



OPEN SOCIETY INSTITUTE
ASSISTANCE FOUNDATION - TAJIKISTAN



ПРОГРАММА «ПОДДЕРЖКА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ В РТ»

**КОМПОНЕНТ «УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА
ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА РТ»**

Модуль 4
Таджикистан



OPEN SOCIETY INSTITUTE
ASSISTANCE FOUNDATION - TAJIKISTAN



The State University
of New York



Модуль 4: Методы представления бюджетных рекомендаций представителям государственной власти

Источники информации для составления рекомендаций

Уктам Джумаев

Рекомендации должны быть
представлены на основе доступных,
достоверных, своевременных и
актуальных источниках информации



Понятие

Источник информации – это все данные, которые содержат плановые, учетные и внеучетные документы необходимые для принятия управленческих решений



Плановые источники информации

(Стратегические, тактические, оперативные планы, нормативные материалы, технические и проектные задания):



- Стратегия управления государственными финансами республики Таджикистан на 2009-2018 годы
- Инструкция по формированию основных направлений финансовой политики государственного бюджета РТ на 2018-2020 годы
- Инструкция по формированию и внедрению Среднесрочной программы государственных расходов в Министерстве образования и науки РТ
- Инструкция по формированию государственного бюджета на 2018-2020 годы (фаза- I и фаза- II)
- Инструкция по составлению бюджета в рамках внедрения Среднесрочной программы государственных расходов в Министерстве сельского хозяйства, Мин. обр. и науки и пр.
- Методологическое указание по подготовке отраслевых Стратегических планов
- Руководство по подготовке заявок бюджетных приоритетов
- Руководство по программному бюджетированию
- Руководство по формированию базисного бюджета (<http://minfin.tj>)

Учетные источники информации

(бухгалтерский, статистический, оперативный учеты, отчетность, бюджетные документы):



- Макроэкономические показатели, доход государственного бюджета Республики Таджикистан и конечные показатели расходов по отраслям на 2018-2020 годы
- Проект Закона Республики Таджикистан о государственном бюджете Республики Таджикистан на 2018 год
- Закон Республики Таджикистан о государственном бюджете Республики Таджикистан на 2018 год
- Гражданский бюджет
- Отчет по исполнению бюджета Республики Таджикистан (за 1-й, 2-й, 3-й, 4-й квартал)
- Полугодовой обзор по исполнению государственного бюджета Республики Таджикистан за 2016 года
- Годовой отчет по исполнению бюджета Республики Таджикистан за 2016 год
- Аудиторский отчет на Годовой отчет по исполнению бюджета Республики Таджикистан за 2016 год (<http://minfin.tj>)

Внеучетные источники информации

(стандарты, национальные и международные):



- МВФ: Кодекс надлежащей практики по прозрачности денежно-кредитной и финансовой политики - Декларация принципов <https://www.imf.org>
- МВФ: Руководство по бюджетной прозрачности <https://www.imf.org>
- МВФ: Руководство по фискальной прозрачности <https://www.imf.org>
- INTOSAI: Кодекс этики и стандарты аудита www.intosai.org
- Лимская декларация руководящих принципов аудита www.worldbank.org
- ОЭСР: Наилучшая практика ОЭСР по прозрачности бюджета <https://www.oecd.org>
- Классификация функция органов государственного управления (COFOG) <https://www.pempal.org>
- ВТО: Соглашение по правительственным закупкам www.ictsd.org
- Арушская декларация Всемирной таможенной организации www.wcoomd.org
- Международный стандарт открытых данных по контрактам www.open.gov.ru

Источники информации для рекомендаций на основе глобальных инициатив

- ГЛОБАЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА ПО ФИНАНСОВОЙ ПРОЗРАЧНОСТИ (GIFT)
<http://www.fiscaltransparency.net>
- ГЛОБАЛЬНОЕ ДВИЖЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ДЛЯ ПРОЗРАЧНОСТИ БЮДЖЕТА, ПОДОТЧЕТНОСТИ И УЧАСТИЯ <http://www.internationalbudget.org>
- ПАРТНЕРСТВО ОТКРЫТОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА
<https://www.opengovpartnership.org>
- ДВИЖЕНИЕ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ (TRANSPARENSY INTERNATIONAL)
<https://www.transparency.org>
- ИНИЦИАТИВА ПРОЗРАЧНОСТИ ДОБЫВАЮЩИХ ОТРАСЛЕЙ <https://eiti.org>
- ГЛОБАЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА ОТКРЫТЫХ ДАННЫХ <https://okfn.org> и пр.



