАВЛАТИИ СОҲИБКОРИИ ХУРДУ МИЁНАИ ИСТЕҲСОЛИ ДАР СОҶАИ КАС – И ВИЛОЯТИ ХАТЛОН



ПЕШНИҲОД

- 1 Таъсиси фондиҳои дастгирии молиявии ба субъектҳои соҳибкории хурду миёна;
- 2 Мукамалсозии механизми қарзӣ;
- 3 Омода намудани системаи баргардонидани пардохтҳо барои ворид намудани технологияҳои инноватсионӣ ва таҷҳизотҳо;
- 4 Қарзҳои имтиёзноки фонди дастгирии соҳибкории ба дастгирии давлатӣ;
- 5 Паст кардани меъёри физии қарзҳои бонки;
- 6 Мукамалсозии механизми маблағгузори давлатӣ;
- 7 Имтиёзҳои иловагии андозӣ ба сармоягузори дарозмӯҳлат ва лоиҳаҳои нави соҳибкории хурду миёнаи истеҳсоли

ВОПРОСЫ ДОСТУПНОСТИ ЭЛЕКТРОННОЙ ИНФОРМАЦИИ О МЕСТНЫХ БЮДЖЕТАХ ДЛЯ ШИРОКОЙ ОБЩЕСТВЕННОСТИ (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДОВ И РАЙОНОВ СОГДИЙСКОЙ ОБЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН)



**КОДИРОВ
БАХТИЁР**



ЦЕЛЬ - ОПРЕДЕЛЕНИЕ УРОВНЯ ОТКРЫТОСТИ И ПРОЗРАЧНОСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ 18 ГОРОДОВ И РАЙОНОВ СОГДИЙСКОЙ ОБЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН.

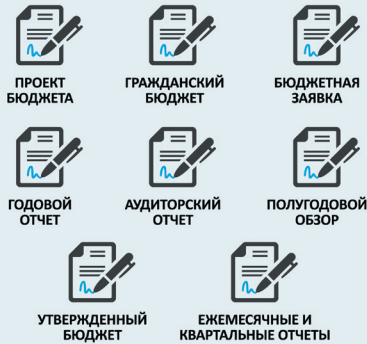
Данные о наличии официальных сайтов МИОГВ Согдийской области по состоянию на 06.07.18 г.

ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ОФИЦИАЛЬНЫХ САЙТОВ МЕСТНЫХ ИОГВ СОГДИЙСКОЙ ОБЛАСТИ

16
СУЩЕСТВУЕТ

2
НЕ СУЩЕСТВУЕТ

КРИТЕРИИ БЮДЖЕТНОЙ ПРОЗРАЧНОСТИ:
ДОСТУПНОСТЬ ОСНОВНЫХ БЮДЖЕТНЫХ ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ОБЩЕСТВА



РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕШЕНИЮ ВЫЯВЛЕННЫХ ПРОБЛЕМ

Местным исполнительным органам государственной власти следует:

- 1 Создать раздел по бюджету;
- 2 Увеличить полноту предоставления бюджетной информации;
- 3 Разработать и утвердить План мероприятий по повышению бюджетной прозрачности на местном уровне.

Министерству финансов Республики Таджикистан рекомендуем:

- 1 Разработать Методические рекомендации по порядку публикаций финансовой и иной информации о бюджете;
- 2 Провести обучение для сотрудников финансовых управлений на местах по проведению оценки ИОМБ.

Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли РТ:

- 1 В Законе РТ «О праве на доступ к информации» необходимо указать, что доступ именно к бюджетной информации не может быть ограничен;
- 2 В Законе РТ «О государственной тайне» необходимо дать исчерпывающий список закрытой бюджетной информации.

РАЙОН **САЙТ**

Конибодом	www.konibodom.tj
Ашт	www.mihdash.tj
Айни	www.ayni.tj
Пенджикент	www.panjakent.tj
Исфара	www.isfara.tj
Б. Гафуров	www.gafurov.tj
Шахристон	www.shahriston.tj
Исфара	www.guliston.tj
Истиклол	www.mihd-istiqlo.tj
Худжанд	www.khujand.tj
Мастчох	www.mastchoh.tj
Мастчох	www.mastchoh.tj
Исфара	www.isfara.tj
Дж. Расулов	www.jabborasulov.tj
Спитамен	www.spitamen.tj
Зафаробод	www.mihd-zafarobod.tj
Истаравшан	www.mihdistaravshan.tj

Деваштич - Нет сайта
Кухистони Мастчох - Нет сайта

Основной причиной отсутствия официальных сайтов районов Кухистони Мастчох и Деваштич является нехватка финансовых средств для разработки официального сайта.



МОНИТОРИНГ ПУБЛИКАЦИЙ БЮДЖЕТНОЙ ИНФОРМАЦИИ НА ОФИЦИАЛЬНЫХ САЙТАХ ИОГВ СОГДИЙСКОЙ ОБЛАСТИ

РАЙОН **САЙТ** **БЮДЖЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

Ашт	www.mihdash.tj	Отсутствует
Айни	www.ayni.tj	Отсутствует
Исфара	www.isfara.tj	Отсутствует
Бустон	www.buston.tj	Отсутствует
Гулистон	www.guliston.tj	Отсутствует
Спитамен	www.spitamen.tj	Отсутствует
Зафаробод	www.mihd-zafarobod.tj	Отсутствует
Истаравшан	www.mihdistaravshan.tj	Отсутствует
Пенджикент	www.panjakent.tj	Отсутствует

Конибодом	www.konibodom.tj	Годовой отчёт за 2015 и 2016гг.
Истиклол	www.mihd-istiqlo.tj	Раздел в общем годовом отчёте
Худжанд	www.khujand.tj	Краткий годовой отчёт о выполнении местного бюджета
Мастчох	www.mastchoh.tj	Есть пустой раздел «Бюджет»
Дж. Расулов	www.jabborasulov.tj	В виде отдельного файла (достаточно полная информация)
Шахристон	www.shahriston.tj	годовой отчёт за 2010г., первое полугодие 2014г. (скудная информация)
Б. Гафуров	www.gafurov.tj	Годовые отчеты (очень скудно)

9
НЕ СУЩЕСТВУЕТ

7
СУЩЕСТВУЕТ

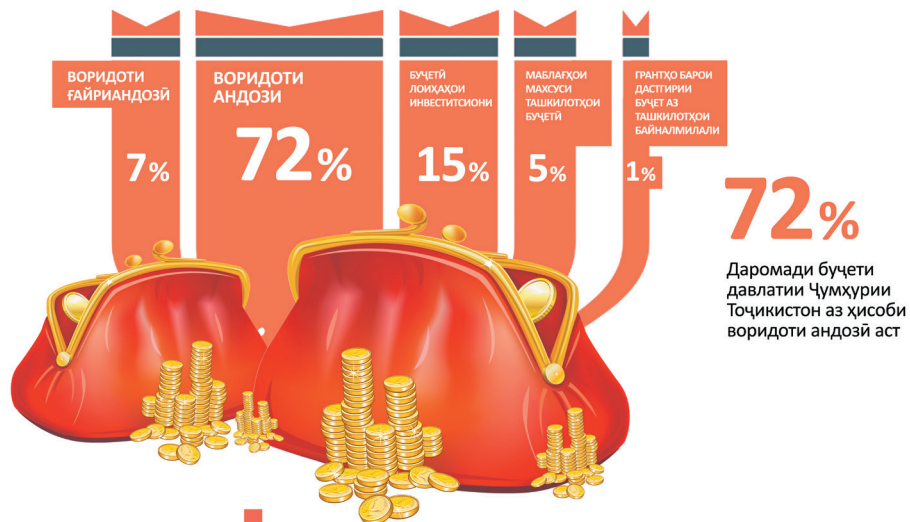
Анализ сайтов на предмет наличия и полноты бюджетной информации показал, что из 16 изученных сайтов только семь сайтов (44%) размещают информацию о местном бюджете.

ДАРОВАДҲОИ АНДОЗӢ ДАР ТАШАККУЛӢБИИ БУҶЕТИ ДАВЛАТӢ

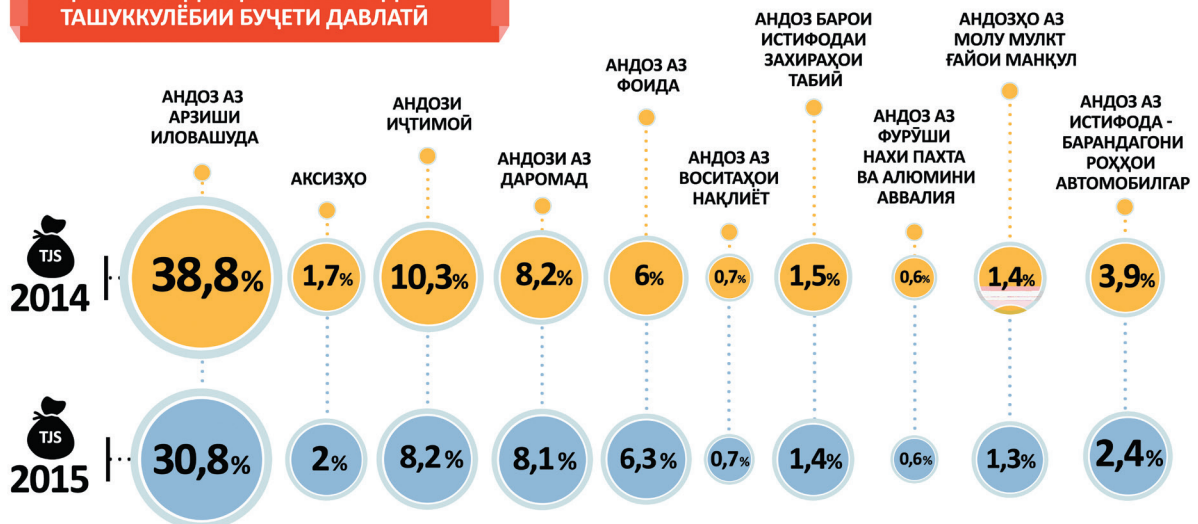


НАСРИДДИН
МАХМАДАЛИЕВ

ҲИССАИ ВОРИДОТИ АНДОЗӢ ДАР БУҶЕТИ ДАВЛАТӢ ДАР СОЛҲОИ 2012-2015.



ҲИССАИ АНДОЗҲОИ ГУНОГУН ДАР ТАШАККУЛӢБИИ БУҶЕТИ ДАВЛАТӢ



ДАР СОЛҲОИ 2014-2015

ҲИССАИ ВОРИДОТИ АНДОЗ АЗ АРЗИШИ ИЛОВАШУДА БЕШТАР БУДА, БА ҲИСОБИ МИЁНА **35% ТАШКИЛ МЕДИҲАД.**

САҲМИ АНДОЗИ ИҶТИМОӢ ВА АНДОЗ АЗ ДАРОМАД НИСБАТАН КАМТАР БУДА, БА ҲИСОБИ МИЁНА

9% ТАШКИЛ МЕДИҲАД.

ХУЛОСА

Манбаи андоз барои объектҳои ғайриманқул аз рӯи нархи (нархҳои бозори) ҳар як объекти ғайриманқул муқаррар карда шуда, меъёри андоз вобаста ба нархи объектҳои ғайриманқул муайян карда шавад.

ПОДУШЕВОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ СЕКТОРА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН



ОКИЛОВА МУХИБА

ЦЕЛЬ

ОПРЕДЕЛИТЬ ПУТИ РЕШЕНИЯ ВОПРОСОВ РАЗВИТИЯ В СЕКТОРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

«Национальная стратегия развития РТ на период до 2030 предусматривает развитие сектора здравоохранения»

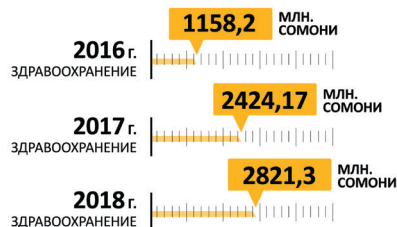
ПОКАЗАТЕЛИ ПОТОЛКОВ РАСХОДОВ СЕКТОРА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ НА

2018 - 2020 гг.



ПОКАЗАТЕЛИ ПОТОЛКОВ РАСХОДОВ СЕКТОРА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ НА

2018 - 2020 гг.



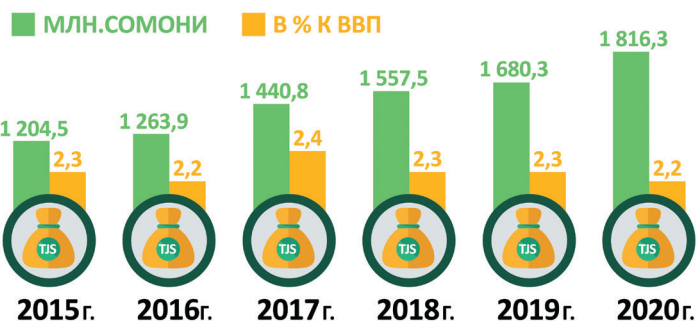
В 2016 году увеличение расходов на здравоохранение составило 4% по сравнению с предыдущим годом.

Принимая 2015 год за базисный, видим тенденции увеличения расходов в последующих годах.

ЗАПЛАНИРОВАНО УВЕЛИЧИТЬ



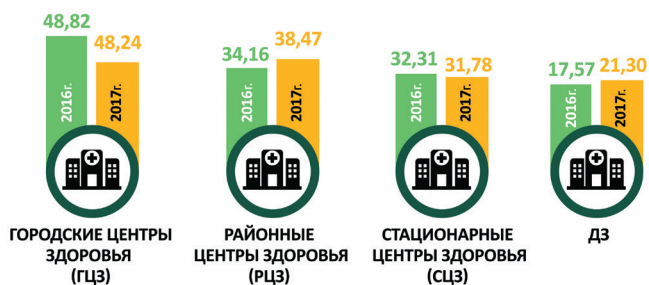
ФИНАНСИРОВАНИЕ СЕКТОРА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ НА ПЕРИОД 2015 - 2020 гг.



ПОДУШЕВОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ СЕКТОРА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ:

- РАВНОМЕРНОЕ И СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕГО ДОСТУПА НАСЕЛЕНИЯ К МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ
- УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ
- ВНЕДРЕНИЕ КОНКУРЕНТНО СПОСОБНОЙ СИСТЕМЫ НА УРОВНЕ УЧРЕЖДЕНИЙ

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БЮДЖЕТА ПО ПРИНЦИПУ ПОДУШЕВОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ НА 2016 - 2017 гг.



Всего из 87 учреждений 55 перешли в 2016 году

в 2017 году перешли 66 учреждений

в 2018 году запланировано их число увеличить до 77

в 2019 году уже все 87 учреждений будут финансироваться по подушевому принципу.

РЕКОМЕНДАЦИИ

- Ежегодная разработка единого норматива подушевого финансирования на душу населения на уровне ГЦЗ/РЦЗ и для структурных подразделений СЦЗ и ДЗ
- Выравнивание бюджетов между районами
- Постепенное расширение подушевого финансирования других городов районов республики

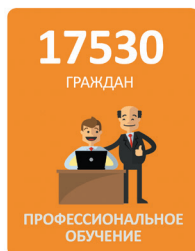
ВЕРНУВШИЕСЯ МИГРАНТЫ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕИНТЕГРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ СОГДИЙСКОЙ ОБЛАСТИ)



ШОИРА СОБИРОВА

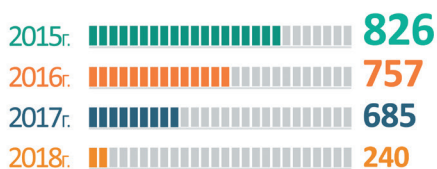
ЦЕЛЬ - Анализ результативности мероприятий экономической реинтеграции вернувшихся мигрантов в Согдийской области.

ДИНАМИКА ИЗМЕНЕНИЯ ЧИСЛЕННОСТИ ЗАПРЕТНИКОВ "ТРУДЯЩИЙСЯ-МИГРАНТ" ЗА 2014-2018 гг.

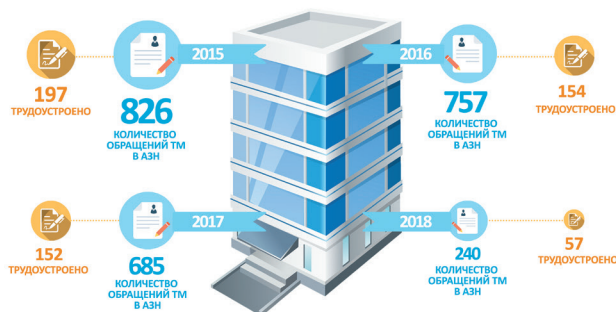


Согласно плану мероприятий по исполнению Государственной программы содействия занятости населения (ГПСЗН РТ) в Согдийской области, в рамках содействия занятости населения в т.ч. мигрантов за период 2015 - 2018 гг., запланировано содействие в трудоустройстве 40620 граждан

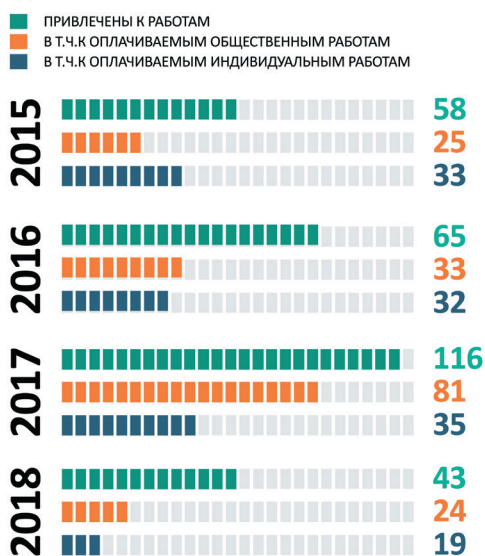
ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОБРАЩЕНИИ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ В УПРАВЛЕНИИ АГЕНТСТВА ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ (АТЗН)



ДИНАМИКА ТРУДОУСТРОЙСТВА МИГРАНТОВ ЗА ПЕРИОД 2015-2018 гг.



ПРИВЛЕЧЕНИЕ ТМ К ОПЛАЧИВАЕМЫМ ОБЩЕСТВЕННЫМ И ИНДИВИДУАЛЬНЫМ РАБОТАМ ЗА ПЕРИОД 2015-2018 гг. В СОГДИЙСКОЙ ОБЛАСТИ



КОЛИЧЕСТВО ТМ, ПРОШЕДШИХ КУРСЫ ПРОФ. ПОДГОТОВКИ И ПЕРЕПОДГОТОВКИ, ЗА ПЕРИОД 2015-2018 гг. В СОГДИЙСКОЙ ОБЛАСТИ



РЕКОМЕНДАЦИИ

- 1 Усовершенствовать статистику по учету информации о вернувшихся мигрантов;
- 2 Публикация основной бюджетной информации по финансированию планов мероприятий ГПСЗН РТ в Согдийской области на сайте своего ведомства;
- 3 Совершенствовать механизм государственно-частного партнерства;
- 4 Сделать план мероприятий по реализации основных задач ГПСЗН более гендерно-чувствительным;
- 5 Создать механизм обратной связи.

ПОВЫШЕНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ГРАМОТНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ, КАК ФАКТОР АКТИВНОГО УЧАСТИЯ В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ “НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА КАНИБАДАМ”



**КУЧКОРОВ
ИКРОМДЖОН**

ЦЕЛЬ:

Рассмотреть повышение бюджетной грамотности населения через понимание задач и функций государственного бюджета, прав и обязанностей по отношению к бюджету.

ТАДЖИКИСТАН ПО ИНДЕКСУ ОТКРЫТОСТИ БЮДЖЕТА ПОЛУЧИЛ **30** БАЛЛОВ ИЗ **100** ВОЗМОЖНЫХ.

ОБЩЕДОСТУПНОСТЬ БЮДЖЕТНЫХ ДОКУМЕНТОВ РТ с 2012 по 2017 гг.



ДОСТУПНО ДЛЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ НЕ ПРОИЗВОДИЛСЯ

ОПУБЛИКОВАН С ЗАПОЗДАНИЕМ, НЕ РАЗМЕЩЁН В ИНТЕРНЕТЕ ИЛИ РАЗРАБОТАН ТОЛЬКО ДЛЯ ВНУТРЕННЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

- РАЗРАБОТКА ПРОЕКТА КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ БЮДЖЕТНОЙ ГРАМОТНОСТИ
- ВНЕДРЕНИЕ КУРСА «БЮДЖЕТНАЯ ГРАМОТНОСТЬ ДЛЯ СТАРШЕКЛАССНИКОВ» В УЧЕБНУЮ ПРОГРАММУ
- ВОВЛЕЧЕНИЕ СМИ В РАЗВИТИЕ БЮДЖЕТНОЙ ГРАМОТНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
- РАЗРАБОТКА ГРАЖДАНСКОГО БЮДЖЕТА НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

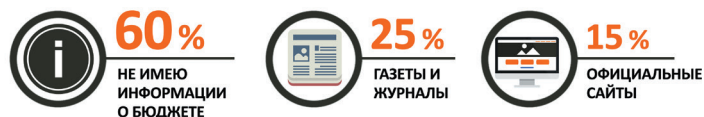
УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ТАДЖИКИСТАНЕ ПО СРАВНЕНИЮ С ДРУГИМИ СТРАНАМИ РЕГИОНА



ИНДЕКС ОТКРЫТОСТИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА г. КАНИБАДАМ



ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ О ГОСУДАРСТВЕННОМ БЮДЖЕТЕ



САТҲИ РУТБАИ ЭЪТИБОРИ ҚАРЗӢ ВА ТАЪСИРИ ОН БА АРЗИШИ ҚАРЗҲОИ ДАВЛАТӢ

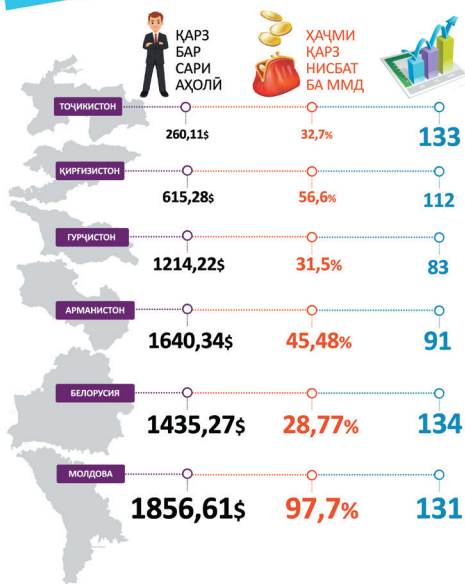


МЕҲР СОБИРИЁН

МАҚСАД:

Муайян кардани ҳаҷми умумии қарзи давлатӣ ва коркарди пешниҳоду тавсияҳо бобати беҳтар кардани сатҳи рутбаи эътибори қарзии Тоҷикистон

НИШОНДИҲАНДАҲОИ ҚАРЗИ ДАВЛАТӢ ВА ЭЪТИБОРИ ҚАРЗӢ



ҚАРЗИ ХОРИҶИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН ДАР ДАҲ СОЛИ ОХИР

СОҲТОРИ ҚАРЗИ ХОРИҶИИ ТОҶИКИСТОН ДАР СОЛИ 2016



ҚАРЗИ ХОРИҶИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН ДАР ДАҲ СОЛИ ОХИР



ПЕШНИҲОД

- 1 Ҳаҷми умумии қарзи давлатиро назорат кард, то он аз фоизи болоравии рушди солонаи ММД нашавад
- 2 Нигоҳ доштани рушди иқтисоди Тоҷикистон дар сатҳи 6-7%
- 3 Таъмини шаффофият ва самаранокӣ низоми моливию бонкдорӣ кишвар барои ҷалби сармоя
- 4 Баланд бардоштани содирот ва гуногунсатм кардани он

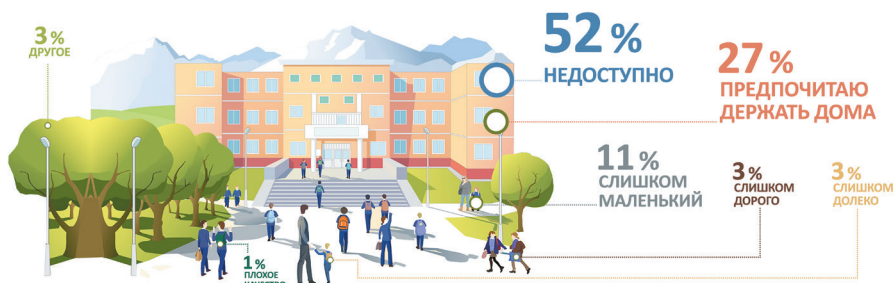
РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА (ГЧП) В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМЫ НЕХВАТКИ ДОШКОЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ



УЗАКОВА
ГУЛНОРА



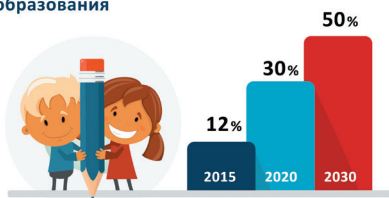
ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ НЕПОСЕЩЕНИЯ ДОШКОЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ



ПРОГНОЗ ПОКАЗАТЕЛЯ ОХВАТА ДЕТЕЙ ДОШКОЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЕМ

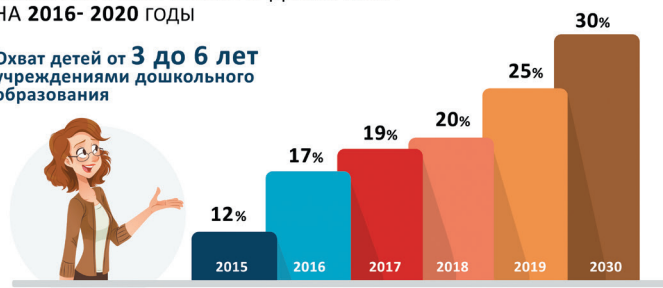
НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН НА ПЕРИОД ДО 2030 года

Охват детей от 3 до 6 лет учреждениями дошкольного образования



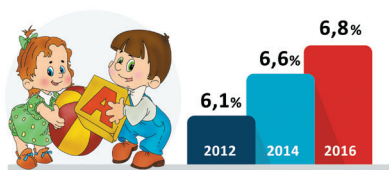
ПРОГРАММА СРЕДНЕСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН НА 2016- 2020 годы

Охват детей от 3 до 6 лет учреждениями дошкольного образования

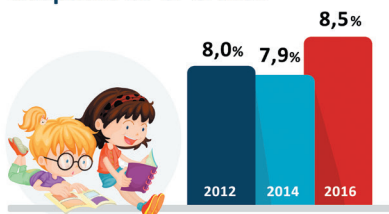


ПОКАЗАТЕЛИ ОХВАТА ДЕТЕЙ ДОШКОЛЬНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Охват детей в возрасте от 1-6 лет



Охват детей в возрасте от 3-6 лет



Данные статистики свидетельствуют о том, что механизмы ГЧП недостаточно эффективно реализуются в этой сфере

В Республике Таджикистан впервые заговорили о развитии механизмов ГЧП в 2011г. На тот момент приоритетными отраслями ГЧП были определены сферы энергетики, промышленности, транспорта, водоснабжения, образования, здравоохранения и телекоммуникации.



WWW.PPP.TJ

Для обеспечения соответствующего доступа для общественности был разработан вебсайт Центра по ГЧП (www.ppp.tj).

На вебсайте представлена информация о структуре ГЧП и о проектной деятельности для заинтересованных сторон и гражданского общества.



РЕКОМЕНДАЦИИ:

Необходимо подготовить профессионалов, способных Разработать и сопровождать потенциальные проекты, а также привлечь средства частного сектора

Проведение регулярных семинаров-тренингов, встреч и обсуждений с представителями местных органов власти и потенциальных частных инвесторов.



ИНСТИТУТ «ОТКРЫТОЕ ОБЩЕСТВО»
ФОНД СОДЕЙСТВИЯ - ТАДЖИКИСТАН

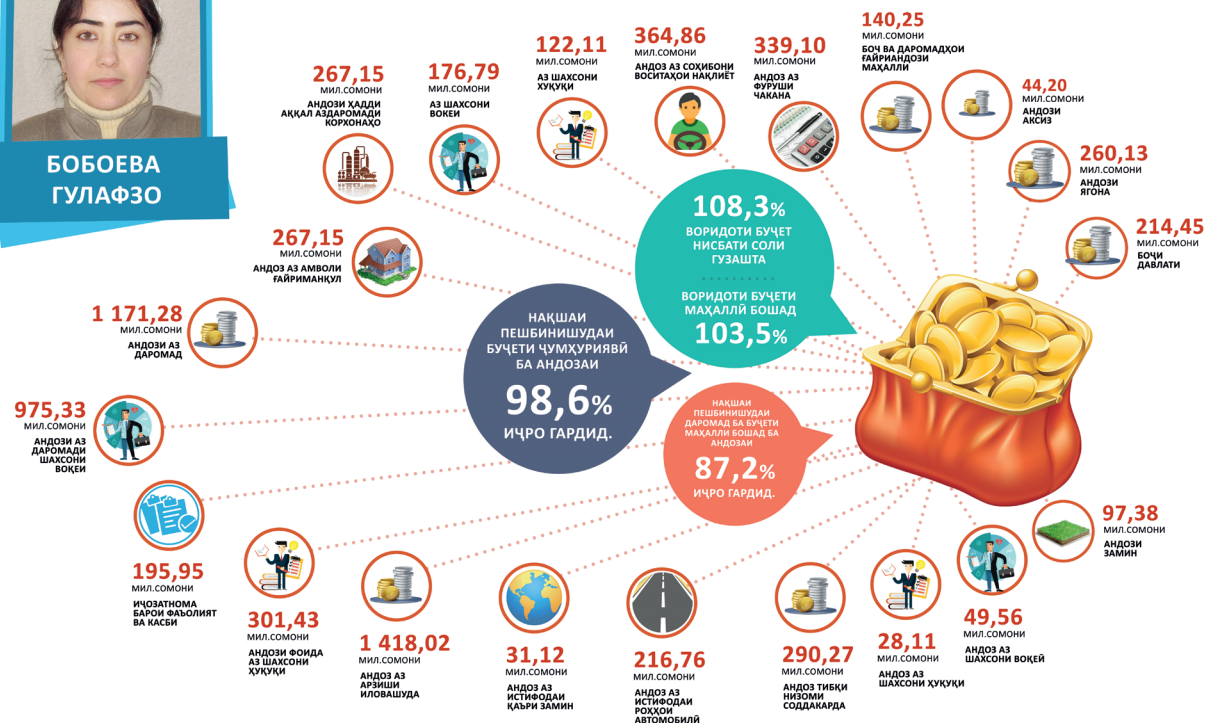


САҲМИ КОРХОНАҶОИ САНОАТӢ ДАР ҶАНИ ГАРДОНИДАНИ БУЉЕТИ МАҲАЛӢ



**БОБОЕВА
ГУЛАФЗО**

НАҚШАИ ТАСДИҚШУДАИ ДАРОМАДИ СОЛИ 2017



АЗ 11 НАМУДИ САРЧАШМАҶОИ БА НАҚША ГИРИФТАШУДАИ ДАРОМАДИ БУЉЕТ 4 НАМУДИ САРЧАШМАИ ДАРОМАД ИҶРО НАГАРДИД, КИ ИН ҶАМ БОШАД:



ПЕШНИХОД:

- Аз нав ва объективӣ ҳисоб намудани масоҳати молу мулки ғайриманқули шахсонӣ ҳуқуқӣ ва воқеӣ.
- Расмӣ ба роҳ мондани содироти маҳсулоти меваҳои хушк.
- Ба корхонаҳои саноатӣ, ки аз бухрони иқтисодӣ зарар دیدанд, фароҳам овардани вазӣ иқтисодӣ.

2010 - 2012

дар шаҳри Исфара зиёда аз 38 номгӯи корхонаҳои саноатӣ вуҷуд дошт

ва танҳо **10-15** шуморааш фаъолият мебурд.

Имрӯзҳо ин шумора ба наздикии 60 номгӯи расидааст

зиёда аз 20 номгӯи он бо иқтисодӣ пурааш қору фаъолият бурда истодааст.



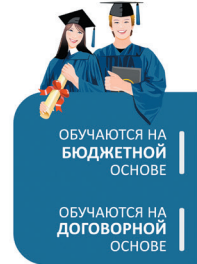
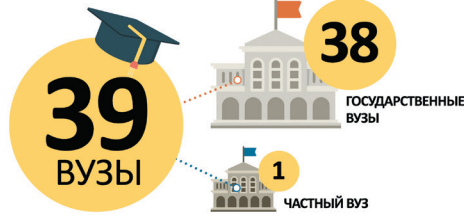
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ФИНАНСИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН



КАДИРОВА
ЗАМИРА

ЦЕЛЬ -

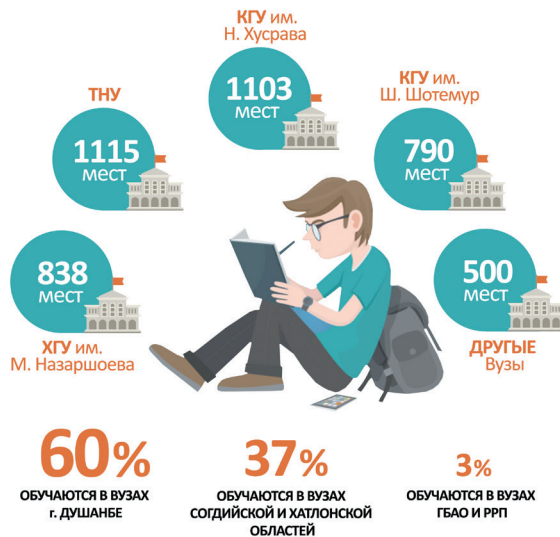
Анализ действующего механизма финансирования системы высшего образования республики.



	2013-14	2015-16	2016-17	2017-18
ОБУЧАЮТСЯ НА БЮДЖЕТНОЙ ОСНОВЕ	40,1%	37,6%	35,6%	33,5%
ОБУЧАЮТСЯ НА ДОГОВОРНОЙ ОСНОВЕ	59,9%	62,4%	64,4%	66,5%

ЧИСЛЕННОСТЬ СТУДЕНТОВ,
обучающихся в вузах
Республики Таджикистан

КОЛИЧЕСТВО БЮДЖЕТНЫХ МЕСТ В ВУЗАХ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН НА 2016 - 2017 УЧЕБНЫЙ ГОД



ТРИ УРОВНЯ ОБРАЗОВАНИЯ



РАСХОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА НА ОБРАЗОВАНИЕ В 2013 - 2017 гг.



РЕКОМЕНДАЦИИ

- 1 ИЗУЧИТЬ ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ И ОТРИЦАТЕЛЬНЫЕ СТОРОНЫ ОПЫТА ВНЕДРЕНИЯ НОРМАТИВНО-ПОДУШЕВОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ СТРАН СНГ
- 2 УСОВЕРШЕНСТВОВАТЬ НАЛОГОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ДЛЯ РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ, ПОСТАВЛЕННЫХ В РАМКАХ НСРО ДО 2020 ГОДА
- 3 ПЕРЕСМОТРЕТЬ ДЕЙСТВУЮЩИЙ ПОРЯДОК ПО ВЗИМАНИЮ КАЗНАЧЕЙСТВОМ НЕИСПОЛЬЗОВАННЫХ И СЭКОНОМЛЕННЫХ ВУЗОМ СРЕДСТВ.
- 4 УСОВЕРШЕНСТВОВАТЬ МЕХАНИЗМ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СТИПЕНДИЙ СТУДЕНТАМ



НЕОБХОДИМОСТЬ СОЗДАНИЯ НАЛОГОВЫХ СТИМУЛОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА (НА ПРИМЕРЕ СОГДИЙСКОЙ ОБЛАСТИ)

АДИБАХОН
АБДУВАХИДОВА

ЦЕЛЬ –

Анализ основных факторов и препятствий для развития сельского хозяйства Согдийской области.



ЧИСЛО СЕЛЬХОЗПРЕДПРИЯТИЙ И ДЕХКАНСКИХ ХОЗЯЙСТВ НА КОНЕЦ ГОДА ЗА 2012-2017 ПО СОГДИЙСКОЙ ОБЛАСТИ



Экономика Республики Таджикистан является аграрно - индустриальной, занятость в сельском хозяйстве - почти

64%

НАСЕЛЕНИЯ СТРАНЫ

Согласно данным Агентства по статистике, с 2011 по 2016 годы доля сельскохозяйственного сектора в отраслевой структуре ВВП республики сократилась с

23,8% до 20,7%,

ОСТАВАЯСЬ ПРИ ЭТОМ КРУПНЕЙШИМ СЕКТОРОМ ЭКОНОМИКИ СТРАНЫ.

СУХОФРУКТЫ

15%



МЕД

20%



20%

СВЕЖИЕ ФРУКТЫ И ОВОЩИ

23%

хлопок

20%



20%

ГОТОВЫЕ ПРОДУКТЫ ИЗ ФРУКТОВ И ОВОЩЕЙ

Для сельскохозяйственных товаров средний окончательный уровень связанных импортных тарифов по результатам переговоров в ВТО составляет

10,4%.

РЕКОМЕНДАЦИИ

- Освободить от налогов и предоставить налоговые субсидии некоторым перспективным сельским хозяйствам;
- Повышение финансовой грамотности отраслевых министерств и повышение уровня прозрачности использования бюджетных средств;
- Упростить механизм исчисления и уплаты налогов.



ИНСТИТУТ «ОТКРЫТОЕ ОБЩЕСТВО»
ФОНД СОДЕЙСТВИЯ - ТАДЖИКИСТАН



ДАСТГИРИИ ДАВЛАТИИ РУШТИ СОҶИБКОРИИ ЗАНОН ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН (ДАР МИСОЛИ ШАҲРИ ВАҲДАТ)



ГУЛПАРИ
ДАВЛАТОВА

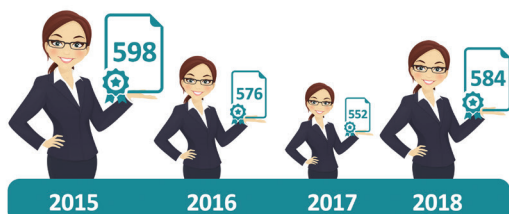
МАҚСАД

ОМЎЗИШИ ФАЪОЛИЯТИ СОҶИБКОРӢ, ДАСТГИРӢ ВА РУШДӢ ДОДАНИ ШАРОИТӢҶОИ КОРИИ ЗАНОНИ СОҶИБКОРИ ШАҲРИ ВАҲДАТ.



ШУМОРАИ МАБЛАҒГУЗОРИИ ЛОИҲАҶО БАРӢ РУШДИ ЗАНОНИ СОҶИБКОР ДАР ҲУДУДИ ШАҲРИ ВАҲДАТ

ШУМОРАИ УМУМИИ ЗАНОНИ СОҶИБКОРИ БА ВОСИТАИ ПАТЕНТ ФАЪОЛИЯТКУНАНДА ДАР ҲУДУДИ ШАҲРИ ВАҲДАТ

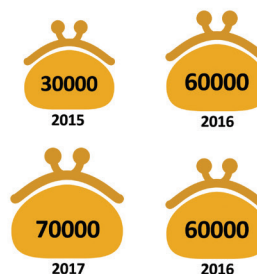


WWW.STAT.TJ

АМАЛИШАВИИ ЛОИҲАҶОИ ГРАНТИ ПРЕЗИДЕНТӢ АЗ ҶОНИБИ ТАШКИЛОТӢҶОИ ҶАМЪИЯТӢ ВА СОҶИБКОРОНИ ИНФИРОДИ ДАР ШАҲРИ ВАҲДАТ



ТАШКИЛОТИ ҶАМЪИЯТӢ
СОҶИБКОРИ ИНФИРОДИ



ШУМОРАИ ЗАНОНИ СОҶИБКОРИ БА ВОСИТАИ ШАҶОДАТНОМА ФАЪОЛИЯТКУНАНДА ДАР ҲУДУДИ ШАҲРИ ВАҲДАТ



WWW.STAT.TJ

Шумораи зиёди занони соҳибкор ба воситаи шаҳодатнома дар ҳудуди шаҳри Ваҳдат фаъолияткунанда соли

2015 **2139** НАФАР БА ҚАЙД ГИРИФТА ШУДА АСТ
БА МИҚДОРИ

КИ ОН ДАР МУҚОИСА НАЗАР БА СОЛҶОИ
2016 **12,2%**
2017 **6,7%**
2018 **2,2%** ЗИЁД МЕБОШАД

ПЕШНИҶОДҶО

- 1 Ташкил намудани машваратҳои соҳавӣ дар миёни занони соҳибкор
- 2 Ҷалби занони соҳибкор ба курсҳои омӯзӣ
- 3 Додани қарзҳои хурди дарозмӯҳлат барои занони соҳибкор
- 4 Муккамалсозии системаи давлатии дастгирии занони соҳибкор
- 5 Ҷорӣ намудани суғурта оиди хавфи офатҳои табиӣ ва омилҳои иқтисодӣ барои занони соҳибкор

Занони соҳибкори ба воситаи патент фаъолияткунанда дар ҳудуди шаҳри Ваҳдат соли

2015 **598** НАФАРРО ТАШКИЛ ДОД,
ШУМОРАИ ОНҶО

КИ ОН НАЗАР БА СОЛҶОИ
2016 **3,6%**
2017 **7,7%**
2018 **2,5%** ЗИЁД БА ҚАЙД ГИРИФТА ШУДА АСТ

Таҳлили ҳолати дастрасии субъектҳои соҳибкории истеҳсолӣ дар соҳаи комплекси агросаноатӣ (КАС) ба қарзҳои имтиёзноки давлатӣ

Фишурда

Дар мақола ҳолати дастрасии субъектҳои соҳибкории истеҳсолӣ дар соҳаи КАС - и Ҷумҳурии Тоҷикистон ба воситаҳои молиявӣ таҳлил карда шудааст, ки аз ҷониби давлат тавассути амалисозии барномаҳои гуногун дар шакли қарзҳои имтиёзнок пешинҳод мегарданд. Муаллиф нишон додааст, ки солҳои охир аз ҷониби давлату ҳукумати мамлакат барои рушди инкишофи соҳибкории истеҳсолӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон чораҳои зиёд андешида мешавад.

Аз он ҷумла қонунҳо ва барномаҳои стратегӣ дар самти дастгирии соҳибкории истеҳсолӣ, бахусус «Барномаи дастгирии давлатии соҳибкорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар солҳои 2012-2020» мавриди таҳлилу баррасӣ қарор дода шудааст. Инчунин барои аз наздик шинос шудан ба мушкилоти мазкур, муаллиф бевосита аз методи пурсишгузаронӣ истифода бурдааст. Дар охир хулоса ва пешниҳодоти муаллиф оид ба беҳтар намудани дастрасии соҳибкории истеҳсолӣ дар КАС – и Ҷумҳурии Тоҷикистон ба қарзҳои имтиёзноки давлатӣ оварда шудааст.

Калидвожаҳо: соҳибкории истеҳсолӣ, воситаҳои молиявӣ, қарзҳои имтиёзноки давлатӣ, муаммоҳо, ҳимоя ва дастгирӣ, рушди соҳибкорӣ, кишоварзӣ ва саноат.

Муқаддима

Дар шароити бозор машғул шудан ба фаъолияти соҳибкорӣ мушкилиҳо ва муаммоҳои зиёдеро дар пеш дорад. Яке аз муҳимтарин мушкилоте, ки садди роҳи рушди соҳибкорӣ ва оғози фаъолияти соҳибкорӣ мегардад, бевосита ин маблағгузориҳои фаъолияти соҳибкорӣ мебошад. Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон – Эмомалӣ Раҳмон дар Паёми худ ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 22.12.2016 таъкид намуд, ки дар натиҷаи ислоҳот ва тадбирҳои амалигардида шумораи субъектҳои соҳибкорӣ соли 2016 ба 290 ҳазор расонида шуд, ки нисбат ба 5 соли пеш 110 ҳазор зиёд мебошад.¹

Аммо, ба ин нигоҳ накарда, то ҳол мушкилоти норасоии воситаҳои молиявӣ соҳибкоронро ташвиш медиҳад. Ин ва дигар омилҳо боиси он гашт, ки дар соли 2016 зиёда аз 30 ҳазор субъекти соҳибкорӣ хурду миёна дар Ҷумҳурии Тоҷикистон фаъолияти худро қатъ намуданд.

Чи тавре ки маълум аст, соҳибкорону истеҳсолкунандагони ватанӣ барои истеҳсоли маҳсулоти ҷавобгӯй ба стандартҳои байналмилалӣ ва таъмини пурраи бозори дохилӣ бо маҳсулоти ватанӣ, ба дастгирии молиявӣ ва қарзҳои имтиёзноки давлатӣ эҳтиёҷ доранд. Аз ин рӯ, таҳлили дастгирии давлатии соҳибкории истеҳсолӣ тавассути маблағгузориҳои давлатӣ ва пешниҳоди қарзҳои имтиёзнок мавзӯи муҳим ва саривақтист.

Мақсади тадқиқоти таҳлилий муайян намудани ҳолати дастрасии субъектҳои соҳибкории истеҳсолӣ дар соҳаҳои агросаноатии ҷумҳурӣ ба маблағгузориҳои давлатӣ дар самти дастгирии молиявӣ ва қарзҳои имтиёзнок ва дар асоси он пешкаш намудани пешниҳодот ва тавсияҳои шахсии таҳлилгар оид ба беҳтар ва сода намудани дастрасии субъектҳои соҳибкории истеҳсолии ҷумҳурӣ ба маблағгузориҳои имтиёзноки давлатӣ мебошад.

Вобаста ба мақсади дар пеш гузошта раванди қабул ва амалишавии қарорҳои қонунҳо, стратегияву барномаҳо ва дигар санадҳои меъёрию ҳуқуқии давлатӣ оид ба дастгирии давлатӣ ва рушди соҳибкорӣ дар ҷумҳурӣ ва минтақаҳои он мавриди омӯзиш қарор дода шудааст, муаммоҳо ва мушкилотҳои, ки садди роҳи дастрасии субъектҳои соҳибкории истеҳсолии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба маблағгузориҳои давлатӣ мегарданд ошкор ва муайян карда шудааст. Ҳаҷунин ҳолати воқеии маблағгузориҳои соҳибкорӣ хурду миёна дар мамлакат аз буҷети ҷумҳуриявӣ ва дигар сарчашмаҳои маблағгузорӣ таҳлил гардида, дар асоси он пешниҳодоту тавсияҳо ва 1 Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Пешвои миллат, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. 22.12.2016. Захираи электронӣ: <http://www.prezident.tj/node/13739>.

хулосабарории муаллиф оид ба фароҳам овардани шароити мусоид барои дастгирии давлатии соҳибкории истеҳсоли дар ҷумҳурӣ оварда шудааст.

Ба сифати объекти тадқиқоти таҳлили ҳолати дастрасии субъектҳои соҳибкории истеҳсоли дар соҳаи КАС – и Ҷумҳурии Тоҷикистон: ташкилотҳои кишоварзӣ, корхонаҳои коркарди маҳсулоти соҳаи кишоварзӣ, корхонаҳои саноатӣ ва дигар ташкилотҳои фаро гирифта шудаанд, ки тавассути қарзҳои имтиёзноки давлатӣ ба истеҳсоли молу ҳадамот машғуланд.

Асосҳои методологии тадқиқоти таҳлилно натиҷаҳои таҳлилҳои қаблан гузаронидашудаи таҳлилгарони соҳа, маълумотҳои аввалия (натиҷаи пурсишномаи гузаронидаи муаллиф, маълумотҳои мутахассисони Сарраёсати дастгирии соҳибкори ҚДСИА ҶТ) ва дасти дуюм, санадҳои меъёрию ҳуқуқии ҶТ, нақшаву барномаҳои стратегии дастгирии давлатии соҳа дар бар мегирад. Дар навиштани тадқиқоти таҳлилий методҳои муқоисавӣ, иқтисодӣ-оморӣ, пурсишгузаронӣ дар байни соҳибкорони хурду миёнаи комплекси агросаноатии якҷанд шаҳру ноҳияи вилояти Хатлон (ш.Бохтар (Қурғонтеппа), ш.Кӯлоб, ноҳияҳои Данғара, Восеъ, Вахш, Кушонӣён (Бохтар), Ҳамадонӣ ва Фархор) ва дигар методҳои истифода бурда мешавад.

Базаи сарчашмаҳои таҳлилро қонунҳо ва қарорҳои Ҳукумати ҶТ, фармонҳои ва паёмҳои Президенти ҶТ, маълумотҳои Кумитаи давлатии сармоягузорӣ ва идораи амволи ҶТ, маълумотҳои Фонди дастгирии соҳибкорӣ, маълумотҳои Агентии омори назди Президенти ҶТ, захираҳои электронии сомонаҳои дахлдор, пурсишномаҳо ва маълумотҳои оид ба натиҷаи фаъолияти хоҷагиҳои алоҳида ташкил медиҳад.

1.Механизми ҳуқуқии танзими фаъолияти соҳибкорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон

Барои ҳимоя ва дастгирии фаъолияти соҳибкорӣ қонунҳо нақши асосиро ишғол менамоянд. Дар ҷумҳурӣ қонунҳои зиёде қабул гардидаанд, ки манбаъҳои асосии танзимкунандаи фаъолияти соҳибкорӣ мебошанд, бахусус Қонунҳои ҶТ: «Дар бораи ҳимоя ва дастгирии давлатии соҳибкорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон», «Дар бораи фаъолияти савдои хориҷӣ», «Дар бораи фаъолияти инноватсионӣ», «Дар бораи низоми иҷозатдиҳӣ», «Дар бораи барҳамдиҳии ташкилотҳои қарзӣ», «Дар бораи баҳисобгирии муҳосибӣ ва ҳисоботи молиявӣ», «Дар бораи баҳодидиҳои мутобикат», «Дар бораи бозори қоғазҳои қиматнок», «Дар бораи минтақаҳои озоди иқтисодӣ», «Дар бораи стандартонӣ», «Дар бораи фаъолияти суғуртавӣ» ва ғайра.

