



OPEN SOCIETY INSTITUTE
ASSISTANCE FOUNDATION - TAJIKISTAN



ПРОГРАММА «ПОДДЕРЖКА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ В РТ»

**КОМПОНЕНТ «УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА
ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА РТ»**

Модуль 3
Таджикистан



OPEN SOCIETY INSTITUTE
ASSISTANCE FOUNDATION - TAJIKISTAN



The State University
of New York



Модуль 4: Использование мониторинга бюджета и методологии бюджетного анализа

Ключевые инструменты бюджетного анализа

Уктам Джумаев

Анализ и мониторинг бюджета: 4 ключевых вопроса

1. Какие цели и результаты Правительство стремится достичь посредством данного бюджета?
2. Каким путем Правительство пойдет для их достижения?
3. Сколько это будет стоить ему?
4. Как Правительство узнает, насколько оно преуспело в достижении этих целей и результатов?

Все эти вопросы можно задать Правительство в целом и каждому отдельному государственному органу, министерству, департаменту для того, чтобы понять самую суть того, что они делают и каким путем они идут выполняя эти мероприятия.



Организации гражданского общества могут использовать эти вопросы для:

1. Продвижения и отстаивания изменения в процессе планирования и подготовки бюджета;
2. Систематического определения того, какие программы работают, а какие нет;
3. Оценки потенциальной отдачи от финансирования альтернативных программ;
4. Выстраивания рейтинга програм на основании их предполагаемых преимуществ, расходов и рисков;
5. Определения неэффективных програм, которые можно было бы поставить в список для дальнейшего урезывания или полного сокращения, а также
6. Предположения воздействия от различных вариантов мер политики



Продвижение и отстаивание изменения в процессе планирования и подготовки бюджета

- Меняя «инфраструктуру» процесса планирования и подготовки бюджета, попросите государственные органы и министерства применять эти 4 вопроса систематическим образом при оценке вариантов политики и распределении бюджетных ресурсов.
- Отстаивание ориентированного на результаты подхода перед руководством государственных органов и средствами массовой информации. Внешние чемпионы, такие как ОГО, группы граждан или журналисты, которые овладели практикой управления эффективностью, могут быть полезными в получении и удержании поддержки, как со стороны общественности, так и со стороны Правительства.



Использование первого вопроса: Какие цели и результаты Правительство стремится достичь посредством данного бюджета?

Конечные результаты – это конкретные, поддающиеся количественному измерению, утверждения того, что Правительство намеревается достигнуть посредством расходования бюджетных средств.



Использование первого вопроса: Какие цели и результаты Правительство стремится достичь посредством данного бюджета?

Правильно составленные утверждения конечных результатов отвечают следующим критериям:

- Они делают измеримые заявления о конечных результатах.
- Они отражают то, что достижимо при имеющихся ресурсах.
- Они отражают приоритеты правительства.
- Они подчеркивают результаты деятельности пользователей бюджета.
- Это один из самых сложных вопросов, который вы можете задать. Он затрагивает сущность того, что делает правительство в целом, министерство или департамент. Большинство правительственных учреждений будут изо всех сил пытаться найти адекватный, осмысленный ответ на этот вопрос, потому что они обычно поглощены выполнением рутинных задач и редко когда делают паузу, чтобы найти время и спросить самих себя: «по какой причине» и «с какой целью»?

Поэтому задавать этот вопрос необходимо для оценки того, насколько распределены ресурсы и что возможно сделать для потенциального улучшения.



Примеры правильно определенных конечных результатов в контексте государственного сектора

- К 2025 году, бедность сократится до уровня 2% от общего населения страны
- 95% учащихся в сельской местности получают полное среднее образование (достигнуто в следующие 4 года)
- Страна занимает место среди первой 20 стран в мире по качеству точных наук и математике к 2027 году
- Проявление раковых заболеваний сократилось до 50% от общемирового (регионального) среднего уровня
- 80% выпускников ВУЗов находят достойную работу в первый год после окончания учебы.
- Уровень безработицы среди молодежи в возрасте от 18 до 25 лет снизится до 15% через пять лет
- Энергия, получаемая от возобновляемых источников достигает 85% к 2025 году.
- Сокращение времени наземного передвижения между основными городскими центрами на 30% к 2030 году.



Ключевые конечные результаты: Основные характеристики

- Правильно сформулированные конечные результаты становятся стандартами / критериями, по которым измеряются прогресс и эффективность работы Правительства
- Они устанавливают цель и становятся мобилизующей силой для действий внутри государственных учреждений и между ними



Бюджетирование, нацеленное на результаты – это управление результативностью для достижения желаемого конечного СОСТОЯНИЯ

Бюджетный процесс, ориентированный на результаты, в конечном итоге будет иметь следующие характеристики:

1. Ориентированность на результаты пронизывает стратегии, процессы, организационную культуру и принимаемые решения.
2. Информация, меры, цели, приоритеты и деятельность имеют отношение к приоритетам и благосостоянию Правительства и общества.
3. Информация, относящаяся к производительности, решениям, правилам и процессам, прозрачна - легкодоступна, легка в использовании и понятна.
4. Цели, программы, мероприятия и ресурсы согласуются с приоритетами и желаемыми результатами.
5. Решения и процессы основываются на своевременных, точных и значимых данных.
6. Практика устойчива с течением времени.
7. Управление производительностью преобразует организацию, ее управление и процесс разработки мер политики.



Примеры шагов в процессе анализа бюджета

- Проведение инвентаризации программ, которые финансируются в настоящее время.
- Анализ в целях определения какие из них производят желаемые конечные результаты, а какие нет.
- Оценка программ в сопоставлении с альтернативными вариантами.
- Использование результатов для информирования в процессе принятия решений по мерам политики и бюджету.

