



OPEN SOCIETY INSTITUTE
ASSISTANCE FOUNDATION - TAJIKISTAN



ПРОГРАММА «ПОДДЕРЖКА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ В РТ»

**КОМПОНЕНТ «УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА
ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА РТ»**

Модуль 2
Таджикистан



OPEN SOCIETY INSTITUTE
ASSISTANCE FOUNDATION - TAJIKISTAN



The State University
of New York



Модуль 2. Роль исполнительной и законодательной власти в разработке, принятии и контроле над исполнением бюджета

Законодательство, принятие бюджета и прогноз: Компетенции Комитетов и пленарных встреч

Уктам Джумаев

Правовое поле

- Конституция Республики Таджикистан (от 6 ноября 1994 г.);
- Закон Республики Таджикистан «О Маджлиси Оли Республики Таджикистан» (от 19 апреля 2000 г. №1);
- Закон Республики Таджикистан «О Правительстве Республики Таджикистан» (от 12 мая 2001 г., №28);
- Закон Республики Таджикистан «О системе органов государственного управления Республики Таджикистан» (от 16 апреля 2012 г. , №828);
- Закон Республики Таджикистан «О государственных финансах Республики Таджикистан» (от 28 июня 2011 г., № 723);



Правовое поле

- Закон Республики Таджикистан «О государственном финансовом контроле в Республике Таджикистан» (от 17 апреля 2002 года, №615);
- Закон Республики Таджикистан «О казначействе» (от 18 июня 2008 года, №396);
- Закон Республики Таджикистан «О финансовом управлении и внутреннем контроле в государственном секторе» (от 21 июля 2010 года, № 626);



Правовое поле

- Закон республики Таджикистан «О внутреннем аудите в государственном секторе» (от 21 июля 2010 года, № 631);
- Конституционный закон Республики Таджикистан «О местных органах государственной власти» (от 17 мая 2004 года, № 28);
- Закон Республики Таджикистан «О счетной палате Республики Таджикистан» (от 28 июня 2011 года, № 749);
- Стратегия управления государственными финансами Республики Таджикистан на 2009-2018 годы;
- Регламент Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.



Представление проекта государственного бюджета



(Регламент МН МО РТ, раздел 4, глава 15, пункт 417)



Годовой отчет об исполнении бюджета

Правительство Республики Таджикистан
представляет **годовой отчёт об исполнении**
государственного бюджета в Маджлиси
намояндагон Маджлиси Оли Республики
Таджикистан **до 15 июля** текущего года.