Қабули Қонуни ҶТ «Дар бораи ҳимоя ва дастгирии давлатии соҳибкорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз 26 июли соли 2014 таҳти рақами № 1107 барои мусоидат намудан ба рушди фаъолияти соҳибкорӣ заминаи асосии ҳуқуқӣ гузошт. Қонуни мазкур қоидаҳои умумии ҳимоя ва дастгирии давлатӣ ва инкишофи озоди соҳибкориро дар Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян намуда, шаклу усулҳо ва роҳҳои ҳавасмандгардонии танзими давлатии фаъолияти субъектҳои соҳибкориро муқаррар менамояд. Дар моддаи 11 қонуни мазкур оварда шудааст: «Дастгирии давлатии соҳибкорӣ дар шакли ҳуқуқӣ, ташкилӣ, молумулкӣ, молиявӣ, иттилоотӣ ва дигар шаклҳо амалӣ шуда, ба беҳтар намудани шароити соҳибкорӣ ба низоми зерин асос меёбад:

- бақайдгирии соҳибкорӣ;
- андозбандӣ;
- иҷозатномадиҳӣ ва иҷозатдиҳӣ;
- санҷиши фаъолияти субъектҳои соҳибкорӣ;
- бақайдгирии молу мулк;
- ҳисоботдиҳӣ;
- танзими зиддиинҳисорӣ;
- сода намудани амалиёти воридотию содиротӣ бо назардошти санадҳои ҳуқуқии байналмилалии эътирофнамудаи Тоҷикистон;
- қарздиҳӣ;
- мораторияи санҷиши фаъолияти субъектҳои соҳибкорӣ».

Ғайр аз ин, мувофиқи Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 30 апрели соли 2012, таҳти №201 «Барномаи дастгирии давлатии соҳибкорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар солҳои 2012-2020» қабул гардид, ки дар он маблағҳо аз буҷаи давлатӣ барои рушди соҳибкорӣ ҷудо карда шудааст.

2. Нақши “Барномаи дастгирии давлатии соҳибкорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар солҳои 2012-2020” дар таъмини дастрасии соҳибкорон ба қарзҳои имтиёзноки давлатӣ

Барномаи дастгирии давлатии соҳибкорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2012-2020 барномаи тадбирҳои дарозмӯҳлат аст, ки аз ҷониби Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон бо мақсади фароҳам овардани шароити мусоид барои ба роҳ мондани фаъолияти субъектҳои соҳибкорӣ, ҳамчун яке аз омилҳои асосии ҳалли масъалаҳои иҷтимоӣ-иқтисодии кишвар бо роҳи таъмини шуғл ва баланд бардоштани сатҳи воқеии некӯаҳолии аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон қабул ва татбиқ карда мешавад.

Барномаи мазкур дар се марҳила дар асоси нақшаҳои чорабиниҳои татбиқ мегардад, ки барои татбиқи он бо тартиби муқарраргардида аз ҷониби Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон қабул карда мешаванд.

Барнома барои идома додани корҳо оид ба гузаронидани ислоҳоти давра ба давраи ва маҷмӯи қонунгузори Ҷумҳурии Тоҷикистон, навсозии истеҳсолот ва равандҳои технологӣ, ҷалби сармояи хориҷӣ ва ватанӣ, тақвияти ҳамкориҳои давлат бо бахши хусусӣ, мукамалсозии низоми қарздиҳӣ ва молиявии дастгирии субъектҳои соҳибқори хурду миёна, пешниҳоди субсидияҳои давлатӣ ва қарзҳои имтиёзнок ба субъектҳои соҳибқори хурду миёна, беҳтар намудани сифат, афзун намудани ҳаҷми истеҳсоли маҳсулоти ватанӣ ва содирот нигаронида шудааст.

Маблағгузориҳои чорабиниҳои Барнома аз ҳисоби маблағҳои бучетии вазорату идораҳои соҳавӣ ва дигар сарчашмаҳои ғайрибучетӣ давра ба давра амалӣ гардонидани мешавад. Ҳаҷми маблағгузорӣ барои татбиқи Барнома аз ҳисоби маблағҳои Бучети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон мутобиқи «Нақшаи чорабиниҳо» ва «Нақшаи маблағгузориҳои татбиқи Барнома» - и мазкур муайян карда мешавад.

Ҳаҷми зарурии маблағҳо барои татбиқи марҳилаи аввали Барнома барои солҳои 2012-2014 6500800 сомониро ташкил медиҳад, (аз онҳо:

- аз ҳисоби маблағҳои бучетӣ - 5834100 сомонӣ;
- маблағҳои ғайрибучетӣ - 666700 сомонӣ.)

Тақсими маблағгузориҳо дар солҳои алоҳида нобаробар буда дар соли 2012 - 2258700 сомонӣ, дар соли 2013 - 1905700 сомонӣ ва дар соли 2014 - 2336400 сомониро ташкил медиҳад.

Индикаторҳои асосии самаранокии татбиқи Барнома инҳоянд:

- зиёд намудани миқдори субъектҳои фаъолияти соҳибкорӣ ба 50 %;
- зиёд намудани миқдори ҷойҳои нави корӣ на камтар аз 25 %;
- зиёд намудани ҷалби сармоягузориҳои хориҷӣ ба 30 %;
- зиёд намудани сармоягузориҳои ватанӣ ба 40 %;
- зиёд намудани ҳаҷми истеҳсоли маҳсулоти ватанӣ ба 30 %;
- зиёд намудани ҳаҷми содироти маҳсулот на камтар аз 50 %;
- зиёд намудани андозаи субсидияҳои давлатие, ки ба субъектҳои соҳибқори хурду миёна пешниҳод мешаванд, ба 100 %;
- зиёд намудани миқдори қарзҳои имтиёзнок ба субъектҳои соҳибқори хурду миёна ба 100 %.

Вазифаи аввалини барнома ин таъсиси фонди маблағгузорӣ барои дастгирии субъектҳои соҳибкорӣ мебошад.

Яке аз натиҷаҳои муҳимтарини барнома тақмили имкониятҳои дастрас намудани қарзҳои имтиёзнок ва ёрии моддию техникӣ ба соҳибкорон мебошад. Албатта барои рушди соҳибқори хурду миёна дар тамоми соҳаҳои иқтисодии мамлакат маблағгузориҳои зиёд лозим аст. Бо мақсади дастгирии давлатии молиявии соҳибкорӣ тибқи қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 5 феввали соли 2013 таҳти №34 дар назди Кумитаи Муассисаи давлатии «Фонди дастгирии соҳибкорӣ» таъсис дода шуд. Бо мақсади тақвият бахшидан ба рушди соҳибкорӣ ва фаъолияти босамари фонд тибқи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи бучети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон» дар соли 2013 ба Фонди дастгирии соҳибкорӣ маблағи 33 миллион ва дар соли 2014 бошад 30 миллион сомонӣ барои татбиқи лоиҳаҳои пешниҳодгардида ҷудо карда шуд.

Дар соли 2013 аз ҷониби соҳибкорон 154 лоиҳаи тиҷоратӣ ба Муассисаи давлатии «Фонди дастгирии соҳибкорӣ» ворид гардида буд, ки 21-тоашон бо маблағи 23 млн 146 ҳазор сомонӣ маблағгузорӣ карда шуд. Дар шаш моҳи соли 2014 бошад 73 лоиҳаи тиҷоратӣ бо дархости маблағҳои қарзӣ ворид гардидааст, ки бо қарори Шӯрои нозирони Фонди дастгирии соҳибкорӣ 33 лоиҳа бо маблағи 22 млн 470 ҳаз. сомонӣ ба мӯҳлатҳои аз 2 то 3 сол ва бо 12 %-и солана дастгирӣ карда шудаанд.

Мутобиқи маълумотҳои нави Кумитаи сармоягузорӣ аз ҳисоби буҷаи давлатӣ соли 2013 то соли 2016 ба 177 субъекти соҳибкории истеҳсоли дар ҳаҷми 103.5 млн. сомонӣ қарзҳои дарозмӯҳлати имтиёзнок бо фоизҳои паст дода шуда аст (ҷадвали 1).

Ҷадвали 1

Пешниҳоди қарзҳои дарозмӯҳлати имтиёзнок ба субъектҳои соҳибкорӣ дар минтақаҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, солҳои 2013 - 2016

Минтақаҳо	Шумораи ташкилотҳо	Воситаҳои пулии дархостшуда, ҳаз. сомонӣ	қарзҳои пешниҳод гардида, ҳаз. сомонӣ	Маблағҳои додашуда, ҳаз. сомонӣ	Ҷои кори ташкил шуда
ВМКБ	16	12844	8709	8534	-
Хатлон	51	59089	35381	34658	1383
Суғд	17	20135	13242	13242	458
НТМ	29	32178	18875	18515	608
Душанбе	4	34500	28500	28500	378
Тоҷикистон, Ҷамағӣ	117	158746	104707	103449	2827

Дар асоси маълумотҳои Кумитаи давлатии сармоягузорӣ ва идораи амволи Ҷумҳурии Тоҷикистон **тартиб дода шудааст**

Чунон ки аз маълумоти ҷадвали 1 бармеояд аз соли 2013 то соли 2016 аз ҷониби Муассисаи давлатии «Фонди дастгирии соҳибкорӣ» нисбат ба дигар минтақаҳои ҷумҳурӣ бештар ба соҳибкорони вилояти Хатлон қарзҳои имтиёзнок пешниҳод гардидаанд, ки дар натиҷаи амалисозии бизнес-нақшаҳои 51 субъекти соҳибкорӣ 1383 ҷойҳои нави корӣ таъсис дода шуд. Ин гувоҳ аз он аст, ки дастгирии молиявии субъектҳои соҳибкории истеҳсоли боиси ҳалли мушкилотҳои зиёди давлат мегардад.

Дар соли 2016 ба фонди мазкур аз ҳисоби буҷаи давлатӣ 133 млн. сомонӣ ҷудо шудааст. Ин нишондиҳанда то соли 2020 ба ҳаҷми 1 млрд. сомонӣ ба нақша гирифта шудааст.² Дар асоси бизнес-нақшаҳои субъектҳои соҳибкорие, ки аз ҷониби фонди мазкур дастгирӣ ёфтаанд, зиёда аз 2827 ҷойҳои холии корӣ таъсис дода шудааст.

3. Таҳлили ҳолати воқеӣ ва баҳогузори маблағгузориҳои давлатӣ ба субъектҳои соҳибкории истеҳсоли дар соҳаҳои агросаноатӣ

Мутобиқи маълумотҳои Кумитаи андозаи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар давоми солҳои 2010-2016 афзоиши шумораи субъектҳои соҳибкорӣ дар ҷумҳурӣ ба чашм мерасад. Дар ин муддат шумораи соҳибкорони инфиродӣ, хусусан соҳибкорони тибқи патент фаъолияткунанда то 162,5 % ва хоҷагиҳои деҳқонӣ то 5,5 баробар афзоиши ёфт. Дар ин муддат шахсони ҳуқуқӣ дар ҷумҳурӣ то 2,6 афзоиш ёфтанд, ки ин нишондиҳандаҳо гувоҳ аз амалишавии индикатори якуми самаранокии татбиқи Барнома аст (ҷадвали 2).

Чи тавре ки дар боло қайд кардем Муассисаи давлатии «Фонди дастгирии соҳибкорӣ» - и назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон 5 феввали соли 2013, №34 дар назди Кумитаи давлатии сармоягузорӣ ва идораи амволи давлатӣ таъсис дода шуда буд. Бо мақсади пурзӯр намудани фаъо-

2 Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Пешвои миллат, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. 22.12.2016. Захираи электронӣ: <http://www.prezident.tj/node/13739>.

лияти ташкилоти мазкур тибқи қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 14 феввали соли 2015, №62 мақоми ҳуқуқии он ба сатҳи Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон бароварда шуд.

Ҷадвали 2

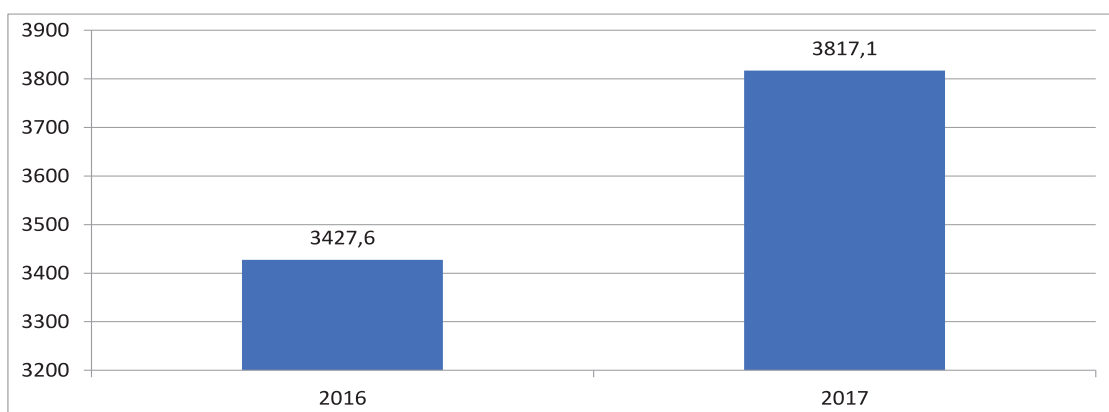
Динамикаи рушди шаклҳои соҳибкории хурду миёна дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар солҳои 2010-2016

Намуди фаъолият	2010	2012	2013	2014	2015	2016	2016/ 2010,%
Шаҳодатнома	52670	35610	31867	31352	32086	31730	60,2
Патент	55913	78339	73643	82874	88385	90862	162,5
Шахсони ҳуқуқӣ	12107	25728	31263	31925	31806	31177	257,5
Ҳоҷагиҳои деҳқонӣ	24240	49314	68957	97122	123376	134542	5,5 мар
Ҳамагӣ	144930	188991	205730	243273	275653	288311	198,9

Сарчашма: Омори солонаи ҚТ/Маҷмуаи оморӣ. - Душанбе, АОПҚТ, 2017. - С. 218-220; Маълумотҳои Агенсии омили назди ҲҚТ ва ҳисоби муаллиф.

Тибқи маълумоти Бонки миллии Тоҷикистон дар соли 2017 қараёни рушди пешниҳоди маблағҳои қарзӣ дар қаламрави ҷумҳурӣ коҳиш ёфтааст. Дар ин давра ҳаҷми қарзҳои ба иқтисодиёт додашуда 7,9 млрд сомониро ташкил дод, ки ин нисбат ба соли 2016 ба миқдори 1,3 % кам мебошад. Ҳамзамон, қайд кардан зарур аст, ки ҳаҷми умумии қарзҳои додашуда нисбат ба соли 2016 ҳамагӣ 944,1 млн. сомони ё 14,2 % зиёд шудааст, ки ин ба муътадил рушд намудани иқтисодиёти кишвар ва ба ин васила зиёд гардидани талабот ба қарз шаҳодат медиҳад. Илова ба ин, теъдоди қарзҳои додашуда дар соли 2017 раванди мусбат дошт ва дар муқоиса ба соли 2016 то 7,5 % ё 33,6 ҳазор адад афзоиш ёфта, ба 479,1 ҳазор адад баробар гардид. Ин нишондод аз зиёд шудани пешниҳоди қарзҳои хурду миёна ба муштарӣ, аз ҷумла ба соҳибкории истеҳсоли шаҳодат медиҳад.³

Дар соли 2017 ҳаҷми қарзҳои хурди аз ҷониби ташкилотҳои қарзӣ додашуда 3 817,1 млн. сомониро ташкил намуд. Ҳамзамон, қайд кардан бамаврид аст, ки ҳаҷми умумии қарзҳои хурди аз ҷониби ташкилотҳои қарзӣ додашуда, нисбат ба соли 2016 дар ҳаҷми 389,5 млн. сомони ё 11,5 % зиёд мебошад (расми 2).



Расми 1. Ҳаҷми қарзҳои хурди аз ҷониби ташкилотҳои қарзӣ додашуда ба субъектҳои соҳибкорӣ дар солҳои 2016-2017, млн. сомони

Сарчашма: Ҳисобот оид ба натиҷаи татбиқи давраи дуюми (2015-2017) амалишавии «Барномаи дастгирии давлатии соҳибкорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар солҳои 2012-2020»

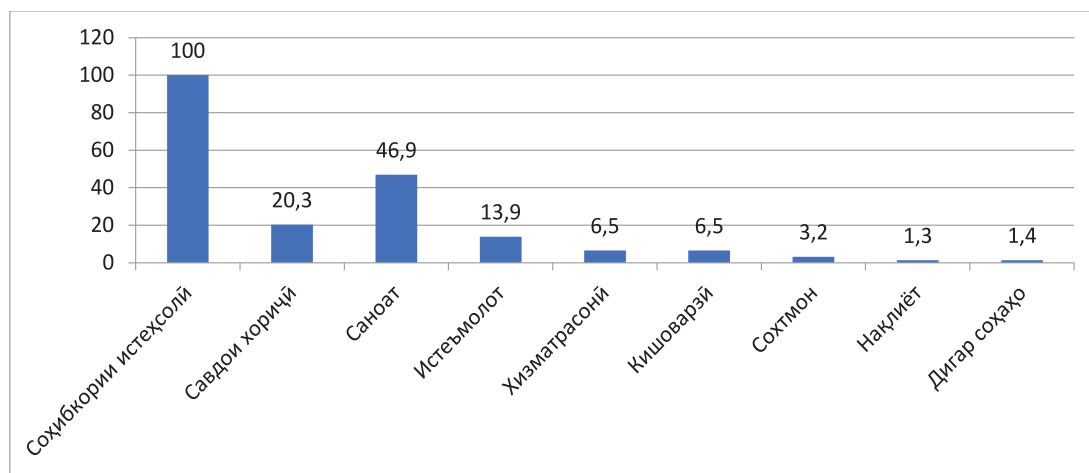
Таҳлили рақамҳои дар расми 1 овардашуда нишон медиҳанд, ки қарзҳои хурди аз ҷониби ташкилотҳои қарзӣ додашуда ба субъектҳои соҳибкорӣ дар соли 2016 ба сари ҳар як субъект соҳибкорӣ – 12,4 ҳаз. сомони ва дар соли 2017 – 13,2 ҳаз. сомони рост меояд. Ин шаҳодат аз

³ Ҳисобот оид ба натиҷаи татбиқи давраи дуюми (2015-2017) амалишавии «Барномаи дастгирии давлатии соҳибкорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар солҳои 2012-2020»

он медиҳад, ки қарзҳои аз ҷониби ташкилотҳои қарзӣ додашуда ба субъектҳои соҳибкорӣ дар соли 2017 новобаста аз афзоиш ёфтани шумораи субъектҳои соҳибкорӣ нисбат ба соли 2016 зиёд аст (расми 1).

Аз ҳисоби қарзҳои бонкӣ дар соли 2017 - 7,9 млрд сомонӣ маблағ ба иқтисодиёти мамлакат равона гардидааст. Аз ҳаҷми умумии қарзҳои бонкии дар соли 2017 додашуда (4,6 млрд. сомонӣ) 58,4 % - и вазни қиёсӣ ба соҳибкориҳои истеҳсоли ва аз рӯи соҳаҳо бошад, ба савдои хориҷӣ 20,3 % (933 млн. сомонӣ), саноат 46,9 % (2 157,4 млн. сомонӣ), истеъмолот 13,9 % (639 млн. сомонӣ), хизматрасонӣ 6,5 % (299 млн. сомонӣ), кишоварзӣ 6,5 % (299 млн. сомонӣ), сохтмон 3,2 % (147,2 млн. сомонӣ), нақлиёт 1,3 % (59,8 млн. сомонӣ) ва дигар соҳаҳо 1,4 % (64,4 млн. сомонӣ) рост меояд (расми 2).

Аз ҷониби Муассисаи давлатии «Фонди дастгирии соҳибкорӣ» - и назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз оғози фаъолият то имрӯз ба 157 лоиҳаҳои тиҷорати субъектҳои соҳибкориҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон ба маблағи умумии 217 млн. сомонӣ қарзҳои имтиёзнок ҷудо гардидааст, ки махсусан соҳаҳои истеҳсоли маҳсулоти саноатиро дар бар мегиранд. Дар вақти ҷудо намудани қарзҳои имтиёзнок имкониятҳои потенциали минтақаҳо ва дастгирии молистеҳсолкунандагони ватанӣ ба назар гирифта шудаанд.



Расми 2. Тақсими қарзҳои хурди аз ҷониби ташкилотҳои қарзӣ додашуда ба соҳибкорони истеҳсоли аз рӯи соҳаҳо, %

Сарчамша: Ҳисобот оид ба натиҷаи татбиқи давраи дуҷуми (2015-2017) амалишавии «Барномаи дастгирии давлатии соҳибкорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар солҳои 2012-2020».

Таҳлилҳо нишон доданд, ки дар раванди баррасӣ ва ҷудо намудани қарзҳои имтиёзнок дар солҳои 2015-2017 ба соҳаҳои саноат ва воридоти таҷҳизоту технологияҳои нав диққати махсус дода шуда, рақобатпазирии молу маҳсулот ва зиёд намудани иқтидорҳои истеҳсолии коргоҳу корхонаҳои ҷумҳурӣ, нигоҳдорӣ ва таъсиси ҷойҳои корӣ то андозае таъсири мусбат расонид.

Ҳамин буд ки аз ҷониби субъектҳои соҳибкориҳои дар солҳои 2015-2017 дастгиришуда дар соли 2017 ба маблағи умумии беш аз 220 млн. сомонӣ маҳсулотҳои истеҳсолкарда ба бозорҳои дохилӣ ва хориҷи кишвар ба фурӯш бароварда шуд. Ин соҳибкорон дар соли 2017 ба маблағи умумии беш аз 19,5 млн. сомонӣ таҷҳизот ва воситаҳои истеҳсоли харидорӣ намуданд. Таҷҳизот ва воситаҳои истеҳсоли харидоришуда дар солҳои 2015-2017 дар маҷмуъ маблағи 90,8 млн. сомонино ташкил додааст.

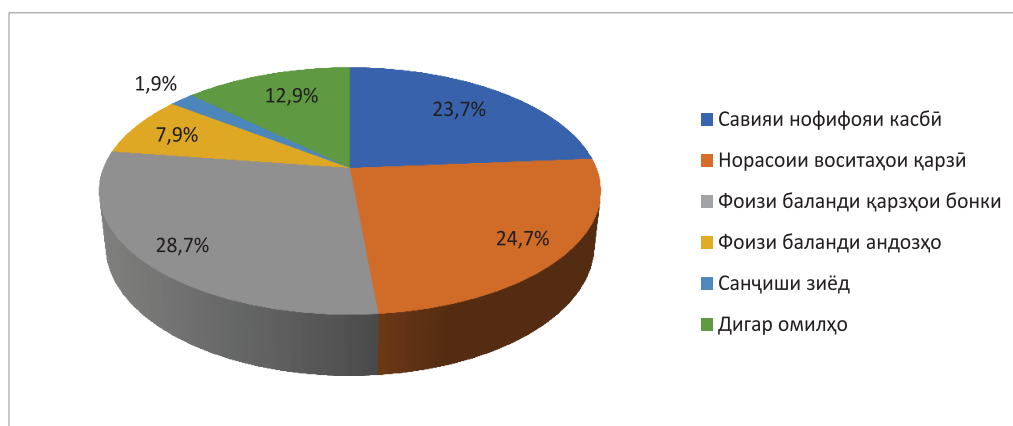
Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон дар вохӯрӣ ба соҳибкорон ва сармоягузори ватанию хориҷӣ 14.10.2018 иброз дошт, ки дастгириҳои доимии давлат имкон доданд, ки имрӯз ҳиссаи бахши хусусӣ дар маҷмуи маҳсулоти дохилии кишвар то 70% зиёд гардад. Инчунин, вай қайд намуд, ки ҳоло бахши хусусӣ имкон дорад дар рушди иқтисодии кишвар ва баландбардории некуаҳволии мардум такони ҷиддӣ бахшад.⁴

⁴ Суханронӣ дар мулоқот бо соҳибкорон ва сармоягузори ватаниву хориҷӣ. 14.10.2017. Захираи электронӣ:

Барои муайян намудани ҳолати дастрасии соҳибкорон дар соҳаи комплекси агросаноатӣ ба воситаҳои молиявӣ ва қарзҳои имтиёзноки давлатӣ таҳлили нишондиҳандаҳо аз сарчашмаҳои якуми маълумот, яъне ҳуди соҳибкорон имкон медиҳад, ки мушкилоти мавҷударо бо тамоми сатҳу сифаташ дар ин самт муайян ва баҳогузори намоем.

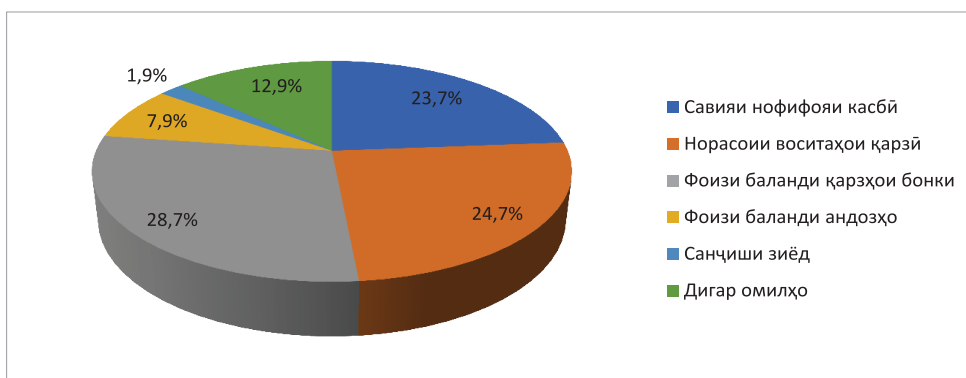
Бо ҳамин мақсад мо аз натиҷаи пурсише, ки соли қаблӣ дар байни соҳибкорони истеҳсолии комплекси агросаноатии якҷанд шаҳру ноҳияи вилояти Хатлон (ш.Бохтар, ш.Кӯлоб, ноҳияҳои Данғара, Восеъ, Вахш, Кушониён, Ҷамадонӣ ва Фархор) гузаронида будем, истифода бурдем. Пурсиш тариқи усули миқдорӣ гузаронида шуд. Дар пурсиш зиёда аз 60 нафар соҳибкорон иштирок доштанд. Қисми зиёди онҳо ба истеҳсоли маҳсулоти кишоварзӣ (93,3%) ва қисми боқимонда ба коркарди маҳсулоти кишоварзӣ (6,7%) машғул буданд.

Ҳарчанд ки дар мамлакати мо заминаҳои мусоиди ҳуқуқӣ фароҳам оварда шуда бошад ҳам, вале дар саволи «Қадам мушкилотҳо Шуморо дар қараёни бақайдгирии фаъолият ташвиш доданд?» 31% - и пурсишшудагон аз қараёни дурӯдарози бақайдгирӣ шикоят доштанд (расми 3).



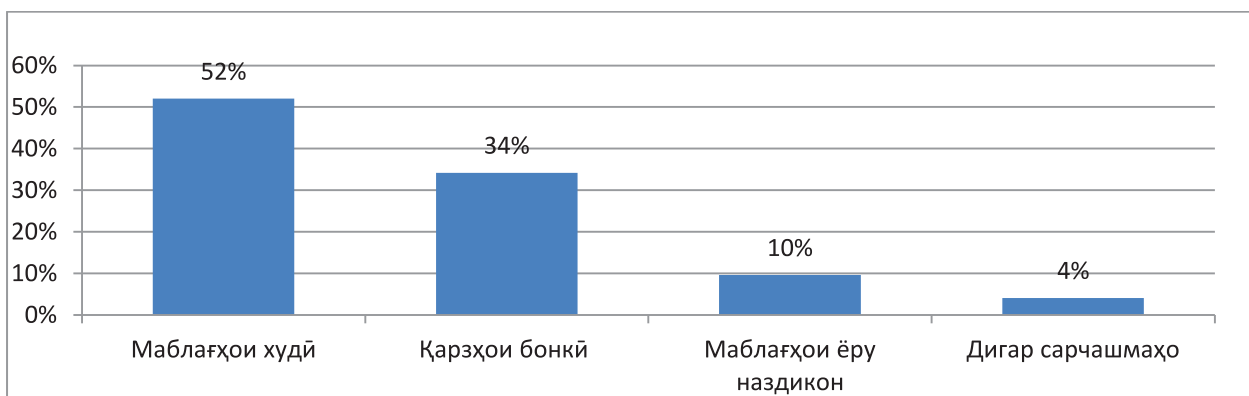
Расми 3. Муаммоҳои бақайдгирии фаъолияти соҳибкорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон

Илова бар ин, дар рафти пурсиш як зумра омилҳои ошкор карда шуданд, ки ба рушди самараноки соҳибкории истеҳсоли дар комплекси агросаноатии ҷумҳури монеа эҷод мекунанд. Ҳамин тавр аз ҷониби пурсишшудагон «Ғоизҳои баланди қарзҳои бонкӣ» (29% - и ҷавобҳо) ҳамчун омилҳои асосии боздорандаи рушди соҳибкорӣ ҳисобида шуд. Аз ҷониби соҳибкорон «Норасоии воситаҳои молиявӣ» ва «Дастрасии мушкил ба воситаҳои қарзӣ» омилҳои дигари рушд накардани соҳибкории истеҳсоли дар комплекси агросаноатии минтақа ҳисобида шуд (расим 4).



Расми 4. Омилҳои таъсиррасон ба рушди соҳибкории истеҳсоли дар соҳаи КАС – и вилояти Хатлон

Ба ҳамагон маълум аст, ки барои оғоз намудани фаъолияти соҳибкорӣ воситаҳои молиявӣ лозим аст. Чи тавре ки дар боло зикр намудем аксарияти соҳибкорони пурсидашуда истеҳсолкунандагон маҳсулоти кишоварзӣ буданд. Аз ин лиҳоз аксари онҳо (52%) ба саволи «Қадам сарчашмаҳои воситаҳои молиявиро Шумо дар оғоз намудани фаъолияти истеҳсолии худ истифода бурдед?» ҷавоб доданд, ки аз маблағҳои худ истифода бурданд, 34% - ҷавоб доданд, ки аз қарзҳои бонкӣ, 10% - бо кӯмаки ёру наздикон ва боқӣ 4% - бошад аз сарчашмаҳои дигар (расми 5).

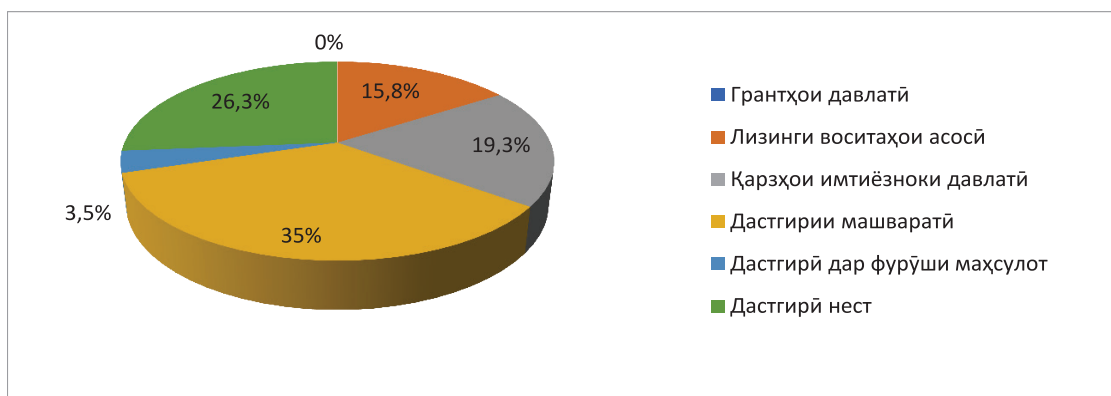


Расми 5. Сарчашмаҳои маблағгузориҳои фаъолияти соҳибкории истеҳсолӣ дар соҳаи КАС – и вилояти Хатлон

Дастгирии молиявӣ соҳибкории истеҳсолӣ дар ҳама соҳаҳо, ба хусус дар соҳаи комплекси агросаноатӣ, яке аз воситаҳои муҳим барои рушди соҳа аст. Бинобар ин, соҳибкорони истеҳсолӣ дар ҳама давраҳои фаъолият ба воситаҳои молиявӣ эҳтиёҷ доранд, аммо фоизи баланди қарзҳои бонкӣ ба онҳо имконият намедиҳад, ки дар фаъолиятшон аз қарзҳои бонкӣ озодона истифода баранд. Дар ҷавоб ба саволи «Оё Шумо ба воситаҳои қарзӣ эҳтиёҷ доред?» зиёда аз 60% - и онҳо ҷавоби «Ҳа» доданд. Аз ин бар меояд, ки сабаби асосии эҳтиёҷманд будан ба қарз, аммо истифода набурдан аз он, албатта, фоизи баланди қарз аст.

Барои ҳамин, дастгирии молиявӣ ва пешниҳоди қарзҳои имтиёзноки давлатӣ ба соҳибкорони истеҳсолӣ дар соҳаҳои гуногун имкон медиҳад, ки бизнес-нақшаҳои худро самаранок амалӣ намуда, дар ташаккули маҷмӯи маҳсулоти минтақавию миллий ҳисса гузоранд.

Маҳз барои муайян намудани дараҷаи дастрасии шаклҳои дастгирии давлатӣ ба соҳибкории истеҳсолӣ мо бо саволи «Дар чараёни фаъолият Шумо аз кадом шаклҳои дастгирии давлатии соҳибкории истеҳсолӣ истифода бурдед?» ба соҳибкорон муроҷиат намудем. Ҳамагӣ 19,3% - и соҳибкорон ҷавоб доданд, ки «Аз қарзҳои имтиёзноки давлатӣ!» (расми 6).



Расми 6. Шаклҳои дастгирии давлатии соҳибкории истеҳсолӣ дар соҳаи КАС – и вилояти Хатлон

Мутаассифона 20,7% - и соҳибкороне, ки аз қарзҳои имтиёзноки давлатӣ истифода бурда наметавонанд ва ё қарзҳои имтиёзноки давлатӣ барои онҳо дастнорас аст ё муфлис мешаванд ва ё фаъолияти худро қатъ менамоянд. Чунки на ҳамаи соҳибкорон бо қарзҳои ташкилоту бонкҳои хориҷию хусусӣ фаъолият карда наметавонанд. Албатта мо бе далел сухан намегӯем. Далели гуфтаҳои мо ин ҷавоби соҳибкорон ба суоли «Оё фоизи қарзҳои бонкӣ Шуморо қаноатманд мекунанд?» мебошад, ки зиёда аз 58% - и онҳо ҷавоб доданд, ки фоизи баланди қарзҳои бонкӣ ба фаъолиятшон монеа эҷод мекунанд (ҷадвали 3).

Оё фоизи қарзҳои бонкӣ Шуморо қаноатманд мекунанд?

	Варианти ҷавобҳо	%
1	На, воситаҳои қарзии бонкӣ ба рушди соҳибкорӣ монеа эҷод мекунанд	58,8
2	Бале, қаноатманд мекунанд	23,5
3	Фоизи қарзи ташкилотҳои ватанӣ нисбат ба хориҷӣ паст аст	3,9
4	Фоизи қарзи ташкилотҳои қарзии хориҷӣ нисбат ба ватанӣ паст аст	13,7

Дар ҷараёни таҳлил ошкор карда шуд, ки якчанд омилҳои асосие ҳастанд, ки ба рушди самараноки соҳибкории истеҳсоли дар комплекси агросаноатӣ ва дигар соҳаҳо монеа эҷод мекунанд. Ба монанди омилҳои маъмури, молиявӣ, техникӣ, омилҳои истеҳсол ва фурӯши маҳсулот.

Омили муҳимтарине, ки садди роҳи рушди соҳибкории истеҳсоли дар тамоми соҳаҳои хоҷагии халқ гаштааст, албатта ин – омили молиявӣ, яъне норасоии воситаҳои молиявӣ, меъёри баланди фоизи қарзҳои бонкӣ, норасоии дастгирии молиявии давлатӣ ва ғ. мебошад.

Хулоса ва пешниҳодот

Таҳлилҳо нишон доданд, ки ба Муассисаи давлатии «Фонди дастгирии соҳибкорӣ» бизнес-нақшаҳо ва лоиҳаҳои тиҷоратии зиёд ворид мегарданд ва танҳо як қисми онҳо дастгирӣ меёбанду халос. Чи тавре ки аз маълумоти навтарини Кумитаи сармоягузорӣ ва идораи амволи Ҷумҳурии мушоҳида мешавад, Муассисаи давлатии «Фонди дастгирии соҳибкорӣ» аз оғози фаъолият то имрӯз ба 157 лоиҳаи тиҷоратии субъектҳои соҳибкории Ҷумҳурии Тоҷикистон ба маблағи умумии 217 млн. сомони қарзҳои имтиёзнок ҷудо кардааст. Тақдири лоиҳаҳо ва бизнес-нақшаҳои дигаре, ки дастгирӣ намешаванд, чӣ мешуда бошад?! Албатта, сабабгори қафомонии рушди иқтисодиёт ва аз майдони фаъолият берун шудани шумораи зиёди соҳибкорон мегардад. Маҳз ҳамин ва дигар омилҳо боиси он гашт, ки дар соли 2016 зиёда аз 30 ҳазор субъекти соҳибкории истеҳсоли дар Ҷумҳурии Тоҷикистон фаъолияти худро қатъ намуданд.

Хулоса, таҳлилҳо нишон доданд, ки ҳолати дастрасии соҳибкории истеҳсоли дар соҳаҳои муҳими иқтисодиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон: соҳаи саноат, кишоварзӣ ва комплекси агросаноатӣ қаноаткунанда нест. Беҳтар мешуд агар бизнес-нақшаҳое, ки аз ҷониби соҳибкорони соҳаи комплекси агросаноатӣ ва кишоварзӣ пешниҳод мегарданд, аммо аксари онҳо бо сабаҳои гуногун маблағгузорӣ намешаванд, тавассути машварату дастгирии мутахассисони соҳа мавриди ислоҳ қарор дода шуда, маблағгузорӣ гарданд.

Ба ақидаи мо барои мукамалгардонии механизм ва сохтори молиявӣ-қарзӣ, дастгирии субъектҳои соҳибкории истеҳсоли ба қарзҳои имтиёзноки давлатӣ истифодаи роҳҳо ва усулҳои зерин мувофиқи мақсад аст:

- таъсиси фондҳои дастгирии молиявие, ки ба субъектҳои соҳибкории истеҳсоли қарзҳои хурди имтиёзнок пешниҳод намоянд;
- коркарди пешниҳодҳои қобили қабул оид ба паст кардани меъёри фоизи қарзҳои бонкӣ ва дигар ташкилотҳои молиявие, ки ба субъектҳои соҳибкории истеҳсоли қарз медиҳанд;
- мукамалсозии механизми қарзӣ ва сохтори худмаблағгузори субъектҳои соҳибкории истеҳсоли (кооперативҳои қарзӣ);
- мукамалсозии механизми маблағгузори давлатӣ дар қисми меъёрҳои қарзҳои бонкҳои тиҷоратие, ки ба соҳибкории истеҳсоли маблағгузорӣ мекунанд;
- омода намудани системаи баргардонидани пардохтҳои фоизи қарзҳои бонкӣ, ки субъектҳои соҳибкории истеҳсоли барои ворид намудани технологияҳои инноватсионӣ ва таҷризотҳои наву замонавӣ мегиранд;
- қарзҳои имтиёзноки фонди дастгирии соҳибкорӣ маҳз ба унвони ҳамон субъектҳои соҳибкории истеҳсолие равона карда шаванд, ки дар воқеъ бе дастгирии давлатӣ фаъолият карда наметавонанд. Мутаассифона, аксар вақт воситаҳои қарзии имтиёзнокеро, ки аз бучети

давлатӣ чудо карда мешаванд соҳибкороне ба даст меоранд, ки имконияти истифодаи қарзҳо аз бонкҳои тиҷоратӣ доранд. Аммо соҳибкороне, ки бо сабаби баланд будани меъёри фоиз аз қарзҳои бонкҳои тиҷоратӣ истифода бурда наметавонанд, аз дастгирии давлатӣ истифода бурда наметавонанд;

- ҷустуҷӯ намудани роҳҳо ва усулҳои пешниҳоди имтиёзҳои иловагии андозӣ ба сармоягузороне, ки воситаҳои молиявии худро дар лоиҳаҳои дарозмӯҳлат ва ё лоиҳаҳои нави субъектҳои соҳибкории истеҳсолӣ, хусусан фаъолиятҳои, ки дар рӯйхати шаклҳои афзалиятдоштаи фаъолияти соҳибкорӣ дохил мешаванд (дар самти ворид намудан ва истифодаи технологияи инноватсионӣ) равона месозанд.

Адабиёт:

1. Ахборот оид ба иҷроиши марҳилаи аввали (2012-2014) Нақша чорабиниҳои татбиқи «Барномаи дастгирии давлатии соҳибкорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2012-2020».

2. Каджжолоев А.Ф. Региональные аспекты повышения эффективности малых и средних форм предпринимательства в АПК региона (на материалах Хатлонской области Республики Таджикистан)//Дисс. на соиск. уч. степ. кан. наук. – Душанбе: Тип. ТНУ, 2017. – 182 стр.

3. Қарори Ҳукумати ҶТ дар бораи қабули «Барномаи дастгирии давлатии соҳибкорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар солҳои 2012-2020» аз 30 апрели соли 2012, таҳти №201.

4. Қарори Ҳукумати ҶТ аз 5 феввали соли 2013, №34 оид ба таъсиси Муассисаи давлатии «Фонди дастгирии соҳибкорӣ» дар назди ҚДСИА ҶТ.

5. Қарори Ҳукумати ҶТ дар бораи қабули «Нақшаи чорабиниҳои марҳилаи дуҷуми татбиқи барнома солҳои 2015-2017» аз 1.12.2014, №740

6. Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 16 январи соли 2018, №990 «Дар бораи эълон намудани моратория ба ҳама намуди санҷишҳои фаъолияти субъектҳои соҳибкорӣ дар соҳаҳои истеҳсолӣ».

7. Қонуни ҶТ «Дар бораи фаъолияти соҳибкорӣ» (аз 23 декабри соли 1991 бо тағйиру иловаҳо аз 14 декабри соли 1996).

8. Қонуни ҶТ «Дар бораи ҳимоя ва дастгирии давлатии соҳибкорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз 26 июли соли 2014 таҳти рақами № 1107.

9. Қонуни ҶТ «Дар бораи моратория ба санҷишҳои фаъолияти субъектҳои соҳибкорӣ дар соҳаи истеҳсолӣ» аз 21 феввали соли 2018, №1505.

10. Ҳисоботҳои Кумитаи давлатии сармоягузорӣ ва идораи амволи Ҷумҳурии Тоҷикистон.

11. Омори солони ҶТ/Маҷмуаи омори. - Душанбе, АОПҶТ, 2017. - С. 218-220.

12. Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Пешвои миллат, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. 22.12.2016. Захираи электронӣ: <http://www.president.tj/node/13739>.

13. Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Пешвои миллат муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. 22.12.2017. Захираи электронӣ: <http://www.president.tj/node/16771>.

14. Суханронии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар мулоқот бо соҳибкорон ва сармоягузори ватаниву хориҷӣ. 14.10.2017. Захираи электронӣ: <http://www.president.tj/ru/node/16392>.

15. Ҳисобот оид ба натиҷаи татбиқи давраи дуҷуми (2015-2017) амалишавии «Барномаи дастгирии давлатии соҳибкорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар солҳои 2012-2020».

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ФИНАНСИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

В статье изучен действующий механизм государственного финансирования системы высшего образования в Республике Таджикистан и показано неэффективное использование государственных средств в условиях реформирования данной системы. В ходе анализа выявлено, что при ежегодном росте численности студентов постепенно снижается количество мест, финансируемых государством. Изученная международная практика финансирования сферы высшего образования доказывает целесообразность и необходимость совершенствования механизма финансирования системы высшего образования для достижения вузами качественных результатов в научно-образовательной деятельности.

Ключевые слова: система высшего образования, государственный заказ, механизм финансирования вузов, сметное финансирование, бюджетные места, нормативно-подушевое финансирование, результаты образования.

Основной проблемой финансирования системы высшего образования в современных условиях остается недостаток государственных средств, выделяемых из бюджета. Опыт финансирования европейских, российских и казахских вузов показал, что бюджетное финансирование постепенно отошло от сметного финансирования и перешло на финансирование, основанное на результатах. Внедрение нового механизма финансирования стимулирует более рациональное их использование в системе высшего образования.

Правительством Республики Таджикистан принят широкий спектр законов и нормативных правовых актов, включая Закон Республики Таджикистан «Об образовании» в новой редакции, Национальную стратегию развития образования Республики Таджикистан до 2020 г., Среднесрочный план развития высшего образования на 2018-2020 гг., которые определили государственную политику в области образования, в частности и высшего образования.

Реформы, проводимые в системе высшего образования Республики Таджикистан, направлены на «модернизацию содержания образования, структурные изменения системы образования, повышение качества образования и равный доступ к нему» [3, с.17]. Национальная стратегия развития образования Республики Таджикистан до 2020 года (НСРО) направлена на обновление системы образования с тем, чтобы оно могло в полной мере выполнять миссию ключевого ресурса благосостояния общества и граждан, а также эффективно отвечать на вызовы экономики развивающейся страны и процессов глобализации. Стратегия является также основой для рационального выделения государственных ресурсов и привлечения средств доноров для решения насущных проблем, стоящих перед системой образования.

Таким образом, важным условием успешного реформирования является эффективное использование государственных средств и, следовательно, поиск соответствующих механизмов распределения финансов в сфере высшего образования.

В Республике Таджикистан в 2014 году введена новая система поступления в вузы страны. Так, в информационно-методическом пособии «Справочник абитуриента 2018», размещённом в разделе «Абитуриент» на официальном сайте Национального центра тестирования при Президенте Республики Таджикистан, отмечено, что «...с целью обеспечения справедливости разработан и утвержден Порядок приема студентов в образовательные учреждения. Абитуриенту предоставляется право выбора: из числа предложенных специальностей, распределенных в рамках 5 кластеров (в рамках одного кластера можно выбрать до 12 комбинаций специальностей), каждая из которых включает специальность, образовательное учреждение, форму и тип обучения» [4].

К распределению в образовательные учреждения допускаются абитуриенты, набравшие проходные баллы. Порядок распределения абитуриентов в образовательные учреждения осуществляется специальной компьютерной программой, с учетом выбранной абитуриентом комбинации специальностей и приоритетов выбора, плана приема студентов в образовательные учреждения (утверждается Министерством образования и науки РТ), набранного общего балла и баллов за творческий экзамен или экзамен по специальным навыкам (если выбранная специальность предполагала сдачу данного экзамена) [4].

Однако новая система поступления в вузы не изменила механизм государственного финансирования высшего образования. Бюджет для высшего образования, как и прежде, формируется на сметной основе, т.е. на основе планового документа, в котором устанавливается объем бюджетных ассигнований, их постатейное и поквартальное распределение. Государство, изменив систему поступления в вузы, продолжает использовать традиционный механизм финансирования высшего образования, вкладывая не в субъект, а в объект высшего образования, формируя государственный заказ на кадры.

В настоящее время государственный заказ на подготовку квалифицированных специалистов выражается объемом государственных средств, направляемых в систему высшего образования и соответствующих количеству бюджетных мест в вузе. Спрос среди абитуриентов на бюджетные места очень высок, однако не на все бюджетные специальности, которые предлагает тот или иной вуз. Так, например, по предоставленной информации Национального центра тестирования при Президенте Республики Таджикистан, спрос среди абитуриентов на экономические и медицинские бюджетные специальности в десять раз превышает спрос на педагогические бюджетные специальности [4]. Такая тенденция наблюдается и по другим «непопулярным» специальностям, таким, например, как технологи, инженеры, товароведы и др. Более того, выпускники, например, педагогических специальностей, получив бесплатное образование, не всегда идут работать по специальности, а предпочитают либо получить более престижное образование, продолжив обучение на платной основе, либо работать не по специальности, в основном в бизнесе. Отсюда следует, что в условиях ограниченности финансовых ресурсов действующий механизм финансирования системы высшего образования не оправдывает ожидания государства в получении необходимых ему высококвалифицированных кадров, и все это приводит к неэффективному использованию государственных средств.

Кроме того, государство, финансируя бюджетные места, сдерживает развитие рыночных механизмов на рынке образовательных услуг, тем самым «искусственно» завышая имидж того вуза, в который больше всех поступают заявки абитуриентов. При действующем финансовом механизме абитуриент фактически выбирает не лучший вуз, а бюджетное место. Развивается неравная конкуренция среди вузов.

Таким образом, оценка эффективности действующего в Таджикистане механизма финансирования высшего образования и обоснование необходимости его совершенствования на этапе реформирования системы высшего образования является актуальным вопросом.

Цель данного исследования заключается в том, чтобы на основе анализа действующего механизма финансирования системы высшего образования республики и изучения зарубежного опыта предложить рекомендации по совершенствованию этого механизма.

Из сформулированной цели вытекают следующие задачи:

- о исследование динамики государственных расходов на образование, в том числе на высшее образование;
- о изучение действующего механизма финансирования системы высшего образования и выявление ключевых проблем в его работе;
- о изучение зарубежного опыта в сфере совершенствования механизма финансирования высшего образования;
- о определение приоритетных направлений повышения эффективности использования государственных средств в сфере высшего образования.

По данным Министерства образования и науки Республики Таджикистан, высшее образование в стране представлено 39 высшими учебными заведениями, в числе которых 20 университетов, 13 институтов, 1 консерватория, 1 служба и 4 филиала российских вузов. В число филиалов, которые функционируют в г. Душанбе, входят филиалы Московского государственного университета им. М. Ломоносова, Московского национального исследовательского университета стали и сплавов, Московского энергетического университета. 9 вузов ведут подготовку для сферы образования, 9 – для промышленности, 3 – для сферы здравоохранения, физкультуры и спорта, 2 – для сельского хозяйства, 9 – для экономики, 3 – культуры и искусства, 4 – для других отраслей (рис.1).