Источники информации для рекомендаций (опыт Республики Таджикистан)

- Исследование Индекса прозрачности бюджета Таджикистана – 2015 <http://www.internationalbudget.org>
- Индекс прозрачности местных бюджетов – 2016 <http://www.osiaf.tj>
- Инициатива прозрачности в добывающих отраслях в Таджикистане: Отчет по бенефициарному участию -2015 <https://eiti.org>
- Оценка потребностей, интересов и проблем общества Таджикистана, связанных с управлением государственными финансами и бюджетными процессами – 2016 <http://www.osiaf.tj>
- Анализ основных правовых аспектов по персональным данным -2016 <http://cipi.tj>
- Оценка готовности к использованию открытых данных Таджикистана - 2015 <http://cipi.tj>
- Анализ прозрачности бюджета и бюджетного процесса в Республике Таджикистан - 2013 <http://tfd.tj>
- ВБ: Оценка государственных расходов и финансовой подотчетности (PEFA) - 2012 <https://pefa.org/country/tajikistan> и пр.



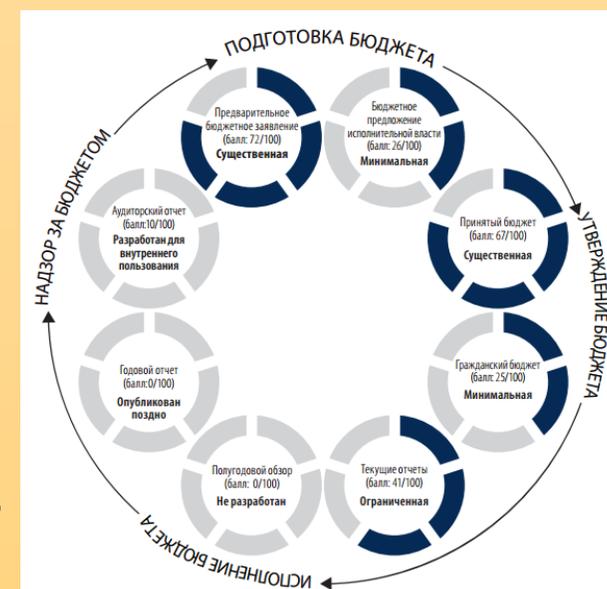
Исследование Индекса прозрачности бюджета Таджикистана – 2015

Рекомендации (Проблемные поля):

1. Повышение прозрачности

- Публиковать аудиторский отчет.
- Своевременно публиковать годовой отчет.
- Составить и опубликовать полугодовой обзор.

<http://www.internationalbudget.org>



Исследование Индекса прозрачности бюджета Таджикистана – 2015

Рекомендации (Проблемные поля):

2. Повышение участия

- Создать надежные и эффективные механизмы (например, общественные слушания, опросы, фокус-группы) для отражения диапазона общественного мнения по бюджетным вопросам.
- В законодательном органе провести слушания о бюджетах определенных министерств, департаментов и учреждений, на которых заслушиваются представители общественности.
- Создать официальные механизмы, с помощью которых общественность сможет помогать главному контрольному органу в составлении программы аудита и участвовать в аудиторских расследованиях

<http://www.internationalbudget.org>



Исследование Индекса прозрачности бюджета Таджикистана – 2015

Рекомендации (Проблемные поля):

3. Улучшение надзора

- Создать специальный отдел по изучению бюджета в законодательном органе.
- По закону и на практике обеспечить проведение консультаций с законодательным органом перед расходованием средств из чрезвычайных фондов, которые не были предусмотрены принятым бюджетом.
- Создать систему контроля качества для главного контрольного органа.