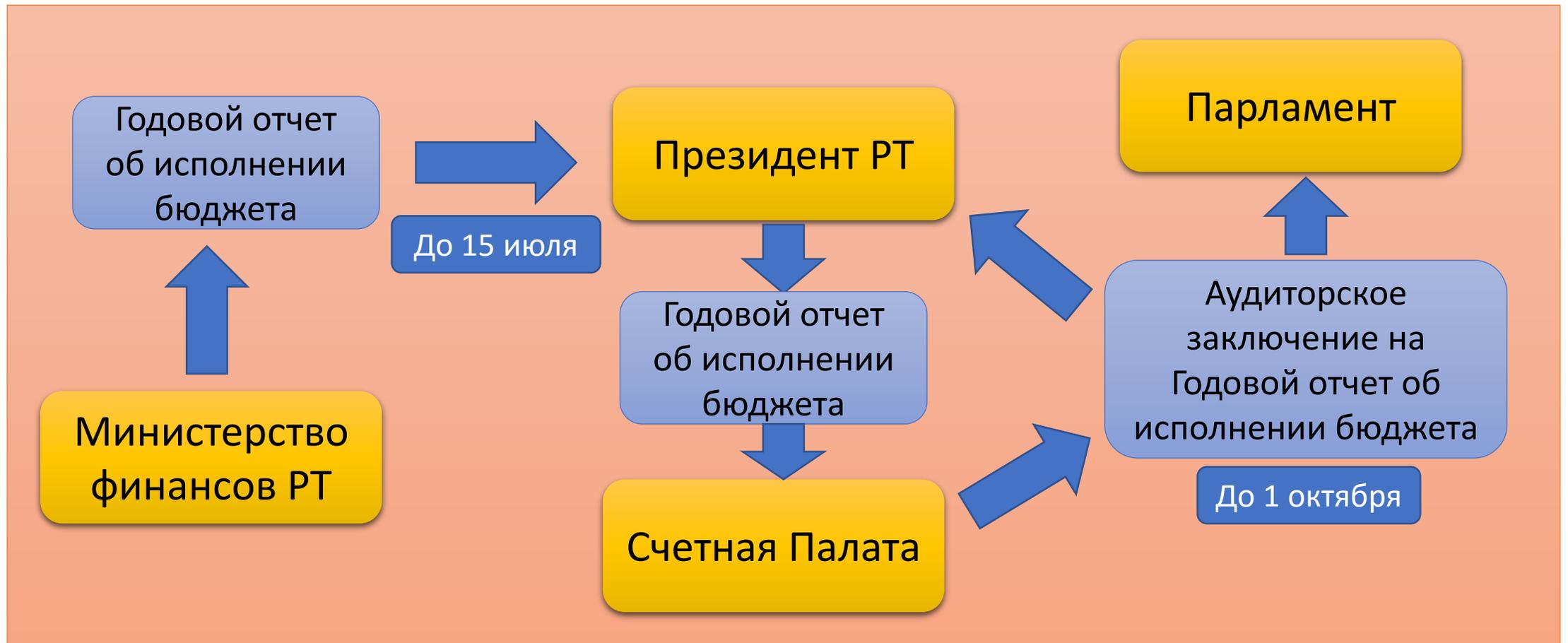


Внешнее заключение на отчет

Внешнее заключение на отчёт об исполнении государственного бюджета представляется органом государственного финансового контроля Республики Таджикистан Президенту Республики Таджикистан, Правительству Республики Таджикистан и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан ежегодно **до 1 октября**.



Внешнее заключение на отчет



Компетенции МН МО РТ

В компетенцию Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, входит:

- принятие по представлению Правительства РТ Закона РТ о Государственном бюджете Республики Таджикистан на очередной финансовый год;
- осуществление контроля исполнения бюджета;
- анализ использования бюджетных средств получателями и, при необходимости, рассмотрение результатов анализа;
- дача согласия на предоставление и получение государственного кредита по предложению Правительства РТ;
- утверждение отчёта об исполнении Государственного бюджета РТ за прошедший финансовый год;
- другие полномочия, определяемые законодательством и другими нормативными правовыми актами РТ, в финансовой и бюджетной сферах.



Компетенции МН МО РТ

Практика показывает, что для Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан в процессе обсуждения бюджета отчасти **недостает независимой профессиональной поддержки для анализа бюджета.**



Компетенции МН МО РТ

План действий по реформе системы УГФ включает в себя **необходимость привлечения хорошо обученного персонала** для поддержки Комитета по экономике и финансам в области **изучения и экспертизы** проектов бюджета, дополнительных бюджетов и годовых отчетов по исполнению бюджета.



Секретариат при Комитете по экономике и финансам МН МО РТ

- Секретариат при Комитете по экономике и финансам Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (www.pbo.tj)
- Бюджетный процесс в Республики Таджикистан (настольная книга депутата МН МО РТ)



Секретариат при Комитете по экономике и финансам МН МО РТ

Секретариат призван содействовать укреплению потенциала Парламента в бюджетном процессе, и увеличению понимания бюджетного процесса со стороны СМИ и граждан Таджикистана, а также повышения уровня понимания ими основных бюджетных вопросов



Секретариат при Комитете по экономике и финансам МН МО РТ

Цели Секретариата:

- укрепление потенциала Комитета по экономике и финансам;
- мобилизация аналитической и исследовательской работы;
- усовершенствование потенциала парламента по внешним связям.



Секретариат при Комитете по экономике и финансам МН МО РТ

Конкретные результаты мероприятий в рамках Проекта включают в себя:

- (а) создание Секретариата и его должное функционирование;
- (б) разработка программы обучения депутатов и ее реализация;
- (в) подготовка аналитических материалов и их распространение;
- (г) опубликование регулярных пресс-релизов по вопросам бюджета со стороны Парламента.