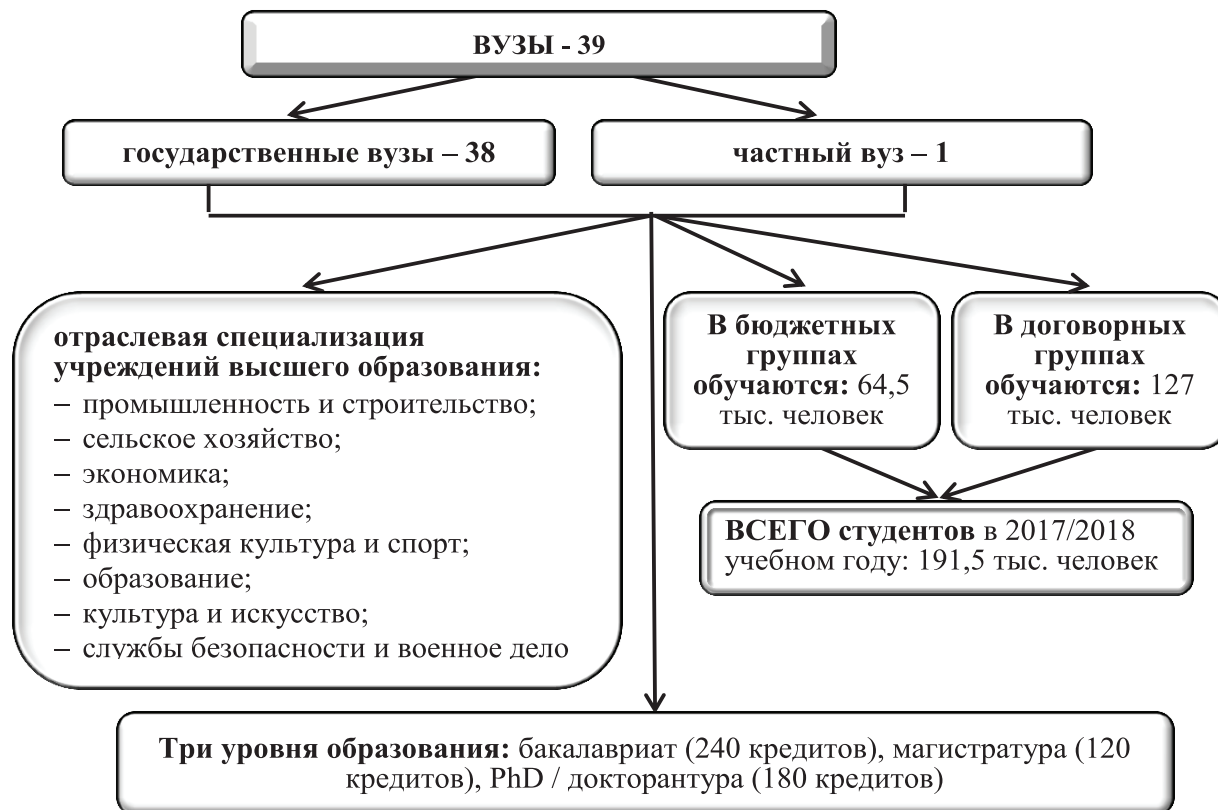


Рисунок 1. Сфера высшего образования в Республике Таджикистан
 Источник: составлено автором на основе [8, с.95-96]

Ежегодно возрастает численность студентов, желающих получить высшее образование, о чем свидетельствует динамика, представленная на рис. 2. Общая численность студентов в вузах в 2017/2018 году составила 191,5 тыс. человек, из них около 60% обучаются в вузах г. Душанбе, 37% – в вузах Согдийской и Хатлонской областей, 3 % студентов приходится на вузы ГБАО и РРП. В целом, за последние 5 лет, общее количество студентов высших учебных заведений возросло на 32,1 тыс. человек.

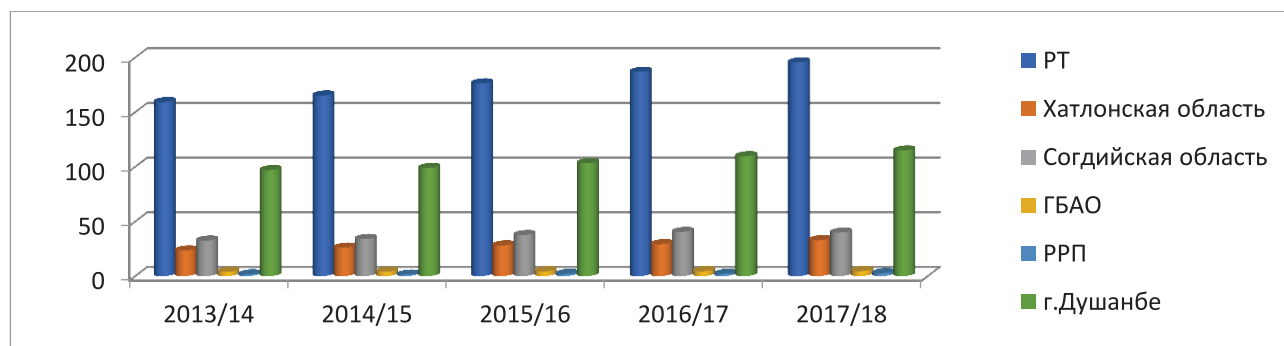


Рисунок 2. Численность студентов учреждений высшего образования, тыс. человек, на начало учебного года

Источник: проиллюстрировано автором на основе [8, с.100].

После обретения республикой государственной независимости увеличилось количество высших учебных заведений, что привело к большей доступности получения высшего образования. В этот период были предприняты меры по диверсификации источников финансирования высшего образования. Высшие учебные заведения стали дополнять бюджетные средства денежными поступлениями от студентов, обучающихся на платной основе. Определение численности приема студентов для каждого вуза, включая прием и на договорные группы, оставляет за собой Министерство образования и науки Республики Таджикистан. Анализ общих тенденций в профессиональной структуре показал также, что в течение последних пяти лет остается высокой доля приема студентов на такие специальности, как образование (34%) и экономические специальности (29%).

Из табл. 1 видно, что за анализируемый период стабильно увеличивается численность студентов, обучающихся на договорной основе, и, соответственно, уменьшается численность студентов-бюджетников. Так, если в 2013/2014 учебном году удельный вес студентов, обучающихся на бюджетной основе, составлял 40,1 %, то в 2017/2018 учебном году он составил уже 33,5%, или снизился на 6,6%.

Таблица 1.

Численность студентов, обучавшихся в вузах Республики Таджикистан в 2013/14-2017/18 учебные годы, тыс. человек / %

Показатель	2013/14		2014/15		2015/16		2016/17		2017/18	
	всего	%	всего	%	всего	%	всего	%	всего	%
Численность студентов, из них	157,8	100,0	167,7	100,0	178,1	100,0	186,9	100,0	191,5	100,0
обучались на бюджетной основе	63,4	40,1	68,8	41,0	67,0	37,6	66,5	35,6	64,5	33,5
обучались на договорной основе	94,4	59,9	98,9	59,0	111,1	62,4	120,4	64,4	127,0	66,5

Источник: составлено и рассчитано автором на основе [8, с.104-105]

На сегодня наибольшее число бюджетных мест абитуриентам предоставляют Таджикский национальный университет (ТНУ – 1115 мест) и Курган-Тюбинский государственный университет им. Носира Хусрава (КТГУ – 1103 мест). Далее идут Таджикский государственный педагогический университет им. С. Айни (ТГПУ) – 995, Хорогский государственный университет им. М. Назаршоева (ХГУ) – 838 и Таджикский аграрный университет им. Ш. Шотемура (ТАУ) – 790 мест (рис. 4). В других вузах республики количество бюджетных мест варьируется от 100 до 500.

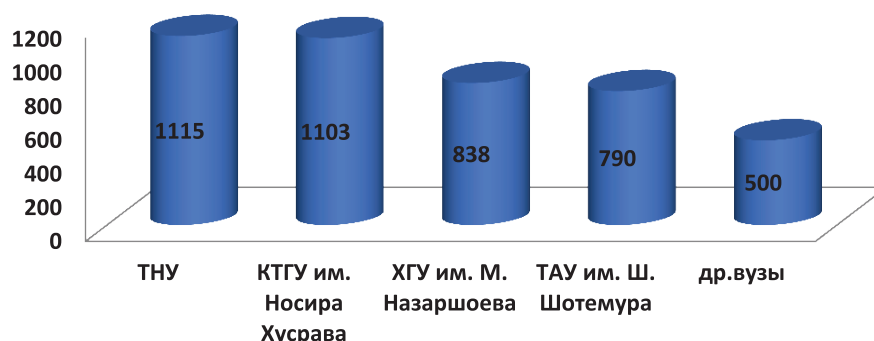


Рисунок 3. Количество бюджетных мест в вузах Республики Таджикистан на 2016/2017 учебный год

Источник: проиллюстрировано автором на основе [8, с.106].

Из 39 функционирующих вузов в стране 4 вуза, в частности, Таджикский государственный университет коммерции (ТГУК), Таджикский государственный университет права, бизнеса и политики (ТГУПБП), Институт экономики и торговли Таджикского государственного университета коммерции (ИЭТ ТГУК), Филиал московского энергетического университета (ФМЭУ) не имеют бюджетных мест. Все студенты, поступающие в данные вузы, обучаются на договорной основе.

Финансирование сектора образования, в том числе и высшего, из государственного бюджета в Таджикистане осуществляется как на республиканском, так и на местном уровне. Динамика расходов государственного бюджета на образование представлена в табл. 2.

Таблица 2. Расходы государственного бюджета на образование в 2013-2017 гг., млн. сомони / %

Таблица 2.

Расходы государственного бюджета на образование в 2013-2017 гг., млн. сомони / %

Наименование показателя	2013	2014	2015	2016	2017
ВВП, млн. сомони	40 524,5	45 605,2	48 401,6	54 471,1	61 093,6
Расходы государственного бюджета, в том числе	12 268,1	14 143,1	15 542, 4	18 594,4	19 863,1
Расходы на образование, млн. сомони в том числе	2 130,8	2 516,9	2 918,6	3 146,3	3 581,0
Расходы на высшее образование, млн. сомони	337,8	397,7	477,1	556,2	632,7
Расходы на образование, % ВВП	5,25	5,52	6,03	5,78	5,86
Расходы на образование, % общих расходов госбюджета	17,37	17,80	18,78	16,92	18,03
Расходы на высшее образование, % ВВП	0,83	0,87	0,98	1,02	1,03
Расходы на высшее образование, % общих расходов госбюджета	2,75	2,8	3,07	2,99	3,19
Темп роста численности студентов вузов	104,1	106,3	106,2	104,9	102,5

Источник: составлено и рассчитано автором на основе [8, с.98-101].

Данные табл. 2 свидетельствуют о том, что за анализируемый период доля государственных расходов на образование незначительно выросла как в отношении к ВВП (с 5,25% в 2013 году до 5,86% в 2017 году), так и в процентах к общему объему расходов государственного бюджета (с 17,37% до 18,03% соответственно). В 2016 году отмечается наибольший уровень расходов на образование, после чего происходит их небольшое снижение в относительном выражении при росте абсолютных значений. Аналогичную динамику демонстрирует показатель государственных расходов на высшее образование в % к общим расходам госбюджета, а вот относительно к ВВП расходы на высшее образование растут более стабильно, без колебаний.

Тем не менее, по оценкам экспертов Всемирного Банка, «...несмотря на ежегодный рост бюджетного финансирования в систему образования, объем государственных расходов остается ниже среднего показателя стран региона ЕЦА, который составляет 4,8%, но приблизительно приравнивается к среднему показателю стран с аналогичным уровнем экономического развития и демографическим составом» [6, с.78].

Также наблюдаются определенные флуктуации численности студентов, обучающихся в вузах республики. Так, если в 2013 году рост числа студентов по сравнению с предыдущим годом составил 104,1 %, в 2015 году 106,2 %, то в 2017 году показатель роста снижается до 102,5 %. Данная нестабильная тенденция связана, прежде всего, с изменением числа бюджетных мест, утверждаемых ежегодно Министерством образования и науки республики.

Данные табл. 3 показывают, что за анализируемый период расходы государственного бюджета в расчете на одного студента выросли на 4 481,2 сомони (или на 84,1%), а средний размер стипендии студентов увеличился на 37 сомони (на 31,2%). Если рассчитать реальный средний

размер стипендии в 2017 г. в ценах 2013 г., то с учетом инфляции размер стипендии увеличился лишь на 3,6 сомони, тем не менее он показывает тенденцию к росту.

Тенденция увеличения расходов на одного студента обусловлена, в основном, ежегодной индексацией заработной платы работников вуза, а также увеличением среднего размера стипендии. При росте стипендии в абсолютном выражении, их доля в общих расходах на 1 студента имеет тенденцию снижения. Так, если в 2013 году данный показатель составлял 22,24%, то в 2017 году он составил 15,85%, или снизился на 6,39 п.п. Исследование показало, что, в основном, расходы направляются на оплату труда профессорско-преподавательского состава, обновление материально-технической базы и др. расходы, связанные с образовательной деятельностью.

Таблица 3.

Государственные расходы на 1 студента в 2013-2017 гг.

Наименование показателя	2013	2014	2015	2016	2017	2017 к 2013	
						+ / -	%
Государственные расходы на высшее образование, млн. сомони	337,8	397,7	477,1	556,2	632,7	294,9	187,3
Численность студентов, обучающихся в бюджетных группах, тыс. чел	63,4	68,8	67,0	66,5	64,5	1,1	101,7
Бюджетные расходы на 1 студента, сомони	5328,1	5780,5	7120,9	8364,0	9809,3	4 481,2	184,1
Средний размер стипендии студентов, сомони	118,5	118,5	118,5	155,5	155,5	37,0	131,2
Индекс потребительских цен*	105,0	106,0	105,7	105,9	107,3	н.п.	127,3
Средний размер стипендии в ценах 2013 г. (сомони)	118,5	111,8	105,8	131,1	122,1	3,6	103,1
Доля стипендии студентов в расходах на 1 студента (%)	22,24	20,49	16,64	18,59	15,85	-6,39	71,3

Источник: составлено автором на основе [8, с. 110].

*Годовые показатели приводятся в соответствии с изданием Статкомитета СНГ: Содружество Независимых Государств в 2017 году. Статистический ежегодник. 2018, сент.

Согласно данным Агентства по статистике при Президенте РТ, в среднем за анализируемый период 43,4% студентов, обучающихся в вузах республики, получали стипендию. Кроме того, студентам из малоимущих семей, проживающим в дальних районах республики, предоставляются президентские квоты. Так, в 2016/17 учебном году по президентской квоте обучалось 4 957 студентов, из них 2 604 девочки [5, с.135].

Важным компонентом государственных расходов на образование остаются расходы на заработную плату в вузах. Данные, представленные в табл. 4 и на рис. 5, свидетельствуют о том, что за анализируемый период, несмотря на рост заработной платы почти в 2 раза, она остается в несколько раз ниже по сравнению с другими отраслями экономики.

Таблица 4.

Среднемесячная заработная плата согласно распределению бюджетных средств и специальных фондов, сомони

Должность	Среднемесячная заработная плата	
	2013 / 2014	2017 / 2018
Ректор	2 766	4 242
Проректор	2353	3 469

Прочий административный, технический персонал и вспомогательный учебный персонал	787		1 099	
Штат преподавателей	С ученой степенью	Без ученой степени	С ученой степенью	Без ученой степени
Профессор	2 824	1420	3210	1922
Доцент	1554	950	2412	1224
Старший преподаватель	1430	812	2169	959
Преподаватель	995	467	1524	566
Ассистент	810	550	1317	754

Источник: составлено автором на основе [8, с. 117].



Рисунок 4. Среднемесячная заработная плата работников системы образования по сравнению с другими профессиями сферы услуг, 2017 год

Источник: Составлено автором на основе [8, с. 119].

Рассмотрим действующий механизм финансирования высшего образования в Республике Таджикистан. На сегодняшний день государственное финансирование высшего образования сведено к выделению денежных средств в соответствии с бюджетной сметой.

Исходя из этого, механизм финансового обеспечения государственных вузов в Республике Таджикистан строится с учетом следующих особенностей:

1. Руководствуясь ст. 2 Закона РТ «О Государственных финансах Республики Таджикистан» [5], главным распорядителем, т.е. органом государственной власти и управления, который распоряжается средствами государственного бюджета, распределяет их по своим подведомственным организациям и отвечает за разработку и реализацию государственной политики в секторе образования, является Министерство образования и науки Республики Таджикистан.

2. Согласно Инструкции по формированию Государственного бюджета РТ на 2019 г. и прогнозных показателей Государственного бюджета на 2020-2021 гг. (2-ая фаза) [1], высшие учебные заведения разрабатывают проекты бюджетных заявок на основе установленных Министерством финансов Республики Таджикистан потолков расходов (заработная плата, стипендии, текущие расходы, капитальные расходы и др. расходы), доводимых до них главным распорядителем бюджетных средств, т.е. Министерством образования и науки РТ.

3. Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан на основе проведенного анализа рынка труда Министерством труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан утверждает государственный заказ на подготовку кадров (количество бюджетных мест в целом).

4. Количество бюджетных мест по вузам распределяет Министерство образования и науки РТ в соответствии с выданными лицензиями Государственной службы по надзору образования при Министерстве образования и науки Республики Таджикистан и согласованием с Министерством экономического развития и торговли Республики Таджикистан.

5. Основанием для расходования выделяемых из государственного бюджета финансовых средств является утвержденная бюджетная смета. Бюджетные средства строго регламентированы и по назначению в соответствии с бюджетной классификацией Республики Таджикистан, и по времени использования. Использование финансовых средств ограничено не только рамками финансового года (с 1 января по 31 декабря), но и кварталом, на который они предоставлены.

6. В соответствии со ст. 54 Закона РТ «О государственных финансах» неосвоенные или сэкономленные в течение года бюджетные средства переводятся на единый счет Казначейства, если Министерство финансов не примет иное решение.

7. Поступившие на расчетный счет вуза бюджетные средства облагаются 10% налогом в соответствии с Налоговым кодексом Республики Таджикистан.

8. В процессе составления проекта бюджетной заявки вузы указывают доходы, поступившие за счет договорных групп, а также финансовые поступления за счет международных проектов.

9. Начиная с 2012 года, доходы вузов, поступившие за счет оплаты договорных групп, включаются в общий объем государственного бюджета.

Из проведенного анализа финансирования высшего образования Республики Таджикистан группой экспертов Всемирного банка следует, что около 30% от государственного бюджета выделяется в виде стипендий для бюджетных студентов без использования эффективного механизма определения целевой группы [9, с.5]. В связи с этим становятся недостаточными государственные финансовые средства для покрытия других расходов, таких как приобретение учебной литературы, приобретение современной техники, лабораторного оборудования и т.п.

Более того, эксперты считают, что механизм распределения стипендий приводит к тому, что в основном их получают студенты из благополучных семей, однако, как показывает мировая практика, стипендия должна поддерживать стремление необеспеченных студентов к получению знаний, и это говорит о том, что существующий механизм является несовершенным. По мнению экспертов, объем стипендии студентов составляет около половины средней заработной платы преподавателя без ученой степени.

На основе проведенного анализа действующего в Таджикистане механизма государственного финансирования сферы высшего образования можно сделать следующие выводы:

о отсутствие автономии вузов в использовании как бюджетных, так и внебюджетных средств влияет на решение проблем, связанных с обновлением материально-технической базы, проведением научных исследований, обновлением библиотечного фонда как за счет приобретения учебно-методической литературы, так и за счет ее издания профессорско-преподавательским составом вуза, что негативно влияет на повышение качества высшего образования;

о методическая база бюджетного финансирования высшего образования в основном опирается на документы и материалы, разработанные для условий планово-директивной экономики и отсутствия выраженного дефицита бюджетных средств. В условиях развития рыночной экономики такой подход порождает ряд проблем;

о «налог служит препятствием для непрерывного накопления доходов с целью улучшения инфраструктуры и обеспечения современных и конкурентоспособных учебных планов (куррикулов)» [9, с.81];

о взимание неиспользованных и сэкономленных средств казначейством приводит к демотивации в эффективном использовании финансовых средств;

о использование бюджетных средств не связано ни с образовательным процессом, ни с его результатами, а основано исключительно на соблюдении установленных сметных назначений в рамках экономической бюджетной классификации, т.е. соблюдении финансовой дисциплины;

о возможности маневрирования ресурсами (как это предусмотрено законодательством об образовании и принципом автономии образовательных учреждений) носят ограниченный характер, связанный с необходимостью строгого соблюдения установленных бюджетных процедур.

Все это позволяет говорить о том, что бюджетное финансирование высшего образования направлено, в первую очередь, на учет и контроль целевого использования бюджетных

средств, а не на обеспечение модернизации и развития образовательных организаций.

Большинство стран, включая развивающиеся страны, с изменением системы формирования студенческого контингента перешли от традиционного финансирования высшего образования к внедрению новых механизмов финансирования, помогающих государству отслеживать эффективное использование бюджетных средств системой высшего образования.

Изучение российской научной литературы по вопросам финансирования системы высшего образования подтверждает, что в России внедрено нормативно-подушевое финансирование вузов, при котором бюджетные ассигнования университетам предоставляются пропорционально численности бюджетного контингента обучающихся. Так, в исследовании российских ученых данный механизм финансирования описывается следующим образом: «...нормативно-подушевое финансирование исчисляется с учетом контрольных цифр приема (КЦП) в соответствии с установленными нормативными стоимостями образовательных услуг. Нормативная стоимость образовательной услуги рассчитывается посредством применения поправочных коэффициентов (территориальных и отраслевых) для отдельного учреждения к ее единой базовой нормативной стоимости. При этом более значительную удельную государственную поддержку получают вузы, достигшие более высоких значений оцениваемых показателей:

- о средний балл Единого государственного экзамена студентов, принятых на специальность (направление подготовки);

- о объем доходов от научных исследований и разработок в расчете на одного научно-педагогического работника;

- о количество публикаций в изданиях, индексируемых базами научного цитирования Web of Science и Scopus, в расчете на 100 научно-педагогических работников и т.д.

Кроме того, в Российской Федерации в рамках мероприятий «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки», в концепцию нормативно-подушевого финансирования внедрен элемент ресурсной концентрации: министерство увеличивает относительные объемы финансового обеспечения тех вузов, которые имеют перспективы вхождения или продвижения в мировых рейтингах [10].

Казахстан, в отличие от многих транзитивных стран, которые все еще полагаются на традиционный подход, т.е. на исторически сложившееся договорное распределение бюджета среди государственных университетов, ввел инновационную ваучерную систему распределения доли текущих государственных ресурсов, выделяемых на высшее образование. «В разные годы от 15 до 20% выпускников школ, добившихся по итогам ЕНТ лучших оценок, получают свидетельства об образовательных грантах, с которыми они идут в государственное или частное учебное заведение по своему усмотрению, если выбирают для изучения грантовую специальность. Соответствие учреждений высшего образования грантовым требованиям устанавливает отдел обеспечения качества Министерства образования и науки в зависимости от репутации вуза и специальностей, которым он обучает» [2].

В европейской практике применяют следующие механизмы бюджетных ассигнований:

- о финансирование результата: форма заключения контракта между университетом и государственными органами с указанием целевых результатов;

- о финансирование по формуле: эта формула включает в качестве переменных число студентов, количество публикаций и прочие индикаторы;

- о переговорный механизм финансирования: исторически сложившийся объем финансирования.

Таким образом, большинство развитых и развивающихся стран отошли от применения традиционных механизмов финансирования высшего образования и применяют тот механизм финансирования, который позволяет обеспечить эффективное использование средств с максимальным результатом.

Знание лучшей международной практики может оказаться полезным при определении основных направлений совершенствования механизма финансирования высшего образова-

ния в Таджикистане. Правительство Республики Таджикистан в рамках НСРО наметило разработку нормативов финансирования освоения программ профессионального образования всех уровней, групп специальностей и профессий, что позволит перейти на новый принцип формирования бюджета образовательного учреждения, ориентированного на результат его деятельности [3, с. 39].

Также намечено отказаться от системы предоставления государственных стипендий в вузах, заменив их образовательными кредитами. При этом государство возьмет на себя погашение кредита, если по окончании вуза выпускник будет работать в социально значимых сферах, например учителем в сельской местности. Для формирования профессиональной элиты государство планирует предоставлять образовательный кредит и гранты на безвозмездной основе наиболее талантливым и перспективным студентам.

Принятая Национальная стратегия развития образования до 2020 г. наметила перемены в механизме финансирования высшего образования, однако из утвержденного Среднесрочного плана развития высшего образования до 2020 г. следует, что переход на новый механизм не произойдет до намеченных сроков реализации стратегии.

Если учесть, что Российская Федерация и Республика Казахстан более десяти лет назад «пропилотировали» этот процесс и уже полностью перешли на нормативно-подушевой механизм финансирования высшего образования, ставя теперь более сложные задачи перед вузами, например занять лидирующие места в мировых образовательных рейтингах, то наша республика отстает по многим параметрам.

В связи с вышеизложенным считаем необходимым:

- о выявить и устранить причины невыполнения намеченных планов по использованию новых финансовых механизмов в рамках Национальной стратегии образования Республики Таджикистан до 2020 года;

- о изучить положительные и отрицательные стороны опыта внедрения нормативно-подушевого финансирования высшего образования стран СНГ, в частности опыт Российской Федерации и Республики Казахстан;

- о ускорить процесс перехода на новый механизм финансирования, который принесет вузам автономию в использовании и маневрировании бюджетными средствами и будет ориентирован на конечные качественные результаты;

- о совершенствовать механизм распределения стипендий студентам с тем, чтобы более эффективно использовать государственные средства, выделяемые на высшее образование;

- о совершенствовать налоговое законодательство с тем, чтобы у вузов появилась возможность накопления средств для решения задач, поставленных перед ними в рамках НСРО до 2020 года;

- о пересмотреть действующий порядок по взиманию казначейством неиспользованных и сэкономленных вузом средств. Новый порядок позволит рационально использовать государственный бюджет и использовать средства, например, на разработку и имплементацию инновационных проектов.

Таким образом, из проведенного исследования и изучения зарубежного опыта финансирования системы высшего образования следует вывод, что модернизация высшего образования, приближение национальных образовательных программ к международным стандартам, обновление учебного материала, получение научных результатов и, в конечном итоге, подготовка высококвалифицированных специалистов, востребованных на рынке труда, требуют от Правительства скорейшего совершенствования действующего механизма государственного финансирования системы высшего образования.

Список использованных источников:

1. Инструкция по формированию Государственного бюджета Республики Таджикистан на 2019 г. и прогнозных показателей Государственного бюджета на 2020-2021 гг. (2-ая фаза). Ин-

струкция утверждена распоряжением Министерства финансов Республики Таджикистан от 29 июня 2018 г. № 162.

2. Макриди, Керолайн и др. Финансирование высшего образования в Казахстане: открытия и уроки. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article> (дата обращения: 15 октября 2018 г.)

3. Национальная стратегия развития образования Республики Таджикистан до 2020 г.: Утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2012 года № 334.

4. Национальный тестовый центр при Президенте Республики Таджикистан. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ntc.tj/tj> (дата обращения: 25 августа 2018 г.).

5. О государственных финансах Республики Таджикистан: Закон Республики Таджикистан (в редакции Закона РТ от 19.03.2013 г. № 946).

6. Об образовании: Закон Республики Таджикистан от 22 июля 2013 г. №1004.

7. Содружество Независимых Государств в 2017 году (статистический ежегодник СНГ). 2018, сент. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cisstat.com/rus/macro/tad.htm> (дата обращения: 26 ноября 2018 г.).

8. Статистический сборник сферы образования Республики Таджикистан / Министерство образования и науки Республики Таджикистан. – 2017-2018. –Ч.2.

9. Таджикистан: Анализ сектора высшего образования / Всемирный банк: Департамент Человеческого Развития, Сектор Образования. 2014.

Электронные ресурсы:

10. Чернова Е.Г., Ахобадзе Т.Д., Малова А.С., Салтан А.А. Модели финансирования высшего образования и эффективность деятельности университета: Эмпирическое исследование европейского опыта и отечественная практика. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://vo.hse.ru> (дата обращения: 2 ноября 2018 г.)

Вернувшиеся мигранты: проблемы и перспективы реинтеграции (на примере Согдийской области).

Список сокращений

АТЗН Агентство труда и занятости населения
ГПСЗН Государственная программа содействия занятости населения
ГЧП Государственно-частное партнерство
МС Миграционная служба
МТМЗН РТ Министерство труда, миграции и занятости населения РТ
РТ Республика Таджикистан
ТМ Трудящийся(и/ея)-мигрант(ы)
ЧС Член(ы) семьи

Аннотация

Данная работа посвящена исследованию вопросов экономической реинтеграции вернувшихся трудовых мигрантов.

В исследовании проводится сравнительная оценка возможности достижения ожидаемых результатов плана мероприятий по экономической реинтеграции трудовых мигрантов в рамках Государственной программы содействия занятости населения Республики Таджикистан в Согдийской области, делается вывод о недостаточности реализации мер по экономической поддержке мигрантов.

В заключении представлены практические рекомендации по повышению прозрачности и подотчетности процесса финансирования государственной программы содействия занятости населения и повышения ее результативности.

Исследование проводила Шоира Собирова, ОО «Центр по правам человека» г. Худжанд.

Автор исследования будет рада получить ваши комментарии по электронной почте: sobirova.shoira.81@mail.ru

Ключевые слова: трудовой мигрант, экономическая интеграция трудовых мигрантов, государственная программа занятости населения, трудоустройство, общественные и индивидуальные работы, профессиональное обучение мигрантов.

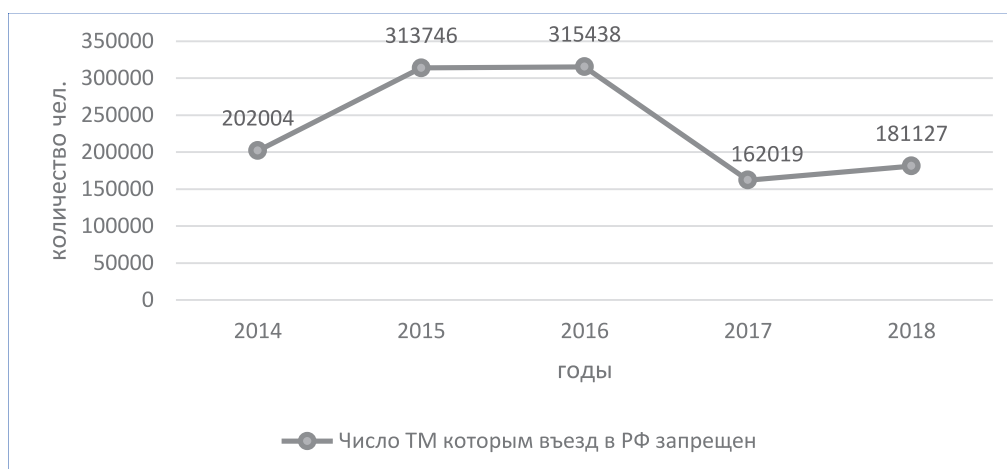
Введение

Вопрос реинтеграции вернувшихся мигрантов в настоящее время находится в «повестке дня» не только миграционной политики Республики Таджикистан, но и многих стран мира, испытывающих проблемы, связанные с процессами трудовой миграции. Под реинтеграцией вернувшихся мигрантов следует понимать повторную социально-экономическую занятость возвращающихся в страну своего происхождения (гражданства) мигрантов, направленную на использование знаний и опыта приобретенного в другой стране [7, с.110].

Недавний мировой кризис, изменения в миграционном законодательстве России и экономические санкции, введенные в отношении Российской Федерации, как основной страны назначения и трудоустройства таджикских трудящихся мигрантов, повлияли на миграционные потоки из Таджикистана.

По данным Миграционной службы Республики Таджикистан, количество трудовых мигрантов, вернувшихся обратно в страну за последние годы все еще имеет высокую динамику (график 1).

Динамика изменения количества мигрантов, которым запрещен въезд в Российскую Федерацию, за период 2014-2018 гг. (чел.)



Источник: представлено по данным миграционной службы РТ по Согдийской области, 2014-2018 гг.

Анализ динамики изменения численности ТМ, которым въезд в РФ запрещен, свидетельствует о существовании значительно выраженной проблемы запрета на пребывание в стране трудовых мигрантов за последние годы. Так, например если в 2014 году всего в запрете было более 200 тыс. трудовых мигрантов из Республики Таджикистан, то в 2018 году эта цифра снизилась незначительно – до 180 тыс. (снижение на 10,3%). Основной пик роста числа ТМ, которым въезд запрещен, наблюдался в 2015-2016 гг., где по сравнению с предыдущим 2014 годом их число выросло на 55,3%. Несмотря на амнистию в отношении некоторых категорий «запретников», объявленную в 2017 году, в 2018 году число запретов на въезд в РФ начинает снова расти. Так, по последним данным Миграционной службы РТ, только за май месяц 2018 года численность ТМ, которым въезд запрещен, увеличилась на более чем 2 тыс. человек, составив в итоге 181127 человек.

После возвращения на родину эти граждане лишены права въезжать на территорию России от 3-х до 5-ти лет, а в отдельных случаях и до 10 лет. В Таджикистане возникла ситуация, когда внутри страны находятся десятки тысяч возвратившихся мигрантов, которые нуждаются в переедаптации и реинтеграции. Тем не менее, многие вернувшиеся мигранты, у которых имеется запрет на въезд в РФ, зная, что им заведомо запрещен въезд в Российскую Федерацию, идут на крайние меры, а именно: меняя свои личные данные, едут в Россию, хотя осведомлены, что им за это, согласно ст.322 «Незаконное пересечение границы РФ» УК РФ, грозит до 4 лет лишения свободы.

Это свидетельствует о недостаточности предпринимаемых мер по реинтеграции вернувшихся мигрантов, что создает риски их нетрудоустройства на рынке труда, снижения личных доходов и как результат – возможный рост преступности, вовлечения в экстремистские группировки, рост насилия в семье, социального недовольства и депрессии. Более того, в рамках процедуры Универсального Периодического Отчета Совета ООН по правам человека в 2016 году Таджикистан получил следующую рекомендацию от Казахстана: «Предпринимать необходимые шаги для эффективного функционирования существующего механизма реинтеграции в национальную экономику возвращающихся трудящихся-мигрантов».

Таким образом перед страной назрел вопрос об экономической реинтеграции возвратившихся мигрантов в основных сферах экономики республики, что непосредственно даст положительный эффект на ее развитие.

Следует отметить, что это не первое исследование, посвященное вопросам изучения проблем вернувшихся мигрантов в Республике Таджикистан. До настоящего момента в данном направлении были выполнены такие исследования, как «Анализ социально-экономических

проблем возвратившихся трудовых мигрантов Республики Таджикистан» (ИОО ФС-Таджикистан, ОО Центр Инновационного развития, 2018), «Исследование проблем возвратившихся трудовых мигрантов в городе Душанбе, РРП и Хатлонской области» (ИОО ФС-Таджикистан, ОО Центр Инновационного развития, 2017), «Потребности возвратившихся мигрантов и членов их семей в услугах и оценка потенциала государственных органов в Таджикистане по решению проблем мигрантов» (Куддусов Д., 2016) и пр. В целом в этих исследованиях рассматриваются вопросы возможной занятости вернувшихся трудовых мигрантов и оценки качества получаемых государственных услуг в Республике Таджикистан преимущественно на основе социологического опроса мигрантов и других вовлеченных сторон. Мы же, в свою очередь, предприняли попытку на основе кабинетного исследования провести анализ статистических данных и отчетов Агентства занятости и социальной защиты населения Согдийской области, рассмотреть вопросы трудоустройства и внутренней занятости вернувшихся мигрантов в Согдийской области и как итог оценить результативность выполнения Государственной программы содействия занятости населения в части экономической реинтеграции трудовых мигрантов.

Цели и задачи

Целью настоящей работы является анализ результативности мероприятий по экономической реинтеграции вернувшихся мигрантов в Согдийской области.

Для достижения этой цели поставлены следующие **задачи**:

- Анализ государственных стратегий и программ содействия вопросам реинтеграции ТМ в Республике Таджикистан;
- Оценка современной государственной поддержки экономической реинтеграции ТМ в Согдийской области и выявление существующих проблем;
- Поиск путей и разработка рекомендаций по улучшению экономической реинтеграции ТМ в Согдийской области.

Методы исследования и источники информации:

Для сбора и обработки данных использовались качественные и количественные методы исследования. Исследование основывается на статистических данных Агентства по статистике при Президенте РТ, Управления АТЗН Согдийской области, районных отделов АТЗН и местных органов исполнительной власти Согдийской области. Качественные методы исследования включали обзор национального законодательства в области содействия занятости населения, в том числе реинтеграции ТМ

1. Анализ государственных стратегий и программ, регулирующих вопросы реинтеграции вернувшихся мигрантов в Республике Таджикистан

В ежегодном Послании Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 20.01.2016 года было указано на необходимость регулирования вопросов, связанных с трудовой миграцией, и это должно стать одной из основных целей Правительства, руководителей исполнительных органов государственной власти, городов и районов. Было отмечено, что в данном направлении в целях сокращения трудовой миграции необходимо как можно больше создавать новые рабочие места внутри страны, принять дополнительные меры по освоению гражданами профессий и ремесел, отвечающих требованиям внутреннего рынка труда, и по изучению языков [1].

В национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года определено, что в рамках основных действий для достижения стратегической цели «расширения продуктивной занятости» наряду с диверсификацией внешней трудовой миграции необходимо усиление государственного регулирования процесса возвращения мигрантов [8, с.14]. Однако в Программе среднесрочного развития Республики Таджикистан на период 2016-2020 гг. в качестве основного приоритета обеспечения продуктивной занятости преимущественно рассматривается задача диверсификации внешней трудовой миграции, включая развитие нормативно-правовой базы, статистической инфраструктуры и внедрение системы оператив-

ной отчетности. В Программе не представлены задачи и нет каких-либо целевых индикаторов по экономической интеграции вернувшихся мигрантов.

Анализ других отраслевых стратегических документов, таких как Государственная стратегия развития рынка труда РТ на период до 2020 и др., так же свидетельствует об отсутствии четко обозначенных плановых индикаторов реинтеграции ТМ в РТ.

На программном уровне одним из важных документов, направленных на регулирование занятости вернувшихся трудовых мигрантов, следует считать Государственную программу содействия занятости населения на 2018-2019 годы, утвержденную Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 26 октября 2017 года №499. Данная программа утверждается на каждые два года.

ГПСЗН на 2018-2019гг. предусматривает реализацию отдельных мероприятий по обеспечению занятости ТМ с целью социальной поддержки возвратившихся на родину трудовых мигрантов, таких как:

1. Содействие обеспечению возвратившихся трудовых мигрантов постоянными рабочими местами за счёт существующих свободных рабочих мест (3,3 тысяч человек);
2. Направление на краткосрочные курсы профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки по профессиям, соответствующим требованиям внутреннего рынка труда (6,6 тысяч человек);
3. Привлечение возвратившихся на Родину трудовых мигрантов к выполнению оплачиваемых общественных работ (2,2 тысяч человек);
4. поддержка инициатив возвратившихся трудовых мигрантов по организации предпринимательства посредством выделения льготных кредитов (1,6 тысяч человек);
5. Сертификация профессиональных навыков, возвратившихся на Родину трудовых мигрантов (1,2 тысяч человек)⁵.

Анализ ГПСЗН свидетельствует об отсутствии в Плане мероприятий данной программы четких показателей социальной поддержки вернувшихся мигрантов по годам. Финансирование программы предусмотрено за счет органов Агентства социального страхования и пенсии и местного бюджета, а реализация программы возложена исключительно на районные управления и отделы Агентства труда и занятости населения и местные органы исполнительной власти.

Таким образом, на основе анализа государственных стратегий и программ можно сделать вывод о том, что на государственном стратегическом и программном уровнях вопросам реинтеграции вернувшихся мигрантов уделяется недостаточно внимания. Отсутствие четких плановых индикаторов социальной поддержки вернувшихся мигрантов может создать проблемы в направлении эффективной занятости вернувшихся трудовых ресурсов в среднесрочной и долгосрочной перспективе развития экономики Республики Таджикистан.

2. Оценка современного состояния экономической реинтеграции вернувшихся мигрантов в Согдийской области и выявление существующих проблем

Как было отмечено выше, ГПСЗН РТ предусматривает реализацию отдельных мероприятий по социальной поддержке и занятости вернувшихся ТМ. В целях реализации ГПСЗН РТ на 2018-2019 гг. в Согдийской области принят План мероприятий «О Государственной программе содействия занятости населения РТ на 2018-2019 гг.», утвержденный решением Председателя области от 26 декабря 2017 года №610. Общая координация выполнения данного Плана мероприятий возложена на Управление АТЗН Согдийской области. Управление АТЗН Согдийской области совместно с районными отделами АТЗН и местными органами исполнительной власти городов и районов уполномочены своевременно реализовать План мероприятий ГПСЗН РТ в Согдийской области.

С целью оценки результативности мероприятий по реинтеграции ТМ в Согдийской области мы предприняли попытку проанализировать современное состояние выполнения комплекса

⁵ П. 58, раздел 5 ГПСЗН РТ на 2018-2019 гг.

мероприятий, направленных на содействие занятости ТМ в рамках ГПСЗН РТ в Согдийской области за период 2015 – первая половина 2018 гг.

Как было также отмечено, деятельность по экономической реинтеграции вернувшихся мигрантов включает основные мероприятия по содействию занятости вернувшихся мигрантов. Отсюда следует, что целевые показатели реинтеграции ТМ в Согдийской области соответствуют плановым индикаторам мероприятий по содействию занятости безработных граждан в т.ч. ТМ в рамках ГПСЗН РТ в Согдийской области (таблица 1).

Таблица 1

Целевые индикаторы плана мероприятий по содействию занятости населения, в т.ч. трудовых мигрантов, в рамках ГПСЗН РТ в Согдийской области на период 2015-2018 гг. (чел.)

№	Мероприятия	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1	Содействие обеспечению постоянными рабочими местами за счёт существующих свободных рабочих мест	9018	10151	10920	10531
2	Профессиональное обучение, повышение квалификации и переобучение безработных граждан и трудовых мигрантов	4575	4298	4327	4330
3	Организация оплачиваемых общественных работ	1367	1298	1324	1430
4	Поддержка инициатив граждан в развитии малого и среднего предпринимательства	x	795	805	862

Источник: ГПСЗН РТ на 2014-2015, 2016-2017, 2018-2019 гг.

Согласно Плану мероприятий по исполнению ГПСЗН РТ в Согдийской области, в рамках содействия занятости населения, в т.ч. мигрантов, на период 2015-2018 гг. запланировано содействие в трудоустройстве 40620 граждан, профессиональное обучение – 17530 граждан, привлечение 5419 человек к выполнению оплачиваемых общественных работ и поддержка 2462 инициатив граждан в развитии МСП. Однако следует отметить, что представленные индикаторы не включают разбивку по категориям мигрантов, что, в свою очередь, затрудняет процесс анализа результативности реализации государственной поддержки реинтеграции ТМ.

Для достижения данных показателей на период 2016-2019 гг. было запланировано финансирование мероприятий в объеме 15749,1 тыс. сомони.

К сожалению, ввиду недоступности данных по финансированию плана мероприятий по реализации ГПСЗН РТ в Согдийской области на 2015-2018 гг. мы не смогли провести анализ эффективности финансирования данной государственной программы.

Но эта ситуация, на наш взгляд, не умаляет необходимость анализа результативности выполнения Плана мероприятий по экономической реинтеграции ТМ в рамках реализации ГПСЗН РТ в Согдийской области.

Для анализа современного состояния экономической реинтеграции ТМ сперва обратимся к анализу динамики обращений ТМ в органы занятости населения.

2.1. Анализ выполнения индикатора 1 Плана мероприятий: Содействие обеспечению постоянными рабочими местами ТМ за счёт существующих свободных рабочих мест
Общая оценка обращений ТМ в органы занятости населения

Важным первоначальным показателем оценки реализации государственной политики в области поддержки реинтеграции вернувшихся мигрантов следует считать количество обращений ТМ в органы занятости населения для получения необходимых государственных услуг.

Согласно данным Управления АТЗН Согдийской области, отдельный учет обращений ТМ начался с 2015 года. До этого данные виды отчетности не составлялись. Информация об обращении трудовых мигрантов в Управление АТЗН Согдийской области за период 2015 - первая половина 2018 гг. представлена в таблице 2.

Таблица 2

**Информация об обращении трудовых мигрантов в Управление АТЗН
Согдийской области за период 2015-первая половина 2018 гг. (чел.)**

№		2015	2016	2017	2018	Всего
1.	Количество обращений ТМ в АЗН (всего)	826	757	685	240	2508
	В том числе:					
	Мужчины	634	672	618	203	2127
	Женщины	192	85	67	37	381
2.	Трудоустроено	197	154	152	57	560
3.	Прошли курсы проф. подготовки и переподготовки	126	134	128	40	428
4.	Привлечены к оплачиваемым общественным работам	25	33	81	24	163
5.	Привлечены к оплачиваемым индивидуальным работам	33	32	35	19	119
6.	Получили проф. консультации	383	397	299	99	1178
7.	Не получили услуг от АТЗН	62	7	-	1	70

Источник: составлено на основе данных Управления АТЗН Согда, 2015-2018 гг.

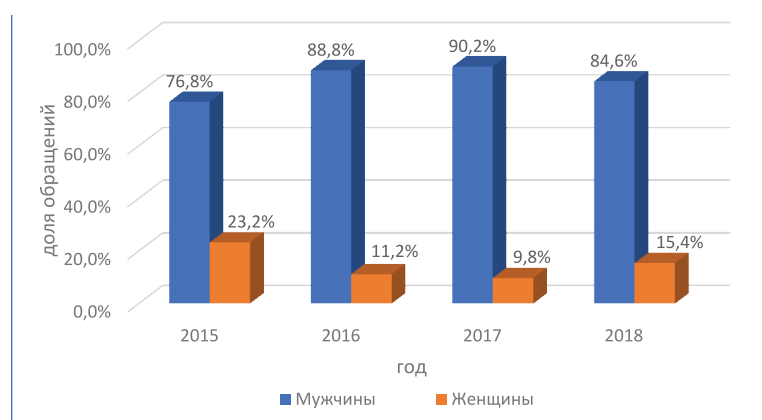
Так, по данным Управления АТЗН Согда на период с 2015 г. по первое полугодие 2018 г., в отделы Агентства занятости населения всего обратилось 2508 мигрантов, в том числе мужчин – 2127 человек (84,8%) и женщин – 381 человек (15,2%). За период 2015-2018 гг. всего было трудоустроено 560 человек, что составляет 22,3% от общего количества обратившихся ТМ, прошли курсы профессиональной подготовки и переподготовки 428 человек (17,0%), привлечены к оплачиваемым общественным работам 163 человека (6,5%), к оплачиваемым индивидуальным работам 119 человек (4,7%) и были проконсультированы 1178 человек (47,0%).

На основе данных таблицы можно наблюдать общую динамику поступательного сокращения государственной поддержки реинтеграции ТМ в Согдийской области. Так, по двум основным параметрам: количество обращений ТМ в органы АЗН и количество трудоустроенных ТМ, – наблюдается ежегодное снижение показателей. Например, наибольшее количество обращений ТМ в органы занятости населения было зафиксировано в 2015 г., далее, начиная с 2016 года, наблюдается постепенное их снижение. Так, если в 2015 году всего обратилось 826 человек, то к началу 2018 года эта цифра составила 685 человек, что на 17,0% ниже уровня 2015 года. Эту тенденцию можно связать, с одной стороны, со снижением результативности государственных мер по работе с ТМ, а с другой - с динамикой изменения численности запретников ТМ за этот период (график 1). В связи с ростом числа запретников увеличивается количество обращений ТМ в органы занятости населения и тем самым возрастает административная нагрузка на агентства и органы занятости населения и местные органы исполнительной власти по усилению регулирующих мер социальной интеграции вернувшихся мигрантов.

Однако следует отметить, что государственная политика в области реинтеграции вернувшихся мигрантов и регулирования их занятости считается менее гендерно чувствительной. В деятельности Управления АТЗН и его районных отделов не уделяется должного внимания вопросам реинтеграции женщин-мигрантов. Так, согласно анализу динамики обращений мужчин и женщин-мигрантов за период 2015-2018 гг. можно констатировать тот факт, что из общего количества обратившихся ТМ женщины-мигранты составляют незначительную долю (диаграмма 1).

Согласно данным, представленным в диаграмме 1, в 2015 году из 100% обращений ТМ 23,2% составляли женщины. Количество обращений со стороны женщин-мигрантов год из года имеет тенденцию спада: в 2016 году этот показатель составил 11,2%, в 2017 году – 9,8%. И только в первом полугодии 2018 года этот показатель незначительно увеличился до 15,4%.

Динамика обращений мужчин и женщин мигрантов в АТЗН за период 2015- первая половина 2018 г. (%)



Источник: составлено на основе данных Управления АТЗН Согдийской области, 2015-2018 гг.

С одной стороны, низкий удельный вес обращений женщин мигрантов в общем количестве обращений ТМ можно объяснить значительным преобладанием доли мужчин в трудовой миграции, но с другой – это можно также связать с недостаточностью предпринимаемых мер по реинтеграции женщин со стороны государственных органов занятости. Женщины ввиду национальных традиций и особенностей, воспитания и этических ценностей не обращаются в органы занятости населения за услугами. Таким образом, несмотря на то, что в главе 5 ГПСЗН РТ на 2018-2019 гг. представлены четкие мероприятия по содействию занятости женщин, вопросы их трудоустройства и занятости, в том числе и экономической интеграции, требуют должного внимания со стороны агентств занятости населения и местных органов исполнительной власти.

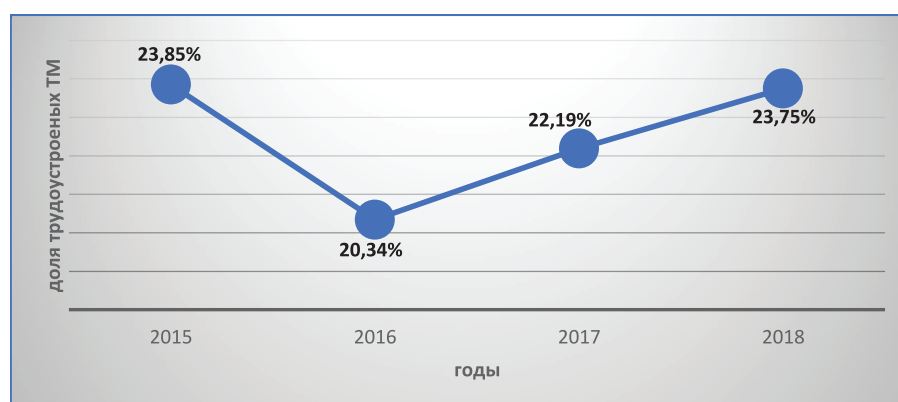
Содействие обеспечению возвратившихся трудовых мигрантов постоянными рабочим местами за счёт существующих свободных рабочих мест.