Оценка потребностей, интересов и проблем общества Таджикистана, связанных с УГФ и бюджетными процессами

Рекомендации (Проблемные поля):

1. Расширение доступа к бюджетной информации и вовлечение общественности

- Совершенствование законодательной и нормативной базы в области госфинансов, включая Законы «О праве на доступ к информации», «О государственных финансах РТ», инструкции
- Разработка и реализация стратегии и методических руководств по обеспечению доступности бюджетной информации, вовлечению гражданского общества в бюджетные процессы
- Повышение потенциала как сотрудников органов государственной власти, так и гражданского общества, СМИ
- Усиление социального партнерства между госструктурами и гражданским обществом на всех этапах бюджетного процесса
- Разработка информационных материалов с фокусом на наглядность, доступность и простоту языка изложения, а также приоритетность и интерес населения к вопросам, связанным непосредственно с жизнедеятельностью домохозяйств.

Оценка потребностей, интересов и проблем общества Таджикистана, связанных с УГФ и бюджетными процессами

Рекомендации (Проблемные поля):

Расширение доступа к бюджетной информации и вовлечение общественности

- В партнерстве с государственными органами власти и международными организациями повышение потенциала своих сотрудников по двум направлениям:
 1. проведение информационной работы среди населения
 2. формирование навыков для участия в бюджетных процессах.
- Усиление информационной работы среди населения по месту жительства (информационные кампании, семинары, встречи, общественные слушания и т.д.) по повышению осведомленности и формированию навыков участия в бюджетных процессах.
- Проведение общественного мониторинга и оценки ситуации по доступу к бюджетной информации и вовлечению гражданского общества в бюджетные процессы



Инициатива прозрачности в добывающих отраслях в Таджикистане: Отчет по бенефициарному участию -2015

Рекомендации (Проблемные поля):

Сбор данных по Бенефициарному участию:

- Разработка релевантного механизма проверки достоверности полученной информации от компаний, работающих в добывающих отраслях
- Следует разработать механизмы по раскрытию косвенного бенефициара и процент его владения.
- Работать механизм для синхронного внедрения норм бенефициарного участия в законодательство страны до 2018 года.
- Создание реестра компаний, который не должен быть пассивным и постоянно оперативно должен обновляться.
- Проведение исследования и отчета по Бенефициарному участию для более широкого количества компаний, которые работают в сфере добывающих отраслей.
- Прежде чем требования к Бенефициарному Праву по стандартам ИПДО делать обязательными для Таджикистана, необходимо провести техническую поддержку Правительства через тренинги и создание подходящего режима ИПДО и формирования институциональной основы.



Анализ прозрачности бюджета и бюджетного процесса в Республике Таджикистан

Рекомендации (Проблемные поля):

1. Предложение изменений в Законодательство РТ о расширении доступа к информации (публикация НПА, доступ к общественности)
2. Мониторинг своевременности и полноты публикации бюджетной информации на сайтах государственных органов
3. Подготовка и публикация гражданского бюджета для широкой общественности
4. Усиление партнерства с местными органами исполнительной власти с целью организации и проведения бюджетных слушаний в районах
5. Улучшение механизма формирования бюджетных приоритетов
6. Разработка механизма внедрения бюджетирования ориентированного на результат
7. Содействие местным органам исполнительной власти в подготовке текущего и среднесрочного бюджета



Оценка готовности к использованию открытых данных Таджикистана - 2015

Рекомендации (Проблемные поля):

1. Участие в разработке и внедрении механизмов защиты персональных данных во всех государственных учреждениях
2. Улучшение права доступа к информации в соответствии с рекомендациями 2010 Глобальное право на информационный рейтинг
3. Участие в разработке и внедрении четкой политики в отношении прав на повторное использование правительственной информации / данных с использованием стандартной открытой лицензии во всех государственных учреждениях
4. Участие в координации осуществления стратегии электронного правительства и создание ИТ-директора / технического директора во всех агентствах.



Благодарю за внимание!