Взаимоотношения Правительства Республики Таджикистан с Маджлиси Оли Республики Таджикистан

Статья 30 Закона РТ «О Правительстве
Республики Таджикистан» гласит:
«Правительство Республики Таджикистан
обладает правом законодательной
инициативы»



Взаимоотношения Правительства Республики Таджикистан с Маджлиси Оли Республики Таджикистан

Право законодательной инициативы Правительство Республики Таджикистан осуществляет в форме внесения:

- проектов новых законов РТ,
- проектов законов об изменениях или отмене действующих законов РТ,
- письменных предложений о принятии новых законов РТ
- внесении изменений в действующие законы РТ (законодательные предложения)



Взаимоотношения Правительства Республики Таджикистан с Маджлиси Оли Республики Таджикистан

Правительство Республики Таджикистан разрабатывает и утверждает программу подготовки проектов нормативных правовых актов, вносимых Правительством Республики Таджикистан в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан



Парламентский надзор в Республике Таджикистан

Взаимодействие между высшим органом финансового контроля и Парламентом страны заключается в предоставлении **аудиторского заключения по годовому отчету** Правительства Республики Таджикистан об исполнении государственного бюджета за предыдущий год.



Парламентский надзор в Республике Таджикистан

Заключение Счётной палаты должно содержать выводы относительно:

- исполнения государственного бюджета с точки зрения законности, экономности и эффективности;
- целесообразности и ожидаемого экономического эффекта изменений в размере государственного внутреннего и внешнего долга;
- ожидаемых последствий предоставления Правительством Республики Таджикистан гарантий по займам;
- достоверности финансового учета и отчетности организаций, расходующих средства государственного бюджета.



Парламентский надзор в Республике Таджикистан

Маджлиси намояндагон, рассматривает и утверждает Отчёт об исполнении государственного бюджета за предыдущий финансовый год одновременно с рассмотрением и принятием Закона Республики Таджикистан о Государственном бюджете Республики Таджикистан на очередной финансовый год.



Парламентский надзор в Республике Таджикистан

Таким образом, осуществление эффективного парламентского надзора напрямую зависит от высокого качества осуществления аудиторской отчетности.



Парламентский надзор в Республике Таджикистан

В то же время осуществление качественной аудиторской отчетности требует своевременной эффективной критики со стороны Парламента, что подразумевает своевременное и полноценное рассмотрение аудиторской отчетности профильным комитетом МН МО РТ



Парламентский надзор в Республике Таджикистан

Парламент является форумом, на котором эти отчеты могут получить внимание общественности, что создаст условия для:

- ✓ увеличения влияния Парламента на процесс распределения бюджетных средств и их целевого расходования и повышения роли Парламента в бюджетном процессе;
- ✓ улучшения контроля Парламента за исполнением бюджета;
- ✓ возможности лучше удовлетворить потребности избирателей и повысить кредит доверия, эффективно направляя ресурсы;
- ✓ обеспечения прав граждан на доступ к бюджетной информации;
- ✓ повышения ответственности Правительства перед Парламентом.



Проблемное поле по ОИБ-2015

- Аудиторский отчет не доступен общественности
- Необходимость совершенствования единого государственного портала доступа к гос. услугам и информации www.gov.tj
- Необходимость принятия Закона о прозрачности / или совершенствование существующего законодательства
- Необходимость принятия Закона об участии граждан в бюджетном процессе / или совершенствование существующего законодательства
- Общественные слушания по Аудиторскому отчету не проводятся
- Отсутствия механизма широкого обсуждения бюджетных приоритетов среди общественности
- Общественные слушания по бюджетам индивидуальных министерств и ведомств не проводятся



Проблемное поле по ОИБ-2015

- ❑ Отсутствие формальных механизмов взаимодействия граждан с институтом независимого аудита (Счетная Палата) в вопросах формулировании программы аудита, определения объектов и предметов проверок.
- ❑ Отсутствие формальных механизмов взаимодействия граждан с институтом независимого аудита (Счетная Палата) в вопросах участия граждан в аудиторских проверках (свидетельство, опрос и пр.)
- ❑ Отсутствие механизма обратной связи между институтом независимого аудита (Счетная Палата) и гражданами для учета и использования предложений граждан в вопросах совершенствовании системы независимого аудита и его прозрачности





OPEN SOCIETY INSTITUTE
ASSISTANCE FOUNDATION - TAJIKISTAN



The State University
of New York



Благодарю за внимание!