Другим целевым индикатором, определяющим результативность мероприятий государственных органов местной исполнительной власти в области экономической интеграции ТМ, следует считать количество трудоустроенных мигрантов.

Анализ показателей Плана мероприятий ГПСЗН в Согдийской области свидетельствует об отсутствии детализированных индикаторов планирования процесса содействия занятости ТМ через государственные органы занятости населения в Согдийской области. Но, несмотря на это, нами была предпринята попытка провести анализ современной ситуации трудоустройства ТМ через органы АЗН в Согдийской области (график 2).

График 2.

Динамика трудоустройства мигрантов через государственные органы занятости населения за период 2015-2018 гг. (%)



Источник: составлено на основе данных Управления АТЗН Согдийской области, 2015-2018 гг.

Из графика 2 следует, что за период 2015-2018 гг. всего было трудоустроено в среднем 20-24% обратившихся ТМ. С одной стороны, на основе анализа данных (таблица 2) можно заключить, что количество трудоустроенных ТМ имеет тенденцию поступательного снижения. Так, если в 2015 году было трудоустроено 197 человек, то на конец 2017 года эта цифра составила 152 человека, т.е. налицо снижение на 22,8%. Однако анализ доли трудоустроенных к общему количеству обращений ТМ на примере графика 2 свидетельствует о незначительном снижении уровня трудоустройства ТМ по годам. Так, в 2015 году было трудоустроено 23,8% от общего количества обращений ТМ, в 2016 году – 20,3%, в 2017 году – 22,1% и в первом полугодии 2018 года – 23,7%.

Динамика трудоустройства ТМ свидетельствует о том, что после незначительного снижения количества трудоустроенных ТМ в 2016 году за период 2017-2018 гг. наблюдается постепенный ежегодный прирост уровня трудоустройства обратившихся ТМ на 1,6-2%. Т.е. от общей доли обращений удельный вес трудоустроенных составляет 20-23%. Таким образом, можно констатировать, что каждый пятый мигрант, обратившийся в местные органы занятости населения, получает трудоустройство. Конечно, это пока не тот результат, которым можно было бы гордиться, однако он свидетельствует о повышении результативности предпринимаемых мер в области содействия трудоустройства со стороны уполномоченных органов занятости населения на местах.

Другим, не менее важным, показателем анализа динамики трудоустройства ТМ считается трудоустройство ТМ в разрезе городов и районов Согдийской области (таблица 3).

Таблица 3

Информация о трудоустройстве обратившихся ТМ через органы АТЗН в городах и районах Согдийской области за период 2015 – первая половина 2018 гг.

№	Название города и района	Количество обращений ТМ (чел.)	Количество трудоустроенных (чел.)	% трудоустроенных
1.	Б. Гафуров	58	51	87,93
2.	Ходжент	217	124	57,14
3.	Г. Мастчо	27	11	40,74
4.	Истиклол	149	46	30,87
5.	Дж. Расулов	121	37	30,58
6.	Исфара	331	72	21,75
7.	Истаравшан	192	40	20,83
8.	Зафарабад	228	46	20,18
9.	Деваштич	60	12	20,00
10.	Бустон	75	12	16,00
11.	Спитамен	40	6	15,00
12.	Гулистан	115	16	13,91
13.	Пенджикент	269	37	13,75
14.	Шахристан	120	15	12,50
15.	Ашт	129	15	11,63
16.	Канибадам	111	12	10,81
17.	Айни	90	3	3,33
18.	Мастчо	176	5	2,84
	Итого:	2508	560	22,3%

Источник: рассчитано на основе данных Управления АТЗН Согдийской области, 2015-2018 гг.

Из таблицы следует, что в 18 городах и районах Согдийской области всего за период 2015-первая половина 2018 гг. обратилось 2508 ТМ, из которых 560 человек было трудоустроено. Средняя доля трудоустроенных мигрантов в городах и районах составила 22,3%. Большое количество обращений ТМ зарегистрировано в таких районах, как Исфара, Пенджикент, Зафарабад, Ходжент, Истаравшан и Мастчо, что можно связать с высокой долей вернувшихся мигрантов в этих городах и районах и активностью агентств занятости населения по работе с ТМ.

Из таблицы следует, что не все районы области смогли добиться высоких результатов в реализации Плана мероприятий по трудоустройству ТМ. Так, самый высокий показатель трудоустройства мигрантов на уровне 30-88% наблюдается в 5 районах: Б.Гафуров (87,93%), г. Ходжент (57,14%), Горная Мастча (40,74%), Истиклол (30,87%) и Дж.Расулов (30,58%). Средний показатель трудоустройства мигрантов на уровне 20-22% наблюдается в четырех городах и районах области: Исфара, Истаравшан, Зафарабад и Деваштич. В этих районах доля трудоустройства ТМ равна средним показателям по области. Доля трудоустройства ТМ в 7 районах и городах области (Бустон, Спитамен, Гулистан, Пенджикент, Шахристан, Ашт, Канибадам и Айни) за отчетный период составила 10-16%, что ниже среднего уровня по области. И наиболее низкий показатель трудоустройства ТМ наблюдается в районах Мастчо и Айни – 2,84% и 3,33% соответственно. Учитывая тот факт, что за отчетный период в Мастчо и Айни всего было зарегистрировано 286 обращений ТМ, что является высоким показателем по области, а трудоустроено всего 8 человек (2,8%), то можно сделать вывод о недостаточной эффективности и результативности предпринимаемых мер в плане экономической интеграции ТМ со стороны местных органов исполнительной власти этих районов.

2.2. Анализ выполнения индикатора 2 Плана мероприятий: Профессиональное обучение, повышение квалификации и переобучение безработных граждан и трудовых мигрантов

Особо важный аспект экономической реинтеграции мигрантов, выполняющий ключевую роль в содействии занятости мигрантов, считается профессиональное обучение и переобучение ТМ (диаграмма 2).

Диаграмма 2

Количество ТМ, прошедшие курсы проф. подготовки и переподготовки за период 2015-первая половина 2018 гг. в Согдийской области (чел.,%)



Источник: составлено на основе данных
Управления АТЗН Согдийской области, 2015-2018 гг.

Из диаграммы 2 следует, что из 2508 человек обратившихся ТМ всего 428 человек, или 17%, были направлены на курсы профессиональной подготовки и повышения квалификации.

Обучение и проф. подготовка в городах и районах Согдийской области осуществляется че-

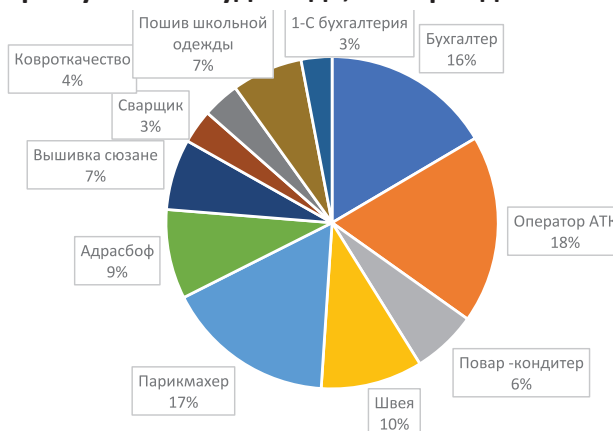
рез филиалы государственных организаций – Центра обучения взрослых Таджикистана и Государственного унитарного предприятия Центр обучения г.Худжанд. В филиалах данных учреждений предлагается обучение по более чем 40 специальностям. Срок обучения составляет от 1 до 3 месяцев.

Анализ направлений подготовки ТМ можно представить в отдельном случае на примере ведущих центров обучения ТМ, в том числе Центра обучения г. Худжанда. По данным Центра обучения г. Худжанда за период 2016-2017 гг., на обучение и переобучение было направлено всего более 100 ТМ по следующим специальностям (диаграмма 3).

Из диаграммы 3 следует, что среди предлагаемых центром обучения специальностей ТМ предпочитают обучение по таким более востребованным на рынке труда специальностям, как оператор АТК (18%) – программист, парикмахер (17%), бухгалтер (16%) и швея (10%). Отмечается относительно низкий спрос на такие специальности, как сварщик (3%), 1-С бухгалтерия (3%), ковроткачество (4%), повар-кондитер (4%) и др.

Диаграмма 3.

Доля ТМ, направленных на обучение и переобучение в Центр обучения г.Худжанда, за период 2016-2017 гг. (%)



Источник: составлено на основе данных АТЗН г. Худжанда, 2016-2017 гг.

Из данных диаграммы 3 следует, что по 6 из 11 предлагаемых специальностей Центра обучения, т.е. более 50% предлагаемых специальностей, сравнительно ниже спрос на обучение и переподготовку. На основе этого можно сделать вывод о необходимости пересмотра предлагаемых специальностей и качества обучаемых программ с точки зрения учета запросов ТМ и рынка труда.

Согласно плановым показателям ГПСЗН РТ на 2014-2015 гг, 2016-2017 гг. и 2018-2019 гг., в Согдийской области на период с 2015 по конец 2017 года было запланировано профессиональное обучение и переобучение 1178 безработных и мигрантов⁶. К сожалению, ввиду отсутствия в ГПСЗН РТ детальных плановых показателей по вовлечению ТМ в профессиональное обучение невозможно провести сравнительный анализ достижения индикаторов по обучению ТМ на практике.

Однако на основе диаграммы 2 можно констатировать, что за последние годы наблюдается недостаточная результативность государственных мероприятий по вовлечению ТМ в курсы профессиональной подготовки и переподготовки. Так, если сравнить долю трудоустроенных ТМ с долей ТМ, прошедших курсы профессиональной подготовки, то можно констатировать факт, что за отчетный период было трудоустроено 560 человек (22,3%), а курсы переподготовки прошли всего 428 человек (17%). Отсюда следует, что доля трудоустроенных ТМ выше, чем прошедших переподготовку, что в итоге может создать возможные риски устойчивой занятости ТМ в будущем.

⁶ Приложение 6, ГПСЗН РТ на 2014-2015 г., приложение 6, ГПСЗН РТ 2016-2017 г., приложение 6, ГПСЗН РТ 2018-2019 г.

2.3. Анализ выполнения индикаторов 3 и 4 Плана мероприятий: Привлечение возвратившихся на Родину трудовых мигрантов к выполнению оплачиваемых общественных и индивидуальных работ (предпринимательских инициатив)

Создание оплачиваемых общественных работ для ТМ считается одной из действенных мер обеспечения краткосрочной, сезонной занятости со стороны органов государственной власти.

Диаграмма 4

Привлечение ТМ к оплачиваемым общественным и индивидуальным работам за период 2015-первая половина 2018 гг. в Согдийской области (%)



Источник: составлено на основе данных Управления АТЗН Согдийской области, 2015-2018 гг.

В целях усовершенствования деятельности государственных органов в обеспечении общественной занятости были приняты постановления Правительства Республики Таджикистан от 3 марта 2011 года №121 "Об утверждении Перечня общественных работ", которое предусматривает выполнение 53 наименований общественных работ, и от 2 марта 2013 года, № 106 "О внесении поправок в постановление Правительства Республики Таджикистан от 4 марта 2005 года №93", которое устанавливает дополнительную плату за выполнение общественных работ в размере 50 процентов от минимальной заработной платы⁷.

Особенность различия в организации общественных и индивидуальных оплачиваемых работ заключается в источнике их финансирования. Так, общественными следует считать те работы, которые организованы и профинансированы за счет Агентства социального страхования и пенсии, а индивидуальные – за счет индивидуальных предпринимателей. Динамику привлечения ТМ к общественным и индивидуальным работам можно проанализировать на основе диаграммы 4.

Деятельность Управления АТЗН Согдийской области, местных АЗН и местных органов исполнительной власти в рамках создания оплачиваемых общественных работ также имеет тенденцию улучшения. Так, например, если в 2015 году всего было привлечено к общественным работам 25 ТМ, то к 2017 году этот показатель составил 81 человек, т.е. налицо увеличение количества ТМ в общественных работах на 224%. Количество ТМ, вовлеченных в оплачиваемые индивидуальные работы, так же растет, что составило 35 человек к концу 2017 года, т.е. рост на 9,3%. Это связано с деятельностью местных агентств занятости с индивидуальными предпринимателями. Следует отметить, что привлечены индивидуальных предпринимателей к созданию оплачиваемых работ – хорошая инициатива, которая способна создать благоприятные предпосылки государственно-частного партнерства в сфере содействия экономической реинтеграции вернувшихся мигрантов. Однако работа в направлении поддержки предпринимательских инициатив пока недостаточно совершенна.

⁷ П.84, глава 9, ГПСЗН РТ на 2016-2017 гг.

Выводы и рекомендации

Выводы:

1. Анализ государственных стратегий и программ свидетельствует о недостаточности развития вопроса экономической реинтеграции ТМ на государственном стратегическом и программном уровне. Отсутствие четких плановых индикаторов социальной и экономической поддержки вернувшихся мигрантов может создать проблемы в направлении эффективной занятости вернувшихся трудовых ресурсов в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

2. В настоящий момент существует серьезная проблема недоступности бюджетной информации о финансировании государственных программ содействия занятости населения РТ в Согдийской области. Первоначальной целью данного исследования являлась оценка результативности финансирования государственных мероприятий поддержки экономической реинтеграции ТМ в Согдийской области. Однако неоднократные обращения в Управление АТЗН Согдийской области и другие уполномоченные ведомства не дали должного результата в вопросе раскрытия бюджетной информации финансирования мероприятий по содействию занятости ТМ, что в итоге повлияло на перестановку акцента в проблеме аналитической работы.

3. Наблюдается ежегодное 9-10-процентное снижение обращений ТМ в органы АТЗН, что свидетельствует о том, что меры, предпринимаемые со стороны районных АТЗН в работе с вернувшимися ТМ по вовлечению их в социально-экономическую интеграцию, являются недостаточными.

4. Государственная политика в области реинтеграции вернувшихся мигрантов и регулирования их занятости считается менее гендерно чувствительной. В деятельности Управления АТЗН и его районных отделов не уделяется должного внимания вопросам реинтеграции женщин-мигрантов. Так, на основе анализа динамики обращений мужчин и женщин-мигрантов за период 2015-2018 гг. можно констатировать тот факт, что из общего количества обратившихся ТМ количество обращений женщин мигрантов сокращается год из года (9,8% в 2017 году).

5. На сегодняшний момент со стороны местных органов исполнительной власти некоторых городов и районов недостаточно эффективно предпринимаются шаги по экономической реинтеграции ТМ. Наиболее низкий показатель трудоустройства ТМ наблюдается в районах Мастчо и Айни – 2,84% и 3,33% соответственно. Учитывая тот факт, что в этих районах зарегистрировано сравнительно больше обращений ТМ, эта ситуация вызывает озабоченность.

6. За последние годы наблюдается недостаточная результативность государственных мероприятий по вовлечению ТМ в курсы профессиональной подготовки и переподготовки. Из 2508 человек обратившихся ТМ всего 428 человек, или 17%, были направлены на курсы профессиональной подготовки и повышения квалификации. Так, если сравнить долю трудоустроенных ТМ с долей ТМ, прошедших курсы профессиональной подготовки, то можно констатировать факт, что за отчетный период было трудоустроено 560 человек (22,3%), а курсы переподготовки прошли всего 428 человек (17%). Отсюда следует, что доля трудоустроенных ТМ выше, чем прошедших переподготовку, что в итоге может создать возможные риски устойчивой занятости ТМ в будущем.

7. Курсы подготовки и проф. обучения ТМ не достаточно отвечают запросам самих ТМ. Более половины предлагаемых специальностей имеют низкий спрос со стороны ТМ.

Таким образом, рекомендуется:

1. Совершенствовать статистику по учету информации о вернувшихся мигрантах. Детализировать плановые показатели по содействию занятости безработного населения по категориям ТМ в рамках ГПСЗН РТ и других документов, регулирующих вопросы содействия занятости населения.

2. С целью повышения прозрачности финансирования реализации ГПСЗН РТ предлагается Управлению АТЗН и его районным агентствам обеспечить полноту и своевременность публикации основной бюджетной информации по финансированию планов мероприятий ГПСЗН РТ в Согдийской области на сайте своего ведомства.

3. С целью содействия трудоустройству ТМ Управлению АТЗН РТ и его районным агентствам рекомендуется совершенствовать механизм государственно-частного партнерства для создания благоприятных условий поддержки предпринимательских инициатив и вовлечения ТМ в оплачиваемые индивидуальные работы.

4. На протяжении последних лет наблюдается снижение доли женщин в получении государственных социальных услуг по содействию занятости. В связи с этим органам исполнительной власти Согдийской области и ответственным агентствам и ведомствам рекомендуется составить план мероприятий по реализации основных задач ГПСЗН более гендерно чувствительным.

5. Рекомендуется предпринять необходимые меры по повышению эффективности и результативности экономической интеграции ТМ в районах, где наблюдается высокая концентрация ТМ и наиболее низкий уровень их трудоустройства (Айни, Мастчо).

6. Предлагается увеличить консультативные работы по вовлечения ТМ в курсы профессиональной подготовки и переподготовки на базе районных центров повышения квалификации. Создать механизм обратной связи Управления АТЗН Согдийской области для совершенствования механизма вовлечения общественности в планирование бюджетных программ финансирования мероприятий содействия занятости населения.

Список использованных источников

1. Послание Лидера нации, Президента Таджикистана, уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://president.tj/ru/node/10587> (дата обращения: 15.11.2018).

2. Анализ социально-экономических проблем возвратившихся трудовых мигрантов Республики Таджикистан / ИОО ФС-Таджикистан, ОО Центр Инновационного развития. – Душанбе, 2018. – С.69.

3. Баруа Н., Чолевински Р. Руководство по разработке эффективной политики в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения / ОБСЕ, МОМ, МОТ. – 2006.

4. Исследование проблем возвратившихся трудовых мигрантов в г. Худжанде, Исфаринском, Б. Гафуровском районах Согдийской области. ОО «Центр инновационного развития». – Душанбе, 2016.

5. Исследование проблем возвратившихся трудовых мигрантов в городе Душанбе, РРП и Хатлонской области / ИОО ФС – Таджикистан, ОО Центр Инновационного развития. – Душанбе, 2017.

6. Куддусов Д. Потребности возвратившихся мигрантов и членов их семей в услугах и оценка потенциала государственных органов в Таджикистане по решению проблем мигрантов. – Душанбе, 2016.

7. Муминова Ш.Н. Взаимодействие рынка труда учреждений профессионального образования Согдийской области // Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. Серия общественных наук. – 2015. – №3.

8. Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года. – Душанбе, 2016. – с. 14.

9. Справочник по терминологии в области миграции. МОМ, 2011.г.

Сатҳи рутбаи эътибори қарзӣ ва таъсири он ба арзиши қарзҳои давлатӣ

Пешгуфтор

Қарзи давлатӣ маҷмӯи ӯҳдадориҳои давлат дар назди аҳоли, давлатҳои хориҷӣ, ширкатҳои хориҷиву ватанӣ ва созмонҳои гуногуни байналмиллалӣ мебошад. Сабаби асосии пайдоиш ва ташаккули қарзи давлатӣ мавҷудияти касри буҷет аст, яъне вақте хароҷоти буҷети як кишвар аз даромади он зиёд мегардад, он давлат асосан рӯй ба гирифтани қарз меорад. Ба таври дигар гуфтан мумкин аст, ки қарзи давлатӣ ин маҷмӯи касри буҷет дар солҳои гузашта аст, ки давлат барои пӯшонидани он вом гирифтааст ва онҳоро то ҳол пас нагардондааст. Сармоягузориҳои давлат ба соҳаҳои ҳаётан муҳими иқтисодӣ яке аз сабабҳои муҳими дигари ба вучуд омадани қарзи давлатӣ мебошад. Рушди пайвастаи иқтисодӣ ҳадафи ҳар як кишвар аст ва дар ин раванд давлатҳо новобаста аз сатҳи тарақиёт ва сарватмандӣ ба қарз эҳтиёҷ пайдо мекунанд. Аз ин ҷост, ки ҳама кишварҳо қарзи давлатӣ доранд ва масъалаи мудирияти дурусти он дар пеши ҳар як кишвар меистад. Мудирияти дурусти қарзи давлатӣ яке аз роҳҳои муътадил нигоҳ доштани низоми молиявӣ мебошад, ки асоси рушду пешрафти ҳар кишвар аст. Яке аз нишондиҳандаҳои дурустии мудирияти қарзи давлатӣ ин ҷойгоҳи як кишвар дар раддабандии Агентҳои рутбабандии эътибори қарзӣ мебошад. Чунки он фоизи қарзҳои гирифташударо муайян мекунанд ва ба арзиши ин қарзҳо таъсири назаррас дорад.

Муҳимияти мавзӯ:

Маълум аст ки қарз гирифтани хароҷоти муайян дар шакли фоизро дорад ва ин хароҷот дар мисоли қарзи давлатӣ бори души буҷет мегардад ва як қисмати хароҷоти дигар дар буҷети бе ин ҳам камбудидошта ворид мегардад. Албатта ин маъно надорад, ки давлат бояд ҳатман аз қарз гирифтани даст кашад ва касри буҷетро бо дигар роҳҳо пӯшонад, ба манади бардоштани фоизи андозҳо ё кам кардани қисмати хароҷоти буҷет. Чунки дар ин ҳолат мушкилоти дигар пеш меояд, аз қабилӣ муфлис шудан ва аз кор мондани субъектҳои андозсупоранда ва ё бад шудани шароити иқтисодиву иҷтимоии аҳоли. Бинобар ин, масъалаи асосӣ даст кашидан аз гирифтани қарз нест, балки мудирияти дурусти он аст, ки шароити мусоидро барои дастрас кардани қарзҳои дарозмуддат бо фоизҳои паст фароҳам меоварад. Дар Сатратегияи идораи қарзи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон яке аз ҳадафҳои давлат, ки барои пешгирии вазниниҳо ба буҷети давлатӣ нигаронида мешавад, чалби қарзҳои имтиёзноки дарозмуддат бо фоизҳои паст муайян карда шудааст.

Қарзҳои хориҷие, ки то имрӯз мавҷуд буданд, фоизи нисбатан паст ва муҳлати дароз доштанд, ки ҳолати қарзии Ҷумҳурии Тоҷикистонро муътадил нигоҳ медоштанд. Ин мудирияти дурусти қарзи давлатӣ дар солҳои гузаштаро нишон медиҳад, ки сарчашмаҳои он қарзҳо кишварҳо ва созмонҳои байналмиллалӣ буданд ва дар асоси шартномаҳои давлатӣ бо онҳо дастрас мешуданд. Барои гирифтани ин қарзҳо хулосаи Агентҳои байналмиллалӣ рутбабандии эътибори қарзӣ лозим набуд. Аммо дар авохири соли 2017 Тоҷикистон ба хоҳири дарёфти маблағҳои қарзӣ барои идомаи сохтмони Нерӯгоҳи барқӣ-обии “Роғун”, бори нахуст дар таърих ба бозори молиявии ҷаҳонӣ баромад. Барои ба фурӯш баровардани қоғазҳои қиматноки давлатӣ ё бондҳо, хулосаи Агентҳои байналмиллалӣ рутбабандии эътиборӣ зарур буд. Тоҷикистон аз ду Агентӣ хулоса гирифт, ки онҳо рутбаи нисбатан пастро ба Тоҷикистон доданд. Дар натиҷа Тоҷикистон бо фурӯши евробондҳо 500 миллион доллар маблағи қарзӣ ба даст овард, ки баҳраи солонаи он 7,125% ва муҳлати баргардонии он 10 сол мебошад. Дар муқоиса ба қарзҳои қаблӣ, ин қарз бо фоизи баланд буда, хароҷоти умумии буҷаи давлат барои пардохти фоизи қарзҳои хориҷиро тақрибан ду баробар зиёд мегардонад. Бинобар ин, масъалаи баланд бардоштани мавқеи Тоҷикистон дар рутбабандии Агентҳои байналмиллалӣ рутбабандии эътиборӣ имрӯз муҳим ба назар мерасад. Омӯзиши ин масъала ва муайян ва бартараф кардани камбудҳои мавҷуда дар ин соҳа дар вазъияти имрӯза муҳим аст. Ба ин хотир ки дар оянда онҳо бартараф карда шаванд ва қарзҳои, ки дар оянда барои сохтмони иншоотҳои ҳаё-

тан муҳим ҷалб карда мешаванд бо фоизҳои нисбатан пасттар бошанд, то вазнинии иловагӣ ба бе ин ҳам буҷаи касрдоштаи мо наоранд. Ин мавзӯ бояд мавриди омӯзишу таҳлил қарор гирифта, кӯшиш карда шавад, ки роҳу усулҳои беҳтар кардани вазъият пайдо карда шавад.

Мақсад ва вазифаҳо

- Муайян кардани ҳаҷми умумии қарзи давлатии Тоҷикистон ва муқоисаи он бо нишондиҳандаҳои дигар. Аз ҷумла муайян кардани ҳаҷми қарзи хориҷӣ нисбат ба ММД, нисбати он ба ҳаҷми содироти молу хизматрасониҳо, нисбати он ба даромади умумии буҷет ва ҳаҷми қарз бар сари ҳар шаҳрванд.
- Муайян кардани ҳаҷми маблағҳое, ки аз буҷаи давлат ҳамчун баҳраи қарзҳои хориҷии давлатӣ сарф карда мешаванд. Муқоисаи он бо хароҷоти давлат ба соҳаҳои алоҳида.
- Муқоисаи нишондиҳандаҳои қарзи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон бо якҷанд кишвари дигаре, ки бо Тоҷикистон қобили муқоиса ҳастанд.
- Муайян кардани ҷойгоҳи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар рутбандиҳои Агентҳои байналмилалии рутбандии эътиборӣ, муқоисаи он бо кишварҳои дигар ва муайян кардани нуқтаҳои заъфи Тоҷикистон ва бартариҳои кишварҳои дигар.
- Коркарди пешниҳоду тавсияҳо бобати беҳтар кардани сатҳи рутбаи эътибори қарзии Тоҷикистон ва кам кардани таъсири манфии қарзи давлатӣ ба буҷети кишвар.

Усулҳои таҳқиқ:

Дар ин матлаб асосан аз таҳлили муқоисавӣ истифода карда мешавад. Таҳлили маълумотҳои омории ниҳодҳои давлатӣ ва ғайридавлатӣ, таҳлили маълумотҳои пешниҳодкардаи дигар муҳаққиқон, омӯзиши ҳуҷҷатҳо ва қонунҳои вобаста ба мавзӯ, таҳлили маводҳои рӯзномаву маҷаллаҳо.

Манбаъҳои истифодашаванда: Қонуну қарорҳои Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон вобаста ба қарзи давлатӣ, сохтори он ва ҳудудҳои ҳаҷми маблағҳои қарзӣ, Ҳисоботҳои Вазорати молияи ҶТ доир ба вазъи қарзи давлатии Тоҷикистон дар солҳои гуногун. Сомонаҳои созмонҳо ва кишварҳои хориҷӣ. Дастуру қоидаҳои фаъолияти Агентҳои байналмилалии рутбандии эътиборӣ. Матлабҳои рӯзномаву маҷаллаҳои гуногун доир ба мавзӯ.

Таҳлили ҳолати қарзи давлатӣ барои арзёбии вазъияти мавҷуда

Идораи дурусти қарзи давлатӣ ва истифодаи мақсадноки он яке аз вазифаҳои асосии Ҳукумати кишвар мебошад. Қарзи давлатӣ, ки асосан барои пӯшонидани касри буҷет ва маблағгузориҳои соҳаҳои ҳаётан муҳими иқтисодӣ гирифта мешавад, набояд то он дараҷа зиёд ё гаронарзиш бошад, ки барои хизматрасонии он харҷи зиёд шавад ва таъсири манфии он ба рушди иқтисод ва сатҳи зиндагии аҳоли расад. Роҳҳои гуногуни арзёбии ҳолати қарзи давлатӣ вучуддоранд, ки умдатарини он ҳаҷми қарзи хориҷӣ нисбат ба ММД мебошад. Бо вучуди он ки аз ин усул зиёд истифода мешавад ва ҳадди болоии гирифтани қарз ҳам бо ҳамин усул муайян мешавад, ҳаҷми қарзи хориҷӣ нисбат ба ММД тасвири пурраи қарзи давлатиро ифода намекунад. Бинобар ин, коршиносон аз усулҳои дигари арзёбии қарзи давлатӣ ҳам истифода мекунанд. Ба монанди ҳаҷми қарз бар сари ҳар як шаҳрванд, муқоисаи хароҷотҳои буҷет барои хизматрасонии қарзи давлатӣ бо хароҷот ба соҳаҳои алоҳида (маориф, тандурустӣ ва ғайра), нисбати ҳаҷми қарзи давлатӣ ба даромади умумии буҷет, нисбати он ба ҳаҷми содироти молу хизматрасониҳо ва ғайра.

Дар Ҳисоботи Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба ҳолати қарзи давлатӣ барои соли 2016 омадааст, ки шумораи умумии қарзҳои хориҷии Тоҷикистон 152 адад буда, баҳраи онҳо аз 0.15% то 3%- солона, муҳлати имтиёзноки онҳо аз се то даҳ сол ва муҳлати бозпардохти қарзҳо аз 15 то 40 солро ташкил медиҳад. Аммо ин ҳолат тадриҷан дигар мешавад.

Қарзи хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар охири соли 2017 ба 2 миллиарду 879 миллион доллари амрикоӣ баробар шуд. Дар соли 2016 ин нишондиҳанда 2 миллиарду 274 миллион доллари амрикоиро ташкил мекард. Ҷадвали 1 қарзи хориҷиро дар даҳ соли охир нишон медиҳад.

Ҷадвали 1.

Қарзи хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар даҳ соли охир Миллион доллари ИМА

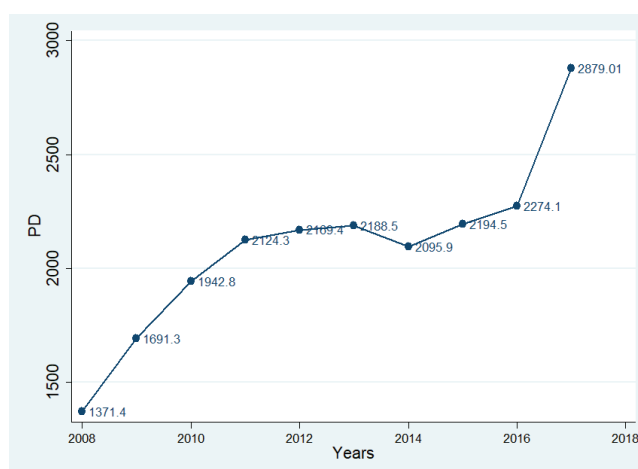
Солҳо	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Ҳаҷми қарзи хориҷӣ	1371,4	1691,3	1942,8	2124,3	2169,4	2188,5	2095,9	2194,5	2274,1	2879,01

(Сарчашмаҳо дар рӯйхати адабиётҳо таҳти рақамҳои 8, 9, 10, 15 ва 17 оварда шудаанд)

Аз ҷадвали 1 бармеояд, ки қарзи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар даҳ соли охир мунтазам зиёд шудааст. Танҳо дар соли 2014 нисбати соли 2013 камшавӣ ба назар мерасад. Агар дар соли 2008 ҳаҷми қарзи давлатӣ ба 1371.4 миллион доллари ИМА баробар буд, дар соли 2017 ин нишондиҳанда зиёда аз ду баробар боло рафта, 2879.01 миллион доллари амрикоиро ташкил кардааст. Динамикаи қарзи хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар даҳсоли охир дар диаграммаи 1 дода шудааст.

Диаграммаи 1.

Динамикаи қарзи хориҷӣ (2008-2017) Миллион доллари ИМА



Нисбати қарзи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба Маҷмуи маҳсулоти дохилӣ дар ин даҳ сол дар ҷадвали 2 нишон дода шудааст.

Ҷадвали 2.

Нисбати қарзи давлатӣ ба ММД Миллион доллари ИМА

Column1	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Қазии давлатӣ	1371,4	1691,3	1942,8	2124,3	2169,4	2188,5	2095,9	2194,5	2274,1	2879,01
ММД	5133,48	4718,96	5647,67	6523,58	7592,98	8506,25	9241,36	7851,67	6948,2	7143,9
Нисбати ҚД ба ММД	26,7	35,8	34,4	32,5	28,5	25,7	22,7	27,9	32,7	40,3

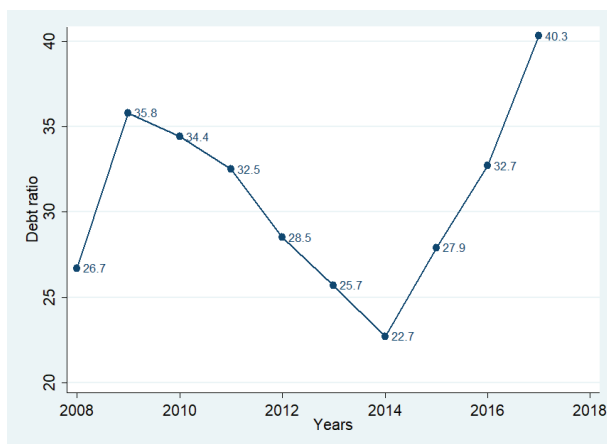
(Сарчашмаҳо дар рӯйхати адабиётҳо таҳти рақамҳои 8, 9 ва 15 оварда шудаанд)

Мувофиқи стратегияи идораи қарзи давлатӣ барои солҳои 2015-2017 ҳадди болоии қарзи хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон то соли 2017 дар сатҳи 40 дар сади ММД муайян шуда буд. Коршиносон бар ин назаранд, ки дар ҳудуди то чил дарсади ММД будани қарзи хориҷӣ, хатари қиддие ба буҷети давлат, сатҳи зиндагии аҳоли ва рушди иқтисод вучуд надорад. Ин нишондиҳанда то авохири соли 2017 муътадил ниғаҳ дошта мешуд ва он дар соли 2016 ба 32.7 дар сад баробар буд. Вале дар охири соли 2017 ин нишондиҳанда ба 40.3 дарсад расид, ки ин хароҷоти буҷет барои пардохти фоизҳои қарзи берунаро дар соли 2018 ду баробар зиёд мекунад.

Аз ҷадвали 2 бармеояд, ки аз соли 2010 то соли 2014 Нисбати қарзи давлатӣ ба ММД рӯ ба поён ниҳода ин нишондиҳанда агар дар соли 2009 35.8 дарсадро ташкил мекард, дар соли 2014 он ба 22.7 дарсад расидааст. Сабаби ин коҳишҳои рушди пайдарпайи ММД ва дар барбари ин муътадил ниғаҳ доштани ҳаҷми қарзи давлатӣ мебошад. Аммо аз соли 2015 ин нишондиҳанда рӯ ба афзоиш ниҳода дар охири соли 2017 он марзи 40 дарсадро убур кард. Динамикаи тағйирёбии нисбати қарзи хориҷӣ ба Маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ дар диаграммаи 2 оварда шудааст.

Диаграммаи 2.

Динамикаи нисбати қарзи хориҷӣ ба ММД (2008-2017)



Новобаста аз камшавии нисбати қарзи давлатӣ ба ММД, хароҷоти давлат барои хизматрасонии он дар тӯли ин солҳо дар маҷмӯъ зиёд шудааст. Танҳо дар соли 2010 нисбати соли 2009 ин нишондиҳанда ба таври назаррас кам шудааст ва дар соли 2015 нисбат ба соли 2014 он ба таври ночиз кам шудааст. Ҷадвали 3 хароҷоти давлат барои хизматрасонии қарзи хориҷиро нишон медиҳад.

Ҷадвали 3.

Хароҷот барои хизматрасонии қарзи хориҷӣ Миллион доллари ИМА

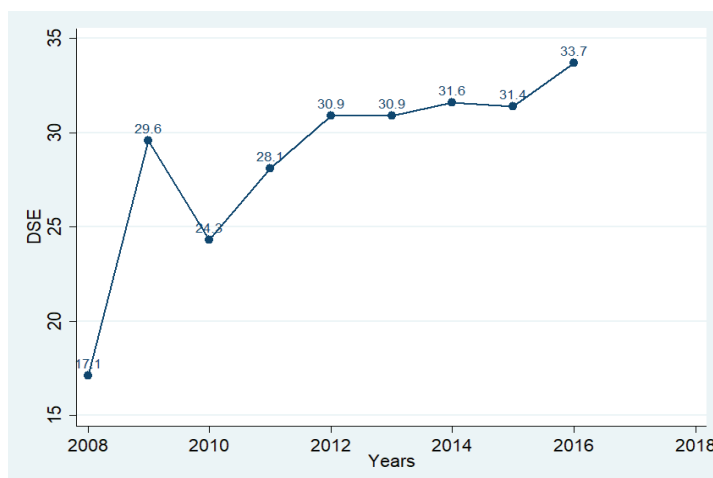
Солҳо	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Хароҷот барои хизматрасонии қарзи хориҷӣ	17,1	29,6	24,3	28,1	30,9	30,9	31,6	31,4	33,7

(Сарчашмаҳо дар руйхати адабиётҳо таҳти рақамҳои 8, 9 ва 15 оварда шудаанд)

Динамикаи хароҷот барои хизматрасонии қарзи давлатӣ дар диаграммаи 3 нишон дода шудааст.

Диаграммаи 3.

Динамикаи хароҷот барои хизматрасонии қарзи давлатӣ (2008-2016)



Роҳи дигари арзёбии қарзи хориҷӣ ин ҳаҷми қарзи хориҷӣ бар сари ҳар як шаҳрванд мебошад. Қалвали 4 қарзи саронаи аҳолиро дар солҳои 2008-2017 нишон медиҳад.

Қадвали 4.

Қарзи саронаи аҳоли (2008-2017) долл. ИМА

Column1	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Қарзи саронаи аҳоли	189,13	228,01	254,92	271,4	271,6	268,16	250,94	256,63	260,11	323,48

(Сарчашмаҳо дар рӯйхати адабиётҳо таҳти рақамҳои 8, 9 ва 15 оварда шудаанд)

Аз қадвали 4 бармеояд, ки ҳарчанд ҳаҷми ин қарз пайваста зиёд шудааст, ба истиснои солҳои 2013 ва 2014, вале ин зиёдшавӣ дар сатҳи паст ниғаҳ дошта шудааст. Танҳо дар соли 2017 суръати афзоиши он нисбатан зиёдтар ба назар мерасад. Бояд дар назар дошт, ки зиёдшавии пайвастаи аҳоли ҳам таъсири худро ба ин раванд расонидааст. Шумораи аҳолии Тоҷикистон дар толи ин солҳо пайваста зиёд шудааст ва агар дар соли 2008 ба 7.2508 миллион нафар баробар бошад дар соли 2016 он ба 8.7428 миллион нафар расидааст. Динамикаи қарзи хориҷӣ бар сари аҳоли дар диаграмаи 4 нишон дода шудааст.

Диаграмаи 4.

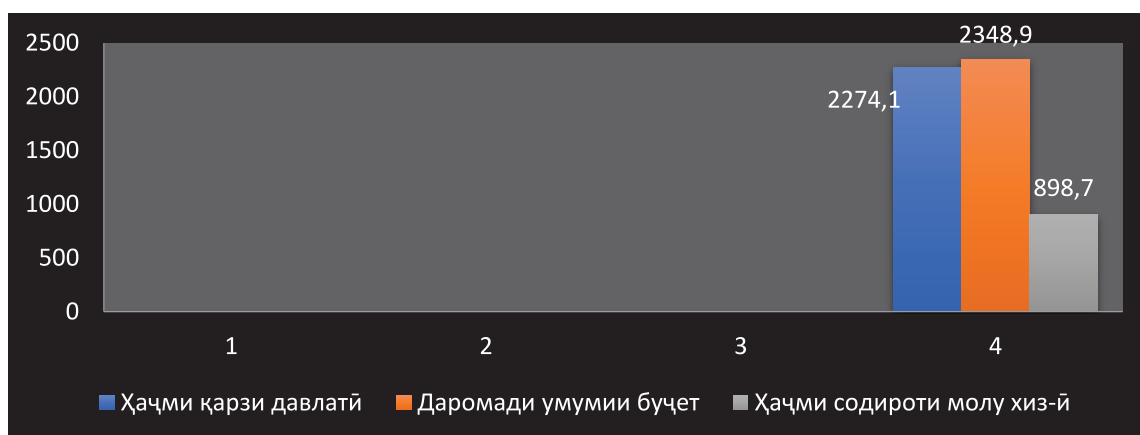
Динамикаи қарзи саронаи аҳоли (2008-2017) долл. ИМА



Роҳи дигари арзёбии ҳаҷми қарзи хориҷӣ муқоисаи он бо даромади умумии буҷети давлатӣ ва ҳаҷми умумии содироти молу хизматрасониҳо дар як кишвар мебошад. Диаграммаи 5 муқоисаи ин нишондиҳандаҳо барои Тоҷикистон дар соли 2016 мебошад.

Диаграммаи 5.

Муқоисаи қарзи хориҷӣ бо даромади умумии буҷет ва ҳаҷми содирот дар соли 2016



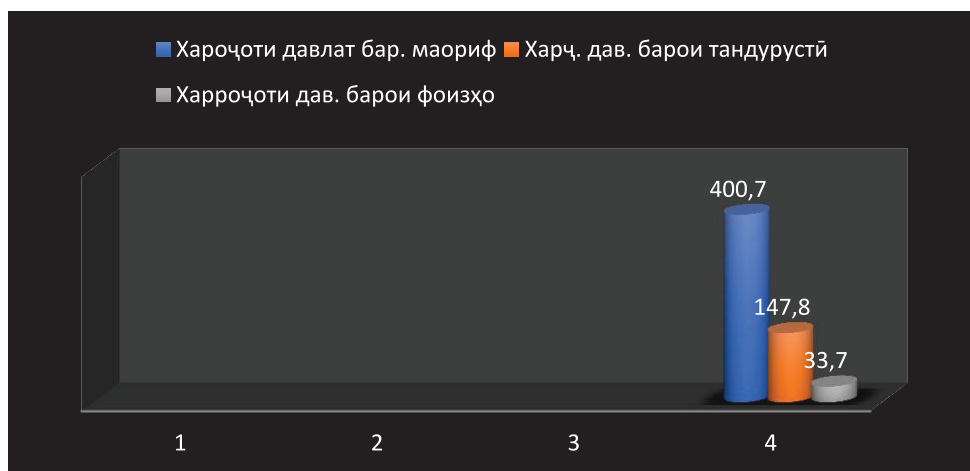
(Сарчашмаҳо дар рӯйхати адабиётҳо таҳти рақамҳои 8, 9 ва 15 оварда шудаанд)

Аз диаграммаи 5 бармеояд, ки даромади умумии буҷет дар соли 2016 2 348,9 миллион доллари амрикоиро ташкил кардааст, ки ин аз ҳаҷми умумии қарзи хориҷӣ дар соли мазкур зиёдтар аст. Аммо ҳаҷми содироти молу хизматрасониҳо аз ҳаҷми қарзи давлатӣ ба маротиб кам аст ва он ҳамагӣ 898,7 миллион доллари амрикоиро ташкил медиҳад, ки ин тақрибан ба 40 дар сади ҳаҷми ӯҳдадорихои қарзии давлат баробар аст.

Хароҷоти буҷет барои хизматрасонии қарзҳои давлатиро метавон дар муқоиса бо хароҷоти буҷет барои маориф ва тандурустӣ арзёбӣ кард. Диаграммаи 6 ҳаҷми умумии хароҷоти давлат барои маориф, тандурустӣ ва фоизи қарзҳои хориҷиро дар соли молиявии 2016 нишон медиҳад.

Диаграммаи 6.

Муқоисаи хароҷотҳои буҷет барои маориф, тандурустӣ ва пардохти фоизҳои қарзи хориҷӣ



(Сарчашмаҳо дар рӯйхати адабиётҳо таҳти рақамҳои 8, 9 ва 15 оварда шудаанд)

Дар соли 2016 барои хизматрасонии қарзҳо ё худ пардохти фоизҳо аз буҷети давлатӣ 33,7 миллион доллари амрикоӣ равона карда шудааст. Ин тақрибан ба 8,4 дар сади хароҷот барои маориф ва 22,8 дар сади хароҷот барои тандурустиро ташкил медиҳад. Ҳаҷми хароҷоти буҷетӣ дар соли 2016 барои маориф ва тандурустӣ мутаносибан ба 400,7 миллион доллари амрикоӣ ва 147,8 миллион доллари амрикоӣ баробар аст.

Сохтори қарзи хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2016

Дар соли 2016 Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамагӣ 2274,1 миллион доллари амрикоӣ қарзи хориҷӣ дошт, ки ба қарзҳои дучониба, бисёрҷониба ва инчунин ба қарзҳои дохил мешуданд, ки давлат ба онҳо кафолат додааст. Ҷадвали 5 сохтори қарзи хориҷиро дар соли 2016 нишон медиҳад.

Ҷадвали 5.

Сохтори қарзи хориҷии Тоҷикистон дар соли 2016 милл. Долл. ИМА

1	Чин (Эскимбонк)	1197,31
2	Бонки Ҷаҳонӣ	293,4
3	Бонки осоиёии рушд	225,3
4	Бонки исломии рушд	109,5
5	СБП	107
6	Фонди зиддибурҳонии ИИАО	65,3
7	Фонди Саудӣ	44,9
8	Фонди ОПЕК	40,4
9	Фонди Қувайт	39,3
10	Фаронса	24,8
11	Бонки KFW-и Олмон	21,8

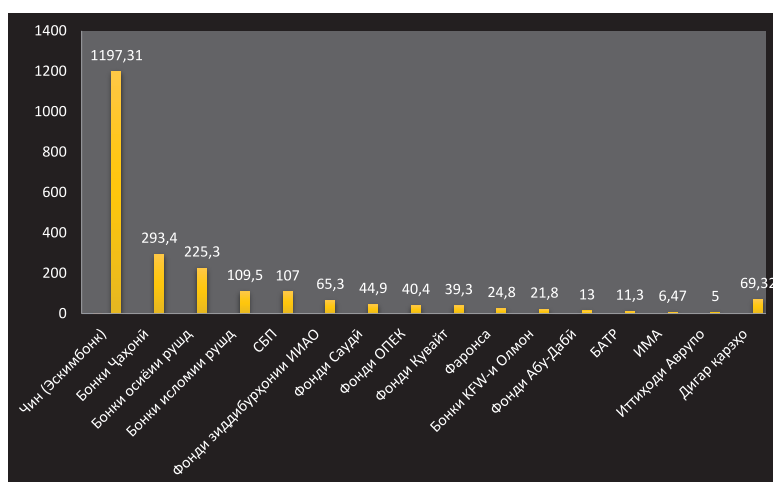
12	Фонди Абу-Дабӣ	13
13	БАТР	11,3
14	ИМА	6,47
15	Иттиҳоди Аврупо	5
16	Дигар қарзҳо	69,32
	Ҷамағӣ	2274,1

(Сарчашма дар руйхати адабиётҳо таҳти рақами 15 оварда шудааст)

Аз ҷадвал бармеояд, ки қисми зиёди қарзи хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба Эскимбонки Чин рост меояд. Ҳаҷми он дар соли 2016 ба 1197,31 миллион доллари амрикоӣ баробар буда, 52,65 дар сади ҳаҷми умумии қарзи хориҷии кишварро ташкил медиҳад. Ба сегонаи аввал Бонки Ҷаҳонӣ ва Бонки Осиёи рушд дохил мешванд, ки ҳаҷми қарзи онҳо мутаносибан ба 293,4 ва 225,3 миллион доллари амрикоӣ баробар аст ва онҳо мутаносибан 12,9 ва 9,9 дарсади ҳаҷми умумии қарзи хориҷиро ташкил медиҳанд.

Диagramмаи 7.

Сохтори қарзи хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2016.



Муқоисаи қарзи давлатии кишварҳои гуногун дар соли 2016

Муқоисаи қарзи хориҷии Тоҷикистон бо соири кишварҳо яке аз роҳҳои дигари арзёбии он мебошад. Он тавассути муқоисаи фарқият миёни ҳаҷми қарзи хориҷии онҳо, нисбати он ба ММД ва қарз бар сари аҳолиро дар ҳар кишвар сурат мегирад. Ин ҷо қарзи хориҷии Тоҷикистонро бо панҷ кишвари собиқ Шӯравӣ дида мебароем. Панҷ кишваре, ки аз ҷиҳати масоҳат, шумораи аҳоли ва захираҳои табиӣ бо ҳам наздикӣ дошта, дар як замон ба истиқлолият расиданд ва ташаккулёбии қарзи хориҷии онҳо дар як замон оғоз шудааст. Дар ҷадвали 6 ҳаҷми қарзи хориҷӣ, нисбати он ба ММД ва қарз бар сари аҳоли дар ин кишварҳо дар соли 2016 оварда шудаанд.

Ҷадвали 6.

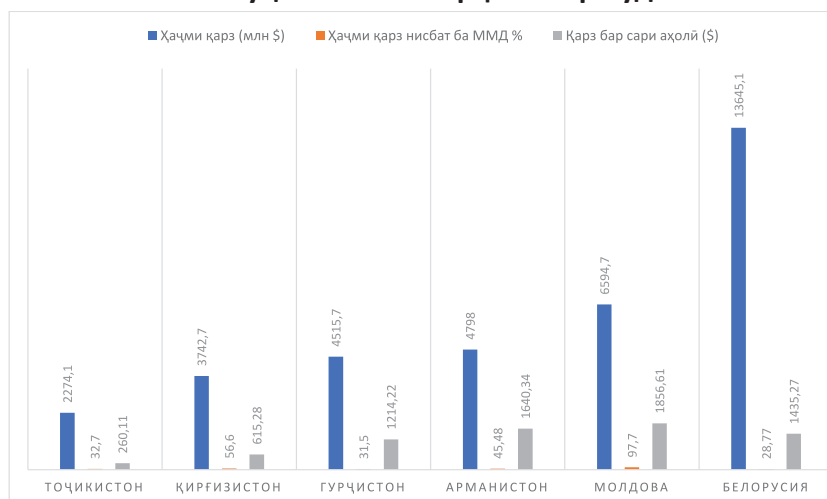
Ҳаҷми қарзи хориҷӣ, нисбати он ба ММД ва қарз саронаи аҳоли дар 6 кишвар

Номи кишвар	Ҳаҷми қарз (млн \$)	Ҳаҷми қарз нисбат ба ММД %	Қарз бар сари аҳоли (\$)
Тоҷикистон	2274,1	32,7	260,11
Қирғизистон	3742,7	56,6	615,28
Гурҷистон	4515,7	31,5	1214,22
Арманистон	4798	45,48	1640,34
Молдова	6594,7	97,7	1856,61
Белорусия	13645,1	28,77	1435,27

Аз ҷадвал бармеояд, ки дар баробари аз дигарон зиёд будани ҳаҷми қарзи Ҷумҳурии Беларусия (13 645,1 \$) нисбати он ба ММД аз дигарон камтар аст ва қарз бар сари аҳоли дар ин кишвар аз Молдова ва Арманистон камтар буда, аз Қирғизистону Тоҷикистон зиёд аст. Ҳаҷми қарзи хориҷӣ нисбат ба ММД аз ҳама зиёд дар Ҷумҳурии Молдова аст, ки ба 97,7 дар сад баробар мебошад. Баъди он Қирғизистон бо 56,6 дар сад ва Арманистон бо 45,48 дар сад мутаносибан ҷойи дуюму сеюмро дар ин ҷадвал гирифтаанд. Дар сутуни қарз бар сари аҳоли ҳам Молдова, бо 1856,61 доллари амрикоӣ, ҷойи аввалро ишғол менамояд ва Арманистону Беларусия бо 1640,34 ва 1435,27 доллари амрикоӣ мутаносибан дар ҷойҳои дуюм ва сеюм меистанд. Тоҷикистон дар ин рӯйхат аз ҳама ҳаҷми қарзи камтарро дорад, ки 2274,1 миллион доллари амрикоиро ташкил медиҳад. Қарз бар сари аҳоли ҳам аз дигарон камтар буда, 260,11 доллари амрикоиро ташкил медиҳад. Аммо нисбати қарзи Тоҷикистон ба ММД аз Беларусия ва Гурҷистон зиёдтар аст ва агар дар ин кишварҳо нишондиҳандаи мазкур мутаносибан ба 28,77 дар сад ва 31,5 дар сад баробар бошанд, дар Тоҷикистон ин нишондиҳанда 32,7 дар садро ташкил медиҳад. Диаграммаи 8 ифодагари нишондиҳандаҳои зикршуда дар панҷ кишвари номбаршуда дар соли 2016 мебошад:

Диаграммаи 8.

Муқоисаи кишварҳои зикршуда



**Агентиҳои байналмилалии рутбабандии эътиборӣ
Ҷойгоҳи Тоҷикистон дар рутбабандии онҳо**

Рутбабандии эътиборӣ ин арзёбии имконоти як ширкат, як вилоят, як шаҳр ва ё як давлат мебошад, ки дар асоси иқтисодӣ, собиқаи қарзгирӣ, амнияти молӣ, пешбиниҳои рушд ва ҳадафҳои қарзгирии онҳо анҷом дода мешавад. Рутбаи эътиборӣ муайянкунандаи амнияти қоғазҳои қиматноки давлат ё ширкат мебошад. Он аз тарафи Агентиҳои байналмилалии рутбабандии эътиборӣ иҷро карда мешавад, ки харҷи иҷрои арзёбиҳо ба ӯҳдаи қарзгирандагон аст. Яъне ширкатҳо, ё ҳукуматҳои вилоятҳои давлатҳо ба ин Агентиҳо маблағ пардохт мекунанд, то сатҳи эътибори қарзии онҳоро муайян кунанд. Агентиҳои байналмилалии рутбабандии эътиборӣ дар навбати худ қарзгиронро аз рӯи ҷадвалҳои муайян баҳогузори карда, эҳтимоли бозпардохти қарз бо фоизхояш аз тарафи ин қарзгирон бо ҳарфҳои латинӣ муайян карда мешаванд. Масалан, Агенти байналмилалии рутбабандии Standard & Poors баҳои аз ҳама болоро бо AAA ифода карда, бо паст будани эҳтимоли бозпардохт онро бо AA, BBB, C ва D баҳогузори мекунанд. Дар баробари ин аз нишондиҳандаҳои ояндабинӣ ҳам истифода мешавад, ки аз чор муайянкунанда иборат буда, ҳаракати эҳтимоли рутбаи қарзгирро дар се-чор соли оянда ифода мекунанд:

1. “Мусбат”-рутба метавонад боло равад.
2. “Манфӣ”-рутба метавонад поён равад.
3. “Муътадил”-эҳтимолияти тағйирёбии рутба кам аст.
4. “Тақомулёбанда”-рутба метавонад ҳам боло равад ҳам поён равад.

Рамзҳои истифодашавандаи Агентҳои рутбандии эътиборӣ

Тафсири рамзҳо	Standard & Poors ва Fitch	Moody's
Сифати олий	AAA	Aaa
Дараҷаи баланди эътимод	AA+	Aa1
	AA	Aa2
	AA-	Aa3
Зарфияти пардохти қавӣ	A+	A1
	A	A2
	A-	A3
Зарфияти пардохти миёна	BBB+	Baa1
	BBB	Baa2
	BBB-	Baa3
Эҳтимолан ӯҳдадорихоро иҷро мекунанд, ному-айяни вучуд дорад	BB+	Ba1
	BB	Ba2
	BB-	Ba3
Хатари иҷро нашудани ӯҳдадорихо баланд аст	B+	B1
	B	B2
	B-	B3
Дефолт имконпазир аст	CCC+	Caa1
	CCC	Caa2
	CCC-	Caa3
Варшикастагӣ ё дефолт шудааст ё ба он наздик аст	CC	Ca
	C	C
	D	D

Агентҳои байналмилалӣ рутбандӣ аз усули воқеъбинӣ, мустақилият, бознигарии доимӣ ва шаффофият истифода мекунанд.

Аҳамияти баҳогузорию Агентҳои байналмилалӣ рутбандӣ барои қарзгирон дар он аст, ки он барои гирифтани қарз бо фоизҳои дастрас зарур аст. Бе гирифтани ҳулосаи чунин Агентҳо як ширкат, як вилоят ё як давлат наметавонад қоғазҳои қиматноки ҳудро дар бозори ҷаҳонӣ ба фурӯш барорад. Баҳои баланди Агентҳои байналмилалӣ рутбандии эътиборӣ дастрасии қарзгирандари ба гирифтани қарз дар муддати кӯтоҳ бо фоизи паст ва бо шароити хуб осон мегардонад. Баръакс баҳои паст гирифтани дар арзибиҳои эътиборӣ муҷибии гирифтани қарзҳои гаронарзиш мегардад. Аз ин ҷост ки қарзгирон ҳуд маблағ сарф карда, ҳулосаи Агентҳои байналмилалӣ рутбандии эътибориро дар мавриди ширкат, вилоят ё давлати ҳуд мегиранд. Профессори Донишгоҳи Кейпи Ғарбии Ҷумҳурии Африқои Ҷанубӣ Метью Кофӣ Оқран бо ду сабаб Агентҳои рутбандии эътибориро барои кишварҳои рӯ ба рушд ниҳоятан муҳим мешуморад. Яқум, ин рутбандиҳо ҳамчун таҳриқи ахлоқӣ амал карда, кишварҳои рӯ ба рушдро маҷбур месозад, то сиёсати пуливу молиявии санҷидашуда ва созандатареро пеш гиранд. Дуюм, рутбаи баландтар ба ин кишварҳо ва ширкатҳои онҳо имкон фароҳам меорад, то дар бозори молиявии ҷаҳонӣ сармоя ба даст оваранд[5].

Рутбандиҳои эътиборӣ маҳдуд ба замон буда, пайваста ҳулосаҳои Агентҳои байналмилалӣ рутбандии эътиборӣ дар мавриди ҳар як қарзгиранда дигар мешавад. Бо беҳтар шудани вазъии иқтисодиву амниятии як қарзгиранда, эҳтимолияти бозпардохти қарз ва фоизҳои он зиёд гашта, мавқеи қарзгиранда дар раддабандии ин Агентҳо боло меравад. Агар вазъият бадтар шуд ва эҳтимоли бозгашти қарзҳо камтар шуд, мавқеи онҳо поёнтар меравад. Дар ин ҳолат гирифтани қарз душвор мегардад ва фоизи он боло меравад. Рутбаи изътиборӣ ба ан-

дозаи фоизи қарз таъсири қиддӣ мерасонад. Таҳлилҳо нишон медиҳанд, ки як зина боло рафтани кишварҳо дар рутбабандиҳои эътиборӣ харҷи фоизи бондҳои онҳоро то 14 дарсад кам мекунад[3]. Таъсири ҳулосаҳои Агентҳои эътибориро метавон дар мисоли Бондҳои даҳсолаи давлатӣ дид. Гуфта мешавад, кишварҳои дорои рутбаи баланди сармоягузорӣ метавонанд ин бондҳои худро бо фоизи камтар аз 2,5 ғурушанд. Масалан, Канада бо рутбаи AAA тавонистааст бо 1,58% солона қарз ба даст аварад, Олмон (AAA) бо 0,58% ва Фаронса (AA+) бо 0,90%. Дар баробари ин кишварҳои дорои рутбаи пасттар ба маротиб қарзи гарантар мегиранд. Масалан, Юнон бо рутбаи CCC, бо арзиши 8,33% солона қарз ба даст оварда метавонад[5]. Тоҷикистон бошад бо рутбаи B-, бо арзиши 7,125% солона қарз ба даст оварда тавонистааст.

Ҷумҳурии Тоҷикистон бори нахуст дар соли 2017, бо мақсади дар бозори молиявӣ ба ғуруш баровардани қоғазҳои қиматноки худ, ба Агентҳои байналмилалӣ рутбабандӣ муроҷиат кард. Ин барои гирифтани қарз барои идомаи сохтмони НБО-и “Роғун” зарур буд. Ду Агентии байналмилалӣ рутбабандӣ барои иҷрои ин кор зарур буд ва Standard & Poors ва Moody’s ҷалб шудаанд. Standard & Poors рутбаи Тоҷикистонро дар рутбабандии худ B- бо пешгӯии “муътадил” арзёбӣ кард ва Moody’s онро ба B3, бо пешгӯии “рушди устувор”, баробар донист. Дар натиҷа Ҷумҳурии Тоҷикистон ба бозори молиявӣ ҷаҳонӣ роҳ кушода, дар моҳи сентябри соли 2017 тариқи ғуруши евробондҳо 500 миллион доллари амрикоӣ маблағи қарз барои идомаи сохтмони НБО-и “Роғун”, бо фоизи 7.125, ба даст овард.

Ҳам рутбаи B- дар Standard & Poors ва ҳам рутбаи B3 дар Moody’s ба қисмати рутбаҳои нисбатан паст дохил шуда, маънои онро доранд, ки додани қарз ба он қарзгироне, ки соҳиби чунин рутба ҳастанд дараҷаи болои хатарро дорад. Дар қадвали 7 ба осонӣ дида мешавад, ки баҳои ҳарду Агентӣ баробар қарор дошта тафсири ғуруҳи он нишон медиҳад, ки хатари иҷро нашудани ӯҳдадориҳо баланд аст. Ҳарчанд ба чунин қарзҳо вазъияти номусоиди тиҷоратӣ, молиявӣ ва иқтисодӣ таъсири манфӣ мерасонад, вале дар ҳоли ҳозир имконияти бозгашти ӯҳдадориҳои қарзии онҳо вуҷуд дорад. Дар ин ҳолат, қарз гирифта мешавад, вале бо фоизҳои нисбатан баланд ва шартҳои номусоид. Ин буд, ки қарзи гирифтаи Тоҷикистон бо фоизи нисбатан баланд ба даст омад.

Дар муқоиса, дар ин радабандиҳо Беларусия ва Молдова дар зинаи баробар бо Тоҷикистон қарор доранд. Қирғизистон рутбаи B дар Standard & Poors, B2 дар Moody’s-ро касб кардааст, ки як зина аз Тоҷикистон баландтар буда, ин ҳам маънои дараҷаи болои хатарро дорад. Арманистон бо рутбаи B+ дар Standard & Poors ва B1 дар Moody’s ду зина аз Тоҷикистон боло буда, дар ҳамин ғуруҳ дохил мешавад. Аммо Гурҷистон рутбаи BB- дар Standard & Poors ва Bа2 дар Moody’s-ро касб кардааст, ки аз Тоҷикистон чор зина болотар буда, аллақай ба ғуруҳи дигар дохил мешавад, ки дар марзи хатарнокӣ қарор доранд ва дар кутоҳмуддат бехатар ҳастанд, ҳарчанд дар дарозмуддат аз тағйирёбиҳои тиҷорӣ, молиявӣ ва иқтисодӣ таъсирпазир ҳастанд.[6]

Факторҳои зерин ҳамчун омилҳои муайянкунандаи рутбаи эътиборӣ шинохта мешаванд:

1. Сатҳи қарзгирии солонаи давлат. Агар он то 10 дарсади ММД бошад муътадил аст ва таъсири манфӣ ба эътибори қарзӣ намерасонад. Вале агар аз 10 дарсад зиёд шуд, метавонад таъсири манфӣ расонад.

2. Ҳаҷми қарзи давлатӣ. Албатта ҳаҷми қарзи давлатӣ барои ҳама якраңг таъсир намерасонад. Баъзе кишварҳо бо 30 дарсади ММД қарз доштан рутбаи пастро касб кардаанд (Тоҷикистон (B-)), ва кишварҳои дигар метавонад бо зиёда аз 80 дарсад ҳам рутбаи баландро дошта бошанд (Фаронса(AA+)). Бо вуҷуди ин, ҳаҷми қарзи давлатӣ ҳангоми рутбабандии эътибории кишварҳо нақши муайянкунанда дорад.

3. Дурнамои рушди иқтисодӣ. Пешбиниҳои рушди иқтисод дар рутбабандии эътиборӣ нақши ҳалкунанда доранд. Агар заминаҳои рушд фароҳам бошанд ва интизориҳои хушбинона вуҷуд дошта бошанд, пас ин ба манфиати қарзгиранда аст. Вале агар дар пеш рушди ночиз ё руқудро интизор бошад, рутбаи қарзгиранда паст мегардад.

4. Харочот барои пардохти фоизи қарз нибат ба ММД. Новобаста аз зиёдшавӣ ё камшавии ҳаҷми умумии қарз, агар дар натиҷаи иваз шудани сохтори он, харочот барои пардохти фо-

изҳои он зиёд гардад, ин таъсири манфӣ мерасонад. Вале агар хароҷот барои ин мақсад кам шавад, таъсири мусбат расонда, рутбаи эътибории қарзгирандаро боло мебарад.

5. Боваринокӣ. Кишварҳои бо собиқаи хуби қарзгирӣ, ки дар таҷрибаи худ боре муфлис на-шудаанд, эътибори қарзгирии зиёд доранд. Кишварҳои, ки таҷрибаи кам доранд ё дар таҷрибаи худ муфлис шудаанд, эътибори қарзгирии камро касб мекунанд. Боварӣ дар ин ҷода ҷойгоҳи хоси худро дорад.

6. Давомнокии қарзҳо. Агар аксарияти қарзҳои як кишвар қарзҳои дарозмуддат бошанд ин имкони идораи хуби онҳоро дода, ба рутбаи он кишвар таъсири хуб мерасонад. Баръакс агар бештари онҳо кӯтоҳмуддат бошанд ва дар давраи наздик бояд супорида шаванд, ин мушкили ҷалби қарзҳои дигарро дар пай дошта, таъсири бади худро ба эътибори қарзӣ мерасонад.

7. Амнияти сиёсӣ ва иқтисодӣ. Амният яке аз омилҳои муҳими муайянкунандаи сатҳи эътибори қарзӣ аст. Кишварҳои амн назар ба кишварҳои ноамн имкони бештари боло бурдани рутбаи эътибории худро доранд.

8. Ҳаҷми содироти молу хизматрасониҳо. Содироти зиёд даромади асъори хориҷиро зиёд карда, имкониятҳои бештарро барои баргардонидани қарзҳо фароҳам меорад.

9. Гуногунсамт сохтани содирот. Ҳам маҳсулоти содиротӣ ва ҳам бозорҳои беруна бояд гуногунсамт бошанд. Пойбанди як маҳсулот ё як бозори фурӯш будан хатарҳоро зиёд карда, ба эътибори қарзӣ ҳалал ворид мекунанд. Яъне “набояд ҳамаи тухмҳо дар як сабад гузошта шаванд”.

10. Омодагии масъулони ҳукумати барои баргардонидани қарз, фоизи он ва расонида ни маълумоти пурра. Ҳамаи маълумотҳои вобаста ба ҳолати молиявӣ метавонанд ба дасти дигарон расанд ва бо дигар кишварҳо муқоиса шаванд. Ҳар ҳукумате бояд омода бошад, ки шаффоф кор кунад ва ҳолати молиявии худро дар назму низом ниғаҳ дорад.

Хулоса ва пешниҳодҳо

Идораи дурусти қарзи хориҷӣ ва ҷойгоҳи баланди як кишвар дар рутбабандии эътиборӣ худ ба худ наметавонад рушди босуръати як кишварро таъмин кунад. Вале дар баробари дигар сиёсатҳои дуруст, тақвият бахшидани ин унсурҳо роҳро барои рушди устувор ва баланд бардоштани сатҳи зиндагии аҳолии як кишвар ҳамвор месозад. Кишварҳо новобаста аз сатҳи таъриқиҳои худ ниёз ба воситаҳои бозори молиявӣ доранд. Тоҷикистон ҳам истисно нест ва акнун дастрасӣ ба бозори молиявии ҷаҳониро пайдо кардааст. Новобаста, аз зиёд будани баҳраи қарзи ба даст омада, ин ҳодиса як пешравӣ барои Тоҷикистони соҳибистиклол аст. Дар оянда ин кор идома хоҳад ёфт. Таҳлил ҳам нишон дод, ки мушкили аввалиндараҷа дар ҳоли ҳозир паст будани мавқеи Тоҷикистон дар радабандии Агентҳои байналмилалӣ рутбабандии эътиборӣ мебошад. Бинобар ин, аз ҳоло зарурати баланд бардоштани рутбаи эътибори қарзии кишвар ба миён омадааст.

Ҳарчанд Агентҳои байналмилалӣ рутбабандии эътиборӣ хизматрасониҳои машваратӣ надоранд, аммо метавон аз руйхати факторҳои, ки онҳо дар арзёбии эътибории кишварҳо ба кор мебаранд, истифода карда, бо бартараф кардани камбудииҳо дар онҳо, эътибори қарзии кишварро ба зинаҳои баландтар расонид. Дар робита ба ин:

□ Пеш аз ҳама бояд ҳаҷми умумии қарзи давлатиро назорат кард, то фоизи зиёдшавии солони он на бештар аз рушди солони ММД бошад.

□ Солҳои охир рушди иқтисоди Тоҷикистон 6-7%-ро ташкил додааст. Бо қадри имкон раванди ҳозираи рушди иқтисодӣ ниғаҳ дошта шавад, то дурнамои хуберо дар ин ҷода дошта бошем.

□ Барои баданд бардоштани сатҳи боваринокии сармоягузoron ба низоми молиявӣ бонкдорӣ кишвар, назорати ин низомҳоро пурзӯр карда, шаффофият ва самаранокиро дар ин соҳа таъмин кард.

□ Амнияти сиёсӣ ва иқтисодӣ, ки дар соли 2015 пурра ба даст расид, ниғаҳ дошта шавад. Амният сатҳи бовариӣ сармоягузoronро баланд мебардорад, вале агар заминаҳои он тақвият дода нашавад, ин мушкилро ҳал намекунад. Заминаҳои он таъмини ҳуқуқи озодиҳои мардум ва таъмини шугли шоиста барои онҳо мебошанд. Мубориза бо ришвахорӣ ва кам кардани он роҳи муҳимтарини таъмини амнияти молӣ дар Тоҷикистони муосир аст. Воқеан, ин вабо

монети асосӣ барои рушду пешрафти ҳама соҳаҳо дар кишвар мебошад ва рутбаи эътиборӣ аз ин рӯйхат истисно нест. Наметавон дар радабандии ришвахорӣ ҷойгоҳи паст дошта, дар радабандии эътибори қарзӣ ҷойи баландро соҳиб шуд.

□ Баланд бардоштани содирот ва гуногунсамт кардани онро ба аҳдофи аввалиндараҷаи мақомоти марбута табдил дода, кушиш ба харҷ дода шавад, то дар ҳаҷми умумии содирот, саҳми ашёи хом кам карда шавад ва саҳми маҳсулоти коркардшуда зиёд гардад. Ба кор даромадани аввалин чархаи НБО-и “Роғун” дар ноябри имсол дар ин ҷода кумак хоҳад кард.

□ Сохтори қарзи давлатӣ бе тағйирот монда наметавонад. Кушиш ба харҷ дода шавад, ки ин тағйирот баҳраи онро зиёд накунад ва хароҷот барои пардохти ғоизҳоро дар сатҳи нисбатан паст ниғаҳ дошта, муҳлати қарзҳо ҳар чӣ дарозтар карда шавад.

Фаъолияти Комиссияи байниидоравӣ оид ба қарзҳои берунӣ дар ростои мудирияти қарзи хориҷӣ то дараҷае норавшан аст. Чуноне ки Удайбир С ва дигарон, дар мақолаи тадқиқоти худ таҳти унвони “Мудирияти қарзи давлатӣ ва нақши он дар эътидоли молиявӣ”, ки дар декабри соли 2010 таҳти сарпарастии Сандуқи байналмилалии пул ба нашр расидааст, мегӯянд: “Мудирияти қарзи давлатӣ ҳамчун фактори муҳиме шинохта шудааст, ки асоси боваринокӣ ва обируи як кишвар ва таъмини шароити мусоиди молиявии сохторҳои давлатии бадастоварандаи қарзро ташкил медиҳад”. Бинобар ин, зиёд кардани шаффафӣ дар фаъолияти Комиссияи мазкур ба манфиати кор дар ин соҳа мебошад. Шахсони аввали масъул дар ин Комиссия бояд мутахассисони дараҷаи баланд бошанд ва онҳоро мардум шиносад. Дар ҳолатҳои бурд ё бохт маълум бошад, ки гунаҳгори асосӣ кист ва аз ӯ ҳисобот талаб карда шавад. Тасмимгириҳои ин мудирон дар боло бурдани рутбаи эътибории давлат таъсир мерасонад. Агар тасмимҳои дуруст гирифта шавад, дастрасӣ ба бозори молиявии ҷаҳонӣ осонтар мегардад, ки ин заминаи рушди устувори кишвар хоҳад гашт.

Ислоҳот дар сохтори идораи давлатӣ аз солҳои аввали расидан ба сулҳ оғоз шуда, ҳоло ҳам идома дорад. Ба мақсад мувофиқ хоҳад буд, агар дар идомаи ин раванд, факторҳои таъсиррасон ба рутбаи эътиборӣ ба назар гирифта шаванд. Мудирони қарзи давлатӣ пешниҳодҳои мушаххаси худро омода сохта, ба ҳама сохторҳои дахлдори давлатӣ равон созанд. Баланд бардоштани рутбаи эътиборӣ кори муштаракӣ ҳама сохторҳо буда, ягон сохтор дар танҳои наметавонад онро баланд бардорад. Баланд бардоштани эътибори қарзӣ дар навбати худ, имкон медиҳад, ки аз ҳисоби маблағҳои сарфашуда аз пардохти ғоизҳо, дигар мушкилиҳои иҷтимоӣ бартараф карда шаванд.

Сарчашмаҳо

1. Таърифи радабандии эътиборӣ (<https://modiremali.com/dictionary/%D8%B1%D8%AA%D8%A8%D9%87-%D8%A8%D9%86%D8%AF%DB%8C-%D8%A7%D8%B9%D8%AA%D8%A8%D8%A7%D8%B1%DB%8C/>)
2. What determines credit rating for countries? (<https://www.economicshelp.org/blog/5264/economics/what-determines-credit-rating-for-countries/>)
3. Credit Rating Agencies. Jakob De Haan, Fabian Amttenbrink. Amsterdam, The Netherlands, January 2011.
4. How countries can improve credit rating, Lauren van der Westhuizen, (<https://www.matchdeck.com/article/1197-how-countries-can-improve-credit-rating#/index>)
5. Why credit rating agencies matter for developing countries, (<http://theconversation.com/qanda-why-credit-rating-agencies-matter-for-developing-countries-51964>)
6. <https://tradingeconomics.com/country-list/rating>
7. “Managing public debt and its financial stability implications”, Udaibir S. Das et al. December 2010.
8. “Тоҷикистон дар рақамҳо 2017”, Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон.
9. “Тоҷикистон дар рақамҳо 2015”, Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон.
10. “Қарзи хориҷӣ”, Далер Мерганов, ҳафтаномаи “Тоҷикистон”, №10 (1260) аз 7 март соли 2018.

11. "What the National Debt Means to You", Troy Adkins, March 26, 2018, (<https://www.investopedia.com/articles/economics/10/national-debt.asp>)
12. "Рейтинговое агентство Standart&Poors", (www.banki.ru/wikibank/standard__poors/)
13. "Рейтинги кредитии Тоҷикистон", "Ориёнбонк"-2017.
14. "Внешний долг Грузии», Темур Иоселиани, (<https://mof.ge/en/4553>)
15. "Отчет о состоянии государственного долга Таджикистана на 2016 год", Министерство финансов Республики Таджикистан.
16. "Стратегияи идоракунии қарзи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2015-2017".
17. "Внешний долг Таджикистана превысил 40% ВВП", (eodaily.com/ru/news/2018/02/16/vneshniy-dolg-tadzhikistana-prevysil-40-vvp)
18. "Закон Республики Таджикистан " О государственном и гарантированном государством заимствовании и долге", от 11 декабря 1999 года, №887.
19. "Положение "О межведомственной Комиссии по внешнему долгу", 10 марта 2000 года.
20. "БОР: Пардохти фоизи баҳраҳои евробондҳо барои Тоҷикистон гарон меафтад", (<https://www.ozodi.org/a/roadshow-tajikistan-ADB/29067579.html>)
21. "Аҳамияти нисбати бадеҳӣ ба GDP", (<https://adadpay.com/2010/06/28/111-152/>)

**САҲМИ КОРХОНАҲОИ САНОАТӢ
 ДАР ҒАНӢ ГАРДОНИДАНИ БУҶЕТИ ШАҲРИ ИСФАРА**

Зарурати таҳлил намудани мавзӯи мазкур

Дар шароити иқтисодиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон, саҳми корхонаҳои саноатӣ дар ғанӣ гардонидани буҷет, махсусан буҷетҳои маҳаллӣ, бояд назаррас бошад. Аксарияти буҷетҳои маҳаллӣ бо каср қабул карда мешавад ва дар ин замина манбаъҳои пӯшонидани касри онҳо асосан аз ҳисоби барзиёдии қисми даромад ва маблағҳои мақсаднок аз буҷети ҷумҳуриявӣ муқаррар карда мешавад.

Бинобар ин, гузаронидани таҳлил дар ин самт мувофиқи мақсад буда, омилҳо ва механизмҳои ба ғанӣ гардонидани буҷетҳо маҳаллӣ таъсиррасон, роҳҳои рушд ва дастгирии корхонаҳои саноатӣ аз ҷониби ниҳодҳои давлатӣ, хело афзалиятнок ба шумор мераванд.

Пешгуфтор

Дар даҳсолаҳои охири мавҷудияти Иттиҳоди Шӯравӣ ҶШС Тоҷикистон ба яке аз ҷумҳуриҳои саноатӣ – аграрӣ табдил ёфта буд. Дар маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ ҳиссаи маҳсулоти саноатӣ нисбат ба маҳсулоти кишоварзӣ зиёд буд. Соли 1991 шумораи умумии корхонаҳои саноатӣ дар ҶШС Тоҷикистон ба 2308 адад мерасид. Аз миқдори умумии корхонаҳои саноатӣ дар ҶШС Тоҷикистон 425 ададаш корхонаҳои нисбатан калон буда, аз онҳо 207-тоашон корхонаҳои саноати вазнин ва 119 ададашон корхонаҳои саноати сабук буданд.

Ҷанги шаҳрвандӣ (1992 -1997) дар фаъолияти саноати Ҷумҳурии Тоҷикистон нақши манфӣ гузошт. Корхонаҳои саноати Тоҷикистон аз соли 1996 инҷониб аксар зараровар ҳисоб мешаванд. Зеро шуруъ аз он сол ба ҷумҳури дохил гардонидани молҳои саноати хориҷӣ хело афзуд. Дар натиҷа, аз як тараф, аксарияти корхонаҳои саноатӣ фаъолият намекарданд, аз тарафи дигар, он корхонаҳое, ки фаъолият мекарданд, маҳсулоташон бо молҳои ба ҷумҳури дохил шуда рақобат карда наметавонишанд.

Дар солҳои охир Ҳукумати кишвар барои сохтани корхонаҳои азим саҳми калон мегузорад. Мувофиқи маълумоти Вазорати саноат ва технологияҳои нави Ҷумҳурии Тоҷикистон дар кишвар чунин соҳаҳои асосии саноат арзи вуҷуд доранд:

- Коркарди маъданҳои кӯҳӣ ва металлҳои нодир;
- Истеҳсоли ангишт (дар қони ангишти Шӯроб, Фон-Яғноб ва Назарайлоқ);
- Истеҳсоли газ ва нафт (дар води Вахш, Ҳисор, Хоҷа Сартез дар Қулоб ва вилояти Сӯғд);
- Истеҳсоли металлҳои ранга (арзиз, тилло, нуқра, сурб, синк, висмут, ртут, волфрам, молибден);
- Саноати сабук (асосан коркарди пахта ва хӯрокворӣ);
- Саноати кимиё (Комбинати кимиёи Ёвон, Заводи азотбарории Вахш);
- Саноати масолеҳи сохтумонӣ;

Нақшаи тақсими андозу даромадҳо барои соли 2012-2017 дар шаҳри Исфара

						Тағйирёбӣ	
р/т	Номгуи андозҳо	Нақшаи тасдиқшудаи соли 2012	Маҳаллӣ	Нақшаи тасдиқшудаи соли 2017	Маҳаллӣ	Мутлақ (2017-2012)	Нисбӣ
1	Андоз аз даромад	10216121	7656117	11712803	10565441	1496682	1,146502
	__ андоз аз даромади шахсони воқеӣ	8555506	6410657	9753277	8846707	1197771	1,14
	__ иҷозатнома барои фаъолиятҳои касбӣ	1660615	1245460	1959526	1718735	298911	1,18

2	Андози фоида аз шахсони ҳуқуқӣ	2470720	2223648	3014278	3068634	543558	1,22
3	Андоз аз арзиши иловашуда	10742584	9883177	14180211	13638784	3437627	1,32
4	Андози аксиз	340000	340000	442000	469200	102000	1,3
5	Андози замин	671568	671568	973774	926764	302206	1,45
	аз шахсони воқеӣ	402941	402941	495617	556059	92676	1,23
	аз шахсони ҳуқуқӣ	268627	268627	282058	370705	13431	1,05
6	Андоз аз истиф. каъри замин:	309938	309938	311178	427714	1240	1,004
7	Андоз аз истиф. рохҳои автомобил.	4253487	4253487	6167556	5869812	1914069	1,45
8	Андоз тибқи низоми соддакарда.	1909688	1721923	2902726	2376254	993038	1,52
9	Андози ягона	2408607	2408607	2601296	3323878	192689	1,08
10	Боҷи давлатӣ	1449000	1449000	2144520	1999620	695520	1,48
11	Андози ҳадди аққал аз даромади корхонаҳо	2707523	2436771	3411479	3362744	703956	1,26
12	Андоз аз амволи ғайриманқул	2244994	2244994	2671543	3098092	426549	1,19
	аз шахсони воқеӣ	1414346	1414346	1767933	1951797	353587	1,25
	аз шахсони ҳуқуқӣ	830648	830648	1221053	1146294	390405	1,47
13	Андоз аз сохибони воситаҳои нақлиёт	2743301	2743301	3648590	3785755	905289	1,33
14	Андоз аз фурӯши чакана	2873714	2873714	3390983	3965725	517269	1,18
15	Боч ва даромадҳои ғайриандозии маҳаллӣ	1198755	1198755	1402543	1654282	203788	1,17
	Ҷамағӣ даромадҳо	46540000	42415000	58975479	58532700	12435479	19,1005

Саноати мошинасозӣ;

Саноати пилла.

Аз ин рӯ, ҳамасола ҳаҷми истеҳсоли саноатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон афзоиш ёфта, саҳми онҳо дар ғайригардидани Буҷети давлатӣ назаррас мегардад.

Таҳлили вазъӣ ҷорӣ ва рушди он

Шаҳри Исфара яке аз шаҳрҳои саноатии вилояти Суғд ба шумор меравад. Маҳз имконоти хуби саноатӣ доштани боиси таъсис додани корхонаҳои бузурги саноатӣ гардидааст.

Яке аз сабабҳои асосии ҷойгир шудани корхонаҳои хурду миёнаи саноатӣ дар он аст, ки шаҳри Исфара макони ашёи хуби хом барои тайёр ва коркарди он мебошад. Ҷамасола диққати Ҳокимияти Ҷумҳурии Тоҷикистон низ ба он равона карда мешавад, ки шумораи корхонаҳои саноатӣ зиёд карда шуда, ҳиссаи саҳмгузoron боло бардошта шавад, чунки ин ба баланд бардоштани некӯаҳолии халқ ва сатҳи баланди зиндагӣ оварда мерасонад.

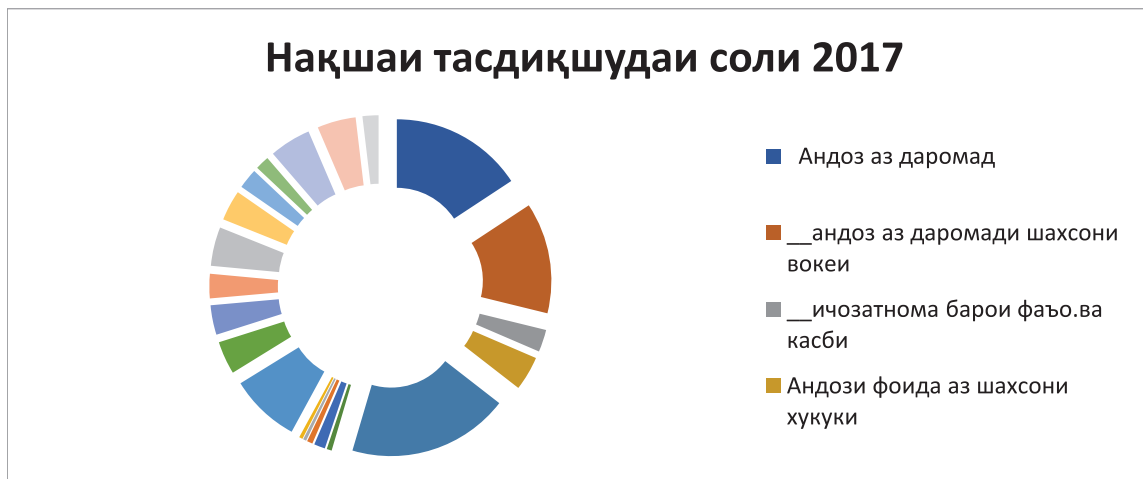
Сабаби баланд шудани некӯаҳолии халқ дар он аст, ки шумораи ҷойҳои корӣ зиёд мегардад ва ҳамин тариқ эҳтимолияти ғанигардонии буҷаи маҳаллӣ бештар мешавад.

Бо воситаи мақолаи мазкур таҳиякунандаи он кӯшиш ба харҷ додааст, ки саҳми корхонаҳои саноатиро дар ғайригардонидани буҷаи маҳаллӣ каме бошад ҳам, таҳлил намояд.

Агар ба таърихи 5 соли охири рушди иқтисодии кишвар назаре афканем, пас бешубҳа дарк менамоем, ки иқтисодиёти мамлакат, аз ҷумла афзоиши воқеии ММД, ҳамасола 6,5 - 7% ро ташкил медиҳад.

Агар солҳои 2010-2012 дар шаҳри Исфара зиёда аз 38 номгӯи корхонаҳои саноатӣ вуҷуд доштаву аз онҳо танҳо 10-15 шуморааш фаъол буд, имрӯзҳо ин шумора ба наздикии 60 номгӯи расидаасту зиёда аз 20 -тоаш бо иқтисори пурра кору фаъолият мекунанд.

Агар ба маълумоти нақшагии буҷет дар солҳои 2012 ва 2017 нигоҳ кунем, маълум мешавад, ки ҳарчанд дар соли 2017 нисбат ба соли 2012 нақшаи буҷет зиёд тартиб дода шуда бошад ҳам, лекин бо баъзе сабабҳо воридоти андозҳо ба буҷет кам гаштааст.



Сарчашма:⁸ Маълумотҳои шӯъбаи молияи шаҳри Исфара.

Таҳлилҳо нишон доданд, ки давоми 12 моҳи сипаришудаи соли 2017 тибқи нақшаи пешбинишуда мебоист ба буҷет 96532000 сомонӣ ворид гардад, вале амалан дар ин давра ба буҷет 85464799 сомонӣ ворид гашт, ки ин нисбат ба нақшаи пешбинишуда 11067201 сомонӣ камтар аст.

Умуман, воридоти буҷет нисбат ба соли гузашта 108,3 %, воридоти буҷети маҳаллӣ бошад 103,5 % - ро ташкил мекунанд. Яъне давоми соли 2017 нисбат ба соли 2016 ба буҷет ба андозаи 6604573 сомонӣ (85464799-78860226) зиёд андозу пардохтҳо ворид гаштанд. Ба буҷети маҳаллӣ бошад ба андозаи 2587892 сомонӣ (74522021-71935385) зиёд андозу пардохтҳо ворид гардиданд.

Нақшаи пешбинишудаи даромад ба буҷети маҳаллӣ ба андозаи 87,2 % иҷро гардид. Давоми соли сипаришуда мебоист ба буҷети маҳалли 85464000 сомонӣ ворид гардад, амалан дар ин давра 74522021 сомонӣ ворид гашт, ки он аз нақшаи пешбинишуда 10941979 сомонӣ кам мебошад.

Нақшаи пешбинишудаи буҷети ҷумҳуриявӣ ба андозаи 98,6 % иҷро гардид. Мувофиқи нақшаи пешбинишуда мебоист ба буҷети ҷумҳуриявӣ 11068000 сомонӣ ворид гардад, амалан 10942778 сомонӣ ворид гашт, ки ин аз нақшаи пешбинишуда 125222 сомонӣ кам мебошад.

Ҳарчанд ҳамаи чораву тадбирҳо барои иҷроиши нақшаи андозу пардохтҳо андешида шуда бошанд ҳам, дар ин давра аз 11 намуди сарчашмаҳои ба нақша гирифташудаи даромади буҷет 4 намуди сарчашмаи даромад иҷро нагардид, ки ин ҳам бошад:

- андоз аз фоида 73,8 % ё 2360011 сомонӣ кам аз нақша;
- андоз аз арзиши иловашуда 63,8 % ё 9765409 сомонӣ кам аз нақша;
- андоз барои захираҳои табиӣ 52,5 % ё 1597106 сомонӣ кам аз нақша;
- андоз аз низоми махсуси андозбандӣ 96,5 % ё 552731 сомонӣ кам аз нақша.

Сабаби асосии иҷро нагардидани нақшаи қисми даромади буҷети давлатии шаҳри Исфара, аз як тараф, таъсири манфии бӯҳрони молиявии ҷаҳонӣ ба иқтисодиёти кишвар бошад, аз тарафи дигар ин бо омилҳои дохилаю беруна, яъне дигаргуншавии системаи фаъолияти баъзе аз субъектҳои хоҷагидорӣ ва ба бозорҳои хориҷи кишвар роҳ наёфтани маҳсулоти корхонаҳои саноатии шаҳр аст.

Ин ҳолат боиси он гардид, ки баъзе аз нишондиҳандаҳо давоми соли 2017 нисбат ба соли 2016 коҳиш ёфтаанд. Аз он ҷумла:

8 Сарчашма: Маълумотҳои шӯъбаи молияи шаҳри Исфара.

1. Аз ҳисоби ҶСШК «Нони Исфара», ҶСК Комбинати консервабарории шаҳр ва ҚДФ Шираи Гандум суръати афзоиши истеҳсоли маҳсулот нисбат ба ҳамин давраи соли гузашта ба маблағи 211,1 ҳазор сомонӣ коҳиш ёфтааст.

2. Ба кор наандохтани иқтидорҳои пурраи корхонаҳои саноатӣ;

3. Интиқоли маҳсулот аз ҳисоби 10 адад корхонаҳои саноатӣ ба маблағи 5,2 млн. сомонӣ кам гардидааст, яъне: (ҶСК Филиз 11,8 ҳ.с., ҶСК КМБИ 1405 ҳ.с., ҶСК Тамохуш 1535,8 ҳ.с., ҚДФ Шираи гандум 66 ҳ.с., ҶСП «Комбинати консервабарории З.Ҳасанов» 1019,5 ҳ.с., КТИ «Нобиноён» 13 ҳ.с., ҶДММ «Заводи сементбарорӣ» 947,2 ҳ.с., ҶСК «Нони Исфара» 39,9 ҳ.с. ҶСК «Нилуфар» 26,9 ҳ.с. ва ҶСК «Заводи спиртбарорӣ» 146,3 ҳ.с. мебошанд);

4. Содироти маҳсулоти кишоварзӣ (меваи хушк) ба маблағи 409 ҳазору 276 доллари ИМА (3188035-2778759) бар ивази қурби асъори миллӣ (409,2 ҳ.д. *889 с.)= 3 638 464 сомонӣ коҳиш ёфтааст;

5. Воридоти маблағҳо аз ҳисоби БДА ҶТ Амонатбонк (86,8 – 63,8 = 22,9 млн. сомонӣ), филиали ҶСК Ориёнбонк (73,04 – 51,4 = 21,6 млн. сомонӣ) ва ФҶСП Аввалин Бонки молиявии хурд (1,1-0,811,6=0,308,3 сомонӣ), дар маҷмӯъ ба маблағи 44,8 млн. сомонӣ кам ва маблағҳои қарзҳои бонкӣ низ аз ҳисоби якҷанд ташкилотҳои бонкӣ ба маблағи 5,4 млн. сомонӣ ва пасандозҳои аҳоли бошад ба маблағи 3,7 млн. сомонӣ кам гардидааст.

6. Қарзҳои пудрати аз ҳисоби 9 адад ташкилотҳои сохтмонӣ ва дигар соҳибкорони хусусӣ низ, маҷмӯан ба маблағи 20,1 млн. сомонӣ кам гардидааст;

7. Зиёд гаштан ё ба фаъолияти намояндагӣ (филиал) гузаштани баъзе аз субъектҳои хоҷагидорӣ, аз қабилӣ ҚДФОК дар шаҳри Исфара, дорухонаҳо, тоҷиксуғурта ва ширкатҳои мобилию алоқа;

8. Мувофиқи маълумоти нозироти андоз дар шаҳр бояд 1159 адад соҳибкорон бо МНХ дорои хотираи фискалӣ таъмин гарданд, дар асл бошад 1128 адад соҳибкорон таъмин гардидаанд, ки 97,3 %-и талаботро таъмин кардаанд. Гарчанде 1128 адад соҳибкорон ба МНХ таъмин карда шуда бошанд ҳам, лекин аксарияти онҳо ҳангоми қору хизматрасониашон бо пуррагӣ онро истифода намебаранд;

9. Қатъ гардидан ё аз фаъолият боз мондани баъзе аз корхонаҳои соҳаи банду басти меваи хушк ва содиротчиён, аз қабилӣ ҶДММ Сан Фуд, ҶДММ Таҷфрукт, ҶДММ Кадр, ҶДММ Дурахши Шӯроб, ҶДММ Шириниҳои Афсонавӣ, ҶДММ Ҳаракат Исфара, ҶДММ Сарв Исфара, ҶДММ Шарқ Экспресс, ҶДММ Пайвандгар, ҶДММ Улмасов Амир, ҶДММ Ибрагимов Ином, ҶДММ Импорт Экспорт, ҶДММ Абдубосит, ҶДММ Дастаи Баракот, ҶДММ Назрхоҳ ва СИ Қурбонов Луқмон;

10. Нисбат ба афзоиши ҳаҷми истеҳсол, интиқол ва қору хизматрасонӣ кам ҳисоб ва пардохт гардидани андозҳо аз ҳисоби якҷанд корхонаҳои қалону миёна.

Масалан: ҶДММ Петролеум Суғд: истеҳсоли маҳсулот 103,6 % ё ба 789,9 ҳазор сомонӣ зиёд, интиқоли маҳсулот 111,6 % ё ба маблағи 2838,8 ҳазор сомонӣ зиёд, аммо пардохтҳои андоз бошад бе назардошти андози иҷтимоӣ 96,2 % ё ба маблағи 384,3 ҳазор сомонӣ кам мебошад. Ин нишондиҳанда аз он далолат медиҳад, ки пардохти андоз нисбат ба фурӯш кам мебошад. Яъне, мебоист пардохти андозҳо мутаносибан ба 111,6%-и интиқоли маҳсулот баробар меомад, лекин ба маблағи 384,3 ҳазор сомонӣ андозҳо кам пардохт гардидааст;

- ҶДММ Баракат Исфара – истеҳсоли маҳсулот 142,4 % ё 1465,2 ҳазор сомонӣ зиёд, интиқоли маҳсулот 142,5 % ё 1463,7 ҳазор сомонӣ зиёд, вале пардохти андозҳо бе назардошти андози иҷтимоӣ 76,8 % ё 89,4 ҳазор сомонӣ нисбат ба ҳамин давраи соли гузашта кам аст;

- ҶДММ Заводи равған – истеҳсоли маҳсулот 104,9 % ё 25,8 ҳазор сомонӣ зиёд, интиқоли маҳсулот 104,9 % ё 25,8 ҳазор сомонӣ зиёд, вале пардохти андозҳо бе назардошти андози иҷтимоӣ 80,1 % ё 20,6 ҳазор сомонӣ нисбат ба ҳамин давраи соли гузашта кам гардида аст;

- ҶДММ МОБ – истеҳсоли маҳсулот 101,9 % ё 16,4 ҳазор сомонӣ зиёд, интиқоли маҳсулот 125,1 % ё 147,6 ҳазор сомонӣ зиёд, вале пардохти андозҳо бе назардошти андози иҷтимоӣ 94,9 % ё 8,7 ҳазор сомонӣ нисбат ба ҳамин давраи соли гузашта кам гардида аст ва ба монанди инҳо;

- Ҳаҷми истеҳсоли маҳсулоти корхонаҳои хурди саноати 205,1 % ё 5931,9 ҳазор сомонӣ зиёд гашта, мутаассифона аз ҳисоби 17 адад корхонаҳои хурди саноати ба андозаи 56,1 % -и соли гузашта ё ба маблағи 334,9 ҳазор сомонӣ воридоти андоз кам мебошад.

11. Коҳиш ёфтани воридоти андозҳо баъди таҷдид гардидани хоҷагиҳои кишоварзӣ ва бо ин сабаб то ҳол аз қайди нозироти андоз нагузаштани зиёда аз 2000 нафар шаҳрвандоне, ки соҳиби шаҳодатномаи ҳуқуқи истифодабарии заминро дар даст доранд (дар рӯйхати кумитаи замин 13 500 нафар хоҷагӣ, нозироти андоз 11 500 нафар хоҷагӣ меистанд);

12. Аз ҳисоби 124 адад субъектҳои хоҷагидорӣ ба маблағи 4,4 млн. сомонӣ воридоти андозу пардохтҳо кам гардидаанд.

Хулоса : Таҳлилҳо нишон дод, ки новобоста аз он ки шумораи корхонаҳои саноати ва шароити ҳуби истеҳсоли доштани шаҳри Исфара, барои руйпуш намудани касри буҷети сабабҳои дохиливу хориҷӣ таъсири бевоситаи ҳудро мерасонанд. Агар барои ҳалли маъсалаи мазкур диққати ҳуди истеҳсолкунандагонро низ ҷалб намоем, солҳои минбаъда ба нишондиҳандаҳои ҳуб ноил хоҳем гашт.

Вобаста аз таҳлилҳо пешниҳод карда мешавад, ки барои дарёфти манбаъҳои иловагӣ барои ғайригардонидани даромади буҷет ва бо ин васила бобати ҷамъовариҳои андозҳои муқарраргардида яққоя бо нозироти андоз барои таъмини нақшаи даромади андоз аз даромади молу мулки ғайриманкул ва андоз аз замин ба кормандони шӯъбаи сиёсати андоз ва пардохтҳои давлатии Раёсати молия дар шаҳри Исфара лозим аст, ки дуруст ва объективӣ ҳисоб намудани масоҳати молу мулки ғайриманқули шахсони ҳуқуқӣ ва воқеиро анҷом дода онҳоро аз нав бақайд гирад.

2. Корхонаҳои истеҳсоли ва содиркунандаи меваҳои хушкро зарур аст, ки маҳсулоти ҳудро на бо роҳи қалбакӣ, балки бо роҳи гумрукӣ содир намоянд. Бо ин роҳ ҳиссаи даромади буҷет аз ҳисоби андози ғайридаромади шахсони ҳуқуқӣ зиёд хоҳад гашт, чунки 60% андози ғайридаромади шахсони ҳуқуқӣ аз ҳисоби фаъолияти корхонаҳои саноати мебошад. Масъалан, корхонаи коркарди меваҳои хушки ЧДММ «Баракат – Исфара» дар соли 2017 ба ҷамъи умумии маблағ 1463700 сомони маҳсулот содир кардааст аз ин 14637 сомонӣ андози ғайридаромади супоридааст, ки ин танҳо 0,49% андози банақшагирифтаи соли 2017 – ро ташкил мекунад. Ҳол он ки корхонаи номбаршуда дар соли 2017 бо иқтисоди нопурраи худ қарор фаъолият мекард. Аммо дар даҳ моҳи сипарисудаи соли 2018 бошад, ба маблағи 6786000 сомонӣ маҳсулот содирот кардаву аз ин маблағ 67860 сомонӣ андози ғайридаромади супоридааст, ки ин маблағ танҳо 3,05% маблағи ба нақшагирифтаи буҷети маҳалиро ташкил медиҳад.

Агар дигар корхонаҳо низ бо роҳи гумрук молу маҳсулоти ҳудро содир намоянд, пас ҳар сол ба буҷет маблағи зиёдтари андозҳо ворид хоҳад гашт. Мисол, корхонаи банду басту меваҳои хушки ЧДММ «Исфрагрупп» ҳар моҳ бо миқдори камтарин, яъне 19000 кг маҳсулот содир намояду ин содироти ҳудро бо роҳи гумрукӣ амали гардонад, пас чунин мушоҳида кардан мумкин аст: яъне 19000 кг ба маблағи 247950 сомонӣ содир намояд, пас дар як моҳ ба буҷет андози ғайридаромади ба маблағи 2479,5 сомони ворид хоҳад гашт, ки ин нишондиҳандаро давоми сол ҳисоб намоем, онгоҳ маблағи ғайридаромади ба 29754 сомонӣ хоҳад расид.

Қайд кардан ба маврид аст, ки саҳми корхонаҳои саноатиро танҳо аз рӯи даромади андози ғайридаромади шахсони ҳуқуқӣ пешниҳод намудем, ба ғайр аз ин даромади буҷет аз ҳисоби дигар андозҳо, ки корхонаҳои дар боло зикршуда месупоранд, хеле саҳми бузург доранд.

3. Ба корхонаҳои саноатие, ки аз сабаби бӯҳрони иқтисодӣ таъсири манфӣ диданд, шароити иқтисодӣ фароҳам оварда истеҳсолоташонро ҷоннок намудан лозим аст.

Рӯйхати адабиётҳо:

1. Маълумотҳои омории шаҳри Исфара дар солҳои 2016-2017.
2. Маълумотҳои молияи шаҳри Исфара.
3. Қонуни ҚТ «Дар бораи Буҷети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои соли 2017-2018».
4. Алборов, Р.А. Аудит в организациях промышленности, торговли и АПК. 3-е издание / Р.А. Алборов. - М.: Дело и сервис, 2003. - 464 с.

5. Бердинских, И.П. Производство деревянных самолётов / И.П. Бердинских, М.А. Кузнецов. - М.: [не указано], 2002. - 970 с.
6. . Бузов, Б. А. Материаловедение в производстве изделий легкой промышленности. Швейное производство / Б.А. Бузов, Н.Д. Алыменкова. - М.: Academia, 2010. - 448 с.
7. Бухгалтерский учет в промышленности. - М.: Финансы, 2006. - 432 с
8. Ҳисобот оид ба иҷроиши буҷети маҳаллии ш. Исфарра соли 2017-2018.
9. Маводҳои Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон.

**Маблағгузори сарикасии муассисаҳои таҳсилоти умумӣ:
дастовардҳо ва мушкилотҳо (дар мисоли МТУ н. Синои ш. Душанбе)**

Дар мақолаи мазкур раванди маблағгузори сарикасӣ ва натиҷаҳои ноилгардида пас аз қарор намудани механизми нави маблағгузори муассисаҳои таҳсилоти умумӣ дар мисоли муассисаҳои таҳсилоти умумии ноҳияи Синои ш. Душанбе дар солҳои 2016-2017 мавриди омӯзиш ва таҳлил қарор дода шудааст. Инчунин дар мақола мушкилоти соҳа, роҳҳои беҳдошти он ва як қатор пешниҳодҳо оварда шудааст.

Вожаҳои калидӣ: муассисаҳои таҳсилоти умумӣ, маблағгузори сарикасӣ, самтҳои истифодаи маблағҳои буҷети давлатӣ, мустақилияти молиявӣ, музди меҳнати кормандон, нишондиҳандаҳои иҷроии буҷети муассисаи таҳсилоти миёнаи умумӣ.

Рушди соҳаи маориф яке аз самтҳои афзалиятноки сиёсати иҷтимоии давлати Тоҷикистон эълон гардидааст. Манбаи маблағгузори тамоми фаъолияти таълимию истеҳсолӣ, илмӣ ва хоҷагидорӣ, инкишофи иҷтимоию иқтисодии маорифро маблағи буҷетӣ ва ғайрибуҷетӣ ташкил медиҳанд.⁹

Дар ҳақиқат новобаста аз рушди иқтисодию иҷтимоии мамлакат, маблағгузори соҳаи маориф ва имтиёзҳо ба соҳаи мазкур, самти муҳими маблағгузори буҷетӣ ба ҳисоб рафта, ба он аҳамияти махсус дода мешавад.

Стратегияи миллии рушди маорифи Ҷумҳурии Тоҷикистон то соли 2020, ки бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 30 июни соли 2012, №334 тасдиқ шудааст, мутобиқи вазифаҳои таҳия шудааст, ки Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соҳаи маориф гузоштаанд. Стратегияи миллии рушди маорифи Ҷумҳурии Тоҷикистон то соли 2020 ба ҳалли мушкилоти ҷойдошта мусоидат намуда, ҳамоҳангсозии фаъолияти Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, вазорату идораҳои манфиатдор ва ҷомеаи шаҳрвандиро дар самтҳои афзалиятноки рушди маориф ва татбиқи ҳадафҳои дарозмуддати ислоҳоти соҳаи маориф таъмин менамояд. Санади мазкур ҳамчунин асос барои оқилона ҷудо намудани захираҳои давлатӣ ва ҷалби маблағҳои донорҳо барои ҳалли мушкилот дар соҳаи маориф мебошад. Стратегияи миллии ба таҷдиди низоми маориф равона гардидааст, то ки он рисолати худро дар мавриди захираи асосии баланд бардоштани неқӯаҳволии ҷомеа ва шаҳрвандон пурра иҷро карда, ба талаботи иқтисодиёти кишвари рӯ ба инкишоф ҷавобгӯ бошад.¹⁰

Бо мақсади расидан ба яке аз ҳадафҳои Стратегияи миллии рушди маориф дар ин самт Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи ба шакли нави идора ва маблағгузорӣ гузаронидани муассисаҳои таълимии умумии шаҳри Кӯлоб, ноҳияи Ёвони вилояти Хатлон, шаҳри Хучанди вилояти Суғд, шаҳри Хоруғи ВМКБ ва шаҳри Ваҳдат» аз 1 ноябри соли 2004, №441 қабул карда шуд, ки тибқи он ба тариқи таҷрибавӣ муассисаҳои таҳсилоти умумии ин шаҳру ноҳияҳо ба шакли идора ва маблағгузори сарикасӣ гузаронида шуданд.

Бо мақсади амалӣ гардонидани талаботи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи молияи давлатӣ» ва татбиқи Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 1 октябри соли 2007 №505 «Оид ба тасдиқи Қоидаҳои маблағгузори меъёрии (сарикасии) муассисаҳои таҳсилоти умумӣ» аз 1 январи соли 2010 сар карда дар тамоми қаламрави Ҷумҳурии Тоҷикистон маблағгузори муассисаҳои таҳсилоти умумӣ (ба ғайр аз мактабҳои махсус ва мактаб-интернатҳо) тибқи маблағгузори меъёрий (сарикасӣ) амалӣ карда шуд¹¹. Ҳадафи асосии маблағгузори сарикасӣ 9 Паёми Асосгузори сулҳу ваҳдати миллии-Пешвои миллат муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, 22.12.2017.

10 Стратегияи миллии рушди маорифи Ҷумҳурии Тоҷикистон то соли 2020, 30 июни соли 2012, №334 Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 1 октябри соли 2007 №505. «Оид ба тасдиқи Қоидаҳои маблағгузори меъёрии (сарикасии) муассисаҳои таҳсилоти умумӣ».

11 Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 1 октябри соли 2007 №505. «Оид ба тасдиқи Қоидаҳои маблағгузори меъёрии (сарикасии) муассисаҳои таҳсилоти умумӣ».

таъмин намудани тақсимои боадолат ва шаффофи маблағҳои буҷети давлатӣ байни ноҳияҳо ва баланд бардоштани самаранокии истифодабарии онҳо мебошад.

Дар доираи ислоҳот дар ин самт аз тарафи Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон қоидаҳои маблағгузори меъёри (сарикасӣ) муассисаҳои таҳсилоти умумӣ тасдиқ гардид.

Маблағгузори сарикасӣ ин маблағгузориест, ки дар асоси меъёрҳои ҳадди ақалли маблағгузорӣ тартиб дода шуда, вобаста ба намуд ва шакл, зинаи таҳсилот, маҳалли ҷойгиршавии муассисаи таълимӣ ба сари ҳар як нафар таълимгиранда ва муассисаи таълимӣ муайян ва тақсим карда мешавад.

Санадҳои меъёриро ҳуқуқие, ки дар Ҷумҳурии Тоҷикистон маблағгузори сарикасиро дар амал ҷорӣ карда, фаъолияти минбаъдаи онро ба низом мебарорад, ин пеш аз ҳама Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи маориф” ш. Душанбе, 22 июли соли 2013, № 1004, Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи молияи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон” ш. Душанбе, 28 июни соли 2011, № 723, Стратегияи миллии рушди маорифи Ҷумҳурии Тоҷикистон то соли 2020 ки бо Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 30 июни соли 2012, №334 тасдиқ шудааст, Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 1 ноябри соли 2004, №441. «Дар бораи ба шакли нави идора ва маблағгузорӣ гузаронидани муассисаҳои таълимӣ, Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 1 октябри соли 2007 №505. «Оид ба тасдиқи Қоидаҳои маблағгузори меъёри (сарикасии) муассисаҳои таҳсилоти умумӣ», Дастурамал оид ба маблағгузори сарикасӣ барои муассисаҳои таҳсилоти умумӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ва дигар санадҳои меъёриро ҳуқуқӣ ба ҳисоб мераванд.

Мувофиқи маълумоти оморӣ ҳамаасола ҳаҷми хароҷотҳо ба соҳаи маориф аз ҳисоби буҷети давлатӣ афзоиш меёбад. Дар баробари афзоиши хароҷотҳо ба соҳаи маориф аз ҳисоби буҷети давлатӣ масъалаи самаранокӣ сарфакорона истифодабарии маблағҳои ҷудошуда ба миён меояд. Яке аз самтҳои ислоҳоти соҳаи маориф ин гузаронидани муассисаҳои таҳсилоти умумӣ давра ба давра ба маблағгузори сарикасӣ буд, ки ин низом ба пурагӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ба роҳ монда шуд.

Мақсади асосии ба шаклҳои нави маблағгузорӣ гузаронидани муассисаҳои таҳсилоти умумӣ, истифодаи самаранок ва мақсадноки маблағҳои буҷети давлатӣ мебошад, ки он бо роҳи васеъ намудани мустақилияти мактабҳо дар идораи захираҳои молиявӣ ва инсонӣ ба даст оварда мешавад.

Бояд қайд намоем, ки ҳар сол меъёрҳои минималӣ алоҳида барои шаклҳои зерини муассисаҳои таҳсилоти умумӣ муайян карда мешаванд: мактабҳои ибтидоӣ, асосӣ ва миёнаи умумӣ. Барои гимназияҳо ва литсейҳо меъёрҳои минималие истифода мешаванд, ки онҳо барои мактабҳои миёнаи умумӣ муқаррар карда шудаанд.

Меъёрҳои минималиро Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон бо пешниҳоди Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва дар мувофиқа бо Вазорати маориф ва илми Ҷумҳурии Тоҷикистон муқаррар мекунад. Меъёри минималии маблағгузори меъёрӣ (сарикасӣ) дар доираи таҳияи буҷет муайян гардида, ба дастурамали таҳияи буҷет дохил карда мешавад ва дар сатри алоҳида нишон дода мешавад.

Мақсади асосии тадқиқот аз гузаронидани таҳлили механизми маблағгузори сарикасӣ дар мисоли муассисаҳои таҳсилоти миёнаи умумии ноҳияи Синои шаҳри Душанбе, муайян намудани камбудӣҳо ва мушкилотҳои ҷойдоштаи механизми мазкур ва таҳия намудани пешниҳодҳо бо мақсади бартараф намудани камбудӣҳои ҷойдошта иборат мебошад.

Барои ноил гардидан ба мақсади гузошташуда вазифаҳои зеринро бояд мавриди таҳлил ва омӯзиш қарор дод:

1. Тавсифи умумӣ оид ба фаъолияти муассисаҳои таҳсилоти умумии ноҳияи Синои шаҳри Душанбе;
2. Таҳлил ва баҳодиҳии самтҳои истифодабарии маблағҳо дар муассисаҳои таҳсилоти умумии ноҳияи Синои шаҳри Душанбе;
3. Бо истифодаи усули SWOT – таҳлил муайян намудани омилҳои асосие, ки ба самаранокии истифодаи низоми маблағгузори сарикасӣ таъсир мерасонанд;

4. Пешниҳодҳо ва роҳҳои ҳалли мушкилоти маблағгузори сарикасӣ дар муассисаҳои таҳсилоти миёнаи умумии ноҳияи Синои шаҳри Душанбе.

Объекти тадқиқот самтҳои истифодабарии маблағҳои буҷетӣ вобаста ба маблағгузори сарикасӣ дар муассисаҳои таҳсилоти умумии ноҳияи Синои шаҳри Душанбе аст.

Натиҷаҳои муҳимтарини ба шакли нави маблағгузорӣ гузаштани муассисаҳои таҳсилоти умумӣ аз он иборат аст, ки пеш аз ҳама, маблағҳои буҷетӣ баробар ба ҳамаи шаҳру ноҳияҳои ҷумҳурӣ вобаста ба шумораи хонандагон ва коэффисиентҳои минтақавӣ тақсим карда мешаванд. Инчунин мактабҳои таҳсилоти умумӣ мустақилияти молиявиро соҳиб гардида, кӯшиш менамояд, ки ихтисори синфҳои нопурраро ба танзим дароварда, маблағҳои сарфашударо ба дигар моддаҳои хароҷоти истифода баранд.

Барои ноил шудан ба ҳадафҳо ва иҷрои вазифаҳои Стратегияи миллии рушди маорифи Ҷумҳурии Тоҷикистон то соли 2020 ин таҷриба идома меёбад ва маблағгузори сарикасӣ механизми асосии тақсими маблағҳои буҷетии барои маблағгузори маориф ҷудошаванда ба ҳисоб меравад. Ҷудо кардани маблағ аз буҷети давлатӣ ҷиҳати ба даст овардани натиҷаҳои қисми таркибии ислохот дар соҳаи идоракунии хароҷоти давлатӣ дар таҳсилоти миёна мегардад. Ин барои баланд бардоштани самаранокии хароҷоти буҷетӣ имконият медиҳад ва ба афзун гардонидани дастрасии таҳсилоти босифат барои қишрҳои мухталифи аҳоли мусоидат менамояд.

Ҷумҳурии Тоҷикистон таҷрибаи мамлакатҳои хориҷиро, ки ба маблағгузори сарикасӣ гузаштаанд, пурра омӯхта модели мувофиқро дар соҳаи маориф ҷорӣ намуд. Федератсияи Русия, Булғория, Молдова, Литва, Ҷумҳурии Арманистон, Гурҷистон баъд аз солҳои 2000 пурра ба маблағгузори сарикасӣ гузаштаанд. Австралия, Фаронса. ИМА аз солҳои 70-и асри XIX, ба низоми маблағгузори сарикасӣ гузаштаанд. Бояд қайд намуд, ки модели ягон давлат пурра дар давлати дигар истифода бурда намешавад, зеро низоми қонунгузорӣ дар соҳаи маориф ва тарзи давлатдорӣ гуногун мебошад.

Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон вобаста ба низоми маблағгузори сарикасӣ ду намуди меъёрҳои истифода карда мешаванд: меъёр ба як хонанда ва меъёр ба як муассиса вобаста ба шакли (типи) муассисаҳо. Ҳар сол Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳаҷми меъёрҳоро вобаста ба афзоиши даромади буҷети давлатӣ зиёд мекунанд.

Меъёрҳои минималӣ барои ҳамаи шаклҳои мактабҳои таҳсилоти умумии ба шакли маблағгузори сарикасӣ гузаронидашуда ягона мебошанд.

Агар меъёрҳои минималиро барои як нафар хонанда таҳлил карда бароем, маълум мегардад, ки маблағи барои ҳар як хонанда ва ҳар як мактаб ҷудошаванда сол аз сол тамоюли болоравӣ дорад.

Чунон ки дар ҷадвали 1. пешниҳод мешавад соли 2010 барои мактабҳои миёнаи умумӣ барои як хонанда 244 сомонӣ ҷудо карда шуда бошад, дар соли 2017 ин нишондиҳанда 809 сомонӣ муқаррар гардида, 3.31 маротиба ё ин ки 231,5 % зиёд шудааст.

Ҷадвали 1.

Меъёрҳои минималии маблағгузори сарикасӣ вобаста ба шакли мактаб дар солҳои 2010-2017 (барои як нафар хонанда, сомонӣ)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2017 нисбат ба 2010 %
Мактабҳои миёнаи умумӣ (синфҳои 1-11)	244	268	327	497	646	665	778	809	331,5
Мактабҳои Умумии асосӣ (синфҳои 1-9)	303	334	407	619	804	828	969	1008	332,6
Мактабҳои ибтидоӣ (синфҳои 1-4)	389	418	510	775	1007	1037	1213	1262	324,4

Сарчашма: Дар асоси маълумотҳои Вазорати маориф ва илми Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Қарорҳои Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон дар хусуси тадбирҳои иҷрои буҷети давлатӣ аз тарафи муаллиф таҳия карда шудааст.

Аз ҷадвали 1 бар меояд, ки ҳар сол меъёрҳои минималии маблағгузори сарикасӣ барои як хонанда зиёд шуда истодааст. Агар дар соли 2010 барои мактабҳои миёнаи умумӣ барои як хонанда 244 сомони, барои мактабҳои умумии асосӣ ва мактабҳои ибтидоӣ барои як хонанда мувофиқан 303 ва 389 сомони ҷудо шуда бошад, пас ин нишондиҳанда вобаста ба шакли мактаб барои як хонанда дар соли 2017 беш аз 3 маротиба зиёд шудааст.

Дар ҷадвали 2 меъёрҳои минималии маблағгузори сарикасӣ вобаста ба шакли мактаб оварда шудааст.

Ҷадвали 2.

Меъёрҳои минималии маблағгузори сарикасӣ вобаста ба шакли мактаб дар солҳои 2010-2017.

	2010		2014		2017		2017 нисбат ба 2010, маротиба
	маблағ, сомони	вазни қи- есӣ (%)	маб	вазни қи- есӣ (%)	маб	вазни қиесӣ (%)	
Мактабҳои миёнаи умумӣ (синфҳои 1-11)	5159	64,6	119753	64,6	150088	64,6	3,32
Мактабҳои умумии асосӣ (синфҳои 1-9)	18183	26	48 217	26	60431	26	3,32
Мактабҳои ибтидоӣ (син- фҳои 1-4)	6546	9,4	17358	9,4	21755	9,4	3,32
Ҷамағӣ	69888	100	185328	100	232274	100	3,32

Сарчашма: Дар асоси маълумотҳои омории Вазорати маориф ва илми Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Қарорҳои Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон дар хусуси тадбирҳои иҷроии буҷети давлатӣ, аз ҷониби муаллиф ҳисоб карда шудааст.

Чунон ки аз нишондиҳандаҳои ҷадвали 2 муайян гардид, меъёрҳои минималии маблағгузори сарикасӣ вобаста ба шакли мактаб дар давраи таҳлил низ беш аз 3 маротиба зиёд шудааст. Ҳисобҳои мо нишон додаанд, ки дар ин давра вазни қиёсии меъёрҳои минималӣ вобаста ба мактабҳои тағйир наёфтааст. Агар дар соли 2010 меъёри минималии маблағгузори сарикасӣ ба мактабҳои миёнаи умумӣ аз ҳама зиёд муайян шуда бошад, яъне 64,6%-ро ташкил кунад, пас ба мактабҳои умумии асосӣ ва мактабҳои ибтидоӣ мувофиқан 26,0% ва 9,4% рост меояд, пас дар соли 2017 нишондиҳандаҳо тамоман тағйир наёфтаанд. Аз инҷо хулоса баровардан мумкин аст, ки мактабҳои миёнаи умумӣ мувофиқи меъёрҳои муайяншудаи маблағгузори сарикасӣ қисми зиёди маблағҳои буҷетиро соҳиб мегарданд.

Аз руи маълумотҳои Раёсати маорифи шаҳри Душанбе дар соли таҳсили 2017-2018 шумораи хонандагон аз ҳама зиёд ба ноҳияи Сино рост меояд, ки 40%-и хонандагони муассисаҳои таҳсилоти умумии шаҳри Душанберо ташкил медиҳад.

Мувофиқи маълумоти Раёсати маорифи шаҳри Душанбе дар соли таҳсили 2017-2018 дар ноҳияи Сино шаҳри Душанбе ҳамагӣ 58 муассисаи таҳсилоти умумӣ мавҷуд аст, ки аз онҳо 39 муассисаи таҳсилоти умумӣ аз ҳисоби буҷети ноҳия, 5 муассисаи таҳсилоти умумӣ аз ҳисоби буҷети шаҳр, 7 муассисаи таҳсилоти умумӣ аз ҳисоби буҷети ҷумҳуриявӣ маблағгузорӣ карда мешаванд. 7 муассисаи таҳсилоти умумии ноҳия аз ҳисоби буҷети давлатӣ маблағгузорӣ карда намешаванд, зеро онҳо худмаблағгузоранд.

Иқтисодии ҷойи нишаст дар соли таҳсили 2017-2018 дар муассисаҳои таҳсилоти ноҳия аз рӯи нақша 49344 буд, вале дар амал 74105 хонандагон ба таҳсил фаро гирифта шуда будаанд, ки аз меъёри муайяншуда 1,5 маротиба зиёд мебошад.

Азбаски мавзӯи таҳлили мо дар мисоли муассисаҳои таҳсилоти умумии ноҳияи Сино, ки аз ҳисоби буҷети ноҳия маблағгузорӣ карда мешаванд, бахшида шудааст, мо мақсад гузоштем, ки самтҳои истифодабарии маблағҳои буҷетиро дар ин муассисаҳо мавриди таҳлил қарор диҳем. Дар ноҳияи Сино ш. Душанбе 39 муассисаи таҳсилоти умумӣ аз ҳисоби буҷети ноҳия маблағгузорӣ карда мешавад, ки дар соли таҳсили 2017-2018 шумораи ҷои нишаст аз рӯи нақ-

ша 40144 чойро ташкил меод, ва дар амал 67740 хонандагон ба таҳсил фаро гирифта шуда будаанд, ки аз меъёри муайяншуда 1,7 маротиба зиёд мебошад.

Дар соли таҳсили 2017-2018 дар 39 муассисаи таҳсилоти умумии ноҳия шумораи синфхонаҳои таълимӣ 1500 ва 2191 гурӯҳҳо (синф)-ро дар бар мегирифт¹². Ба ҳисоби миёна дар як синфхона 1,46 гурӯҳ (2191/1500*100) рост меояд.

Масъалаи бо ҷои нишаст таъмин намудани хонандагон мушкилоти асосӣ ба ҳисоб рафта, дар баъзе муассисаҳои таҳсилоти умумии ноҳия ба як синфхона ду ва ё се синф (гурӯҳ) рост меояд. Масалан, 38 синфхона ва 80 синф (гурӯҳ) дар як муассисаи таҳсилоти умумӣ. Таҳлилҳо нишон дод, ки аз 39 муассисаи таҳсилоти умумӣ дар ноҳия танҳо 4 муассисаи таҳсилоти умумӣ, нисбат ба хонандагонашон иқтидори бештари ҷои нишаст доранд, яъне синфхонаҳояшон зиёд мебошад (51 синф (гурӯҳ) ва 62 синфхона).

Аз таҳлилҳо бар меояд, ки ҳамасола аз ҳисоби буҷети давлатӣ хароҷотҳо ба соҳаи маориф зиёд шуда масъалаи самароноку мақсаднок истифодабарии маблағҳои буҷетӣ ба миён меояд. Дар ҷадвали №3 хароҷотҳои соҳаи маорифи ноҳияи Синои шаҳри Душанбе дар солҳои 2016-2017 оварда мешавад, ки аз ҳисоби буҷети ноҳия маблағгузорӣ шудаанд

Ҷадвали 3.

Хароҷоти муассисаҳои таҳсилоти умумии ноҳияи Синои шаҳри Душанбе дар солҳои 2016-2017 (сомонӣ)

№		2016	2017	2017 нисбат ба 2016, %
1.	Хароҷоти тасдиқшудаи муассисаҳои таҳсилоти умумӣ	58218415	62667965	107,6
2	Иҷроиши хароҷоти муассисаҳои таҳсилоти умумӣ	57084663	66723024,91	116,8
3.	Иҷроиши хароҷоти муассисаҳои таҳсилоти умумӣ бо %	98	106,5	108,6
4.	Пардохти музди меҳнати кормандон ва маблағчудокуниҳои андозӣ, аз ҷумла:	47004461	55219543,21	117,4
4.1.	Пардохти музди меҳнат	37599349	44210752,09	117,6
4.2	Андозҳо\маблағчудокуниҳо ба эҳтиёҷоти иҷтимоӣ	9403112	11008791,12	117
4.	Хароҷот барои молҳо ва хизматрасониҳо	8509363	8078316,20	94,9
5.	Дигар хароҷотҳо	1570840	3425165,50	2,18 мар

Сарчашма: Дар асоси ҳисобот оид ба иҷроиши буҷети ноҳияи Синои шаҳри Душанбе барои солҳои 2016-2017 аз тарафи муаллиф ҳисоб карда шудааст.

Аз ҷадвали 3 маълум мегардад, ки хароҷотҳои буҷет дар солҳои 2016-2017 ба соҳаи маорифи ноҳияи Синои шаҳри Душанбе зиёд гардида, аз ҳама бештар хароҷотҳо ба пардохти музди меҳнат равона карда шудааст.

Агар дар соли 2016 иҷроиши хароҷоти муассисаҳои таҳсилоти умумӣ 57,08 ҳаз. сомониро ташкил дода бошад, ин нишондиҳанда дар соли 2017 ба 66,723 ҳаз. сомонӣ расида, нисбат ба соли 2016 дар соли 2017 хароҷотҳои муассисаҳои таҳсилоти умумӣ 9,638,36 ҳаз. сомонӣ, ё ин ки 16,88% зиёд иҷро шудааст. Агар дар соли 2016 пардохти музди меҳнати кормандон ва маблағчудокуниҳои андозӣ 47, ҳаз. сомониро ташкил дода бошад, пас ин нишондиҳанда дар соли 2017 ба 55,219,5 ҳаз. сомонӣ расид, ки нисбат ба соли 2016 дар соли 2017 пардохти музди меҳнати кормандон ва маблағчудокуниҳои андозӣ 8, 215 ҳаз. сомонӣ, ё ин ки 17,4% зиёд шудааст.

Дар соли 2016 хароҷоти тасдиқшудаи муассисаҳои таҳсилоти умумӣ 58,218,4 ҳаз. сомонӣ ба нақша гирифта шуда, иҷроиши он бошад ба 57,084,6 ҳаз. сомонӣ расид, ки нисбат ба нақшаи тасдиқшуда 1,133,7 ҳаз. сомонӣ, ё ин ки 2% кам иҷро гардид. Сабаби коҳиш ёфтани маблағгузориҳои хароҷоти муассисаҳои таҳсилоти умумӣ дар соли 2016 ин пеш аз ҳама пурра иҷро нагардидани қисми даромади буҷети ноҳия ба ҳисоб меравад.

12 Маҷмӯаи омории Раёсати маорифи шаҳри Душанбе, барои соли таҳсили 2016-2017. саҳ14-16.

Бо мақсади муайян намудани самтҳои истифодабарии маблағҳои буҷетӣ дар муассисаҳои таҳсилоти умумӣ ва самаранокии маблағгузорию сарикасӣ мо дар назди худ мақсад гузоштем, ки буҷети муассисаи таҳсилоти умумии мушаххасро дида бароем ва онро мавриди таҳлил қарор диҳем. Дар ҷадвали 4 иҷроиши буҷети муассисаи таҳсилоти миёнаи умумии №56 оварда мешавад.

Ҷадвали 4.

Иҷроиши буҷети муассисаи таҳсилоти миёнаи умумии №56- ноҳияи Синои шаҳри Душанбе дар солҳои 2016-2017

№	Муассисаи таҳсилоти умумии №56	2016	Ҳисса бо %	2017	Ҳисса бо %	2017 нисбат ба соли 2016, %
	Нақшаи буҷети солонаи муассиса (хароҷотҳо), сомонӣ	2970615		3296911		110,9
	Иҷрои буҷети солонаи муассиса (хароҷотҳо), сомонӣ аз ҷумла:	2970941	100	3358208,5	100	113
1.	Пардохти музди меҳнати кормандон ва маблағҷудокуниҳои андозӣ	2260817	76	2661737	79,26	117,7
2.	Захираҳои моддию молӣ	81750	2,75	58664	1,75	71,7
3	Маводи суخت ва равшанҳои молиданӣ			1000	0,03	-
4.	Хароҷоти ҷорӣ ба ғайр аз таъмир	7563	0,25	13513	0,4	178,6
5.	Таъмири ҷорӣ	359498	12,1	276 341	8,22	76,8
6.	Пардохти хизматрасонии мутахассисон	2500	0,08	10000	0,3	4 мар
7.	Пардохт барои хизматрасонии коммуналӣ	69418	2,33	102 484	3	147,6
8.	Пардохт барои хизматрасонии алоқа	4013	0,13	4 931	0,15	122,8
9.	Молу хизматрасониҳои, ки ба категорияҳои дигар дохил карда нашудаанд	14024	0,47	23 562	0,7	168
10.	Хароҷоти суғуртаи бино ва таҷҳизот			3 000	0,08	-
11.	Хариди дигар мошин ва таҷҳизот	171357	5,77	308 865	9,19	180,2

Сарчашма: Дар асоси харҷномаи даромад ва хароҷоти буҷети муассисаи таҳсилоти умумии №56-и ноҳияи Синои шаҳри Душанбе барои солҳои 2016-2017 аз тарафи муаллиф ҳисоб карда шудааст.

Аз таҳлили нишондиҳандаҳои иҷроиши буҷети муассисаи таҳсилоти миёнаи умумии №56-и ноҳияи Синои шаҳри Душанбе дар солҳои 2016-2017 бар меояд, ки ҳаҷми хароҷотҳо ҳар сол ба муассиса зиёд шуда, аммо муассиса дар раванди истифодабарии маблағҳои буҷетӣ мустақил намебошад.

Агар дар соли 2016 хароҷоти муассиса 2 970, 9 ҳаз. сомониро ташкид дода бошад, ин нишондиҳанда дар соли 2017 ба 3 358, 2 ҳаз. сомонӣ расид, ки нисбат ба соли 2016 дар соли 2017, 387,2 ҳаз. сомонӣ ё ин ки 13 % зиёд шудааст.

Аз ҷадвали 4 бар меояд, ки ҳиссаи аз ҳама зиёди хароҷотҳои муассиса ба пардохти музди меҳнати кормандон рост меояд. Агар дар соли 2016 хароҷоти муассисаи таҳсилоти миёнаи умумӣ 2 970, 9 ҳаз. сомониро ташкил карда бошад, 226, 08 ҳаз. сомонӣ ё 76,1%-ро музди меҳнат ташкил медиҳад. Дар соли 2017 хароҷоти муассиса 3 358,2 ҳаз. сомониро ташкил дод, ки аз он 266,17 ҳаз. сомонӣ ё ин ки 79,26 %-ро музди меҳнат ташкил медиҳад.

Барои гузаронидани SWOT-таҳлил бо роҳбарону кормандони муҳосибот ва омӯзгорони 10 муассисаҳои таълимии ноҳияи Сино ш. Душанбе, инчунин бо 4 Ассотсиатсияи волидайн суҳбатҳо ва пурсишҳо гузаронида шудаанд. Натиҷаи ин амал дар ҷадвали 5 оварда мешавад.

Ҷадвали 5.

SWOT-таҳлил (анализ)-и механизми маблағгузорию сарикасии муассисаҳои таҳсилоти миёнаи умумӣ

Тарафҳои пурқуват	Тарафҳои суст
<p>1. Шафофият ва ошкоро дар фаъолияти муассисаҳои таҳсилоти миёнаи умумӣ</p> <p>2. Маблағгузорӣ барои субъектони таҳсилот равона карда шудааст.</p> <p>3. Ҷалб кардани шумораи бештари хонандагон ба муассисаҳои таълимии ноҳия бо мақсади гирифтани маблағҳои зиёди буҷетӣ.</p> <p>4. Баланд бардоштани шафофият, адолат ва самаранокии раванди тақсими воситаҳои буҷетӣ</p> <p>5. Баланд бардоштани худмухтории муассисаҳои таҳсилоти умумӣ</p> <p>6. Такмили механизмҳои ҳисоботдиҳӣ ва назорати муассисаҳои таҳсилоти умумӣ, баланд бардоштани иштироки муассисаҳои таҳсилоти умумӣ дар ҷамъият</p> <p>7. Баланд бардоштани мустақилият ва содда гардонидани фаъолияти молиявӣ-хоҷагидорӣ муассисаҳои таҳсилоти умумӣ ва самаранокӣ истифодабарии захираҳо дар сатҳи муассисаҳои таҳсилоти умумӣ</p> <p>8. Ташкили маблағгузорӣ бо назардошти натиҷагирии нишондиҳандаҳо, ҳавасмандии баланд бардоштани сифати таҳсилот</p>	<p>1. Ҳаҷми воситаҳои ҷудогардида баробар ба шумораи талабаҳо, ва дар ҳолати зиёдшавӣ мутаносибан зиёд карда мешавад. Ин имконият медиҳад, ба ҳолати зиёдшавии хонандагон бе баинобат гирифтани иқтисодӣ ғунҷоиши мактаб</p> <p>2. Формулаи маблағгузорию сарикасии барои хусияти хоси муассисаҳои таҳсилоти умумӣ ва ба вуҷуд овардани шароити махсус барои кудакони маъҷуб ба инобат намегирад</p> <p>3. Муассисаҳои таълимии ноҳия пурра мустақилияти молиявӣ надоранд.</p> <p>4. Маблағҳои сарфашудаи муассисаҳои таълимӣ ба буҷети соли ояндаи муассиса гузаронида намешаванд.</p> <p>5. Таҷрибаи номукаммали роҳбарон дар таҳияи буджети муассисаи таълимӣ</p>
Имкониятҳо	Хатарҳо
<p>1. Маблағҳои ҷудогардидаи буҷетиро муассисаҳои таълимӣ метавонанд дар давоми сол сарфа намоянд ва онро ба дигар моддаҳои, ки маблағ кам ҷудо шудааст истифода баранд (такмили базаи моддӣ-техникӣ, ташкили курсҳои кӯтоҳмуддат барои омӯзгорон ва роҳбарон, ташкили маҳфилҳои фанӣ ва ғ.)</p> <p>2. Ташкили сомонии муассисаи таълимӣ ва дар он нишон додани вазъи таълиму тарбияи хонандагон ва маълумоти васеъ оид ба таҳия ва иҷрои буҷети муассисаи таълимӣ;</p> <p>4. Муҳокимаи васеъ оид ба таҳияи буҷети муассисаи таълимӣ ва иҷрои он бо ҷалби Ассотсиатсияи волидайн, омӯзгорон ва ғ.</p> <p>5. Баланд бардоштани сифати таълим бо пурзӯр намудани базаи моддӣ-техникӣ ва ҷалби омӯзгорони бо таҷриба.</p>	<p>1. Бетафовутии Ассотсиатсияи волидайн ва омӯзгорон дар муҳокимаи буҷети муассисаҳои таҳсилоти умумӣ</p> <p>2. Роҳбарони муассисаҳо ба омӯзгорон ва Ассотсиатсияи волидайн оид ба иҷрои буҷети муассисаҳои таҳсилоти умумӣ ягон маълумот пешниҳод намеkunанд</p>

Таҳлил нишон дод, ки омӯзгорони муассисаҳои таълимӣ дар бораи маблағгузори сарикасӣ ва иштироки ҳатмии онҳо дар муҳокимаи буҷети муассисаҳои таълимӣ ягон маълумот надоранд, инчунин барои муҳокимаи буҷети муассисаи таълимӣ ягон бор даъват нашудаанд.

Аз таҳлилҳои гузаронидашуда дар самти маблағгузори сарикасӣ ва самтҳои истифодабарии маблағҳои буҷетӣ бар меояд, ки дар муассисаҳои таҳсилоти умумии ноҳияи Синои шаҳри Душанбе бештар чунин мушкилот ҷой доранд:

1. Қисми зиёди муассисаҳои таҳсилоти умумии ноҳия аз иқтидори нақшавиашон бештар хонанда доранд, яъне таълим дар ду ва ё се баст сурат мегирад;

2. Принципи аз паси хонанда рафтани маблағ, ё думболагирӣ кардани маблағ ҷой надорад, дар сурати ба муассисаи таълимӣ дар давоми соли таҳсил омадани хонандагон ба онҳо маблағи иловагӣ ҷудо карда намешавад, яъне онҳо бепул таҳсил менамоянд.

3. Маблағҳои сарфашудаи муассисаи таълимӣ ба буҷети соли оянда гузаронида намешавад, бинобарин муассисаҳои таҳсилоти умумӣ ҳавасманд нестанд, ки маблағҳои ҷудошударо сарфа намоянд;

4. Ба муассисаҳои таҳсилоти умумӣ пурра мустақилияти молиявӣ дода нашудааст, яъне онҳо аз Раёсати молияи ноҳия пурра вобастагӣ доранд;

5. Маблағгузори сарикасӣ талаб менамояд, ки ҳангоми таҳияи буҷети муассисаҳои таҳсилоти умумӣ онро ба Ассотсиатсияи волидайн ва омӯзгорон барои шиносӣ пешниҳод намояд, ки ин принцип умуман риоя карда намешавад;

6. Ҳангоми таҳияи буҷети мактаб асосан қисми зиёди маблағҳо ба пардохти музди меҳнат равона карда мешавад, ки маблағи дигар моддаҳои хароҷоти мактаб кам шуда, дар натиҷа метавонад ба баланд бардоштани сифати таълим ва муҳайе намудани шароити таълим таъсири манфӣ расонад;

7. Роҳбарони муассисаҳои таҳсилоти умумӣ бояд ҳар семоҳа ба Ассотсиатсияи волидайн ва омӯзгорон оид ба иҷрои буҷети муассисаи таълимӣ ҳисобот пешниҳод намояд, ки ин принцип низ риоя карда намешавад.

8. Бетарафӣ ва бетафовутии Ассотсиатсияи волидайн ва омӯзгорон ба камбудии зиёд дар таҳия ва истифодабарии буҷети муассисаҳои таълимӣ оварда мерасонад.

9. Кофӣ набудани дониши молиявии роҳбарони як қатор муассисаҳои таълимӣ ба камбудии зиёд дар таҳия ва истифодаи буҷети ин муассисаҳо оварда мерасонад, ки дар натиҷа ба фаъолияти самараноки муассисаҳои таълимӣ таъсир мерасонад.

Ҳангоми гузаронидани таҳлили маблағгузори сарикасии соҳаи маориф ва самтҳои истифодабарии маблағҳо вобаста ба муассисаҳои таҳсилоти умумӣ дар мисоли ноҳияи Синои шаҳри Душанбе чунин пешниҳодҳо менамоем:

1. Маблағҳои сарфашудаи муассисаи таълимӣ ба буҷети соли ояндаи муассисаи таълимӣ гузаронида шаванд;

2. Аз ҳисоби маблағҳои, ки муассисаҳои таҳсилоти умумӣ дар соли молиявӣ сарфа менамоянд ба хонандагони имконияташон маҳдуд шароити таълим муҳайё намоянд;

3. Муаллимони ботаҷриба ва аз рӯи ихтисос ба муассисаҳои таҳсилоти умумии ноҳия ҷалб карда шаванд;

4. Омӯзиши курсҳои махсус аз тарафи Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Раёсатҳои он дар шаҳру ноҳияҳо барои директорони муассисаҳои таълимӣ оид ба дуруст таҳия намудани буҷети муассиса ташкил карда шавад;

5. Ба муассисаҳои таҳсилоти умумӣ дар идора кардани воситаҳои пулияшон пурра мустақилияти молиявӣ дода шавад ва он таҳти назорати молиявии мақомотҳои дахлдор қарор дода шавад;

6. Ташкили сомонӣ расмии ҳар як муассисаи таҳсилоти умумӣ бо дарназардошти ворид намудани маълумоти васеъ оид ба нишондиҳандаҳои молиявии муассисаи таълимӣ, то ин ки волидайн хонандагон ва дигар шахсони манфиатдор бо шинос шудани вазъи молиявии муассисаи таълимӣ имконият пайдо намоянд;

7. Ҳангоми таҳияи буҷети муассисаҳои таҳсилоти умумӣ роҳбарони муассисаҳо онро ба Ассотсиатсияи волидайн ва омӯзгорон шинос намояд ва ҳар симоҳа оид ба иҷрои буҷети муассиса ҳисобот пешниҳод намояд ва ҳисоботро дар сомонаи муассисаи таълимӣ ҷойгир намояд.

Дар маҷмӯъ баъди таҳлилҳои гузаронидашуда оид ба маблағгузори сарикасӣ ва самтҳои истифодабарии маблағҳои буҷетӣ аз тарафи Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон санадҳои меъёрию ҳуқуқӣ дар ин самт қабул гардидаанд, вале ба моҳият ва дарки масъалаи мазкур ҳоло ҳам муассисаҳои таҳсилоти умумӣ пурра нарасидаанд. Ба ақидаи мо пешниҳодҳои дар мақола овардашуда агар ба инобат гирифта шаванд, метавонад ба пурра тадқиқи маблағгузори сарикасӣ ва самаранок истифодабарии маблағҳои буҷетӣ мусоидат намояд.

Адабиёти истифодашуда:

1. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи маориф” ш. Душанбе, 22 июли соли 2013, № 1004.
2. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи молияи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон” ш. Душанбе, 28 июни соли 2011, № 723.
3. Паёми Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ-Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. Душанбе 22.12.2017.
4. Стратегияи миллии рушди маорифи Ҷумҳурии Тоҷикистон то соли 2020. Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 30 июни соли 2012, №334.
5. Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи ба шакли нави идора ва маблағгузорӣ гузаронидани муассисаҳои таълимӣ аз 1 ноябри соли 2004, №441.
6. Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон «Оид ба тасдиқи Қоидаҳои маблағгузори меъёрии (сарикасии) муассисаҳои таҳсилоти умумӣ» аз 1 октябри соли 2007 №505.
7. Дастурамал оид ба маблағгузори сарикасӣ барои муассисаҳои таҳсилоти умумӣ. Душанбе соли 2010.
8. Қодиров Ш., Байзоев А., Амонов Н. Таҳлили вазъи маблағгузори сарикасӣ аз дидгоҳи таҳсилоти фарогир дар Ҷумҳурии Тоҷикистон. Душанбе: Ирфон 2013.160 саҳ.
9. Маҷмӯаи омории Раёсати маорифи шаҳри Душанбе барои соли таҳсили 2017-2018. 70 саҳ.
10. Ҳисобот дар бораи иҷроиши буҷети н. Синои шаҳри Душанбе барои солҳои 2016-2017. Раёсати молияи ҳукумати н. Синои шаҳри Душанбе.

ВОПРОСЫ ДОСТУПНОСТИ ЭЛЕКТРОННОЙ ИНФОРМАЦИИ О МЕСТНЫХ БЮДЖЕТАХ ДЛЯ ШИРОКОЙ ОБЩЕСТВЕННОСТИ НА ПРИМЕРЕ ГОРОДОВ И РАЙОНОВ СОГДИЙСКОЙ ОБЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

В статье рассмотрены вопросы открытости и прозрачности местных бюджетов на примере городов и районов Согдийской области Республики Таджикистан. Аналитический материал включает обзор нормативно-правовой базы в сфере доступа к электронной бюджетной информации, результаты анализа доступности бюджетной информации на официальных сайтах местных исполнительных органов государственной власти Согдийской области. На основе проведенного исследования автор представил ряд адресных предложений относительно улучшения доступности и объема электронной информации о местном бюджете на официальных сайтах районов и городов для широкой общественности.

Ключевые слова: местные бюджеты, открытость и прозрачность бюджетов, прозрачность действий местных органов государственной власти, электронная бюджетная информация.

Проблема прозрачности действий органов государственной власти на любом уровне сегодня особенно актуальна, так как прозрачность является основным условием открытости решений государственных структур и развития демократии. Мировая практика показывает, что участие общественности в бюджетном процессе и открытость государственного сектора повышают эффективность политики, проводимой в бюджетной сфере, и является необходимым условием для ведения государством продуманной экономической стратегии. Своевременное предоставление в доступном виде бюджетной документации расширяет возможности контроля со стороны законодательной власти и общественности над принимаемыми решениями по бюджету, его исполнением, повышает ответственность органов исполнительной власти за разработку и исполнение бюджета, создает предпосылки для контроля над целевым расходованием средств.

Естественно, такие понятия, как формирование и принятие бюджета, источники доходной части бюджета, статьи расходов, дотации и гранты сложны для понимания большинству простым гражданам. Тем не менее, всем интересно знать, куда идут выплачиваемые ими налоги, сколько денег предусмотрено на ремонт общеобразовательных школ и детских садов, какую помощь следует ожидать пенсионерам, инвалидам и малоимущим. В настоящее время все эти вопросы решаются за закрытыми дверями и являются прерогативой только для финансистов и председателей местных исполнительных органов государственной власти (МИОГВ), и только краткая информация представляется председателями городов и районов в их годовом отчете. Большинство бюджетных документов заблаговременно не публикуются в стране и крайне редко обсуждаются с общественностью на местном уровне.

Одним из эффективных способов распространения бюджетной информации является использование современных коммуникационных каналов, поскольку доступ к информации через всемирную сеть Интернета является наиболее удобным и приемлемым для большинства граждан. Начиная с 2011 года в Республике Таджикистан предпринимаются значительные шаги по обеспечению прозрачности государственной политики, включая улучшение бюджетной прозрачности. Были разработаны и утверждены следующие стратегические документы, нормативно-правовые акты и руководства: Концепция формирования электронного правительства в Республике Таджикистан (2011г.), Государственная программа развития и внедрения информационно-коммуникационных технологий в Республике Таджикистан на 2014-2017 гг. (2014г.), Единые правила для официальных сайтов министерств и ведомств, местных исполнительных органов государственной власти и органов самоуправления посёлков и дехотов (2017г.), Бюджетный путеводитель (2013г.), Гражданский бюджет (упрощенная версия государственного бюджета 2016г.) и многое другое.

В 2012г. Индекс открытости бюджета (ИОБ) страны составлял 17 баллов (из 100 возможных баллов)¹³, что показывает слишком низкий уровень прозрачности бюджетного процесса.

¹³ <https://www.internationalbudget.org/wp-content/.../OBI2012-Report-English.pdf>

Данный показатель слегка поднялся до 25 баллов (в 2015г.)¹⁴ в результате некоторых вышеуказанных предпринятых мер, однако все еще остается низким. Результаты Индекса открытости местного бюджета (ИОМБ) за 2015г. перекликаются с результатами ИОБ, проводившего впервые в целом по стране, обозначая недостаточную открытость бюджетного процесса и доступность бюджетной информации на местном уровне. «Местные бюджеты, в настоящий момент, остаются недостаточно прозрачными, отсутствует целостная система мониторинга состояния и качества управления финансами на местах, результаты которой были бы доступны не только органам государственной власти разных уровней, но и широкой общественности, инвесторам и различным заинтересованным субъектам» [4].

Основная цель данного исследования – повышение уровня доступности электронной бюджетной информации на местном уровне на примере 18 городов и районов Согдийской области Республики Таджикистан.

Основными задачами данного исследования являлись:

- 1) Проведение обзора нормативно-правовой базы в сфере доступа к электронной информации о местных бюджетах;
- 2) Анализ доступности бюджетной информации на официальных сайтах МИОГВ Согдийской области;
- 3) Определение проблем, связанных с отсутствием бюджетной информации на официальных сайтах районов и городов Согдийской области;
- 4) Разработка рекомендаций по повышению уровня доступности бюджетной информации на официальных сайтах МИОГВ.

Объект исследования – сравнительные данные о доступности и открытости для общественности электронной бюджетной информации на местном уровне.

Предметом исследования являются содержание официальных сайтов местных исполнительных органов государственной власти городов и районов Согдийской области.

В процессе исследования использовались следующие методы:

- Обзор существующих нормативно-правовых актов и стратегических документов и программ в сфере доступа к электронной бюджетной информации;
- Обзор существующих исследований по прозрачности бюджетного процесса в Республике Таджикистан;
- Мониторинг и анализ доступности и полноты бюджетной информации на сайтах МИОГВ Согдийской области;
- Глубинное интервью с ответственными лицами МИОГВ Согдийской области.

Обзор нормативно-правовых актов

Основополагающим принципом прозрачности системы государственного бюджета Республики Таджикистан, согласно статье 8 Закона Республики Таджикистан «О государственных финансах Республики Таджикистан» (от 19.03.2013г.), является «гласность бюджетов, что означает обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, доступность иных сведений о бюджетах, за исключением сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, а также обязательную открытость бюджетного процесса для общества и средств массовой информации [4]. Ранняя версия настоящего Закона РТ от 2007 г. в статье 56 обязывала исполнительный орган местной власти публиковать квартальный отчет в средствах массовой информации не позднее двух месяцев после завершения упомянутого квартала. Однако данное положение утратило свою силу, и в новой редакции Закона указанное обязательство закреплено лишь за Министерством финансов РТ (статья 62, пункт 4). Статья не дает четкого перечня информации, которая должна быть включена в квартальных и годовых отчетах об исполнении бюджета, подлежащих обнародованию.

Согласно Закону Республики Таджикистан «О праве на доступ к информации» (от

¹⁴ <https://www.osiaf.tj/en/2016/12/23/russkiy-prozrachnost-i-podotchetnost-byudzheta/>

18.06.2008), является противозаконным скрывание бюджетной информации от общественности. Пункт 1 статьи 5 настоящего Закона гласит: «Не может быть ограничен доступ к информации, необходимой для удовлетворения и защиты прав и законных интересов лиц, обратившихся за получением этой информации, если она не отнесена Законом РТ «О государственной тайне» и иными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в области защиты государственной тайны, к категории информации ограниченного доступа». В частности, пункт 2 настоящей статьи «не допускает ограничение доступа в отношении следующих документов и информации:

а) законов, иных нормативных правовых актов, которые в соответствии с законодательством РТ подлежат обязательному опубликованию;

б) о чрезвычайных ситуациях (происшествиях, катастрофах, стихийных бедствиях), угрожающих безопасности и здоровью граждан, их официальных прогнозах: экологической, метеорологической, демографической, санитарно-эпидемиологической и другой информации, необходимой для обеспечения безопасности граждан, населенных пунктов, производственных и иных объектов;

в) о привилегиях, компенсациях и льготах, предоставляемых гражданам, должностным лицам и организациям;

г) о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина, а также прав и законных интересов юридических лиц;

д) о деятельности органов и организаций, их должностных лиц» [9].

«Бюджетная информация не является государственной тайной, однако отсутствие указания этого вида информации в перечне статьи 5 создает потенциальные проблемы при толковании применимости настоящего Закона РТ в отношении бюджетной информации» [12], не говоря об ее электронной версии.

Обзор Закона РТ «О периодической печати и других средствах массовой информации» предоставляет гражданам право на получение информации [8]. В частности, статья 23 настоящего закона обеспечивает доступ к информации, имеющей общественное значение и не входящей в перечень сведений, составляющих государственную тайну и других сведений, защищаемых законом и не требующих дополнительного изучения. Однако данная статья не характеризует бюджетную информацию как информацию, имеющую общественное значение, что также может быть истолковано двояко. Правовые положения о доступе к электронной бюджетной информации вообще отсутствуют.

Обзор Закона РТ «Об информации» в редакции от 27.11.2014г. и Закона РТ «Об электронном документе» в редакции от 31.12.2014г. показал, что упомянутые законы так же никаких правовых положений относительно бюджетной информации не несут.

В то же время «Единые правила для официальных сайтов министерств и ведомств, местных исполнительных органов государственной власти и органов самоуправления посёлков и дехотов» в редакции от 10.07.2017г. включают правовые положения относительно размещения бюджетной информации на официальных сайтах. В частности, пункт 20 с) гласит: «Сведения о планировании и исполнении бюджета министерством и ведомством, местным исполнительным органом государственной власти и органом самоуправления посёлка и дехота размещаются на официальном сайте ведомства».

Концепция формирования электронного правительства в Республике Таджикистан в редакции от 30.12.2011 года также указывает, что в целях расширения доступа граждан к информации о деятельности государственных органов на основе использования современных информационно-коммуникационных технологий необходимо создать условия для развития ведомственных Интернет-сайтов, обеспечивающих полноту и своевременность размещения на них соответствующей информации. Для обеспечения доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти и предоставляемых ими государственных услугах предусматривается создание центров общественного доступа на базе отделений почтовой

связи, библиотек и других соответствующих этой цели публичных мест. Центры общественно-го доступа к информации о деятельности государственных органов и оказываемых ими государственных услугах могут содержать автоматизированные рабочие места или информационные терминалы, подключенные к сети Интернет [5]. Однако данные положения Концепции не реализованы на местах по настоящее время, по крайней мере в Согдийской области.

Анализ доступности бюджетной информации на официальных сайтах МИОГВ Согдийской области

В результате исследования выяснилось, что из 18 городов и районов Согдийской области два района не имеют официальных сайтов, несмотря на то, что, согласно Постановлению Правительства Республики Таджикистан №166 в редакции от 10.07.2011 «Об Единых правилах для официальных сайтов министерств и ведомств, местных исполнительных органов государственной власти и органов самоуправления посёлков и дехотов в сети Интернет», все местные исполнительные органы государственной власти должны были создать свои официальные сайты ещё до 2012 года

Диаграмма 1.

Наличие официальных сайтов МИОГВ Согдийской области



В нижеследующей Таблице 1 приведены детальные данные о наличии официальных сайтов МИОГВ по городам и районам Согдийской области по состоянию на 06.07.18.

Таблица 1.

Детальные данные о наличии официальных сайтов МИОГВ по городам и районам Согдийской области

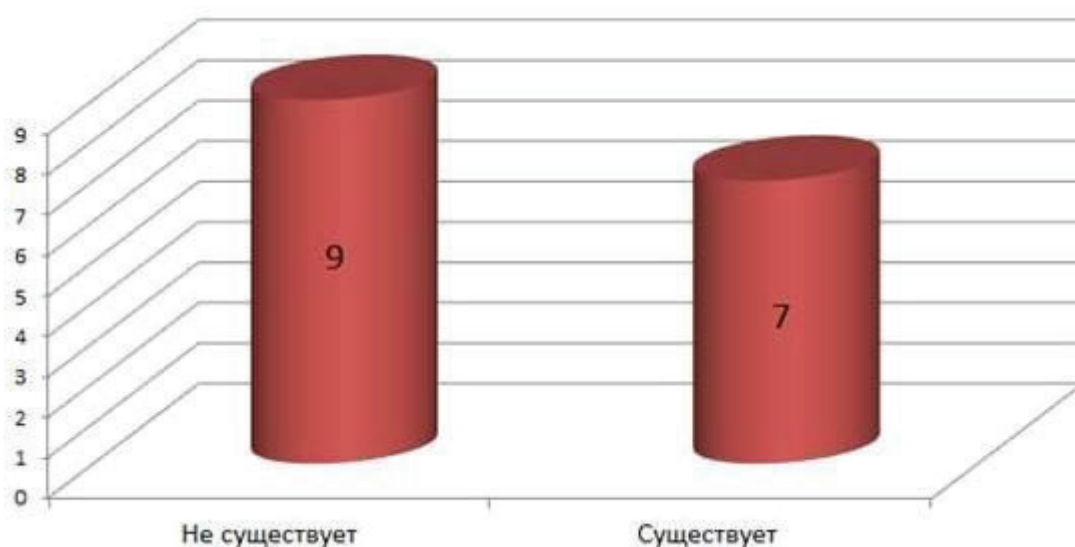
	Район	Сайт	Разработчик сайта
1.	Ашт	www.mihdasht.tj	Алифбо
2.	Айни	www.ayni.tj	-
3.	Конибодом	www.konibodom.tj	SD-solutions.pro
4.	Исфара	www.isfara.tj	Алифбо
5.	Бустон	www.buston.tj	Doodle.tj
6.	Гулистон	www.guliston.tj	Дипломная работа Чамолиддинова Фахриддина
7.	Истиклол	www.mihd-istiqlol.tj	ОО «Кова»
8.	Худжанд	www.khujand.tj	ОО «Кова»
9.	Мастчоҳ	www.mastchoh.tj	ОО «Кова»
10.	Дж. Расулов	www.jabborrasulov.tj	ОО «Кова»
11.	Спитамен	www.spitamen.tj	ОО «Кова»
12.	Зафаробод	www.mihd-zafarobod.tj	ОО «Кова»

13.	Истаравшан	www.mihdistaravshan.tj	
14.	Шахристон	www.shahriston.tj	ОО «Кова»
15.	Б. Гафуров	www.gafurov.tj	ОО «Кова»
16.	Пенджикент	www.panjakent.tj	
17.	Деваштич	Нет сайта	-
18.	Кухистони Мастчоҳ	Нет сайта	-

Основной причиной отсутствия официальных сайтов районов Кухистони Мастчоҳ и Деваштич является нехватка финансовых средств для разработки официального сайта. Разработчиком 50% всех сайтов МИОГВ Согдийской области является ОО «Кова».

Диаграмма 2.

Доступность бюджетной информации на официальных сайтах МИОГВ Согдийской области



Анализ 16 сайтов показал, что на некоторых официальных сайтах, разработанных ОО «Кова», существует подраздел по бюджету и размещена бюджетная информация, включая Худжанд, Истиклол, Мастчоҳ, Дж.Расулов, Б.Гафуров, Шахристон. В то же время часть официальных сайтов вообще не имеет подобного раздела, включая Спитамен и Зафаробод. Следовательно, отсутствие бюджетной информации на официальных сайтах определенно не зависит от разработчика сайта. Как отмечает веб-дизайнер ОО «Кова» Отабеков Далер, «создание сайтов происходит без технического задания. Нам предлагают создать сайт по нашему усмотрению. Мы показываем предварительную версию сайта, затем ответственные лица предоставляют свои замечания. Но в основном эти замечания касаются дизайна сайта, а не его содержания. Если ответственные лица МИОГВ по созданию сайта предложат нам создать раздел на сайте, в котором они могут публиковать бюджетную информацию, мы это сделаем».

Анализ сайтов на предмет наличия и полноты бюджетной информации показал, что из 16 изученных сайтов только семь сайтов (44%) размещают информацию о местном бюджете.

Таблица 2.

Наличие и полнота бюджетной информации на официальных сайтах МИОГВ Согдийской области

	Район	Сайт	Бюджетная информация
1.	Ашт	www.mihdasht.tj	Отсутствует
2.	Айни	www.ayni.tj	Отсутствует

3.	Конибодом	www.konibodom.tj	В разделе экономика, годовые отчеты по исполнению местного бюджета за 2014, 2015, 2016 и 2017гг.
4.	Исфара	www.isfara.tj	Отсутствует
5.	Бустон	www.buston.tj	Отсутствует
6.	Гулистон	www.guliston.tj	Отсутствует
7.	Истиклол	www.mihd-istiqlol.tj	В разделе справочная информация, в отчете председателя приведена общая краткая информация об исполнении местного бюджета за первый квартал 2018г.
8.	Худжанд	www.khujand.tj	Краткий годовой отчет об исполнении местного бюджета приведен в разделе «Структура»
9.	Мастчоҳ	www.mastchoh.tj	Есть пустой раздел «Бюджет»
10.	Дж. Расулов	www.jabborrasulov.tj	В виде отдельного файла (достаточно полная информация)
11.	Спитамен	www.spitamen.tj	Отсутствует
12.	Зафаробод	www.mihd-zafarobod.tj	Отсутствует
13.	Истаравшан	www.mihdistaravshan.tj	Отсутствует
14.	Шахристон	www.shahriston.tj	Годовой отчет за 2010г., первое полугодие 2014г. (скудная информация)
15.	Б. Гафуров	www.gafurov.tj	Годовые отчеты (очень скудно)
16.	Пенджикент	www.panjakent.tj	Отсутствует

Согласно Таблице 2, более половины МИОГВ абсолютно не публикуют бюджетную информацию, а остальные ограничиваются общей информацией из годового отчета об исполнении местного бюджета. Качество и полнота представленных отчетов об исполнении местных бюджетов значительно отличаются. Зачастую не хватает отдельных приложений, без которых нельзя провести анализ финансовых потоков местной администрации. Информация о стадиях бюджетного процесса и возможности участия граждан в бюджетном процессе на официальных сайтах отсутствует.

Анализ доступности бюджетной информации на официальных сайтах МИОГВ Согдийской области свидетельствует, что ни один район не отвечает всем критериям бюджетной прозрачности, обозначенным в методологии ИОБ, которые приведены в нижеследующей Таблице 3.

Таблица 3.

Критерии бюджетной прозрачности:

Доступность основных бюджетных документов для обществ [9]

Бюджетный документ	Сроки выпуска для общественно доступных документов
Проект бюджета	Должен быть опубликован одновременно с подачей документа в законодательный орган (как минимум – до его принятия в законодательном органе)
Гражданский бюджет	<ul style="list-style-type: none"> • Если это упрощенная версия бюджетного предложения исполнительной власти, то он должен быть выпущен в то же самое время, что и «общественно доступный» проект бюджета • Если это упрощенная версия утвержденного бюджета, он должен быть выпущен в то же самое время, что и «общественно доступный» утвержденный бюджет

Бюджетная заявка	Должна быть опубликована минимум за один месяц до того, как Проект «Закона РТ о государственном бюджете» будет направлен на рассмотрение в законодательный орган
Утвержденный бюджет	Должен быть выпущен не позднее 3-х месяцев после утверждения бюджета законодательным органом
Ежемесячные и квартальные отчеты	Должны быть опубликованы не позднее 3-х месяцев после отчетного периода
Полугодовой обзор	Должен быть опубликован не позднее 3-х месяцев после отчетного периода
Годовой отчет	Должен быть опубликован в течение года после завершения отчетного года
Аудиторский отчет	Должен быть опубликован в течение 18 месяцев после завершения

На примере сайта МИОГВ г.Худжанд, областного центра Согдийской области, детально рассмотрим объем и формат доступной бюджетной информации. Бюджетная информация приведена в подразделе «Исполнение бюджета» в разделе «Структура» (http://www.khujand.tj/index.php?option=com_content&view=article&id=2482&Itemid=230&lang=tg). Приведенная бюджетная информация представляет собой краткую общую информацию, охватывающую годовой отчет об исполнении бюджета за 2017 год, и опубликована 4 января 2018 года. Бюджетная информация приведена в формате текста, отсутствуют графики. Механизм обсуждения с общественностью проекта местного бюджета на следующий год не размещен. Наличие годового отчета соответствует лишь одному из 8 критериев бюджетной прозрачности, указанных в Таблице 3. Другие основные бюджетные документы, включая проект бюджета города, гражданский бюджет, бюджетную заявку, утвержденный бюджет, квартальные отчеты, полугодовой обзор и аудиторский отчет, не размещены и не доступны для общества. Иная бюджетная информации по предыдущим годам в данном разделе так же отсутствует.

Проблемы, связанные с отсутствием бюджетной информации на официальных сайтах районов и городов Согдийской области

Глубинные интервью с ответственными лицами МИОГВ Согдийской области¹⁵, анализ наличия общедоступной бюджетной информации в повседневном режиме; практика участия общественности района в бюджетном процессе; анализ деятельности, осуществляемой представителями МИОГВ района и работниками финансового управления района по обеспечению доступности информации относительно местного бюджета и бюджетного процесса, позволили выявить ряд существующих проблем, которые характерны и для других МИОГВ Согдийской области.

В первую очередь наблюдается большая текучесть кадров в самих финансовых управлениях районов и других отделах МИОГВ в связи с относительно низкой заработной платой. Соответственно недостаточное количество квалифицированных финансистов и специалистов в сфере ИКТ сказывается на качестве, объеме и обновляемости материала, размещаемого на сайтах районов.

Также следует отметить недостаточную материально-техническую базу МИОГВ. Существует проблема с доступом работников МИОГВ и финансового управления к сети Интернет, наличием электронной почты для осуществления обратной связи, наличием антивирусных программ для обеспечения информационной безопасности и ограниченностью финансовых средств для модернизации и поддержания компьютерного оборудования.

Наблюдается также нехватка навыков и умений среди работников МИОГВ и финансового управления по работе с Интернет-ресурсами, неумение лаконично и доступно отразить бюджетную информацию, незнание объема и формата материала, который должен доводиться до местной общественности. Отсутствие правового статуса информации, которая должна быть

¹⁵ Были проведены интервью в 5 городах и районах

размещена на сайтах, привело к тому, что публикуемая на сайтах информация носит чисто формальный характер и не направлена на привлечение потенциальных потребителей государственных услуг, она не удобна в поиске и отборе и своевременно не обновляется.

Необходимо отметить, что существующее законодательство обеспечивает доступ к информации, однако на местном уровне доступ к бюджетной информации ограничен. Информация о местных бюджетах в настоящий момент предоставляется несвоевременно, не в полной мере и в недоступной форме. К настоящему времени на местном уровне не разработан механизм привлечения общественности в бюджетный процесс, как и в целом по стране. Выявлено, что на практике бюджетные слушания, к сожалению, проводятся не везде, зачастую намного позже установленного срока и носят формальный характер. Отсутствуют графики и механизм обсуждения проекта местного бюджета с общественностью, в связи с чем недостаточно информации для освещения бюджетного процесса на местном уровне на официальных сайтах МИОГВ.

Отсутствует целостная система мониторинга состояния и качества управления финансами на местах, результаты которой были бы доступны не только органам власти разных уровней, но и широкой общественности, инвесторам, донорам и различным заинтересованным сторонам.

В целом исследование показало, что прозрачность местных бюджетов и бюджетного процесса еще далека от признанных мировых стандартов прозрачности.

Рекомендации по решению выявленных проблем

Информационно-технологические решения являются не только инструментом для улучшения отчетности, но и основополагающей движущей силой для повышения прозрачности. Большинство стран сейчас публикуют отчеты на официальных сайтах, а другие активно внедряют стратегии электронного правительства и интегрированные Информационные системы управления государственными финансами. Такая интеграция важна для улучшения мониторинга исполнения бюджета, составления надежных бухгалтерских записей, своевременных и согласованных отчетов с безусловно положительным воздействием на повышение прозрачности и подотчетности.

Исследование показало, что прилагаемые усилия МИОГВ Согдийской области в данном направлении носят фрагментарный характер, и для улучшения предоставления информации на сайтах местных исполнительных государственных органов власти предлагаются следующие рекомендации по повышению бюджетной прозрачности на местах:

Местным исполнительным органам государственной власти следует:

✓ Улучшить структуру официальных сайтов посредством

(a) обязательного создания отдельного раздела «Бюджетная информация» (а не подраздела, который в настоящее время не сразу можно найти);

(b) создания подраздела «Экспресс-информация» в разделе «Бюджетная информация», где будет размещена вся текущая информация об исполнении бюджета;

(c) создания подраздела «Архивная информация для граждан», где будет приведена архивная информация об исполнении бюджета за последние годы;

(d) создания подраздела «Законодательство о бюджете», поскольку доступ населения к законам и подзаконным актам, принятым законодательными органами ограничен, и рекомендуется размещать все нормативные правовые акты, имеющие отношение к бюджетно-налоговым вопросам, также в разделе «Бюджетная информация» официального сайта МИОГВ.

(e) разработки портала/подраздела для исполнителей, который будет содержать все обновленные инструкции, приложения и другие необходимые сотрудникам МИОГВ документы для формирования местного бюджета.

✓ Необходимо увеличить полноту бюджетной информации, в том числе поместить расширенный проект бюджета, а также детализированные отчеты об исполнении бюджета, включая отчеты об исполнении расходной части бюджета в отдельности по секторам (и/или по категориям).

✓ Принимать на конкурсной основе молодых талантливых специалистов, а также привлекать выпускников и студентов старших курсов соответствующих факультетов высших учебных заведений к разработке предварительной информации по местному бюджету и подготовке аналитических материалов по исполнению бюджета, методов прогнозирования и прочим различным исследованиям.

✓ Использовать опыт города Гулистон по разработке официального сайта данного города, который задействовал студентов технических высших учебных заведений для создания технико-технологической платформы и графического стиля (дизайна) сайта без расходования бюджетных средств.

✓ Изыскать бюджетные и внебюджетные средства для улучшения материально-технической базы МИОГВ для обеспечения доступа сотрудников к сети Интернет, осуществления обратной связи посредством электронной почты и обновления и поддержания официальных сайтов.

✓ С целью обеспечения вовлеченности гражданского общества в бюджетный процесс разработать и утвердить график и механизм привлечения общественности в бюджетный процесс на местном уровне.

✓ Разработать и утвердить План мероприятий по повышению бюджетной прозрачности на местном уровне.

Министерству финансов Республики Таджикистан рекомендуем:

✓ Разработать для сотрудников финансовых управлений на местах Методические рекомендации по порядку публикации финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе, подлежащей размещению в открытом доступе на официальных сайтах МИОГВ.

✓ С целью ознакомления с мировым опытом по проведению оценки Индекса открытости местного бюджета провести обучение среди сотрудников финансовых управлений на местах по критериям оценки, перечню документов, подлежащих своевременному опубликованию, и навыкам лаконично и доступно отражать бюджетную информацию для широкого круга общественности.

Автор присоединяется к рекомендациям международного консультанта, Р.Хасанова относительно повышения доступности информации для общественности, который предлагает внести также изменения в законодательство, регулирующее доступ к информации для общественности. Как отмечено в его отчете, «основные законы в данной сфере устанавливают положения по предоставлению бюджетной информации общественности, однако нет четкости и ясности в законах относительно предоставления бюджетной информации для населения» [11]. В связи с этим предложено:

Комитету Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ по экономике и финансам внести поправки в следующие Законы Республики Таджикистан:

✓ В статье 5 Закона РТ «О праве на доступ к информации», учитывая общественную значимость и важность бюджетной информации, необходимо указать, что доступ именно к бюджетной информации не может быть ограничен, за исключением случаев, когда она представляет собой государственную тайну.

✓ В Законе РТ «О государственной тайне» необходимо дать исчерпывающий список закрытой бюджетной информации.

✓ Статью 23 Закона РТ «О периодической печати и других средствах массовой информации» необходимо дополнить аналогичным образом.

✓ Так как Закон РТ «О государственных финансах» не дает четкого перечня информации, которая должна содержаться в отчетах об исполнении бюджета, целесообразным является дополнить статью 62 минимальными требованиями о перечне информации, публикуемом в квартальных и годовых отчетах. А также уполномочить местные исполнительные органы государственной власти публиковать ключевые бюджетные документы и отчеты об исполнении местного бюджета, так как данное полномочие закреплено лишь за Министерством финансов РТ.

Список использованных источников

1. Государственная программа развития и внедрения информационно-коммуникационных технологий в Республике Таджикистан на 2014-2017 годы. Утверждена Постановлением Правительства РТ от 3 июля 2014 года № 428.
2. Гражданский бюджет, упрощенная версия государственного бюджета 2016г. URL: www.minfin.tj/budget
3. Единые правила для официальных сайтов министерств и ведомств, местных исполнительных органов государственной власти и органов самоуправления посёлков и дехотов. Утверждены Постановлением Правительства РТ от 10 июля 2017 года № 344.
4. Каримова М.Т., Махкамов Б.Б. Прозрачность бюджета на местном уровне. – Душанбе: Ирфон, 2017. – 35с.
5. Концепция формирования электронного правительства в Республике Таджикистан. Утверждена Постановлением Правительства РТ от 30 декабря 2011 года №643.
6. Муминова Ф., Бюджетный путеводитель – Душанбе, 2013.
7. О государственных финансах Республики Таджикистан: Закон Республики Таджикистан в редакции от 19.03.2013г.
8. О периодической печати и других средствах массовой информации: Закон Республики Таджикистан в редакции от 19.03.2013 г.
9. О праве на доступ к информации: Закон Республики Таджикистан в редакции от 18.06.2008г.
10. Об информации: Закон Республики Таджикистан в редакции от 27.11.2014г.
11. Об электронном документе: Закон Республики Таджикистан в редакции от 31.12.2014г.
11. Хасанов Р. Анализ прозрачности бюджета и бюджетного процесса в Республике Таджикистан. – Душанбе, 2013. –С.51. URL: http://www.pbo.tj/upload/Analysis/Budget_transparency-Analysis.pdf ; <http://www.internationalbudget.org/wp-content/.../OBI2012-Report-English.pdf>
13. www.osiaf.tj/en/2016/12/23/russkiy-prozrachnost-i-podotchetnost-byudzheta/

Дастгирии давлатии рушди соҳибқорию занон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон (дар мисоли шаҳри Ваҳдат)

Тавсифи мухтасар. Мақолаи мазкур ба омӯзиши масъалаҳои дастгирии давлатии ташкил ва рушди фаъолияти соҳибқорию занон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, аз ҷумла дар шаҳри Ваҳдат, бахшида шудааст. Вазъи кунунии иҷроӣ ҳадаф ва вазифаҳои асосии Стратегияи миллии фаъолгардонии нақши занон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2011-2020 дар мисоли шаҳри Ваҳдат мавриди таҳқиқ қарор гирифтааст.

Шуғли занон дар фаъолияти соҳибқорию инфиродӣ аз ҳисоби маблағҳои буҷети давлатӣ ва грантҳои Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳлил ва мушкилоти асосии фаъолияти иқтисодии онҳо муайян ва арзёбӣ шудаанд. Дар қисми ҷамъбасти як қатор тақлифу пешниҳодҳо оид ба беҳтарсозии самтҳои асосии дастгирии давлатии соҳибқорию занон пешкаш гаштаанд.

Калимаҳои калидӣ: дастгирии давлатии рушди соҳибқорию занон, асосҳои меъёрӣ-ҳуқуқии фаъолияти занони соҳибқор, маблағгузорию лоиҳаҳои соҳибқорию занон дар шаҳри Ваҳдат, амалишавии лоиҳаҳои гранти Президентӣ.

Сарсухан

“Зарур аст, ки дар оянда дар муассисаҳои низомӣ бонкӣ, хадомати алоқа, шуғл ва дигар бахшҳои хизматрасонӣ бештар занону духтарон ба қор ҷалб карда шаванд.”

Аз Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Пешвои миллат, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон (22.12.2016, шаҳри Душанбе).

Дар замони рушди муносири Ҷумҳурии Тоҷикистон зарурати ҷалби самараноки занон ба фаъолияти иқтисодии мамлакат ба миён меояд. Ҷанбаҳои манфии равандҳои муҳоҷирати меҳнатӣ, ҳиҷрати аҳолии қобили меҳнат (бештар мардҳо), сатҳи нисбатан пасти зиндагии занҳо коҳиши сатҳи зиндагӣ, қашшоқӣ ва дигар мушкилоти ба миён омада, зарурати шуғли занонро дар бозори меҳнати Ҷумҳурии Тоҷикистон пурзӯр менамояд.

Занҳо нисфи аҳолии қобили меҳнати мамлакатро ташкил медиҳанд. Аз ин ҷо бар меояд, ки шуғли иқтисодии онҳо, аз ҷумла дар соҳаи фаъолияти соҳибқорӣ, ба афзоиши ҳаҷми истеҳсоли маҷмуи маҳсулоти дохилӣ ва баландшавии сатҳи даромади аҳоли метавонад таъсири мусбат расонад. Аммо айни замон дар бозори меҳнати Ҷумҳурии Тоҷикистон шуғли пасти занон, аз ҷумла соҳибқорию занон, ба чашм мерасад. Масъалан, тибқи маълумотҳои Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, шумораи занони қобили меҳнат дар ҳудуди Ҷумҳурии Тоҷикистон аз сини 17 то 65 сола 2837684 нафарро ташкил медиҳад, занони соҳибқор дар ҳудуди кишвар 283074 нафарро ташкил медиҳад, ки наздики 10% шумораи умумии занони қобили меҳнатро ташкил медиҳад.¹⁶

Таҷрибаи давлатҳои таррақикарда аз он шаҳодат медиҳад, ки рушди шуғли иқтисодии занҳо, бештар бо роҳи ҷалби занон ба фаъолияти соҳибқорӣ инкишофи иҷтимоӣ-иқтисодии мамлакатро тақвият медиҳад. Бо дарназардошти рафтори ғайристандартӣ ва фикронии эҷодӣ-интуитивӣ занҳо дар истеҳсолоти молу хизматҳои нав бештар саҳми арзанда мегузоранд.¹⁷ Олимон ва мутахассисон исбот карданд, ки меҳнати занон дорои хусусияти эҷодкорӣ ва инноватсионӣ мебошад.¹⁸ Дар ҳудуди кишвар саҳми занон дар самтҳои соҳаҳои гуногуни тичорат ҳамчун соҳибқор хело назаррас мебошад. Ҳамин тариқ, бо мақсади ҳавасмандгардонии

16 Агентии омори назди Президентии Ҷумҳурии Тоҷикистон. [Манбаи электронӣ]. URL: <https://stat.tj/tj/gender-zhenshiny-predprinimateli>. Санаи мурочиат: 20.11.2018).

17 Актуальные проблемы женского предпринимательства в современной России. [Манбаи электронӣ]. URL: https://studbooks.net/1399505/menedzhment/aktualnye_problemy_zhenskogo_predprinimatelstva_sovremennoy_rossii. (Санаи мурочиат: 20.11.2018).

18 Ҳамон ҷо.

рушди иқтисодии мамлакат бояд барои шуғли занон шароити мусоид фароҳам оварда шавад ва фишанги дастгирӣ ва инкишофи фаъолияти соҳибкорию занон бояд ҳарчи хубтар ва самараноктар коркард ва татбиқ шавад.

Объекти тадқиқот: фаъолияти соҳибкорию инфиродии занон дар шаҳри Ваҳдат, ки дар асоси грантҳои Президентӣ ташкил шудаанд.

Предмети тадқиқот: самтҳои асосии дастгирии молиявии рушди фаъолияти занони соҳибкор ва арзёбии самаранокии он.

Мақсади тадқиқот: омӯзиши вазъи самаранокии дастгирии давлатии соҳибкорию занон дар шаҳри Ваҳдат ва коркарди пешниҳодҳо баҳри инкишофи беҳтари он .

Вазифаҳои тадқиқот:

Бо мақсади ба даст даровардани мақсади тадқиқот иҷроиши вазифаҳои зерин пешниҳод мегардад:

- омӯзиши асосҳои меъёрӣ-ҳуқуқӣ ва механизми дастгирии давлатии занони соҳибкор дар Ҷумҳурии Тоҷикистон;

- арзёбии вазъи муносири дастгирии давлатии занони соҳибкор дар шаҳри Ваҳдат ва муайян намудани мушкилот;

- коркард ва пешниҳоди тавсияҳо барои беҳтарсозии дастгирии давлатии рушди соҳибкорию занон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон.

Усулҳои тадқиқот:

Дар тадқиқоти мазкур усулҳои миқдорӣ ва сифатӣ истифода шуданд. Аз ҷумла дар асоси маълумоти омории Мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии шаҳри Ваҳдат оид ба фаъолияти занони соҳибкор таҳлили миқдорӣ гузаронида шуд. Таҳлили сифатӣ ташкил ва гузаронидани пурсиши инфиродии занони соҳибкор оид ба самаранокии дастгирии давлатӣ ва мушкилотҳои фаъолияти онҳо, таҳлили қонунҳо, барномаҳо ва стратегияҳои давлатии марбут ба дастгирии фаъолияти занони соҳибкорро дар бар гирифт.



Манбаи иттилоотӣ:

Дар мақолаи мазкур маълумотҳои Агенсии омили назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Кумитаи кор бо занон ва оилаи назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии шаҳри Ваҳдат дар давраи солҳои 2015-2018 мавриди таҳлил қарор дода шуда аст. (<http://kumitaizanon.tj/index.php/tj/isobot>).

Асосҳои меъёрӣ-ҳуқуқии дастгирии давлатии занони соҳибкор дар Ҷумҳурии Тоҷикистон

Солҳои охир дар ҳудуди кишвар барои дастгирӣ ва рушди соҳибкорию занон аз ҳисоби буҷети давлатӣ, грантҳои Президентӣ ва дастгирии молиявии Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон мушоҳида мешавад.

Таъсис ва рушди соҳибкорию занон тавассути қабули чунин ҳуҷжатҳо ба монанди: Кодекси оилаи Ҷумҳурии Тоҷикистон, Фармони Президентии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи чораҳои беҳтар намудани вазъи занон дар ҷомеа» аз 3 декабри соли 1999 № 5, Қонун «Дар бораи кафолатҳои давлатӣ дар бораи ҳуқуқҳои мардону занон ва имкониятҳои баробар барои иҷро

онҳо”, аз 1 март соли 2005, № 89, Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба “Барномаи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон қонибдории оила ва қонун”, “Самтҳои асосии сиёсати давлатӣ оид ба таъмини ҳуқуқи имкониятҳои баробар барои занон ва мардон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2001-2010” аз 8 августи соли 2001, № 391, “Тарбия, интиҳобу таъиноти роҳбарони Ҷумҳурии Тоҷикистон аз ҳисоби занон дар солҳои 2007-2016” аз 1 ноябри соли 2006, № 496 пуштибонӣ ёфт.

Яке аз дастовардҳои асосии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соҳаи баробарии гендерӣ ва татбиқи Эъломияи Пекин ва Платформаи Амал (1995), бешубҳа, таҳия, қабули сиёсатгузорӣ, қонунгузорӣ дар бораи баробарии гендерӣ ва таъмини ҳуқуқҳои занон мебошад.

Дар соли 1998 Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон Нақшаи Миллии амалро оид ба баланд бардоштани нақш ва мақоми занон дар солҳои 1998 то 2005 қабул кард. Бо назардошти Фармони мазкур соли 2001 барномаи давлатии “Самтҳои асосии сиёсати давлатӣ барои таъмини ҳуқуқи имкониятҳои баробари мардон ва занон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2001-2010” тасдиқ шуда буд. Ҳамчунин Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи ҷудо кардани грантҳои Президентӣ барои рушди фаъолияти соҳибкорӣ дар байни занони солҳои 2008-2010” қабул шуда буд.

Яке аз ҳуҷҷатҳои асосии стратегияи давлатӣ, ки ба дастгирии рушди занон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон равона шудааст - “Стратегияи миллии фаългардонии нақши занон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2011-2020” мебошад, ки бо Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 29 майи соли 2010, № 269 ба тасвиб расид. Боби сеюми стратегияи мазкур ба «Дастгирии рушди соҳибкории занон» бахшида шудааст.

Мақсадҳои асосии боби мазкур ба даст овардани баробарии гендерӣ дар соҳаи иқтисодӣ, дастрасии баробар ба захираҳои молиявӣ тавассути қарздиҳӣ, ва рушди соҳибкорӣ дар байни занон мебошад.

Барои фароҳам овардани дастрасии занон ба сарчашмаҳои иқтисодӣ қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 2 ноябри соли 2015, №645 «Дар бораи ташкил ва ҷудо намудани грантҳои Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон барои дастгирии рушди фаъолияти занони соҳибкор барои солҳои 2016-2020» қабул гардид, ки дар чорҷубаи он барои соли 2016, 80 гранти Президентӣ барои дастгирӣ ва рушд додани фаъолияти занони соҳибкор ҷудо гардид.

Марҳила ба марҳила дар тӯли солҳои охир ин намуди маблағгузориҳо аз ҳисоби грантҳои Перезидентӣ барои рушди соҳибкории занон афзуда истодааст. Ҳаҷми умумии маблағгузориҳо аз ҳисоби Грантҳои Перезидентӣ аз соли 2014 то 2017 - 8 млн. сомони ро ташкил медиҳад.

Дар соли 2018 ин намуди маблағгузориҳо аз грантҳои мазкур нисбат ба 4 соли охир чор маротиба афзуд. Танҳо дар соли 2018 аз ҳисоби грантҳои Президентӣ дар тӯли чор сол дар давраи солҳои 2014-2017 ҳамагӣ 8 млн. сомони ро ташкил дода буд, ки ба ҳар яке аз солҳои он 2 млн. сомонӣ рост меояд. Дар ҳуди соли 2018 ин нишондиҳанда 8 миллион сомони ро ташкил медиҳад, ки нисбат ба соли 2017 чор маротиба зиёдтар аст.

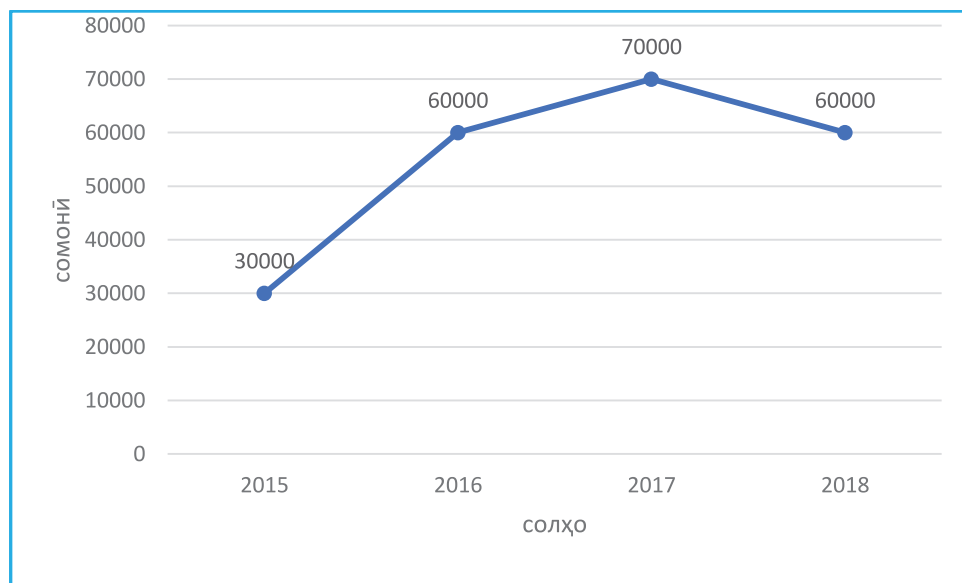
Арзёбии вазъи муносири дастгирии давлатии занони соҳибкор дар шаҳри Ваҳдат

Маблағи грантҳои Президентии ба занони соҳибкори шаҳри Ваҳдат ҷудошуда дар самтҳои рушди соҳибкории хурд ва миёна, ба касбомузӣ ҷалб намудани занону духтарон, баланд бардоштани маърифати ҳуқуқии занону духтарон, кишоварзӣ, фароҳам овардани ҷойҳои нави корӣ, самтҳои эҳёи ҳунарҳои миллии мардумӣ, таъсиси коргоҳҳои хурд, ҳунарҳои дастӣ, қолинбофӣ, парвариши чорво, паррандапарварӣ, моҳипарварӣ, коркарди меваи хушк ва ғайраҳо равона гардида аст.

Бо мақсади арзёбии вазъи феълии дастгирии давлатии занони соҳибкор ва таҳлили сифати иҷроиши нишондиҳандаҳои нақшаи стратегӣ, ки аз қарори Ҳукумати ҚТ “Дар бораи ташкил ва ҷудо намудани грантҳои Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон барои дастгирии рушди фаъолияти занони соҳибкор барои солҳои 2016-2020” ва “Стратегияи миллии фаългардонии нақши занон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2011-2020” бармеоянд, мо кӯшиш ба харҷ до-

дем, то ки раванди ҷудо кардани маблағҳои буҷети давлатӣ ва грантҳои Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки барои амалӣ гаштани лоиҳаҳои гуногуни рушди соҳибқорӣ занон дар шаҳри Ваҳдат дар давраи солҳои 2015-2018 мавриди омӯзиш қарор диҳем. Бо ҳамин мақсад ҳамчунин дар миёни 8 нафар занони соҳибқорӣ шаҳри Ваҳдат, ки аз ҳисоби грантҳои мазкур фаъолияти худро таъсис доданд, оид ба самаранокии дастгирии давлатӣ ва мушкилоти пеш бурдани фаъолияти соҳибқорӣ пурсиш гузаронида шуд.

Дар асоси таҳлили маълумоти ба даст омада хулоса баровардан мумкин аст, ки маблағгузориҳо дар самти рушди фаъолияти занони соҳибқорӣ шаҳри Ваҳдат дар соҳаҳои гуногун, ба мисли кишоварзӣ, парандапарварӣ, чорводорӣ, дузандагӣ, замбурпарварӣ, эҳёи ҳунарҳои мардумӣ ва ғайраҳо аз ҳисоби буҷети давлатӣ ва грантҳои Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ҷудо карда мешаванд ва марҳила ба марҳила афзуда истодаанд (нигарде ба расми 2).



Расми №2. Маблағгузориҳои лоиҳаҳои барои рушди занони соҳибқор дар ҳудуди шаҳри Ваҳдат (сомони)¹⁹

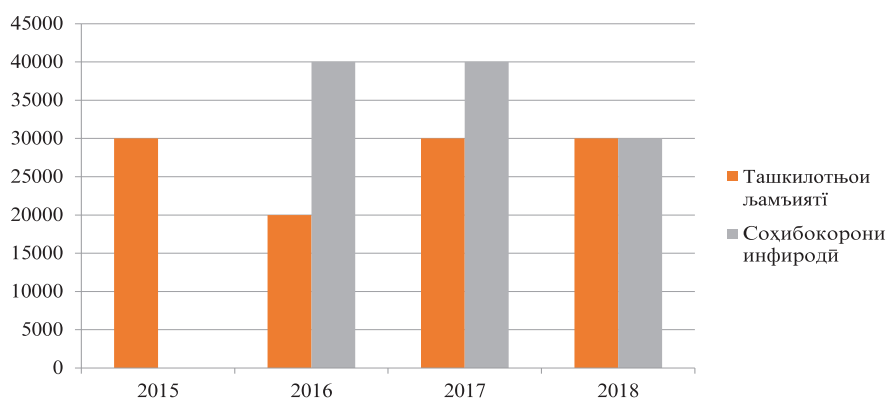
Аз расми мазкур бар меояд, ки маблағгузориҳо дар соли 2016 аз ҳисоби грантҳои Президентӣ 60 ҳазор сомониро ташкил дод, ки нисбат ба соли 2015 ду маротиба зиёдтар мебошад. Дар муддати ду соли дар боло зикр гардида маблағҳои аз ҳисоби буҷети давлатӣ ҷудо гардида бештар ба самти омӯзиши занон барои пӯختани маҳсулотҳои қаннодӣ, коркарди пашми чорво, духтани либосҳои пашмин, духтани руйпушҳо ва фуруши маҳсулоташон равона шудааст.

Инчунин маблағҳои ҷудо гардида дар лоиҳаҳои солҳои 2015-2016 барои ҷалб намудани ҷавондухтарон ва занҳои хонанишин ба курсҳои омӯзишии ройгони дузандагӣ, бофандагӣ, қаннодӣ равона шуда буд. Дар соли 2017 бошад маблағҳои буҷети давлатӣ ба воситаи грантҳои Президентӣ ба лоиҳаҳои равона гардида 70 ҳазор сомониро ташкил дод.

Маблағгузориҳои лоиҳаҳои аз ҳисоби грантҳои Президентӣ дар соли 2017 нисбат ба соли 2016 зиёда аз 14% - ро ташкил намуд. Дар ин сол бештари маблағҳо ба самти замбурпарварӣ, омода кардани консерваҳо, шарбатҳо, нӯшобаҳои ташнашикан аз сабзавот ва меваҷот равона карда шуда аст.

То моҳи ноябри соли 2018 бошад маблағи умумии аз сарчашмаҳои мазкур дар ҳудуди шаҳри Ваҳдат ҷудо гардида нисбат ба соли 2017 дар ҳаҷми 86% иҷро шуд, ки ҳаҷми умумии он 60 ҳазор сомониро ташкил дод. Ин маблағҳои лоиҳаҳои аз ҳисоби грантҳои Президентӣ ҷудо гардида дар самти эҳё ва рушди ҳунарҳои мардумӣ (сабатбофӣ), бунёд намудани корхонаҳои хурди бофандагӣ, ресандагӣ, омӯзишу духти либосҳои миллӣ, либоҳои мактабӣ равона гардидаанд.

¹⁹ Агенсии омили назди Президентии Ҷумҳурии Тоҷикистон. [Манбаи электронӣ]. URL: <https://stat.tj/tj/gender-zhenshiny-predprinimateli>. (Санаи мувоҷиат: 20.11.2018).



Расми №3 Амалишавии лоиҳаҳои гранти Президентӣ аз ҷониби ташкилотҳои ҷамъиятӣ ва соҳибкорони инфиродӣ дар шаҳри Ваҳдат²⁰

Дар расми №3 амалишавии лоиҳаҳои грантӣ Президенти аз ҷониби ташкилотҳои ҷамъиятӣ ва соҳибкорони инфиродӣ дар ҳудуди шаҳри Ваҳдат оварда шудааст. Дар соли 2015 ташкилоти ҷамъиятии «Сайёр» барои амалӣ намудани лоиҳаи худ аз ҳисоби грантҳои Президентӣ ба миқдори 30 ҳазор сомонӣ маблағ ба даст овард. Лоиҳаи ташкилоти ҷамъиятии мазкур дар ҷалб намудани занон ва духтарони деҳот бо мақсади омӯзондани тарзи пухтани намудҳои гуногун маҳсулоти қаннодӣ ва ба фуруш баровардани он равона шуда буд.

Соли 2016 бошад соҳибкорони инфиродӣ шаҳри Ваҳдат хело фаъол буда, барои амалӣ намудани лоиҳаҳои худ аз ҳисоби грантҳои Президентӣ 40 ҳазор сомонӣ маблағ ба даст оварданд ва ин маблағҳо барои парвариши занбури асал масраф шуданд.

Ҳуди ҳамон сол Иттиҳодияи ҷамъиятии «Федератсияи гуруҳи занони Қаросӯ» барои амалӣ намудани лоиҳаҳои худ 20 ҳазор сомонӣ аз ҳисоби грантҳои Президентӣ маблағ ба даст оварданд, ки барои омӯзонидани занон ва духтарони оид ба тарзи коркарди пашм ва духтани либосҳои пашмин равона шуд.

Дар соли 2017 афзоиши ин нишондод дар миёни занони соҳибкори инфиродӣ баръало мушоҳида шуда ва азҳудкунии маблағҳои грантӣ ба миқдори 40 ҳазор сомонӣ бо мақсади амалӣ намудани лоиҳаи парвариши занбури асал дар деҳаи Сонеи ҷамоати деҳоти Ромити шаҳри Ваҳдат равона шуда буд.

Ҳамон сол ташкилотҳои ҷамъиятӣ бо мақсади амалӣ намудани лоиҳаи консервакунонӣ ва шарбаткунонӣ аз сабзавоту меваҷоти кишоварзӣ ба миқдори 30 ҳазор сомонӣ маблағҳои грантҳои Президентиро азҳуд намуданд, ки ин барои рушди фаъолияти соҳибкорӣ онҳо муваффақ намуд.

Соли 2017 маблағгузориҳо аз ҳисоби грантҳои мазкур ба ташкилотҳои ҷамъиятӣ ҳудуди шаҳри Ваҳдат нисбат ба соли 2016 наздик ба 50% зиёд мушоҳида мешавад. Дар соли 2018 маблағгузориҳо миёни ташкилотҳои ҷамъиятӣ ва соҳибкорони инфиродӣ аз ҳисоби грантҳо барорбар тақсим шуданд, ки дар маҷмӯ 60 ҳазор сомониро ташкил менамояд.

Ҳамаи маблағҳои барои пешравию занони соҳибкор ҷудо гардида дар самти эҳё ва рушди ҳунарҳои мардумӣ (сабатбофӣ), духтани либосҳои миллии мардона ва занона, либосҳои мактабӣ барои мактаббачагон ва барои фуруш баровардани онҳо равона гардида аст.

Баробар будани маблағгузориҳои лоиҳаҳои гуногуни ташкилотҳои ҷамъиятӣ ва соҳибкорони инфиродӣ дар ҳудуди шаҳри Ваҳдат бо эълон намудани «Соли рушди сайёҳӣ ва ҳунарҳои мардумӣ - 2018» аз ҷониби Асосгузори сулҳу ваҳдати Миллӣ, Пешвои Миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон алоқамандии зич дорад.

Пешвои миллат ба сохторҳои дахлдори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон супориш дод, ки барои рушди ҳунарҳои мардумӣ ба соҳибкорон ва ҳунармандон ҷудо намудани қарзҳои имтиёзноро тавассути Фонди дастгирии соҳибкорӣ, грантҳои Президентӣ васеъ ба роҳ монда, ис-

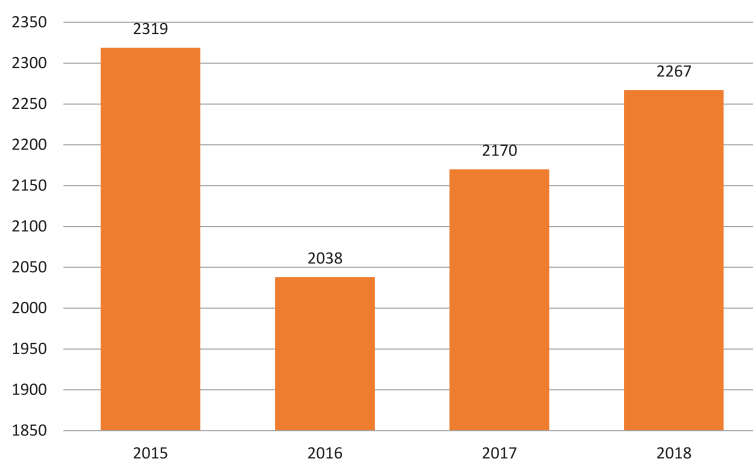
²⁰ Ҳамон ҷо.

техсол ва фуруши молҳои ба рушди ҳунарҳои мардумӣ тааллуқдоштаро аз 1 январи соли 2018 аз пардохти ҳамаи намудҳои андоз озод намоянд.

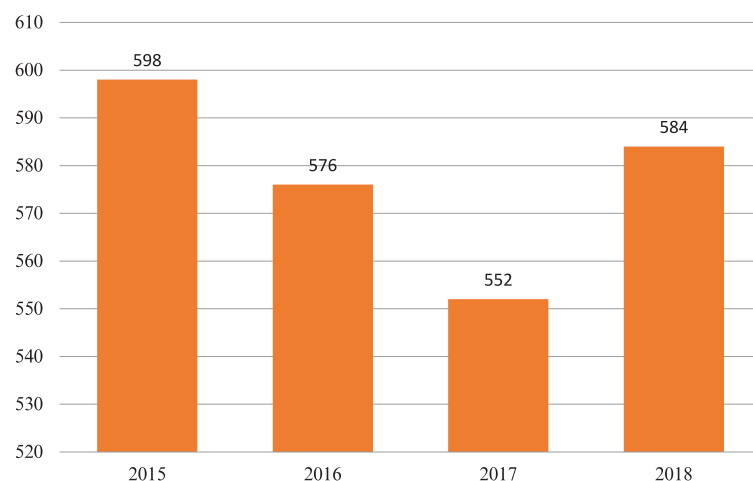
Дар барорбари занони соҳибкоре, ки аз ҳисоби грантҳои Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон лоиҳаҳои гуногуни худро амалӣ намудаанд, мо инчунин шумораи умумии соҳибкорзанони ба воситаи шаҳодатнома ва патент дар ҳудуди шаҳри Ваҳдат фаъолияткунандаро мавриди таҳлил қарор додем.

Дар расми №3 ва №4 шумораи умумии занони соҳибкор оварда шудааст, ки ба воситаи патент ва шаҳодатнома дар ҳудуди шаҳри Ваҳдат фаъолият мекунанд. Дар расмҳои мазкур мо шумораи умумии занони ба фаъолиятҳои гуногуни соҳибкорӣ машғулро дар тӯли солҳои 2015-2018 мавриди таҳлил қарор додем.

Аз расмҳо бармеояд, ки дар соли 2015 шумораи занони соҳибкори ба воситаи патент 598 нафар ва бо шаҳодатнома фаъолияткунанда 2319 нафар дар ҳудуди шаҳри Ваҳдат буд. Дар соли 2016 бошад назар ба соли 2015 шумораи занони соҳибкор бо патент то 4% ва бо шаҳодатнома фаъолияткунанда 12% кам ба қайд гирифта шудааст.



Расми №4 Шумораи фаъолияти занони соҳибкори ба воситаи шаҳодатнома фаъолияткунанда дар ҳудуди шаҳри Ваҳдат²¹



Расми №5 Шумораи умумии занони соҳибкори ба воситаи патент фаъолияткунанда дар ҳудуди шаҳри Ваҳдат²²

21 Агентии омори назди Президентии Ҷумҳурии Тоҷикистон. [Манбаи электронӣ]. URL: <https://stat.tj/tj/gender-zhenshiny-predprinimateli>. (Санаи мувоҷиат: 20.11.2018).

22 Ҳамон ҷо.

Пешвои Миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, муҳтарам Эмомалии Раҳмон дар паёми худ соли 2017-ро «Соли ҷавонон» эълон намуд. Чи хеле ки маълум аст, бештари занони соҳибкори бо шаҳодатнома фаъолияткунандаро ҷавонон ташкил менамояд ва ин барои онҳо имсол имкониятҳои васеи соҳавӣ ва сабукиҳо дар пардохти андозҳои фароҳам овард.

Аммо дар ин таносубҳои соли 2017 занони соҳибкори бо патент фаъолияткунанда 552 нафарро ташкил менамояд, ки шумораи онҳо назар ба соли 2015 ба 8% ва ба соли 2016 ба 4% кам ба назар мерасад.

Дар натиҷаи пурсишҳои бо занони соҳибкор гузаронидашуда маълум гашт, ки кам шудани шумораи занони соҳибкор ба ворид гаштани тағйири иловаҳо ба кодекси андози Ҷумҳурии Тоҷикистон (аз 14.11.2016, №1367) алоқамандии зич дорад, ки он аз моҳи январи 2017 то ин ҷониб фаъол аст.

Баъди ворид гаштани тағйири иловаҳо ба кодекси андози Ҷумҳурии Тоҷикистон соли 2017 шумораи занони соҳибкор бо патент ва бошаҳодатнома фаъолияткунанда дар ҳудуди шаҳри Ваҳдат кам шуд. Ин аз он шаҳодат медиҳад, ки низоми андозбандӣ вазифаи ҳудро баҳри ҳавасманд кардани фаъолияти соҳибкорӣ хуб иҷро намекунад ва мавзӯ бояд ҷиддӣ мавриди таҳлил қарор дода шавад.

Кам гаштанани шумораи занони соҳибкори бо патент фаъолияткунанда дар он аст, ки пас аз назорати нозирони андоз муайян карда шуд, ки ҳаҷми тиҷорати онҳо ба соҳибкорони шаҳодатномадор баробар мебошад. Соли 2017 назорати мунтазами нозироти андоз буд, ки дар натиҷаи он баъзе соҳибкорони патентдор фаъолияти ҳудро қатъ намуданд ва баъзеяшон ба сафи соҳибкорони бо шаҳодатнома фаъолият дошта гузаронида шуданд.

Дар соли 2018 шумораи занони соҳибкори бо шаҳодатнома фаъолияткунанда дар ҳудуди шаҳри Ваҳдат 2276 нафарро ташкил медиҳад, ки назар ба соли 2016 ба 11% ва соли 2017 назидики ба 4,5% зиёд ба қайд гирифта шудааст. Аз нишондодҳои соли 2018 бармеояд, ки шумораи занони соҳибкори бо патент фаъолияткунанда дар ҳудуди шаҳри Ваҳдат ба 584 нафар расид ва ин назар ба соли 2016 ба 1,4%, ва 2017 ба 5,7% зиёдтар аст.

Чи тавре ки аз таҳлили пурсишҳои гузаронида шуда ва маълумоти омӯри маълум гашт, мушкилоти ягонаи занони соҳибкор дар шаҳри Ваҳдат ин надоштани маълумоти кофӣ дар соҳаи фаъолияти соҳибкорӣ мебошад. Аз таҳлили пурсишномаҳо маълум гашт, ки зиёда аз 70% заноне, ки ба соҳибкорӣ дар ҳудуди шаҳри Ваҳдат машғуланд, маълумоти олий ё касбӣ надоранд.

Масъалаи асосӣ барои дастгирӣ ва рушд додани фаъолияти занони соҳибкор дар ҳудуди шаҳри Ваҳдат пеш аз ҳама ин ҷалби онҳо ба курсҳои кӯтоҳмуддати фаъолияти соҳибкорӣ, муҳайё намудани имкониятҳои ишғирок дар семинар ва курсҳои омӯзишӣ аст.

Хулоса ва пешниҳодҳо

Ҳангоми гузаронидани таҳлилҳо маълум гашт, ки рушд додани фаъолияти соҳаи соҳибкории занон дар ҳудуди шаҳри Ваҳдат яке аз самтҳои афзалиятнок буда, манбаи болоравии сатҳи иқтисодии шаҳр ба шумор меравад. Таҳлилҳои гузаронида маълум намуд, ки ҳаҷми маблағгузориҳои лоиҳаҳо дар шаҳри Ваҳдат аз ҳисоби грантҳои Президентӣ барои рушди занони соҳибкор сол то сол ру ба афзоиш дорад.

Мушкилоти асосӣ дар ин самт:

1. Монеаҳои иқтисодӣ: андозбандии ғайрисамаранок ва дастрасии маҳдуд ба захираҳои молиявӣ қарзӣ.

2. Дастгирии давлатии фаъолияти соҳибкории занон дар шаҳри Ваҳдат барои ба даст даровардани ҳадафҳои асосии стратегияи рушди миллӣ равона шудааст. Дар соли ҷорӣ бештари лоиҳаҳо, ки аз ҳисоби грантҳои Президентӣ маблағгузорӣ шудаанд дар самти эҳё ва рушди ҳунароҳои мардумӣ (сабатбофӣ), бунёд намудани корхонаҳои хурди бофандагӣ, ресандагӣ, омӯзишу духти либосҳои миллӣ ва либоҳои мактабӣ равона гардидаанд, ки дар навбати худ меавонад ба шуғли занон самараи хуб диҳад.

3. Аз таҳлил бар меояд, ки новобаста аз афзоиши дастгирии молиявии лоиҳаҳои фаъолияти соҳибкории занон, дар давраи солҳои 2015-2017 коҳиши шумораи занони бо патент ва шаҳодатнома фаъолияткунанда ба чашм мерасад. Натиҷаҳои пурсиш нишон медиҳанд, ки кам шудани шумораи занони соҳибкор ба ворид гаштани тағйири иловаҳо ба кодекси андози Ҷумҳурии Тоҷикистон алоқамандии зич дорад. Ин аз он шаҳодат медиҳад, ки низоми андозбандӣ вазифаи худро баҳри ҳавасманд кардани фаъолияти соҳибкорӣ хуб иҷро накарда истодааст ва бояд қиддӣ мавриди таҳлил қарор дода шавад.

4. Чи тавре, ки аз таҳлили пурсишҳои гузаронида шуда ва маълумотҳои омори маълум гашт мушкилоти ягонаи занони соҳибкор дар шаҳри Ваҳдат ин надоштани маълумоти кофӣ дар соҳаи фаъолияти соҳибкорӣ мебошад. Аз таҳлили пурсишномаҳо маълум гашт, ки зиёда аз 70% заноне, ки ба соҳибкорӣ дар ҳудуди шаҳри Ваҳдат машғуланд, маълумоти олии касбӣ надоранд.

Пешниҳодҳо:

Баҳри баланд бардоштани сифати кор ва рушд додани фаолияти соҳибкории занон корҳои зеринро бояд амалӣ намуд:

- ташкил намудани машваратҳои соҳавӣ дар миёни занони соҳибкор;
- ташкил намудани курсҳои кӯтоҳмуддат дар миёни занони соҳибкор;
- ташкил намудани қарзҳои хурди дарозмуҳлат дар банкҳо бо фоизи кам барои занони соҳибкор;
- мукамалсозии системаи давлатии дастгирии занони соҳибкор;
- қорӣ намудани суғурта оид ба хавфи офатҳои табиӣ ва омилҳои иқтисодӣ барои занони соҳибкори ба тиҷорати хурд ва калон машғул буда;

Адабиётҳо ва манбаъҳои маълумотҳои истифодашуда

1. Актуальные проблемы женского предпринимательства в современной России. [Манбаи электронӣ]. URL: https://studbooks.net/1399505/menedzhment/aktualnye_problemy_zhenskogo_predprinimatelstva_sovremennoy_rossii. (Санаи муруҷиат: 20.11.2018).

2. Бобокулова М. А. Развитие женского предпринимательства в Республике Таджикистан. [Манбаи электронӣ]. URL: http://vestnik.tj/hum_dok/2016/n1/RU/Bobokulova_ma.pdf. (Санаи муруҷиат: 20.11.2018).

3. Бобосадыкова Г.Б., Шамсиев К.Б. Проблемы участия женщин в предпринимательстве Таджикистана. – Душанбе, 2006. -120 с.

4. Занони соҳибкор. Агентии омили назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. [Манбаи электронӣ]. URL: <https://stat.tj/tj/gender-zhenshiny-predprinimateli>. Санаи муруҷиат: 20.11.2018).

5. Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи ташкил ва ҷудо намудани грантҳои Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон барои дастгирии рушди фаъолияти занони соҳибкор барои солҳои 2016-2020” аз 02 ноябри соли 2015, №645.

6. “Стратегияи миллии фаъолгардонии нақши занон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2011-2020”, ки бо Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 29 майи соли 2010, №269 қабул шудааст.

ПОВЫШЕНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ГРАМОТНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ КАК ФАКТОР АКТИВНОГО УЧАСТИЯ В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА КАНИБАДАМ)

Список сокращений

- БГ – Бюджетная грамотность
БП – Бюджетный процесс
ГБ – Государственный бюджет
ИОГВ – Исполнительный орган государственной власти
ИОМБ - Индекс открытости местного бюджета
МФРТ – Министерство финансов Республики Таджикистан
НСР-Национальная Стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года
НБТ – Национальный банк Таджикистана
ОЭСР – Организация экономического сотрудничества и развития
ПРТ – Правительство Республики Таджикистан
ПРС – Программа среднесрочного развития
РТ – Республика Таджикистан

Аннотация. Данная работа посвящена исследованию вопросов повышения бюджетной грамотности населения в городе Канибадам.

В исследовании представлено исследование сущности бюджетной грамотности и ее влияния на прозрачность и подотчетность бюджетного процесса на местах, проводится оценка современного уровня бюджетной грамотности граждан города Канибадам и выявлены основные проблемы в этой области.

На основе опыта зарубежных стран представлены основные приоритетные подходы обучения бюджетной грамотности на уровне школьных общеобразовательных программ.

В заключении представлены практические рекомендации по обучению бюджетной грамотности населения и повышения ее результативности.

Исследование проводил Кучкоров Икром, ассистент кафедры мировой экономики Института экономики и торговли Таджикского государственного университета коммерции, г. Худжанд.

Автор исследования будет рад получить ваши комментарии по электронной почте: kuchkorovikrom@yandex.ru

Ключевые слова: бюджетная грамотность, бюджетный процесс, участие граждан в бюджетном процессе, прозрачность и подотчетность бюджетного процесса, оценка бюджетной грамотности населения, пути повышения бюджетной грамотности.

Введение

Бюджетная грамотность, определяемая как способность читать, расшифровывать и понимать государственный бюджет для обеспечения и расширения реального участия граждан в бюджетном процессе, предполагает техническое понимание государственных бюджетов и возможность активного населения участвовать в бюджетном процессе [1]. Обучение населения, особенно молодёжи, бюджетной грамотности, с одной стороны, может способствовать повышению бюджетной прозрачности, с другой – дает возможность молодёжи усиливать свою гражданскую позицию и быть способной к анализу фискальной политики.

Повышение бюджетной грамотности населения является общемировой тенденцией. По

данным обзором международной практики по вопросам бюджетной грамотности, проведенного Всемирным Банком в 2015 году, элементы бюджетной грамотности в той или иной форме включены в образовательные программы, как минимум, в 35 странах (главным образом в странах ОЭСР) [2].

Основы бюджетной грамотности до сих пор не встроены в систему школьного образования, программы подготовки будущих учителей и обучения студентов, не специализирующихся на вопросах экономики, финансов или государственного управления. В результате молодые люди, закончив образовательные учреждения и вступая во «взрослую жизнь», пополняют ряды «бюджетно неграмотных».

Более того, даже система повышения квалификации государственных служащих (за редкими исключениями) практически не охватывает вопросы бюджета и бюджетного процесса, закономерным следствием чего является слабая реализация потенциала публичных слушаний по бюджету, инициативного бюджетирования и общественного контроля.

Таким образом, повышение бюджетной грамотности населения считается достаточно актуальным вопросом в развитии демократического общества

Цели и задачи исследования

Целью настоящей работы является анализ действующей политики повышения бюджетной грамотности населения и разработка практических рекомендаций по повышению ее эффективности в современных условиях (на примере г. Канибадам).

Для достижения этой цели поставлены следующие **задачи**:

- определить сущность бюджетной грамотности населения и выявить ее роль в бюджетном процессе страны;
- провести анализ действующей государственной политики в области повышения бюджетной грамотности населения;
- оценить современный уровень бюджетной грамотности граждан г. Канибадам и выявить его основные проблемы;
- осуществить поиск путей и разработать практические рекомендации по направлению обучения бюджетной грамотности населения.

Методы исследования и источники информации:

Для сбора и обработки данных использовались качественные и количественные методы исследования. Исследование основывается на статистических данных Агентства по статистике при Президенте РТ, данных министерства образования и науки Республики Таджикистан, районного отдела образования и местного органа исполнительной власти г. Канибадам. Качественные методы исследования включали обзор национального законодательства в области повышения бюджетной грамотности населения, в том числе анализ экспертных исследований по данной тематике.

1. Необходимость повышения бюджетной грамотности населения и ее роль в бюджетном процессе страны

Анализ современной литературы по вопросам бюджетной грамотности свидетельствует о ее высокой роли в политической и экономической жизни страны. Например, ученый П. Дэвис отмечает, что «экономически образованные граждане необходимы, чтобы уменьшить вероятность того, что правительство не будет придерживаться предпочтений своего электората... они также с большей вероятностью оценят долгосрочные последствия экономической политики, и это может уменьшить возможности для правительств обеспечить краткосрочную поддержку за счет долгосрочных неблагоприятных условий для граждан» [6].

Миллер и Ван Фоссен утверждают, что понимание экономических концепций может способствовать активной гражданской позиции и обеспечить аналитическую основу, которую могут принять граждане в демократическом обществе. Они утверждают, что низкий уровень информированности по экономическим вопросам снижает гражданскую активность. Нацио-

нальное телефонное обследование Гэллага среди 1005 взрослых показало, что наиболее важными факторами, влияющими на общественное мнение по широкому кругу экономических вопросов, являются общие знания экономики и понимание конкретных экономических вопросов [7].

Что касается результатов бюджетной грамотности среди молодежи, то Этизони (Etizoni) считает, что взаимодействие с федеральным бюджетом и федеральным долгом позволяет студентам понять контекстуальные факторы, влияющие на экономические решения [8]. Студенты получают представление о том, как меняются обязанности и подходы федерального правительства, изучая федеральные бюджеты, федеральные долги и бюджетные дефициты. Эти аргументы подтверждаются замечанием А.Форсайт о том, что студенты, не знающие бюджетов и других вопросов, будут не готовы выражать мнения и оказывать значимое влияние на направления государственной политики [9].

Таким образом можно констатировать, что уровень бюджетной грамотности населения является важным фактором анализа и оценки экономических, социальных и политических приоритетов правительства. Знания о бюджете позволяют гражданам получить представление о конкурирующих бюджетных приоритетах и ограничениях, с которыми сталкивается правительство, а бюджетный цикл дает им возможность внести свой вклад в приоритеты, реализацию и результаты государственного бюджета.

Цикл обратной связи по прозрачности бюджета (рисунок 1) показывает предположения, лежащие в основе того, как правительства вовлекают граждан во взаимодействие с бюджетом, а также точки входа граждан для участия в бюджетном цикле. Этот цикл обратной связи основан на предположении о том, что, когда субъекты бюджетного процесса со стороны предложения – правительства – упрощают и распространяют бюджетную информацию для субъектов спроса – граждан, эта информация затем будет использоваться гражданами для обеспечения обратной связи по бюджету. Для эффективной работы выборные представители и граждане должны понимать, анализировать и обсуждать информацию, а затем предоставлять конструктивную обратную связь, что в свою очередь сильно зависит от уровня бюджетной грамотности граждан. В конечном счете, правительство должно реагировать на отзывы граждан и учитывать их в будущих бюджетных циклах, обеспечивая устойчивость цикла обратной связи.

Бюджетная грамотность также важна для реализации преимуществ, связанных с повышением прозрачности и подотчетности власти. Беллвер и Кауфманн отмечают, что прозрачность связана с более низкими уровнями коррупции, лучшими социально-экономическими показателями и показателями человеческого развития, а также с повышением экономической конкурентоспособности [10].

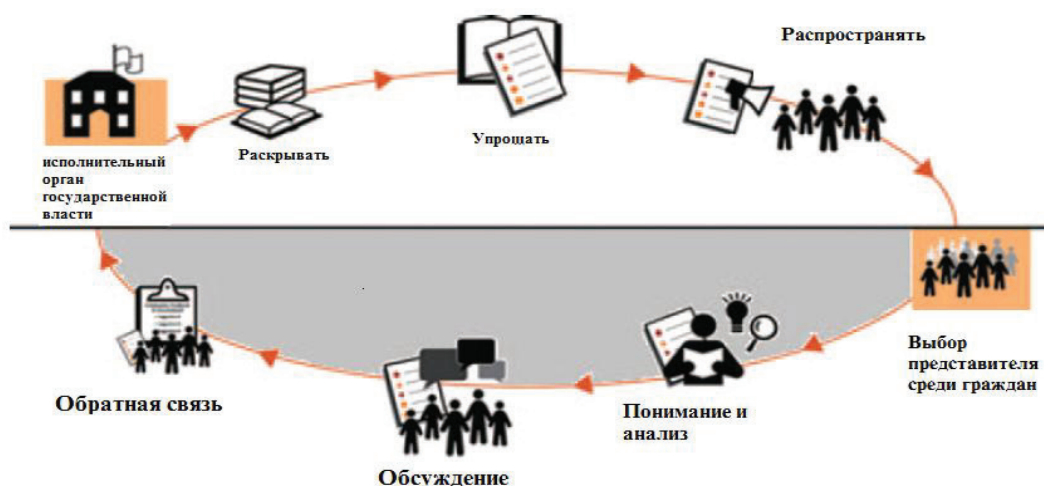


Рисунок 1. Роль бюджетной грамотности граждан в цикле обратной связи бюджетного процесса

Источник: разработано автором

Всемирный банк подтверждает, что инициативы по обеспечению прозрачности бюджета и мониторингу, осуществляемые правительствами и гражданским обществом основанные на повышении знаний граждан о бюджете и бюджетном процессе, привели к улучшению процессов и результатов политики [9]. В настоящее время предпринимаются усилия по наращиванию потенциала журналистов, гражданского общества, ученых и других заинтересованных сторон, однако лишь недавно были предприняты усилия по интеграции бюджетной грамотности в образование молодежи.

Таким образом можно сделать вывод о высокой важности повышения бюджетной грамотности населения и ее необходимости для развития прозрачности и подотчетности бюджетного процесса.

2. Анализ государственной политики в области повышения бюджетной грамотности населения

В Республике Таджикистан вопросы бюджетной грамотности рассматриваются через призму развития финансовой грамотности населения.

Анализ стратегических документов РТ свидетельствует о наличии приоритетов и задач в области повышения финансовой грамотности через механизм повышения кадрового потенциала работников финансовых организаций банковской системы.

Так в Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года отмечается, что «..для формирования современного финансового сектора, как системы конкурентоспособных финансовых учреждений, способных предоставлять широкое разнообразие качественных и инновационных финансовых услуг и продуктов, создающая благоприятные условия для стабильного развития национальной экономики и устойчивая к воздействию внешних шоков...» определены приоритеты, в том числе приоритет (4) - усиление кадрового потенциала финансовых организаций всех уровней банковской системы [НСР РТ 2030, стр. 104-105]. Для реализации данной цели определены следующие задачи:

- подготовка профессиональных кадров для финансовой сферы в соответствии с международными стандартами через систему вузов, с учетом пересмотра образовательных программ;
- организация курсов переподготовки, активизации работы учебных центров при финансовых организациях;
- укрепление связей с зарубежными финансовыми и кредитными учреждениями в области банковского дела, приглашение ведущих специалистов;
- разработка и реализация Государственной программы повышения финансовой грамотности населения.

Важной задачей из вышеуказанных следует считать разработку и реализацию Государственной программы повышения финансовой грамотности населения. Согласно Программы среднесрочного развития РТ на 2016-2020 годы исполнителями данного мероприятия уполномочены Правительство РТ, Национальный банк Таджикистана и Министерство финансов РТ.

Следует отметить, что Правительство РТ признало важность повышения финансовой грамотности населения, что получило отражение в реализации трехлетней Программы повышения уровня финансовой грамотности населения в Республике Таджикистане на период 2014-2017 годы.

Стратегические приоритеты и план действий по развитию механизма защиты прав потребителей финансовых услуг Республики Таджикистан на 2017 – 2019гг. Национальный банк Таджикистана ведет активную работу по повышению уровня информированности населения о системах безналичных платежей и поддерживает инициативы, направленные на повышение уровня вовлеченности населения, одним из которых являются электронные и цифровые финансовые услуги .

Финансовая грамотность в данном случае в основном рассматривается с точки зрения развития механизма защиты потребителей финансовых услуг, следовательно она частично отра-

жает некоторые особенности повышения бюджетной грамотности, но не может восполнить ее в целом. Это факт побуждает нас провести анализ других стратегических документов регулирующих бюджетный процесс в Республике Таджикистан на предмет выявления приоритетных направлений развития бюджетной грамотности населения.

Анализ других стратегических документов регулирующих сферу управления государственными финансами, как Стратегия управления государственными финансами Республики Таджикистан на период 2009-2018 гг. и др. свидетельствует об отсутствии конкретных приоритетных задач и целевых показателей повышения бюджетной грамотности населения.

Таким образом, следует отметить, что в настоящее время в Республике Таджикистан вопросы повышения бюджетной грамотности не достаточно отражены в основных стратегических документах страны, что свидетельствует о необходимости ее развития в системе управления государственными финансами Республики Таджикистан.

3. Оценка современного уровня бюджетной грамотности населения г. Канибадам и анализ его основных проблем

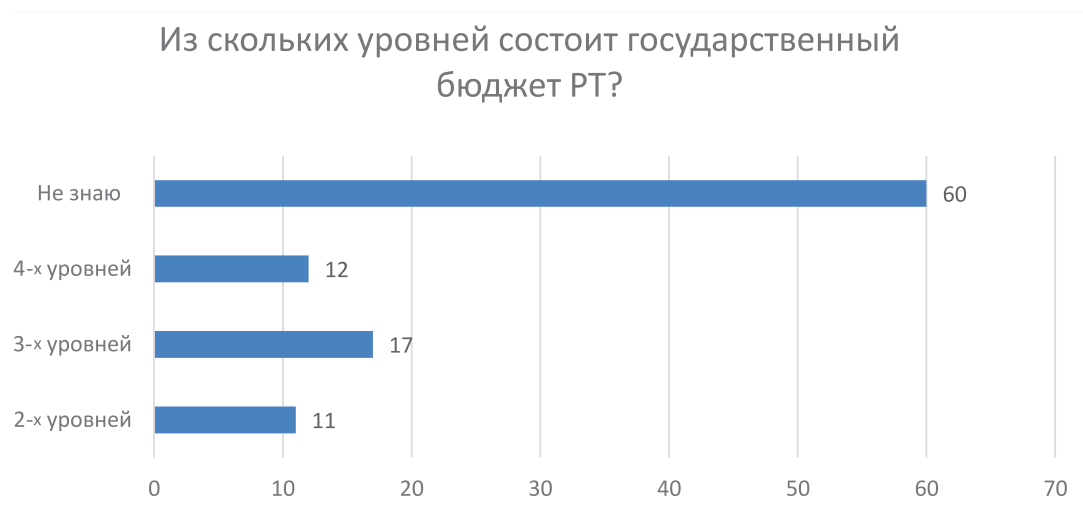
Важным вкладом в данной аналитической работе, следует считать вклад автора в проведение исследования уровня бюджетной грамотности населения на примере города Канибадам.

Автором было проведено собственное наблюдение среди активного населения (работники образования, медицины, джамоатов и те образованные люди, которые непосредственно имели отношение к госбюджету) и работников налогового комитета и финансового управления города.

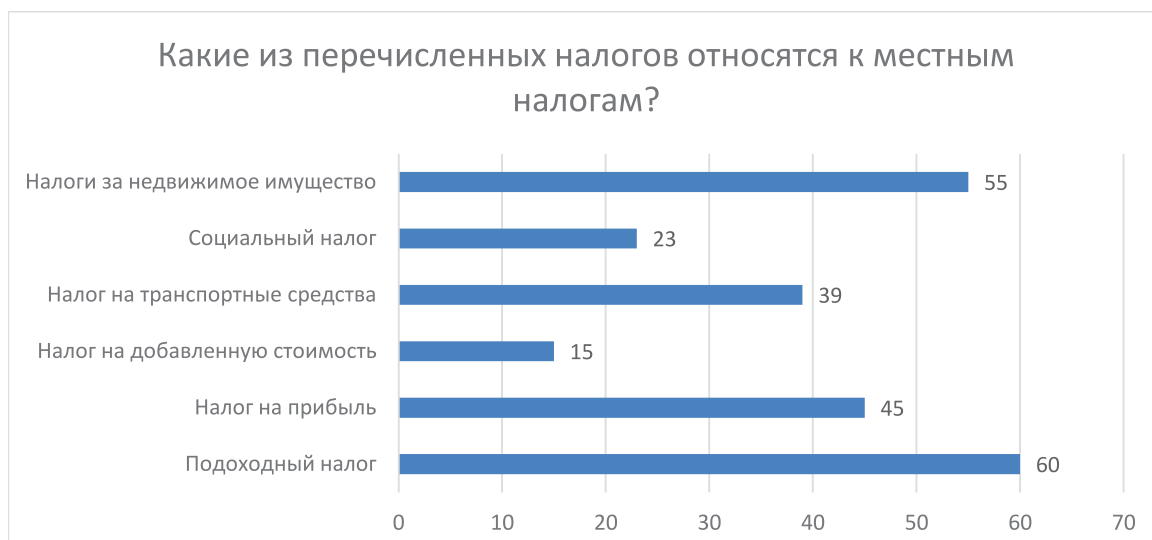
Согласно методологии исследования выборка для опроса по сферам деятельности территориальная, стратифицированная и многоступенчатая. Всего сформировано 4 кластера. В каждом кластере по 25 респондентов.

Несмотря на то, что Канибадам имеет относительно высокий показатель в рейтинге и из всех сайтов, только сайт г.Канибадам <http://www.konibodom.tj>. отличается относительно более широкой информацией о бюджете среди других регионов РТ, население, в основном, не имеет информацию о бюджете.

Диаграмма № 2



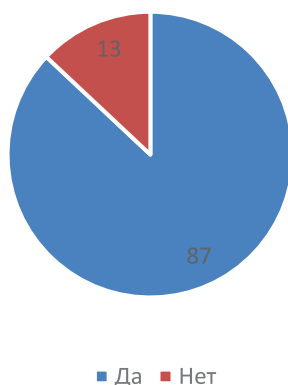
Уже в ходе анкетирования стало ясно что большинство опрошенных – образованные люди, работающие в той или иной бюджетной организации, – не имеют даже общего представления о государственном бюджете. Многие сотрудники, которым была роздана анкета, не понимали, о чем идет речь, к примеру, большинство из опрошенных не понимали, что подразумевается под вопросом «Из скольких уровней состоит государственный бюджет РТ?» (Диаграмма 2). И о гражданском бюджете никто ничего не знал, не имея даже представления, что это такое. Стоит отметить, что некоторые респонденты отвечали на многие вопросы анкеты наугад.



Касательно вопроса «какие налоги перечисляются в местный бюджет?» большинство выбрали подоходный налог – 60, далее налог на недвижимое имущество – 55 и налог на прибыль – 45 (Диаграмма №3). Некоторые респонденты были уверены в том, что именно подоходный налог перечисляется в местный бюджет. Так как по условиям анкеты можно было выбрать один или несколько ответов, респонденты, опять же, выбирали большинство ответов, полагаясь на свою интуицию.

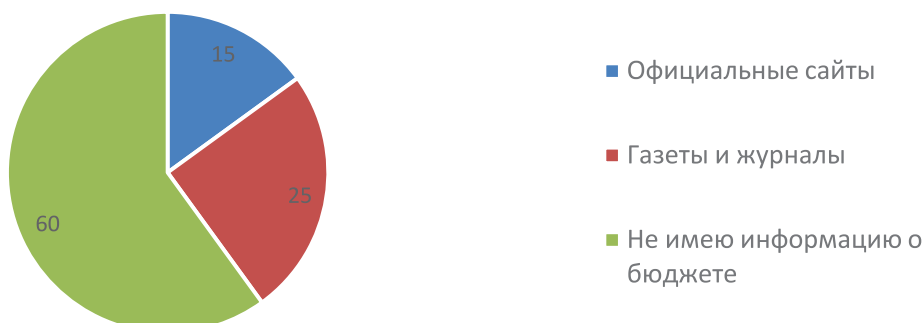
Диаграмма 4

Участвовали ли вы когда-нибудь в бюджетном процессе местного уровня?



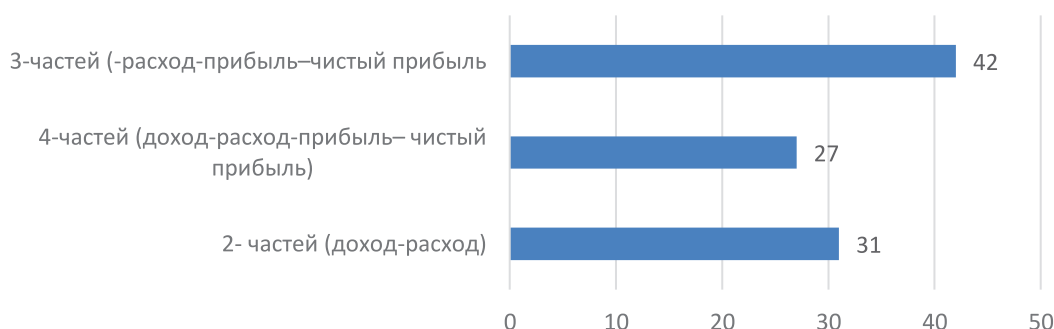
Большинство не знали, что подразумевается под бюджетным процессом. На объяснение, что бюджетный процесс – это составление, рассмотрение, утверждение и исполнение государственного бюджета, большинство ответили, что никогда не участвовали в подобных мероприятиях. Но многие признались, что хотели бы активно участвовать в бюджетном процессе и продвигать свои идеи.

Из каких источников Вы получаете информацию о государственном бюджете?



Как уже было отмечено, нашими респондентами являлись образованные люди, работающие в той или иной бюджетной организации. Стало ясно, что граждане не видят необходимости искать информацию о госбюджете. И о сайте, на котором можно найти информацию, никто не осведомлен. Тем не менее, участники опроса все же ответили, что находят информацию на официальном сайте или же в газетах и журналах.

Из скольких частей состоит государственный бюджет?



Проведенное исследование показывает, что бюджетная грамотность населения находится на низком уровне. Большинство населения не знает элементарных вопросов, касающихся Государственного бюджета.

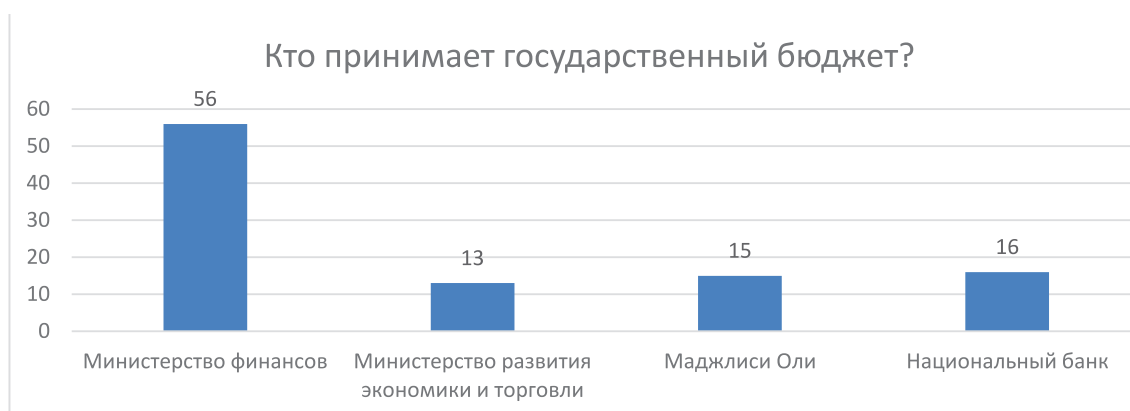
На вопрос: Из скольких частей состоит государственный бюджет? -

- 42% опрошенного населения ответили, что он состоит из трёх частей: расход, прибыль, чистая прибыль;

- 27% ответили, что Госбюджет состоит из доходов, расходов, прибыли, чистой прибыли, что является не верным.

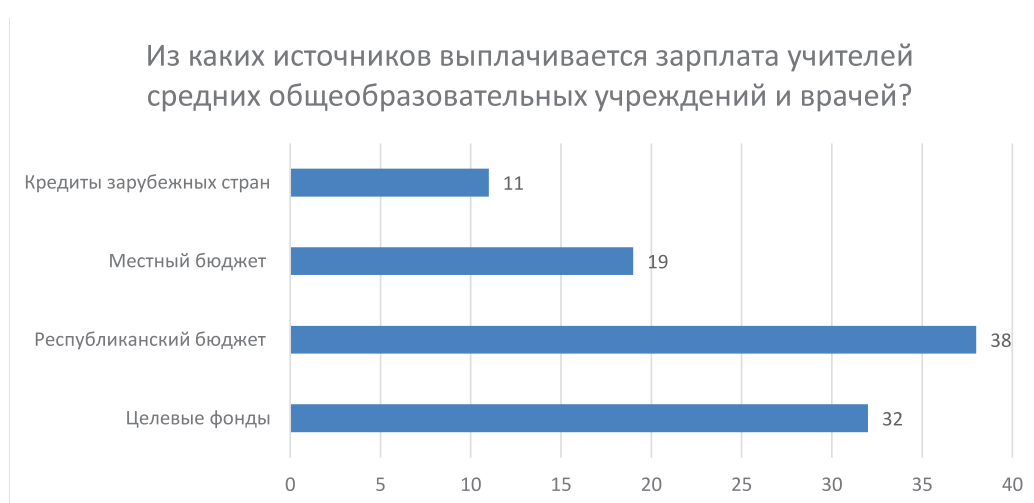
- 31% опрошенных людей ответили правильно, т.е. что Госбюджет состоит из доходов и расходов.

Диаграмма 7



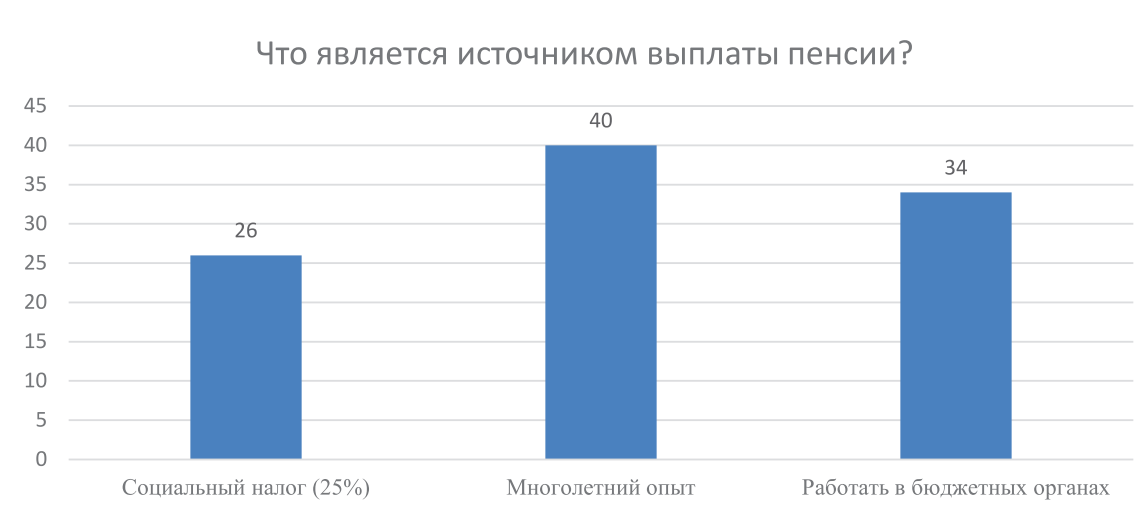
На вопрос: Кто принимает государственный бюджет? – правильно ответили всего 15% опрошиваемого населения, что свидетельствует о низком уровне бюджетной грамотности.

Диаграмма 8



Среди опрошенного населения всего 19% на вопрос «Из каких источников выплачивается зарплата учителей средних общеобразовательных учреждений и врачей?» ответили правильно, однако многие люди не совсем отличают местный бюджет от республиканского.

Диаграмма 9



Другая проблема – это отсутствие четкого представления об источнике финансирования, реформах в области пенсионной выплаты, оплате налогов и бюджетном финансировании.

4. Разработка приоритетных подходов обучения бюджетной грамотности населения в Республике Таджикистан

Анализ ответов Шуга, Дитерла и Кларк на вопросы, касающиеся школьных программ, социальных исследований в Соединенных Штатах, показал, что при ранжировании по ценности контента для экономических курсов такие предметы, как макроэкономика и критическое мышление, значительно отстают от личных финансов и потребительского образования [11]. Аналогичным образом в исследовании Соединенных Штатов, основанном на интервью с учителями и наблюдениях в классах, выяснилось, что большинство учителей не используют углубленную педагогику при обучении государственным финансам, вместо этого они посвящают непропорционально много времени экономическому образованию и личным финансам.

Примеры обучения бюджетной грамотности в школьных программах

Усилия по обеспечению бюджетной грамотности в школах обусловлены целями и структурой существующих школьных учебных программ. Мероприятия являются следующими: (1) занятия в классах – то есть они основаны на существующих учебных программах, которые сформированы и контролируются Министерством образования и науки или другим органом образования; (2) внеклассные – то есть они дополняют учебные программы и возглавляются другими субъектами, такими как национальные налоговые органы, академические учреждения или организации гражданского общества, в сотрудничестве с органами образования. Поскольку они основаны на школьных учебных программах, для большинства стран были задокументированы показательные школьные подходы.

Представлены восемь тематических исследований внешкольных инициатив по повышению грамотности, включая примеры молодежных инициатив, способствующих вовлечению в бюджетный процесс, Эквадора, Ганы, Ирландии, Кении, Никарагуа, ЮАР, Боливарианской Республики Венесуэлы и Зимбабве. Эти инициативы не связаны со школьным обучением и в первую очередь направлены на укрепление надзора за государственными средствами в целях улучшения предоставления государственных услуг.

Таблица 2

Бюджетная грамотность по школьным предметам примеры стран [2]

Экономика	Индия, Австрия, Франция, США
Общественные науки	Новая Зеландия, Сингапур, Эстония и Япония
Математика	Канада, Южная Африка, Соединенные Штаты Америки
Гражданское право	Канада, Великобритания, Польша, США
Бизнес-исследования	Ирландии и Намибии
История	Соединенные Штаты
Политика и управление	Филиппины
Жизненные навыки	Гонконг, Намибия и Чешская Республика
Курс фискального образования	Боливия, Бразилия, Коста-Рика, Эль Сальвадор, Чили, Гватемала, Гондурас, Парагвай, Перу и Уругвай

В ходе исследования, проведенного в нескольких странах, был выявлен ряд подходов включения бюджетной грамотности в учебные программы. Содержание может быть включено в существующие учебные программы или введено в качестве самостоятельных курсов по государственным бюджетам.

Аспекты бюджетной грамотности могут быть включены в национальные или субнациональные учебные программы, которые могут быть частью школьного обучения для всех или небольшого числа учащихся. Бюджетную грамотность можно внедрять поэтапно, это многогранный подход, который начинается в начальной школе или путем введения государственных

бюджетов за первый раз в средней школе. Студенты могут либо ознакомиться с основами государственного бюджета, либо углубленно изучить процесс разработки бюджетной политики.

Межпредметный и автономный подход

Большинство стран приняли межпредметный подход, предусматривающий обучение бюджетам по двум или более существующим предметам, в отличие от автономного подхода, в рамках которого используются учебные программы, специально предназначенные для распространения знаний о государственных бюджетах. Этот опыт не вызывает удивления, поскольку учебные программы средних школ, как правило, переполнены. Межпредметный подход может также способствовать эффективному изучению учащимися бюджетов по целому ряду предметов.

Темы, которые включают бюджетную грамотность, следующие:

- Экономика с акцентом на основные экономические принципы или сочетание экономики и других дисциплин, таких как право, менеджмент, бизнес или политика (Индия, Австрия, Франция и США);
- Бизнес-исследования (Ирландия и Намибия);
- Математическая грамотность и основная математика (Южная Африка и Канада);
- Социальные науки и социальные исследования (Новая Зеландия, Сингапур, Эстония и Япония);
- Гражданское право и гражданство (Канада, Англия, Польша и Соединенные Штаты);
- Политика и управление (Филиппины).

Таблица 3

Бюджетная грамотность: темы

Темы	Тематические примеры по бюджетной грамотности
Экономическая	Гражданство Сингапура. Модуль [Управление нашими финансовыми ресурсами] "бережное использование финансовых ресурсов нашей страны помогает Сингапуру прогрессировать". - развитие Сингапура за счет национального бюджета - Важность национального бюджета для меня - Роль граждан в содействии управлению финансовыми ресурсами в стране
Экономическая и социальная политика	Австрия. Модуль [макроэкономические результаты и социально-экономическая политика] - Налоговая политика - Социальная политика: кто финансирует системы социальной защиты? - Особенности экономической и социальной политики Австрии - Насколько эффективны инструменты государства?
Политика и управление	Бремен, Германия. Модуль [политика рядом с вами] - Роль муниципалитетов и их статус в федеративном государстве - Формы политического участия - Финансы на муниципальном уровне; доходы, расходы и бюджетные планы, и распределение налоговых доходов на различных уровнях
Бизнес и экономика	Ирландия. Модуль [местная среда] - Влияние экономики на бизнес с учетом общего состояния экономики, инфляции, процентных ставок, налогов и субсидий - Влияние бизнеса на экономику на местном и национальном уровне с учетом занятости, налоговых поступлений и экологических вопросов - Роль государства в стимулировании и регулировании бизнеса - Роль государства как работодателя

Источник: Harika Masud, Helene Pfeil, Sanjay Agarwal, and Alfredo Gonzalez Briseno. *International Practices to Promote Budget Literacy / World Bank, 2017.*

Внеклассные инициативы: педагогические подходы и материалы

Учебные материалы часто определяются министерствами образования, которые уделяют приоритетное внимание компетентности и результатам обучения, необходимым для достижения более широких целей учебных программ. Они могут быть дополнены множеством примеров для развития бюджетной грамотности среди молодежи и могут:

- содействовать практическому пониманию того, как используются государственные средства;

Таблица 4

Бюджетной Грамотности: внеклассного занятия

Страна	Примеры внеклассного занятия
Австрия	Сертификат предпринимателя (программа онлайн-обучения)
Бразилия	Конкурс рисунков и композиций
Канада	Бюджетирование школ в Ванкувере
Чили	Дебютное ТВ-шоу
США	Бостонская инициатива «Молодежь возглавляет перемены»
Франция	Участие в бюджетировании поите-Шаранта, Норд-Па-де-Кале и Иль-де-Франс
Индия	Модель «Молодежный парламент» (Youth parliament)
Япония	- Ознакомительные поездки и учебные занятия - Национальные конкурсы эссе по налогам - Конкурс плакатов по налогам - Программа налогового образования для студентов
Новая Зеландия	- Финансовая политики средней школы - Семинары по вопросам политики
Перу	- Конкурс квитанций об оплате - Программа молодежных аудиторов

Источник: Harika Masud, Helene Pfeil, Sanjay Agarwal, and Alfredo Gonzalez Briseno. *International Practices to Promote Budget Literacy / World Bank, 2017.*

- воспитывать чувство гражданского долга и социальной ответственности в отношении налоговых обязательств и использования государственных ресурсов;
- поощрять политические дебаты и диалоги и расширять право голоса и участие молодежи в бюджетном процессе;
- поддержать усилия учителей по достижению их целей в соответствии с общими целями учебных программ, включая компоненты бюджетной грамотности.

Заинтересованные стороны, такие как министерства финансов, налоговые органы, СМИ, ученые, преподаватели, аналитические центры и организации гражданского общества, разработали целый ряд богатых и инновационных педагогических ресурсов для ознакомления молодежи с вопросами бюджетной грамотности и оказания поддержки в обучении учителей и студентов. Ниже приводится пример основных подходов и методов.

Выводы и рекомендации

Выводы:

Разумеется, повышение уровня информационной прозрачности исполнительного органа города Канибадам, отраслевых органов городской администрации, участие в формировании, исполнении местного бюджета и бюджетной отчетности способствуют качеству их работы и системы управления местными финансами в целом. В то же время представляется очевидным, что в условиях открытости и прозрачности в области бюджетного управления возрастает важность бюджетной грамотности населения города. Организация мероприятий для общественных слушаний, формирование «Гражданского бюджета», безусловно, способствуют повышению уровня грамотности различных слоев населения.

В то же время следует отметить, что установление полноценных обратных связей, а также реализация права населения участвовать в бюджетном процессе сложны по ряду причин, которые включают:

- отсутствие знаний по бюджету, что усложняет восприятие и анализ данных и информации о распределении и использовании средств местного бюджета;
- ограниченная способность населения участвовать в бюджетном процессе, корректировать целевые показатели расходов и влиять на выбор приоритетных областей расходов;
- недостаточная прозрачность достигнутых результатов реализации местных программ.

Таким образом, рекомендуется:

В соответствии со стандартами наилучшей практики для совершенствования бюджетных процедур в направлении увеличения бюджетной грамотности населения, открытости и прозрачности, роста уровня грамотности среди населения органам местного образования необходимо:

- разработать проект Концепции развития бюджетной грамотности в Республике Таджикистан (для начала на пилотной основе в городе Канибадам с учётом дальнейшего расширения);
- организовать тренинги по обучению бюджету и бюджетной системе на уровне джамоатов города Канибадам;
- разработать предложения по включению вопросов бюджетной грамотности в учебные программы во всех вузах и курса обучения по «Бюджетной грамотности для старшеклассников» в программу школьного образования;
- составить план-проект по стимулированию ИОГВ к проведению мероприятий по повышению бюджетной грамотности населения;
- создать разные телевизионные программы по бюджетной грамотности населения;
- сформировать рабочую группу на уровне Министерства финансов РТ по развитию проекта «Бюджет для граждан» (на уровне местных бюджетов).

Список источников

1. Harika Masud, Helene Pfeil, Sanjay Agarwal, and Alfredo Gonzalez Briseno. International Practices to Promote Budget Literacy / World Bank, 2017.
2. Хасанов Рафкат. Анализ прозрачности бюджета и бюджетного процесса в Республике Таджикистан. – Душанбе, 2013.
3. The Dar Es Salaam Declaration on Budget Transparency, Accountability and Participation <https://www.sec.gov/comments/s7-42-10/s74210-305.pdf>
4. Национальный центр законодательства. Режим доступа: <http://www.mmk.tj>
5. Davies, Peter. Educating Citizens for Changing Economies // Journal of Curriculum Studies. – 2006. – №38 (1). – P. 15-30.
6. Walstad, William B. The Effect of Economic Knowledge on Public Opinion of Economic Issues // Journal of Economic Education. – 1997. – №28 (3). –P.195-205.
7. Etizoni, Amitai. Mixed-Scanning: A Third Approach to Decision Making // Public Administration Review. – 1967. – №27(5). –P.385-392.
8. Forsyth, Anita. Economic Literacy – An Essential Dimension in the Social Education Curriculum for the Twenty-First Century // The Social Educator. – 2006. – №24(2). –P.29-33.
9. Bellver, Ana, and Daniel Kaufmann. Transparenting Transparency: Initial Empirics and Policy Implications // Policy Research Working Paper, World Bank. – Washington: DC. – 2005. URL: http://siteresources.worldbank.org/intwbigovantcor/resources/transparenting_transparency171005.pdf.
10. Schug, Mark C., David Dieterle, and J. R. Clark. Are High School Economics Teachers the Same as Other Social Studies Teachers? The Results of a National Survey // Social Education. – 2009. – №73(2). –P.71-75.
11. Джумаев У. Обзор открытости бюджета Таджикистан за 2017 г. URL: <https://www.internationalbudget.org/wp-content/uploads/tajikistan-open-budget-survey-2017-summary-russian.pdf>
12. Каримова М.Т., Махкамов Б.Б. Прозрачность бюджета на местном уровне. – Душанбе: Ирфон, 2017. – 86 с.

Ба чоп 14.03.18 имзо шуд.
Андоза 60x84 1/8. Ҳуруфи адабӣ.
Адади нашр 200 нусха.
Дар нашриёти ҶДММ «Контраст» чоп шудааст.,
ш. Душанбе, к. Н. Муҳаммад, 28.

Подписано к печати 14.03.18
Размер 60x84 1/8. Тираж 200 экз.
Отпечатано ООО «Контраст»
г. Душанбе, ул. Н. Мухаммад, 28